



Brussel, 25.5.2018
COM(2018) 334 final

2018/0173 (CNS)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken

{SEC(2018) 254 final} - {SWD(2018) 258 final} - {SWD(2018) 259 final}

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

Het accijnsstelsel van de EU is vastgelegd in verschillende rechtshandelingen. In Richtlijn 2008/118/EG van de Raad is een algemene regeling beschreven voor accijnsgoederen, waarbij de nadruk vooral ligt op de productie, de opslag en het overbrengen van accijnsgoederen tussen de lidstaten. Energieproducten en elektriciteit vallen onder Richtlijn 2003/96/EG en tabaksfabrikanten vallen onder Richtlijn 2011/64/EU.

In Richtlijn 92/83/EEG betreffende de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken zijn de gemeenschappelijke regels over de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken vastgelegd. In deze richtlijn zijn de verschillende soorten alcohol en alcoholhoudende dranken omschreven en ingedeeld op grond van de kenmerken ervan, en is er voorzien in een rechtskader voor verlaagde tarieven, vrijstellingen en derogaties in sommige sectoren.

Sinds de richtlijn in 1992 is vastgesteld, heeft men in 2014 de eerste en enige evaluatie ondernomen. Daarom is de richtlijn door de Commissie geselecteerd voor een evaluatie in het kader van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit)¹. In bijlage II bij het werkprogramma van de Commissie voor 2017² is een Refit-initiatief voor deze richtlijn en Richtlijn 2008/118/EG aangekondigd. Samen met dit voorstel zal een voorstel tot wijziging van Richtlijn 2008/118/EG aan de Raad worden voorgelegd.

De richtlijn heeft geen gelijke tred gehouden met de uitdagingen en kansen die geboden worden door de nieuwe technologieën en ontwikkelingen in de alcoholsector. Er is een aantal problemen geconstateerd, en er blijft sprake van inefficiënties waardoor de interne markt mogelijk wordt verstoord. Door de grote verschillen in rechten tussen de lidstaten³, waardoor een sterke prikkel ontstaat om belastingen te ontduiken, en andere tekortkomingen in de opzet van de belastingen, zien belastingdiensten en marktdeelnemers zich genoodzaakt om omslachtige administratieve procedures te gebruiken. Door deze onevenredige administratieve en nalevingskosten voor marktdeelnemers kunnen kleine en middelgrote ondernemingen minder goed deelnemen aan de handel in alcohol en alcoholhoudende dranken binnen de EU.

In het verslag dat de Commissie in oktober 2016 aan de Raad heeft voorgelegd⁴, is rekening gehouden met de aanbevelingen en bevindingen van de evaluatie⁵. In december 2016 hebben

¹ https://ec.europa.eu/info/law/law-making-process/evaluating-and-improving-existing-laws/refit-making-eu-law-simpler-and-less-costly/refit-platform_en

² COM(2016) 710 final.

³ In Richtlijn 92/84/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de onderlinge aanpassing van de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, PB L 316 van 31.10.1992, blz. 29, zijn de minimumaccijnstarieven vastgesteld. Een voorstel tot wijziging van Richtlijn 92/84/EEG kan de prikkels om belastingen te ontduiken verminderen en een positief effect hebben op de volksgezondheid, maar gezien de beperkte steun van belanghebbenden en de eerdere ervaringen van de Commissie om met een voorstel tot wijziging van deze richtlijn te komen, zal deze effectbeoordeling hier niet op gericht zijn.

⁴ Verslag van de Commissie aan de Raad over de evaluatie van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken, Brussel, 28.10.2016, COM (2016) 676 final.

de lidstaten de oproep om de richtlijn te herzien unaniem gesteund en de Raad heeft vervolgens de conclusies van de Raad van 6 december 2016 aangenomen⁶, waarin de Commissie wordt verzocht de nodige studies en raadplegingen te verrichten om een voorstel voor herziening in te dienen.

