

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 28.1.2009
COM(2009) 16 definitief

WERKDOCUMENT VAN DE COMMISSIE

De administratieve lasten in de Europese Unie verlagen

Bijlage bij de derde strategische evaluatie van betere regelgeving

{ COM(2009) 15 definitief }

{ COM(2009) 17 definitief }

WERKDOCUMENT VAN DE COMMISSIE

De administratieve lasten in de Europese Unie verlagen

Bijlage bij de derde strategische evaluatie van betere regelgeving

1. INLEIDING

Het is meer dan ooit belangrijk onnodige administratieve lasten af te schaffen nu Europese bedrijven in moeilijke economische tijden over minder middelen beschikken en moeten investeren om concurrerend te blijven ¹.

In januari 2007 heeft de Commissie voor een meer systematische aanpak gekozen door een ambitieus actieprogramma voor te stellen ter vermindering van de administratieve lasten voor bedrijven in de EU met 25% in 2012². De Europese Raad keurde het actieprogramma in maart 2007 goed³ en kwam specifiek overeen “dat de administratieve lasten ten gevolge van EU-wetgeving” (d.w.z. met inbegrip van nationale maatregelen die EU-wetgeving uitvoeren of omzetten) met 25% moeten worden verlaagd. Bovendien verzocht de Europese Raad de lidstaten “nationale streefcijfers met een vergelijkbaar ambitieniveau vast te stellen”. Ook het Europees Parlement sprak zijn sterke steun uit voor de doelstellingen van het actieprogramma⁴ en maakte begrotingsmiddelen beschikbaar om deze activiteit te ondersteunen.

Doel van het actieprogramma is de kosten van informatieverplichtingen voor bedrijven te meten en onnodige vereisten af te schaffen om zo de efficiëntie van de wetgeving te verbeteren zonder de doelstellingen ervan te ondermijnen.

Dit werkdocument hoort bij de derde strategische evaluatie van betere regelgeving⁵. Het bevat bijzonderheden over de in 2008 geboekte vooruitgang en schetst de vooruitzichten voor 2009 en de volgende jaren.

¹ Hoewel de wetgeving het bedrijfsleven verschillende soorten kosten oplegt, vinden kleine en middelgrote ondernemingen administratieve lasten “de belangrijkste beperking voor het bedrijfsleven” na een gebrek aan marktvraag. Een groot percentage kmo's stelt ook “een algemene verslechtering in termen van administratieve voorschriften” vast. Zie de resultaten van de enquête van de Waarnemingspost voor het Europese mkb uit 2007 (er zijn 23 miljoen kmo's in de EU; samen vertegenwoordigen zij 99,7% van alle bedrijven):

² http://ec.europa.eu/enterprise/enterprise_policy/analysis/observatory_en.htm.
COM(2007) 23.

³ Conclusies van het Voorzitterschap van de Europese Raad te Brussel (7/8 maart 2007), blz. 10:
http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/ec/93135.pdf.

⁴ Zie bijvoorbeeld Resolutie T6-0493/2008 van het Europees Parlement over ‘De wetgeving verbeteren 2006’ overeenkomstig artikel 9 van het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid van 21 oktober 2008.

⁵ COM(2009) 15.

2. ADMINISTRATIEVE KOSTEN ALS GEVOLG VAN DE EU-WETGEVING IN KAART BRENGEN EN METEN – DE BELANGRIJKSTE RESULTATEN

Een belangrijk onderdeel van het actieprogramma bestaat uit een grootschalige nulmeting van de administratieve kosten die bedrijven moeten maken om aan de wettelijke verplichtingen inzake informatieverstrekking aan de overheid of derde partijen te voldoen (verslagen, inspecties, statistische gegevens enzovoort). Deze meting omvat de verplichtingen die voortvloeien uit het Gemeenschapsrecht en de nationale uitvoerings- of omzettingsmaatregelen ervan. De gebruikte methode is gebaseerd op het “EU-standaardkostenmodel”⁶, dat gebruikmaakt van nationale varianten die momenteel in 20 lidstaten worden gebruikt⁷.

De reikwijdte en de diepgang van het programma zijn zonder weerga⁸. De EU-nulmeting zal een schatting geven van de administratieve kosten en lasten van 42 wetgevingsbesluiten⁹ op 13 prioritaire gebieden in een Unie van 27 lidstaten.

