



Brussel, 22.8.2018
COM(2018) 601 final

2018/0309 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de
Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een
gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot
wijzigingen van deze overeenkomst**

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Dit voorstel betreft het besluit tot bepaling van het namens de Unie in te nemen standpunt in de Gemengde Commissie EU-CTC¹ voor gemeenschappelijk douanevervoer ("de Gemengde Commissie") met betrekking tot de voorgenomen vaststelling door deze commissie van een besluit tot wijziging van een reeks bijlagen bij aanhangsel III van de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987² ("de overeenkomst").

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer

De overeenkomst heeft tot doel het goederenverkeer tussen de Europese Unie en de andere landen die partij zijn bij de overeenkomst, te vergemakkelijken. Zij is op 1 januari 1988 in werking getreden.

De Europese Unie is partij bij de overeenkomst.

De landen die partij zijn bij de overeenkomst maar geen lid zijn van de Unie, worden in de overeenkomst "landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer" genoemd.

2.2. De Gemengde Commissie

De Gemengde Commissie is belast met het beheer van de overeenkomst en ziet toe op de correcte uitvoering ervan. Zij stelt bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vast.

De besluiten van de Gemengde Commissie worden aangenomen in onderlinge overeenstemming tussen de overeenkomstsluitende partijen.

2.3. De beoogde handeling van de Gemengde Commissie

Het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland ("het Verenigd Koninkrijk") heeft de overeenkomst als lidstaat van de Europese Unie toegepast sinds de inwerkingtreding ervan in 1988. Wanneer het Verenigd Koninkrijk zich uit de Europese Unie terugtrekt, zal de overeenkomst evenwel automatisch niet langer van toepassing zijn op het Verenigd Koninkrijk. Als het Verenigd Koninkrijk dus ook na zijn terugtrekking uit de Europese Unie gebruik wil maken van een gemeenschappelijke douanevervoerregeling voor het vervoer van goederen tussen de overeenkomstsluitende partijen en het Verenigd Koninkrijk, moet het als een afzonderlijke partij tot de overeenkomst toetreden.

Indien de tussen de onderhandelaars van de EU en het Verenigd Koninkrijk overeengekomen overgangsregeling in werking treedt in het kader van het terugtrekkingsakkoord waarover momenteel wordt onderhandeld overeenkomstig artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, zullen de internationale overeenkomsten waarbij de Unie partij is, daaronder begrepen de overeenkomst in kwestie, van toepassing zijn op en in het Verenigd Koninkrijk met ingang van de datum van terugtrekking tot en met 31 december 2020. In dat geval zal de

¹ Landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer.

² PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

toetreding van het Verenigd Koninkrijk tot deze overeenkomst pas van kracht worden vanaf de datum waarop het Unierecht (daaronder begrepen deze overeenkomst) niet langer van toepassing is op en in het Verenigd Koninkrijk.

Door de toetreding van het Verenigd Koninkrijk tot de overeenkomst dienen de documenten van zekerheidstelling waarin de partijen bij de overeenkomst zijn vermeld, te worden aangepast. De naam "het Verenigd Koninkrijk" zal worden geschrapt in het deel dat bestemd is voor de lidstaten van de Unie, en worden opgenomen in het deel dat bestemd is voor de landen die deelnemen aan het gemeenschappelijk douanevervoer.

De Commissie wordt verzocht onderhavig ontwerpvoorstel voor een besluit aan te nemen en aan de Raad toe te zenden.

Het besluit van de Gemengde Commissie tot wijziging van de overeenkomst zal bindend worden voor de overeenkomstsluitende partijen in overeenstemming met artikel 3 van dat besluit, waarin is bepaald dat het in werking treedt op de datum waarop de toetreding van het Verenigd Koninkrijk tot de overeenkomst als een afzonderlijke partij van kracht wordt, onder voorbehoud van die toetreding.