De studie en de effectbeoordeling richtten zich op de belangrijkste gebieden die ook in het verslag van de Commissie en de conclusies van de Raad worden genoemd, namelijk:

- disfuncties bij de toepassing van vrijstellingen voor gedenatureerde alcohol. In het voorstel wordt opheldering gegeven over de relevante artikelen van de richtlijn om de rechtszekerheid te vergroten;
- disfuncties bij de indeling van bepaalde alcoholhoudende dranken. Er is voorgesteld om de bestaande categorie "andere gegiste dranken" in twee subcategorieën te verdelen. In de eerste subcategorie zal de huidige behandeling worden behouden en in de tweede zullen traditionele andere gegiste dranken afzonderlijk worden gedefinieerd en behandeld;
- de disfunctionele toepassing van verlaagde tarieven voor kleine producenten en alcoholhoudende dranken met een laag alcoholgehalte. Er is een voorstel om de verlaagde tarieven uit te breiden tot kleine ciderbereiders en de drempel waaronder verlaagde tarieven op bier gelden, te verhogen. Er is eveneens voorgesteld om een uniform certificaat te ontwikkelen voor kleine zelfstandige brouwerijen en ciderbereiders in de hele EU;
- onduidelijke bepalingen om het aantal graden Plato⁷ van verzoet of gearomatiseerd bier te meten. In het voorstel wordt verduidelijking gegeven over de relevante artikelen om de rechtszekerheid te vergroten.

In de studie uit 2017 is gekozen voor een brede benadering van de aan de hand van diverse bronnen geïdentificeerde mogelijke problemen met de werking van Richtlijn 92/83/EEG. De follow-upanalyse van beide studies resulteerde in een conclusie dat niet alle aspecten van de problematische gebieden EU-acties vergden. Daarom komen de volgende in de conclusies van de Raad genoemde gebieden niet aan bod in dit voorstel:

- de uitbreiding van vrijstelling van accijnzen voor de particuliere productie van gegiste dranken (d.w.z. bier, wijn en andere gegiste dranken) voor thuisconsumptie tot andere dranken (d.w.z. ethylalcohol). Dit punt is niet verder opgepakt vanwege de daarmee verbonden gezondheids- en frauderisico's en het gebrek aan steun van de lidstaten;
- de uitbreiding van de verlaagde tarieven voor kleine producenten van wijn en versterkte wijnen. Er is besloten om niet verder in te gaan op deze kwestie omdat kleine producenten er geen baat bij zouden hebben;
- de verlaging van de accijnstarieven voor wijn met een laag alcoholgehalte, ethylalcohol en tussenproducten. Dit is niet in gang gezet omdat het naleven van de

⁵ Ramboll Management Consulting, Coffey, Europe Economics, "Evaluation of Council Directive 92/83/EEC on the harmonisation of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages", 2016.

⁶ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15009-2016-INIT/nl/pdf>

⁷ Aan de hand van de Plato-schaal wordt geprobeerd de concentratie te schatten van het extract in een vloeistof als percentage van het gewicht. De toevoeging van suiker of aroma in bier na de gisting kan de Plato-schaal ervan kunstmatig beïnvloeden.

EU-definities van deze producten in de praktijk betekent dat er geen voordeel zou zijn.

Het doel van dit initiatief is een wijziging van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad om het regelgevingskader te verbeteren ten voordele van bedrijven, lidstaten en burgers.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De doelstellingen van Richtlijn 92/83/EEG blijven in het voorstel behouden: zij zijn volledig in overeenstemming met het bestaande beleid en de doelstellingen die van belang zijn voor de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is verenigbaar met de strategie voor de eengemaakte markt van 2015⁸, waarin de Commissie zich ten doel stelt de verschillen op nationaal niveau weg te werken om de werking van de eengemaakte markt te waarborgen en te verbeteren.

De voorgestelde maatregel inzake gedenatureerde alcohol is in overeenstemming met de voorschriften van artikel 168 VWEU, waarin de Commissie instaat voor de bescherming van de menselijke gezondheid. Deze maatregel is gericht op een vermindering van de fiscale fraude en van de negatieve gezondheidseffecten van gedenatureerde alcohol, die gebruikt kan worden om illegale alcohol te produceren.