2.1. De administratieve lasten in kaart brengen: een overzicht van de resultaten

In het totaal werden bij de doorlichting van de 42 onder het programma vallende EU-besluiten 356 EU-informatieverplichtingen geconstateerd¹⁰. De consultants die waren ingehuurd om de EU-nulmeting uit te voeren, stelden vast dat de uitvoering of omzetting van deze EU-verplichtingen geleid had tot meer dan 9500 nationale verplichtingen in de 27 lidstaten. Uit het onderzoek bleek dat bij meer dan 700 nationale verplichtingen hogere eisen werden gesteld dan in het Gemeenschapsrecht¹¹.

2.2. Overzicht van de meetresultaten

De meetresultaten zijn gebaseerd op beschikbare statistische gegevens (vooral over het aantal bedrijven dat aan informatieverplichtingen moet voldoen), ongeveer 3000 interviews met individuele bedrijven, meer dan 50 workshops met plaatselijke brancheorganisaties en nationale ministeries, en de correctie van gegevens door honderden sectorale deskundigen¹².

De EU-nulmeting is gebaseerd op extrapolatie en gegevens die aan veldonderzoek en nationale nulmetingen zijn ontleend. In zes lidstaten werden gelijktijdig gegevens voor elk

⁶ Zie bijlage 10 bij de richtsnoeren voor effectbeoordelingen: http://ec.europa.eu/governance/impact/docs/key_docs/sec_2005_0791_anx_en.pdf, evenals bijlage 6.

⁷ Zie de website van het Standard Cost Model Network: <http://www.administrative-burdens.com/>.

⁸ De tot dusver omvangrijkste vergelijkende studie werd in 2006 door de OESO uitgevoerd. Daarbij werden in 11 landen de informatieverplichtingen gemeten waaraan de sector van het vrachtverkeer over de weg moet voldoen om “een werknemer in dienst te nemen” en “een voertuig gedurende één jaar te exploiteren” (OESO, *Cutting Red Tape – Comparing Administrative Burdens across Countries*, 2007).

⁹ De lijst in COM(2007) 23 bevat 41 originele (d.w.z. wetgevende) besluiten en 1 uitvoeringsmaatregel (comitologie). Aangenomen wordt dat zij verantwoordelijk zijn voor meer dan 80% van de administratieve lasten als gevolg van EU-wetgeving. Zie bijlage 1.

¹⁰ De EU-wetteksten bevatten verschillende soorten bepalingen die tot informatieverplichtingen op nationaal vlak kunnen leiden: sommige leggen het bedrijfsleven een *verplichting* op (314), andere bieden de lidstaten de *mogelijkheid* het bedrijfsleven een verplichting op te leggen (42).

¹¹ Zie bijlage 2.

¹² Elke lidstaat heeft één contactpunt aangewezen om de nationale feedback over het actieprogramma te coördineren. Dankzij dit netwerk van overheidsdeskundigen konden de nationale informatieverplichtingen aanzienlijk beter worden beoordeeld. De “Werkgroep van nationale regelgevingsdeskundigen van hoog niveau”, die de Commissie over betere regelgeving adviseert, hielp vooral met algemene (methodologische) kwesties.

prioritair gebied verzameld om na te gaan hoeveel tijd en geld bedrijven besteden om aan informatieverplichtingen te voldoen. Voor vijf andere lidstaten kon gemiddeld ongeveer 40% van de gegevens aan hun nationale nulmetingen worden ontleend¹³. De resultaten van de landen waar een “EU-meting” of een “nationale nulmeting” is uitgevoerd, bieden een verbeterde basis voor de analyse van de administratieve kosten. De gegevens voor de resterende zestien lidstaten zijn het resultaat van een extrapolatie die gebaseerd is op specifiek voor elk prioritair gebied ontwikkelde modellen. Het standaardkostenmodel streeft niet naar statistisch geldige resultaten maar naar deskundige schattingen die ertoe bijdragen de aard van het probleem te begrijpen en de voortgang in relatieve termen bij de verlaging van de kosten te beoordelen. Een andere aanpak zou niet kosteneffectief zijn (gezien de vele details en het aantal parameters).

