



EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 16.11.2022
COM(2022) 645 final

2022/0381 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van
autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en
industrieproducten**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Autonome tariefcontingenten van de Unie zijn noodzakelijk voor producten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd om in een bepaalde contingentperiode aan de behoeften van de industriële afnemers in de Unie te voldoen. De opening van tariefcontingenten van de Unie moet het mogelijk maken dat producten in passende hoeveelheden tegen een nulrecht of tegen een verlaagd recht kunnen worden ingevoerd zonder dat de betrokken markten worden verstoord.

Op 20 december 2021 heeft de Raad van de Europese Unie Verordening (EU) 2021/2283¹ betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten aangenomen, om onder de meest gunstige voorwaarden aan de vraag naar die producten in de Unie te kunnen voldoen.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie.

De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefcontingenten onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is voor een aantal nieuwe producten, die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad zijn vermeld, autonome tariefcontingenten te openen. Voor een aantal andere producten moet de omschrijving worden aangepast, een nieuwe Taric-code worden toegekend of de oorspronkelijke hoeveelheid van het contingent worden verhoogd. Producten waarvoor een tariefcontingent niet langer in het economische belang van de Unie is, moeten worden geschrapt.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad te publiceren, die de vorige bijlage integraal vervangt.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

De in dit voorstel vervatte handelsliberaliseringsmaatregelen hebben tot doel te waarborgen dat de tijdelijke schorsing van het gemeenschappelijk douanetarief van de Unie geschiedt in het kader van de in artikel 21 VEU neergelegde beginselen en doelstellingen van het externe optreden van de Unie, en dat er samenhang bestaat tussen de diverse onderdelen van het

¹ PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33.

externe optreden van de Unie, en tussen het externe optreden en het beleid van de Unie op andere terreinen. Daarom is het passend een aantal producten van oorsprong uit Rusland en Belarus van de tariefverlaging uit te sluiten, om te zorgen voor samenhang met de beperkende maatregelen die de Unie naar aanleiding van de Russische agressie tegen Oekraïne tegen deze landen heeft genomen. Om echter een toereikende aanvoer te waarborgen en ernstige verstoringen op sommige EU-markten te voorkomen, moeten de tariefcontingenten voor bepaalde producten van oorsprong uit Rusland worden gehandhaafd.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

• Evenredigheid

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten². Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

• Keuze van het instrument

Krachtens artikel 31 VWEU worden de “rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie”. Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

• Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan

In een studie uit 2013 waarin het systeem van autonome tariefschorsingen werd geëvalueerd³, is ook het systeem van autonome tariefcontingenten aan de orde gesteld, omdat beide maatregelen vergelijkbaar zijn, behalve dan dat autonome tariefcontingenten de invoerhoeveelheid beperken, terwijl autonome tariefschorsingen de volledige of gedeeltelijke ontheffing van de normale rechten die van toepassing zijn op bepaalde goederen die in de EU worden ingevoerd, voor een onbeperkte hoeveelheid toestaan. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van

² PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

³ http://ec.europa.eu/taxation_customs/common/publications/studies/index_en.htm

werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in punt 4 en in het bijgevoegde financieel memorandum.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel voorbereid met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle lidstaten en Turkije.

Elk verzoek (om nieuwe maatregelen of een wijziging van bestaande maatregelen) is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep en raadpleging van de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen door de lidstaten.