Momenteel kan nog niet met zekerheid worden nagegaan wat de gezondheidseffecten zijn van de verlaagde tarieven voor kleine ciderbereiders en bier met een laag alcoholgehalte, maar de verwachting is dat deze effecten niet aanzienlijk zullen zijn.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is artikel 113 VWEU. Krachtens deze bepaling stelt de Raad, na raadpleging van het Europees Parlement en het Economisch en Sociaal Comité met eenparigheid van stemmen, volgens een bijzondere wetgevingsprocedure, de bepalingen vast die betrekking hebben op de harmonisatie van de regels van de lidstaten op het gebied van de indirecte belastingen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De doelstellingen van het voorstel kunnen overeenkomstig de in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde beginselen van subsidiariteit en evenredigheid⁹ niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt en kunnen daarom beter op het niveau van de Unie worden verwezenlijkt. Het voorstel gaat niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

Juist het ontbreken van duidelijke regels op EU-niveau is de oorzaak van de huidige problemen met betrekking tot de vrijstelling van accijnzen voor gedenatureerde alcohol, de indeling van bepaalde alcoholhoudende dranken, de status van kleine zelfstandige brouwerijen en het meten van het aantal graden Plato. Het feit dat lidstaten eenzijdig besluiten

⁸ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's – De eengemaakte markt verbeteren: meer mogelijkheden voor mensen en ondernemingen, COM(2015) 550 final, blz. 4.

⁹ Geconsolideerde versie van het Verdrag betreffende de Europese Unie (PB C 326 van 26.10.2012, blz. 13).

nemen, zorgt voor extra complexiteit en rechtsonzekerheid. De uitbreiding van de verlaagde accijnstarieven tot kleine zelfstandige ciderbereiders is niet mogelijk omdat de richtlijn de lidstaten in feite verhindert om dit gebrek aan evenwicht te corrigeren: de lidstaten kunnen namelijk wel een verlaagd accijnstarief toepassen op kleine zelfstandige producenten van bier en ethylalcohol, maar niet op kleine zelfstandige ciderbereiders. Ditzelfde geldt voor de drempel voor alcohol met een laag alcoholgehalte.

De meeste overheidsdiensten van de lidstaten hebben erop gewezen dat de gemeenschappelijke definities en regels van alcohol en alcoholhoudende dranken moeten worden verbeterd voor accijnsdoeleinden op EU-niveau. Eenzelfde standpunt blijkt uit de op 6 december 2016 aangenomen conclusies van de Raad, waarin de Raad de Commissie verzoekt om de nodige studies uit te voeren om een mogelijk wetgevingsvoorstel voor de herziening van Richtlijn 92/83/EEG voor te bereiden.

- **Evenredigheid**

Dit voorstel is in overeenstemming met het beginsel van evenredigheid zoals neergelegd in artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie. De voorgestelde wijzigingen gaan niet verder dan nodig om de problemen in kwestie aan te pakken, zodat de verdragsdoelstellingen om te zorgen voor een goede en doeltreffende werking van de interne markt, worden verwezenlijkt. De voorgestelde uitbreiding van de verlaagde accijnstarieven tot kleine zelfstandige ciderbereiders zou met name het concurrentievermogen van deze producenten bevorderen. De negatieve effecten in termen van inkomstenderving en administratieve lasten zijn beperkt en de producenten krijgen met dit voorstel dezelfde behandeling als kleine producenten van bier en ethylalcohol.

- **Keuze van het instrument**

Er is gekozen voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 92/83/EEG. Er is in termen van de werking van de interne markt en de monitoring van en controle op met accijns belaste alcohol geen alternatief nationaal, bilateraal of anderszins internationaal initiatief dat even doeltreffend zou zijn, de aanzienlijke toegevoegde waarde is daarom gelegen in het vaststellen van gemeenschappelijke definities en regels voor alcohol en alcoholhoudende dranken voor accijnsdoeleinden op EU-niveau.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

Bij het voorbereiden van dit voorstel zijn de bestaande regels over de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken geëvalueerd. Een consultant¹⁰ heeft in 2014/2016 een externe evaluatie uitgevoerd. In het evaluatieverslag dat de Commissie in oktober 2016 aan de Raad heeft voorgelegd¹¹, is rekening gehouden met de aanbevelingen en bevindingen van de externe evaluatie. In december 2016 hebben de lidstaten de oproep om de richtlijn te herzien

¹⁰ Ramboll Management Consulting, Coffey, Europe Economics, "Evaluation of Council Directive 92/83/EEC on the harmonisation of the structures of excise duties on alcohol and alcoholic beverages", 2016.

¹¹ Verslag van de Commissie aan de Raad over de evaluatie van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken, Brussel, 28.10.2016, COM (2016) 676 final.

unaniem gesteund en de Raad heeft vervolgens de conclusies van de Raad van 6 december 2016 aangenomen¹², waarin de Commissie wordt verzocht de nodige studies en raadplegingen te verrichten om een voorstel voor herziening in te dienen. Een andere consultant¹³ heeft in 2017 een externe studie naar de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken verricht.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De raadpleging was bedoeld om feedback te verzamelen van belanghebbenden over de toepassing van de huidige regels betreffende de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken en om hun mening te horen over mogelijke wijzigingen van deze bepalingen.

Er heeft i) in verschillende lidstaten een grondige raadpleging van 161 belanghebbenden plaatsgevonden en ii) op EU-niveau een openbare raadpleging via internet gedurende 12 weken (van 18 april 2017 tot en met 11 juli 2017), waarbij 166 bijdragen zijn ontvangen. De samenvatting van de raadpleging is te vinden in bijlage 2 van de effectbeoordeling bij dit voorstel.

De Commissie heeft bij de openbare raadpleging en het verzamelen van de opmerkingen en feedback van de belanghebbenden over de aangevoerde kwesties en mogelijke opties voor een herziening van de richtlijn hulp gekregen van een externe consultant.

- **Bijebrengen en gebruik van expertise**

Dit voorstel is gebaseerd op de in 2014/2016 uitgevoerde evaluatie, het verslag dat de Commissie in oktober 2016 aan de Raad heeft voorgelegd en de studie uit 2017. In de studie uit 2017 zijn gegevens over de huidige kosten en voordelen die voortvloeien uit de richtlijn verzameld en geanalyseerd, om zo de omvang van de in de evaluatie vastgestelde problemen te bepalen. In deze studie zijn opties uitgewerkt om de huidige regels aan te passen. Daarnaast zijn de economische en sociale effecten van deze opties bestudeerd.

- **Effectbeoordeling**

De Raad voor regelgevingstoetsing heeft zich op 24 januari 2018 over de effectbeoordeling gebogen. De raad heeft een positief advies met voorbehoud uitgebracht over het voorstel en aanbevelingen gedaan waarmee rekening is gehouden. Er werd met name een voorbehoud gemaakt ten aanzien van de beoordeling van de algemene effecten van de voorgestelde Refit-maatregelen wat betreft de vereenvoudiging en vermindering van administratieve lasten. Het advies van de raad, de aanbevelingen en een toelichting over de manier waarop daarmee rekening is gehouden, zijn opgenomen in bijlage 1 bij het werkdocument van de diensten van de Commissie dat bij dit voorstel is gevoegd.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De herziening van de richtlijn maakt deel uit van het Refit-programma van de Commissie. Uit de gegevens van de evaluatie en feedback over de dagelijkse toepassing van de bepalingen

¹² <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15009-2016-INIT/nl/pdf>

¹³ Een groep onder leiding van de Economisti Associati Srl, met inbegrip van het Centrum voor Europese Beleidsstudies (CEPS), het Centrum voor sociaal-economisch onderzoek CASE, wedoIT-solutions GmbH en Ecopa heeft in opdracht het onderzoeksrapport "Study on Council Directive 92/83/EEC on the structures of excise duty on alcohol and alcoholic beverages" geschreven.

van de richtlijn is de conclusie getrokken dat er sprake was van een waarneembaar (maar moeilijk meetbaar) gebrek aan rechtszekerheid bij de behandeling van bepaalde producten, met als gevolg potentiële extra kosten voor marktdeelnemers. Het merendeel van de geconstateerde problemen had met specifieke markten of producten te maken. De Refit-doelstellingen zijn met name gericht op gebieden waar marktdeelnemers te maken hebben met buitensporige regelgevingskosten en -lasten. In plaats van op deze kosten en lasten wordt in het voorstel de nadruk gelegd op de onnodige regelgevingskosten en -lasten: kosten en lasten die vermeden zouden kunnen worden als de richtlijn beter werkte. In het voorstel wordt met name aandacht besteed aan de aanpassingskosten als gevolg van het gebrek aan rechtszekerheid bij de behandeling van specifieke producten. Opheldering over de vrijstelling voor indirect gebruik van gedeeltelijk gedenatureerde alcohol zorgt voor een eerlijkere behandeling in de EU en voor lagere kosten voor gebruikers in een minderheid van lidstaten waarin gedeeltelijk gedenatureerde alcohol voor een dergelijk indirect gebruik niet in aanmerking komt voor deze vrijstelling.

De jaarlijkse administratieve lasten als gevolg van de voorgestelde uitbreiding van de verlaagde tariefregeling tot kleine ciderbereiders wordt geraamd op 178 EUR per ciderbereider of een jaarbedrag van 200 000 EUR. Deze lasten komen overeen met die van kleine brouwerijen die van deze regeling gebruikmaken. Zie voor meer informatie deel 8 van de effectbeoordeling bij dit voorstel met betrekking tot de kosten en lasten van deze richtlijn.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de bescherming van de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de Uniebegroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

Het Accijnscomité, een raadgevend comité voor accijnskwesties waarin vertegenwoordigers van alle lidstaten deelnemen en dat wordt voorgezeten door de Commissie, zal de uitvoering van de voorgestelde wijzigingen van de richtlijn monitoren en mogelijke interpretatieproblemen tussen de lidstaten over de nieuwe wetgeving bespreken en verduidelijken.

Het Accijnscomité brengt verslag uit over eventuele problemen met de uitvoering en de evolutie van problemen op het vlak van de werking van de richtlijn, en bespreekt en verheldert mogelijke interpretatieproblemen tussen de lidstaten betreffende de nieuwe wetgeving. De lidstaten en de Commissie evalueren ten minste elke vijf jaar na de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving de ontwikkelingen die daaruit voortvloeien, zodat de markten zich aan kunnen passen en de resultaten en effecten merkbaar worden.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Er zijn geen toelichtende stukken nodig omdat het voorstel tot doel heeft de bestaande regeling te vereenvoudigen en te verduidelijken.

- **Artikelsgewijze toelichting**

In artikel 1, punt 1, wordt artikel 3 gewijzigd om de bepalingen met betrekking tot het meten van het aantal graden Plato van bier te verduidelijken.

In artikel 1, punt 2, wordt artikel 4 gewijzigd om te voorzien in een uniform certificaat voor kleine zelfstandige brouwerijen in de hele EU. Hiermee zal de grensoverschrijdende functionaliteit van de bestaande vrijstelling voor kleine brouwerijen verbeteren.

In artikel 1, punt 3, wordt artikel 5 gewijzigd, om de drempel te verhogen tot waar verlaagde tarieven op bier met een laag alcoholgehalte mogen worden toegepast.

In artikel 1, punt 4, wordt artikel 12 gewijzigd om een definitie van "cider" in te voeren. Hiermee wordt tevens de toepassing van de in punt 6 ingevoerde verlaagde tarieven voor kleine zelfstandige ciderbereiders vergemakkelijkt.

In artikel 1, punt 5, wordt artikel 13 gewijzigd om rekening te houden met de in punt 6 ingevoerde facultatieve verlaagde tarieven voor kleine zelfstandige ciderbereiders.

In artikel 1, punt 6, wordt artikel 13 bis ingevoerd om facultatieve verlaagde tarieven voor kleine zelfstandige ciderbereiders in te voeren.

In artikel 1, punt 7, wordt artikel 27 gewijzigd om de bepalingen over vrijstellingen voor gedenatureerde alcohol te verduidelijken en de rechtszekerheid voor marktdeelnemers en overheidsdiensten van de lidstaten te vergroten.

In artikel 1, punt 8, wordt artikel 28 geschrapt, op grond waarvan het Verenigd Koninkrijk momenteel vrijstellingen mag toepassen op producten die niet langer vrijgesteld zijn in het Verenigd Koninkrijk.

In artikel 1, punt 9, wordt artikel 28 bis ingevoerd waarin uitvoeringsbevoegdheden aan de Commissie worden toegekend.

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN DE RAAD

tot wijziging van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 113,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Parlement¹⁴,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹⁵,

Handelend volgens een bijzondere wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Sommige bepalingen van Richtlijn 92/83/EEG van de Raad¹⁶ zijn verouderd en onduidelijk, en deze bepalingen zorgen ervoor dat zowel belastingdiensten als marktdeelnemers met onnodig belastende administratieve procedures te maken hebben. Doordat marktdeelnemers kosten moeten maken om aan deze procedures te voldoen, wordt de deelname van kleine en middelgrote ondernemingen aan de handel in alcohol en alcoholhoudende dranken op de interne markt beperkt.
- (2) Om ervoor te zorgen dat de voorwaarden voor het vaststellen van accijns, en met name voor het meten van het aantal graden Plato voor verzoet of gearomatiseerd bier, op een uniforme wijze worden toegepast, moeten de voorwaarden voor het meten van het aantal graden Plato worden vastgesteld.
- (3) Het alcoholgehalte van bier waarop verlaagde tarieven voor bier met een laag alcoholgehalte kunnen worden toegepast, is over het algemeen te gering om brouwers ook maar enigszins te prikkelen om innovatief te zijn en nieuwe producten met een laag alcoholgehalte te creëren. Om de ontwikkeling van bier met een laag alcoholgehalte te bevorderen, moet de drempel voor alcohol met een laag alcoholgehalte worden opgetrokken.
- (4) Om te zorgen voor een uniforme toepassing van de voorwaarden om bepaalde dranken in te delen onder "andere gegiste dranken" en de rechtsonzekerheid aan te pakken die ertoe leidt dat die dranken anders worden behandeld op de interne markt, moet de definitie van het begrip "cider" worden vastgelegd.

¹⁴ PB C van , blz. .

¹⁵ PB C van , blz. .

¹⁶ Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken (PB L 316 van 31.10.1992, blz. 21).

- (5) De lidstaten kunnen verlaagde tarieven toepassen op bier en ethylalcohol dat in kleine hoeveelheden door kleine zelfstandige producenten is geproduceerd. Om te voorkomen dat cider anders wordt behandeld dan bier en ethylalcohol, moeten de lidstaten ook de bevoegdheid krijgen om verlaagde tarieven toe te passen op cider die in kleine hoeveelheden door kleine zelfstandige producenten is geproduceerd.
- (6) Om de erkenning van hun status als kleine zelfstandige producenten in alle lidstaten te vergemakkelijken zodat de verlaagde accijnstarieven voor bier en cider kunnen worden toegepast, moeten de Commissie uitvoeringsbevoegdheden krijgen om een formulier vast te stellen voor een uniform certificaat waarop is aangegeven hoeveel de jaarlijkse productie van de kleine producent bedraagt en dat hij de in Richtlijn 92/83/EEG vastgelegde criteria naleeft. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad¹⁷.
- (7) Om de nalevingslasten voor marktdeelnemers terug te brengen en de rechtszekerheid te vergroten, moeten de voorwaarden voor het toepassen van de vrijstellingen voor elk soort gedenatureerde alcohol worden herzien.
- (8) Om een uniforme toepassing van de vrijstelling voor volledig gedenatureerde alcohol te waarborgen, moeten de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van volledig gedenatureerde alcohol verder verduidelijkt worden. Om de rechtszekerheid te vergroten, is het daarnaast verduidelijking nodig van de procedures voor wijzingen op het vlak van de kennisgeving van de voorschriften voor het volledig denatureren van alcohol.
- (9) Om de procedures vast te stellen voor het beoordelen van de eisen van lidstaten voor het volledig denatureren van alcohol, moet de Commissie uitvoeringsbevoegdheden krijgen om de door de lidstaat kenbaar gemaakte voorschriften voor het volledig denatureren van alcohol te aanvaarden of af te wijzen. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011.
- (10) Met het oog op de uniforme toepassing van de vrijstelling voor gedeeltelijk gedenatureerde alcohol moeten de voorwaarden voor de wederzijdse erkenning van gedeeltelijk gedenatureerde alcohol worden verduidelijkt en moet worden vastgelegd dat het onderhoud en de reiniging van apparatuur voor de productie ervan deel uitmaakt van het productieproces en dat de gedeeltelijk gedenatureerde alcohol die voor die doeleinden wordt gebruikt, daarom onder de vrijstelling valt. Om frauduleus gebruik van die vrijstelling tegen te gaan, moeten aanvullende voorwaarden voor de toepassing van de vrijstelling worden vastgelegd.
- (11) De vrijstellingen die aan het Verenigd Koninkrijk werden toegekend ten aanzien van twee specifieke alcoholhoudende dranken, sloten aan bij de vrijstellingen in de nationale wetgeving van het Verenigd Koninkrijk. Aangezien deze vrijstellingen van de geharmoniseerde accijns in de nationale wetgeving van het Verenigd Koninkrijk zijn ingetrokken, zijn zij niet langer relevant en moeten zij op Unieniveau worden afgeschaft.