De meetfase wordt momenteel afgerond. Uit eerste aanwijzingen blijkt dat de 42 EU-besluiten in het totaal resulteren in ongeveer 115 à 130 miljard euro administratieve kosten. Van de 13 onder het programma vallende prioritaire gebieden lijken vooral belastingen/douane en vennootschapsrecht in aanmerking te komen voor potentiële kostenverlagingen, aangezien deze gebieden respectievelijk 60% en 20% van de totale administratieve kosten voor hun rekening nemen. Daarna volgen voedselveiligheid, arbeidsmilieu, landbouw/landbouwsubsidies en vervoer: elk van deze gebieden is verantwoordelijk voor 3 à 5,7 miljard euro administratieve kosten¹⁴.

2.3. Eerste analyse van de gegevens

De analyse van de resultaten inzake het in kaart brengen van de administratieve lasten heeft onder meer de volgende belangrijke conclusies opgeleverd:

- het percentage EU-regels dat internationale verplichtingen omzet, is aanzienlijk hoger op de specifieke gebieden vennootschapsrecht en arbeidsmilieu¹⁵; de timing van de plannen om de kosten in deze sectoren te verlagen zal daarom moeten worden aangepast telkens wanneer een overeenkomst met internationale partners een voorwaarde is voor veranderingen op EU-niveau;
- een zeer groot percentage administratieve lasten lijkt het gevolg te zijn van inefficiënte administratieve praktijken van particulieren en overheden (tussen 30 en 40%).

Uit de analyse van de meetresultaten blijkt in eerste instantie dat:

- de mogelijke verlaging van de administratieve lasten niet strikt gecorreleerd is aan de administratieve kosten: op een aantal gebieden zouden de bedrijven ook zonder wettelijke verplichting een aantal door de informatieverplichtingen vereiste activiteiten uitvoeren¹⁶;

¹³ AT, DE, DK, NL en UK. Vooral als gevolg van verschillen bij het in kaart brengen van informatieverplichtingen moesten sommige gegevens worden gecorrigeerd.

¹⁴ Zie bijlage 3. De verschillende prioritaire gebieden omvatten niet hetzelfde aantal en type EU-besluiten. Daarom moet deze vergelijking met enige omzichtigheid worden benaderd.

¹⁵ De door de International Accounting Standards Board ontwikkelde International Financial Reporting Standards zijn bijvoorbeeld in het rechtskader van de EU geïntegreerd.

¹⁶ Deze “normale” kosten bedragen tussen 30% en 50% op de gebieden financiële diensten en vennootschapsrecht. Gemiddeld bedragen ze 18%.

- op de meeste prioritaire gebieden “samenwerking met audits en inspecties door de overheid” de duurste activiteit voor bedrijven is. Deze samenwerking vergt vaak de inzet van hooggekwalificeerd personeel voor tamelijk lange tijd. Audits en inspecties zijn nodig om doelstellingen van algemeen belang te verwezenlijken, maar de administratieve lasten zouden in zeer aanzienlijke mate kunnen worden verlaagd door met name de risicobeoordeling waarop handhavingsactiviteiten zijn gebaseerd, te verbeteren;
- de door het Gemeenschapsrecht veroorzaakte irritatie sterk van lidstaat tot lidstaat verschilt en dat niet alle wettelijke verplichtingen in dezelfde mate voor irritatie zorgen.

3. VOORBEREIDING VAN MAATREGELEN OM DE LASTEN IN VERSCHILLENDE SECTOREN TE VERLAGEN

De volgende stap bestaat erin na te gaan waar de lasten voor elk van de 42 EU-besluiten verder kunnen worden verlaagd¹⁷. De eindresultaten van de EU-nulmeting zullen zeer van pas komen om prioriteiten voor lastenverlaging te stellen en voorstellen voor lastenverlaging te formuleren.

Uit de beoordeling van de administratieve lasten blijkt niet rechtstreeks wat nodig en onnodig is, maar een gedetailleerde nulmeting laat wel zien wat bedrijven de meeste kosten oplevert en/of wat bedrijven het meest irriteert¹⁸. Uit de nulmeting blijkt ook wie administratieve lasten oplegt en die lasten bijgevolg kan verlagen. In tegenstelling tot lastenverlagende programma's die worden ontwikkeld als reactie op algemene klachten, kan zo snel worden vastgesteld waar een verlaging van de lasten het grootste effect zou sorteren.