Alle in de lijst vermelde tariefcontingenten zijn in overeenstemming met het in de Groep bereikte akkoord of compromis. Er is geen potentieel ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 opgenomen tariefcontingenten. Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de voorgestelde wijzigingen in de lijst van producten die in aanmerking zouden komen voor de autonome contingenten van het gemeenschappelijk douanetarief, naar verwachting geen significante gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten. De bijlage bevat acht nieuwe producten. De derving van rechten voor de desbetreffende tariefcontingenten wordt berekend op basis van de prognoses voor 2021 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd. Doordat vijftien contingenten wordt geschrapt en er opnieuw tarieven worden ingesteld, zal er naar raming echter jaarlijks een extra bedrag van 14 miljoen EUR aan douanerechten worden geïnd. Het positieve effect op de traditionele eigen middelen van de EU-begroting wordt in totaal geraamd op 10,5 miljoen EUR per jaar (75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het geïntegreerd tarief van de Europese Unie “Taric” (zij zijn geïntegreerd in Taric en worden beheerd door de Quota-databank) en toegepast door de douanediens ten van de lidstaten.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Om een toereikende en ononderbroken aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad autonome tariefcontingenten geopend¹. Binnen de grenzen van deze tariefcontingenten kunnen de betrokken producten tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.
- (2) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van bepaalde industrieproducten te waarborgen, en gelet op het feit dat er in de Unie niet in toereikende mate identieke, gelijkwaardige of vervangende producten worden vervaardigd, moeten er voor een passende hoeveelheid van de producten in kwestie nieuwe tariefcontingenten met nulrecht worden geopend met volgnummers 09.2921, 09.2922, 09.2923, 09.2924, 09.2925, 09.2926, 09.2927 en 09.2931.
- (3) Aangezien de tariefcontingenten met volgnummers 09.2723 en 09.2763 ontoereikend zijn geworden om nog langer aan de behoeften van de marktdeelnemers in de Unie te kunnen voldoen, moet de omschrijving van de onder die contingenten vallende producten en dus ook de toepasselijke Taric-code voor die producten worden gewijzigd.
- (4) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van bepaalde industrieproducten te waarborgen, moet de hoeveelheid van de tariefcontingenten met volgnummers 09.2563, 09.2682, 09.2828 en 09.2854 worden verhoogd.
- (5) Omdat de productiecapaciteit voor bepaalde industrieproducten in de Unie is verhoogd, moet de hoeveelheid van de tariefcontingenten met volgnummers 09.2575 en 09.2913 worden verlaagd.
- (6) Voor de tariefcontingenten met volgnummers 09.2583, 09.2819, 09.2839 en 09.2855 moet de contingentperiode worden verlengd en de omvang van het contingent jaarlijks worden aangepast omdat de tariefcontingenten slechts voor een periode van zes

¹ Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad van 20 december 2021 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1388/2013 (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33).

maanden waren geopend en het nog altijd in het belang van de Unie is om ze te handhaven.

- (7) Aangezien het niet langer in het belang van de Unie is om de tariefcontingenten met volgnummers 09.2003, 09.2576, 09.2577, 09.2592, 09.2650, 09.2673, 09.2688, 09.2694, 09.2708, 09.2710, 09.2734, 09.2799, 09.2829, 09.2866 en 09.2880 te handhaven, moeten deze worden gesloten.
- (8) Tegelijkertijd zijn de betrekkingen tussen de Unie en Rusland de afgelopen jaren verslechterd, met name als gevolg van Ruslands veronachtzaming van het internationaal recht en de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde invasie in Oekraïne. Op 6 oktober 2022 heeft de Raad een achtste pakket sancties² tegen Rusland aangenomen wegens de aanhoudende aanvalsoorlog tegen Oekraïne en de gemelde wreedheden van Russische strijdkrachten in Oekraïne.
- (9) Rusland is weliswaar lid van de Wereldhandelsorganisatie, maar de Unie kan zich beroepen op de uitzonderingen in het kader van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie, en met name artikel XXI van de Algemene Overeenkomst betreffende tarieven en handel 1994, met name wat betreft de verplichting om aan uit Rusland ingevoerde producten de voordelen toe te kennen die worden toegekend aan soortgelijke producten die uit andere landen worden ingevoerd (meestbegunstigingsbehandeling).
- (10) Door de verslechterde betrekkingen tussen de Unie en Rusland en om de samenhang met het optreden en de beginselen van de Unie op het gebied van het externe optreden van de Unie te waarborgen, zou het niet passend zijn om de onder deze verordening vallende producten van oorsprong uit Rusland een rechtenvrije behandeling en meestbegunstigingsbehandeling toe te kennen. Daarom moeten de desbetreffende tariefcontingenten voor die producten worden opgeheven.
- (11) De betrekkingen tussen de Unie en Belarus zijn de afgelopen jaren door de veronachtzaming van het internationaal recht, de grondrechten en de mensenrechten door het Belarussische regime verslechterd. Daarnaast heeft Belarus de Russische militaire agressie tegen Oekraïne vanaf het eerste moment gesteund.
- (12) Sinds oktober 2020 heeft de Unie wegens aanhoudende mensenrechtenschendingen, de instrumentalisering van migranten en de betrokkenheid van Belarus bij de Russische militaire agressie tegen Oekraïne stapsgewijs beperkende maatregelen tegen Belarus ingesteld. Aangezien Belarus geen lid is van de Wereldhandelsorganisatie, is de Unie op grond van de Overeenkomst tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie niet verplicht om producten uit Belarus de meestbegunstigingsbehandeling toe te kennen. Bovendien bieden handelsovereenkomsten de mogelijkheid dat bepaalde maatregelen worden genomen die gerechtvaardigd zijn op basis van toepasselijke uitzonderingsclausules, met name uitzonderingen op het gebied van veiligheid.
- (13) Door de verslechterde betrekkingen tussen Belarus en de Unie en om de samenhang met het optreden en de beginselen van de Unie op het gebied van het externe optreden van de Unie te waarborgen, zou het niet passend zijn om de onder deze verordening