In overeenstemming met artikel 15, lid 3, van de overeenkomst dienen de overeenkomstsluitende partijen in overeenstemming met hun eigen wetgeving gevolg te geven aan besluiten tot wijziging van de overeenkomst.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het voorgestelde standpunt houdt in dat de bijlagen bij aanhangsel III van de overeenkomst, waarin het Verenigd Koninkrijk is opgenomen als een lidstaat van de Unie, worden gewijzigd om duidelijk te maken dat het Verenigd Koninkrijk een afzonderlijke partij bij de overeenkomst is zodra zijn toetreding van kracht is geworden. De wijzigingen zijn derhalve technisch van aard.

Het voorgestelde standpunt is in overeenstemming met het gemeenschappelijk handelsbeleid.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van "*de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst*".

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, onder a), van de overeenkomst stelt de Gemengde Commissie bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vast.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Gemengde Commissie is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer.

Het door de Gemengde Commissie vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen. Dit besluit zal overeenkomstig artikel 20 van de overeenkomst uit hoofde van het volkenrecht bindend zijn.

Hoewel het Verenigd Koninkrijk geen derde land zal zijn wanneer de Gemengde Commissie deze wijzigingen van de aanhangsels vaststelt, is het niettemin noodzakelijk de technische aanpassingen van de aanhangsels voor te bereiden zodat deze toepassing kunnen vinden zodra het Verenigd Koninkrijk een afzonderlijke partij bij de overeenkomst wordt.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

De wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst met het oog op de toetreding van het Verenigd Koninkrijk tot de overeenkomst moeten zorgen voor efficiënte procedures voor grensoverschrijding. De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats dus betrekking op het gemeenschappelijk handelsbeleid.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207 VWEU.

4.3. Conclusies

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen van deze overeenkomst

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer³ ("de overeenkomst") is gesloten tussen de Europese Economische Gemeenschap, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Finland, de Republiek IJsland, het Koninkrijk Noorwegen, het Koninkrijk Zweden en de Zwitserse Bondsstaat op 20 mei 1987 en in werking getreden op 1 januari 1988.
- (2) Het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland ("het Verenigd Koninkrijk") heeft de wens geuit om als een afzonderlijke partij tot de overeenkomst toe te treden vanaf de datum waarop deze niet langer van toepassing is op en in het Verenigd Koninkrijk.
- (3) De toetreding van het Verenigd Koninkrijk tot de overeenkomst als een afzonderlijke partij vereist dat de nodige aanpassingen worden aangebracht in de documenten van zekerheidstelling waarvan een model is opgenomen in bepaalde bijlagen bij aanhangsel III van de overeenkomst, waarbij het Verenigd Koninkrijk als lidstaat van de Europese Unie wordt geschrapt en als een land dat deelneemt aan het gemeenschappelijk douanevervoer, wordt toegevoegd.
- (4) Ingevolge artikel 15, lid 3, onder a), van de overeenkomst kan de bij die overeenkomst ingestelde Gemengde Commissie bij besluit wijzigingen in de aanhangsels van de overeenkomst vaststellen. Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Gemengde Commissie, aangezien het besluit tot wijziging van de overeenkomst voor de Unie bindend zal zijn.
- (5) De overeenkomst waarborgt efficiënte procedures voor grensoverschrijding in het handelsverkeer tussen de overeenkomstsluitende partijen.
- (6) Aangezien bij het besluit van de Gemengde Commissie de overeenkomst zal worden gewijzigd, is het passend dat besluit na de vaststelling ervan bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie,

³ PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie in te nemen standpunt in de Gemengde Commissie EU-CTC die is ingesteld bij de overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling inzake douanevervoer van 20 mei 1987, met betrekking tot wijzigingen in de aanhangsels van die overeenkomst, is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van deze Gemengde Commissie.

Artikel 2

Het besluit van de Gemengde Commissie wordt na de vaststelling ervan bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter