



Brussel, 8.11.2022  
COM(2022) 572 final

2022/0359 (NLE)

Voorstel voor een

## **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Douanecomité dat is opgericht bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore inzake de wijziging van Protocol 1 met betrekking tot de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Douanecomité dat is opgericht bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit van het Douanecomité tot wijziging van Protocol 1 bij de vrijhandelsovereenkomst betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore**

De Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore (“de overeenkomst”) is op 19 oktober 2018 ondertekend. Het Europees Parlement heeft op 13 februari 2019 zijn goedkeuring aan de overeenkomst gehecht.

De EU-lidstaten hebben de handelsovereenkomst op 8 november 2019 goedgekeurd. De overeenkomst is op 21 november 2019 in werking getreden.

#### **2.2. Het Douanecomité**

Het Douanecomité dat is opgericht bij artikel 16.2 (Gespecialiseerde comités), bestaat uit vertegenwoordigers van de douaneautoriteiten en van andere bevoegde instanties van de partijen. Het Douanecomité waarborgt de goede werking van hoofdstuk 6 inzake douane en handelsbevordering, Protocol 1 en van aanvullende douanegerelateerde bepalingen als overeengekomen tussen de partijen.

In artikel 34 (“Wijzigingen van dit protocol”) van Protocol 1 is het volgende bepaald: “De partijen kunnen dit protocol bij besluit van het krachtens artikel 16.2 (Gespecialiseerde comités) opgerichte Douanecomité wijzigen.”.

#### **2.3. De beoogde handeling van het besluit van het Douanecomité tot wijziging van Protocol 1 bij de vrijhandelsovereenkomst betreffende de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking**

Tijdens zijn eerste vergadering moet het Douanecomité een besluit vaststellen tot wijziging van Protocol 1 bij de vrijhandelsovereenkomst betreffende de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking, en de bijlagen daarbij.

De beoogde handeling heeft tot doel Protocol 1 te wijzigen op de volgende punten:

- aanpassing van Protocol 1 aan de recentste versie van de nomenclatuur waarop het Verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en de codering van goederen van toepassing is;
- vervanging, voor EU-exporteurs, van het systeem van zelfcertificering van de oorsprong van goederen door toegelaten exporteurs door een systeem van zelfcertificering van de oorsprong van goederen door geregistreerde exporteurs (het “REX-systeem”);
- uitbreiding van het toepassingsgebied van het volgende oorsprongscontingent voor drie producten van oorsprong uit Singapore die in de EU worden ingevoerd: ingeblikte lunchworst, kerrievisballetjes en inktvisballetjes.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 34 van Protocol 1 bij de overeenkomst en overeenkomstig de GEZAMENLIJKE VERKLARING BETREFFENDE DE HERZIENING VAN DE OORSPRONGSREGELS IN PROTOCOL 1 van Protocol 1.

### **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Douanecomité is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Douanecomité.

### **4. RECHTSGRONDSLAG**

#### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

##### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*”.

Het begrip “*handelingen met rechtsgevolgen*” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “*beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt*”<sup>1</sup>.

##### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

Het Douanecomité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore.

De door het Douanecomité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 34 van Protocol 1 bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

#### **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

##### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële

---

<sup>1</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

#### 4.2.2. *Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

#### **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

### **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING**

Aangezien de handeling van het Douanecomité Protocol 1 bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore en de bijlagen daarbij zal wijzigen, is het passend deze handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Douanecomité dat is opgericht bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore inzake de wijziging van Protocol 1 met betrekking tot de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Singapore (“de overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2019/1875 van de Raad<sup>2</sup> en is op 21 november 2019 in werking getreden.
- (2) Op grond van artikel 34 van Protocol 1 bij de overeenkomst kan het Douanecomité besluiten tot wijziging van Protocol 1 vaststellen.
- (3) Het Douanecomité moet tijdens zijn eerste vergadering een besluit tot wijziging van Protocol 1 en de bijlagen daarbij vaststellen.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in het Douanecomité moet worden ingenomen, aangezien het besluit voor de Unie bindend zal zijn.
- (5) Op 1 januari 2012, 1 januari 2017 en 1 januari 2022 zijn wijzigingen aangebracht in de nomenclatuur waarop het Verdrag over het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en codering van goederen (“GS”) betrekking heeft. Het besluit is nodig om Protocol 1 en de bijlagen daarbij aan te passen aan de recentste versie van het GS.
- (6) Het toepassingsgebied van de in bijlage B bis vastgestelde jaarlijkse contingenten voor ingeblikte lunchworst, kerrievisballetjes en inktvisballetjes moet worden uitgebreid om Singaporese exporteurs in staat te stellen deze contingenten te gebruiken.
- (7) Om de gelijke behandeling van de marktdeelnemers in beide partijen met betrekking tot de certificering van de oorsprong te waarborgen, moet Protocol 1 worden gewijzigd, zodat elke partij overeenkomstig haar eigen wet- en regelgeving kan besluiten welke exporteur de oorsprong van zijn goederen van oorsprong zelf kan certificeren. Zodoende kan de oorsprong van de goederen in de Unie door geregistreerde exporteurs worden gecertificeerd in plaats van door toegelaten exporteurs, naar analogie van het systeem dat Singapore in het kader van de overeenkomst toepast,

---

<sup>2</sup> PB L 294 van 14.11.2019, blz. 1.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in de eerste vergadering van het Douanecomité is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Douanecomité.

Kleine technische wijzigingen van het besluit kunnen worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het Douanecomité.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*