¹⁷ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

- (12) Omdat de doelstelling van deze richtlijn, namelijk het verminderen van de nalevingslasten van marktdeelnemers en het verminderen van de administratieve lasten voor belastingdiensten, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en vanwege de gevolgen van de maatregelen beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie maatregelen nemen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in datzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan nodig is om die doelstellingen te verwezenlijken,
- (13) Richtlijn 92/83/EEG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,
HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 92/83/EEG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) aan artikel 3, lid 1, wordt de volgende alinea toegevoegd:

"Voor het meten van het aantal graden Plato wordt rekening gehouden met alle ingrediënten van het bier, inclusief de ingrediënten die na de gisting zijn toegevoegd.";

- 2) in artikel 4 worden de volgende leden 4 en 5 toegevoegd:

"4. "De lidstaten verstrekken op verzoek een certificaat aan op hun grondgebied gevestigde kleine zelfstandige brouwerijen waarop de jaarlijkse totale productie van bier is aangegeven en waarin wordt bevestigd dat zij de in lid 2 bepaalde criteria naleven.

5. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarin de vorm van het in lid 4 bedoelde certificaat wordt vastgesteld. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 28 bis, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.";

- 3) in artikel 5, wordt "2,8 %" vervangen door "3,5 %";

- 4) in artikel 12 wordt het volgende punt 3 toegevoegd:

"3. Onder "cider" wordt verstaan: een drank met een effectief alcoholvolumegehalte van meer dan 1,2 % vol, maar niet meer dan 8,5 % vol, uitsluitend verkregen uit de gisting van appelsap of perensap of beide en zonder toevoeging van andere alcohol of alcoholhoudende drank.";

- 5) in artikel 13, lid 2, worden de woorden "Onverminderd lid 3" vervangen door de woorden "Onverminderd lid 3 en artikel 13 bis";

6) het volgende artikel wordt ingevoegd:

"Artikel 13 bis

1. De lidstaten mogen op door kleine zelfstandige ciderbereiders bereide cider verlaagde tarieven toepassen, die volgens de jaarproductie van de betrokken ciderbereiders gedifferentieerd kunnen zijn, binnen de volgende grenzen:

- de verlaagde tarieven gelden niet voor ondernemingen die meer dan 15 000 hectoliter cider per jaar produceren;
- de verlaagde tarieven, die onder het minimumtarief kunnen liggen, mogen niet meer dan 50 % lager zijn dan het normale nationale accijnstarief voor cider.

2. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder "kleine zelfstandige ciderbereider" verstaan: een producent van cider die juridisch en economisch onafhankelijk is van andere ciderbereiders, die gebruik maakt van installaties die fysiek losstaan van die van andere ciderbereiders en die niet onder licentie werkt. Een samenwerkingsverband van twee of meer kleine ciderbereiders met een gezamenlijke jaarproductie van niet meer dan 15 000 hectoliter mag evenwel als één enkele kleine zelfstandige ciderbereider worden aangemerkt.