² Verordening (EU) 2022/1903 van de Raad (PB 259 I, blz. 1)
Verordening (EU) 2022/1904 van de Raad (PB 259 I, blz. 3)
Verordening (EU) 2022/1905 van de Raad (PB 259 I, blz. 76)
Verordening (EU) 2022/1906 van de Raad (PB 259 I, blz. 79)

vallende producten van oorsprong uit Belarus een rechtenvrije behandeling en meestbegunstigingsbehandeling toe te kennen.

- (14) Om echter een toereikende aanvoer te waarborgen en ernstige verstoringen op sommige EU-markten te voorkomen, moeten de tariefcontingenten met volgnummers 09.2600, 09.2742, 09.2698 en 09.2835 voor bepaalde producten van oorsprong uit Rusland die onder Taric-codes 2712 90 39 10, 2926 10 00 10, 3204 17 00 30 en 7604 29 10 30 vallen, worden gehandhaafd. Die producten waren in de periode 2019-2021 goed voor meer dan 50 % van de totale waarde van de invoer in de Unie en er waren geen of maar enkele alternatieve leveranciers uit derde landen. De waarde van deze invoer zou erop wijzen dat de marktdeelnemers in de Unie in zeer hoge mate van deze invoer afhankelijk zijn en dat het opheffen van de tariefcontingenten deze marktdeelnemers met onevenredige problemen zou opzadelen.
- (15) In het licht van het bovenstaande is de opheffing van de schorsing van de GDT-rechten voor bepaalde producten van oorsprong uit Rusland en Belarus derhalve passend en toegestaan op grond van de algemene regels betreffende rechten in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad³, en met name het Eerste deel, Titel I, deel B, punt 1.
- (16) Aangezien de toekenning van autonome tariefcontingenten een uitzondering vormt op de toepassing van de rechten van het gemeenschappelijk douanetarief, vormt de herinvoering van deze rechten van het gemeenschappelijk douanetarief op de invoer van oorsprong uit Belarus en Rusland een terugkeer naar de normale situatie (zie de punten 2.1.2 en 2.2.1 van de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten). De beperkte opheffing van de schorsing van de tariefcontingenten voor bepaalde producten van oorsprong uit Rusland en Belarus is dus geen beperkende of prohibatieve maatregel, maar heeft tot doel die landen te beletten indirect te profiteren van een unilaterale Uniemaatregel en de algehele samenhang van het optreden van de Unie te waarborgen.
- (17) Verordening (EU) 2021/2283 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (18) Om te vermijden dat de toepassing van de tariefcontingentregeling wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen waarin deze verordening voorziet met betrekking tot de tariefcontingenten voor de betrokken producten, toepassing vinden vanaf 1 januari 2023. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EU) 2021/2283 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) Aan artikel 1 wordt de volgende alinea toegevoegd:

“4. De schorsing waarin lid 2 voorziet, is niet van toepassing op producten van oorsprong uit Belarus en Rusland, met uitzondering van de contingenten met volgnummers 09.2600, 09.2742, 09.2698 en 09.2835.”;
- (2) De bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij deze verordening.

³ Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1).

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2023.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het jaar 2023: 21 590 300 000

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotings onderdeel	Ontvangsten ¹	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: 2023]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>	1.1.2023	+10,5

De bijlage bevat acht nieuwe producten. De desbetreffende tariefcontingenten leiden, berekend op basis van de prognoses voor 2021 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 5 073 751 EUR per jaar.

In de bijlage bij deze verordening zijn vijftien producten geschrapt, wat betekent dat voor die producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 19 156 708 EUR per jaar.

Op basis van het bovenstaande worden de meerinkomsten voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op $-5\,073\,751 + 19\,156\,708 = +14\,082\,957$ EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) $\times 0,75 = +10\,562\,218$ EUR per jaar (nettobedrag).

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie.

¹ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten, suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.