3. De lidstaten dragen er zorg voor dat de verlaagde tarieven die zij invoeren, gelijkelijk van toepassing zijn op cider van kleine zelfstandige ciderbereiders in andere lidstaten die op hun grondgebied wordt geleverd. Zij dienen er met name zorg voor te dragen dat op geen enkele levering uit een andere lidstaat een hogere accijns wordt geheven dan op het exacte nationale equivalent daarvan.

4. De lidstaten verstrekken op verzoek een certificaat aan op hun grondgebied gevestigde kleine zelfstandige ciderbereiders waarop de jaarlijkse totale productie van cider voor de ciderbereider is aangegeven en waarin wordt bevestigd dat zij de in lid 2 bepaalde criteria naleven.

5. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast waarin de vorm van het in lid 4 bedoelde certificaat wordt vastgesteld. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 28 bis, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.”;

7) Artikel 27 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

i) de aanhef wordt vervangen door:

"De lidstaten verlenen voor de onder deze richtlijn vallende producten vrijstelling van de accijns op de voorwaarden die zij vaststellen voor de juiste en eenvoudige toepassing van deze vrijstellingen en ter voorkoming van fraude, ontwijking of misbruik:";

ii) punt a) wordt vervangen door:

"a) wanneer zij zijn gedistribueerd in de vorm van alcohol die volledig gedenatureerd is in een lidstaat overeenkomstig de voorschriften van die lidstaat of gedenatureerde alcohol die in een lidstaat is ingevoerd en gedenatureerd is overeenkomstig de voorschriften van die lidstaat, waarbij deze voorschriften naar behoren schriftelijk zijn meegedeeld en goedgekeurd in overeenstemming met de leden 3 en 4 van dit artikel;"

iii) punt b) wordt vervangen door:

"b) wanneer zij worden gebruikt als onderdeel van het productieproces van een product dat niet voor menselijke consumptie is bestemd, met inbegrip van het onderhoud en de reiniging van apparatuur voor de productie ervan, op voorwaarde dat de alcohol gedenatureerd is overeenkomstig de voorschriften van de lidstaat waarin dat productieproces plaatsvindt:"

b) het volgende lid wordt ingevoegd:

"1 bis. Voor de toepassing van lid 1, onder b), passen de lidstaten de bepalingen van [hoofdstuk 4 van Richtlijn 2008/118/EG] toe op het handelsverkeer van een product dat alcohol bevat en niet voor menselijke consumptie is bestemd:

- wanneer het productieproces niet is voltooid en het betrokken product nog geen eindproduct is, of
- wanneer het betrokken product alcohol of een alcoholvolumegehalte van 90 % of meer bevat.";

c) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Een lidstaat die een wijziging wenst aan te brengen ten aanzien van de voorschriften voor het volledig denatureren van alcohol zoals bedoeld in lid 1, onder a), deelt de Commissie, samen met alle relevante informatie, de denatureringsmiddelen schriftelijk mee die hij voornemens is te gebruiken.

Indien de Commissie van oordeel is dat zij niet over alle noodzakelijke informatie beschikt, neemt zij binnen één maand na ontvangst van de informatie contact op met de betrokken lidstaat en specificeert zij welke informatie is vereist. Zodra de Commissie over alle informatie beschikt die zij nodig denkt te hebben, zendt zij de kennisgeving binnen één maand naar de andere lidstaten.";

d) lid 4 wordt vervangen door:

"4. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast ter goedkeuring of verwerping van de overeenkomstig lid 3 kenbaar gemaakte voorschriften. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 28 bis, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.";

8) artikel 28 wordt geschrapt;

9) in afdeling VIII wordt het volgende artikel ingevoegd:

"Artikel 28 bis

1. De Commissie wordt bijgestaan door het " Accijnscomité". Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing."

Artikel 2

1. De lidstaten dienen uiterlijk op 1 januari 2020 de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen en bekend te maken om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.
Zij passen die bepalingen met ingang van 1 januari 2020 toe.
Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.
2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*