De beschikbaarheid van gegevens over een zo groot aantal informatieverplichtingen en landen biedt ook een solide basis voor een vergelijkende analyse. Wanneer de door eenzelfde soort verplichting opgelegde lasten sterk verschillen tussen sectoren met soortgelijke kenmerken, kunnen deze verschillen het resultaat zijn van verschillende technische opties¹⁹. Of als bedrijven in een bepaald land sneller aan een informatieverplichting kunnen voldoen dan in een ander land, zou dit erop kunnen wijzen dat ze efficiënter zijn of dat er in dat land betere uitvoeringsmaatregelen van het Gemeenschapsrecht zijn vastgesteld. Het in kaart brengen van nationale maatregelen geeft hierover een eerste maar cruciale indicatie.

De identificatie van maatregelen ter verlaging van de administratieve lasten op de twee grootste prioritaire gebieden is voltooid of voldoende gevorderd om sectorale cijfers inzake lastenverlagingen vast te stellen (ongeveer 18 miljard euro voor belastingen²⁰ en 8 miljard euro voor vennootschapsrecht). De cijfers voor andere prioritaire gebieden zullen volgen samen met gedetailleerde sectorale plannen²¹ waarin de reeds genomen, nog in behandeling zijnde en geplande maatregelen ter verlaging van de lasten worden vermeld. Alles zal in het

¹⁷ Een aantal maatregelen om de lasten te verlagen is al ingediend of goedgekeurd (zie punt 4).

¹⁸ Het aantal minuten, het soort materiaal en/of de mate van outsourcing die nodig zijn om aan bepaalde informatieverplichtingen te voldoen en bepaalde taken uit te voeren.

¹⁹ De EU heeft bijvoorbeeld traceerbaarheidssystemen voor verschillende sectoren op verschillende tijdstippen ontwikkeld. Sommige systemen vergen een papieren spoor, andere zijn gebaseerd op streepjescodetechnologie, die doorgaans minder duur is.

²⁰ Zie punt 4.2. voor nadere bijzonderheden.

²¹ COM(2007) 23 en COM(2008) 35.

werk worden gesteld om deze voorstellen vóór de afloop van het mandaat van deze Commissie in te dienen.

4. RESULTATEN VAN DE MAATREGELEN TER VERLAGING VAN DE ADMINISTRATIEVE LASTEN

Zoals vermeld in het actieprogramma heeft de Commissie de resultaten van de meting niet afgewacht om eerste concrete voorstellen te doen om bedrijven van onnodige administratieve lasten te bevrijden. Sommige voorstellen waren in pakketten “fast track actions” opgenomen, andere werden autonoom ingediend. De Raad en het Parlement worden verzocht alle in behandeling zijnde voorstellen zo snel mogelijk goed te keuren²².

4.1. Fast track actions ter verlaging van de administratieve lasten

Fast Track Actions (FTA) zijn directe maatregelen waarbij dankzij technische veranderingen van de bestaande regels de kans groot is dat aanzienlijke voordelen worden genereerd of de irritatie over lasten afneemt. Geschat wordt dat de in 2007 en 2008 voorgestelde 21 FTA²³ het Europese bedrijfsleven in het totaal meer dan 2,3 miljard euro besparingen opleveren.

Gezien de aard van de vereiste veranderingen zouden deze maatregelen redelijk snel moeten kunnen worden goedgekeurd. Dit is gewoonlijk het geval voor uitvoeringsmaatregelen: in 2007 en 2008 nam de goedkeuring van zes van de zeven tot deze categorie behorende FTA gemiddeld vijf maanden in het kader van de comitologieprocedure in beslag.

Vergeleken daarmee werden tot dusver vier van de zes in maart 2007 ingediende wetgevingsvoorstellen goedgekeurd en slechts één van de zeven voorstellen uit het pakket van 2008. De in 2008 voorgestelde FTA met betrekking tot de etikettering van batterijen (Richtlijn 2006/66/EG) bewijst echter dat in het kader van de medebeslissingsprocedure binnen vijf maanden (de parlementaire vakanties niet meegerekend) een politiek akkoord kan worden bereikt.

4.2. Op zichzelf staande maatregelen

Behalve FTA heeft de Commissie voorstellen ingediend om 26 van de momenteel 42 onder het actieprogramma vallende besluiten te wijzigen. In december 2008 waren al 16 van deze voorstellen goedgekeurd.

De maatregelen omvatten een communautair beheer van douaneprocedures en een papierloze omgeving en kunnen jaarlijks naar schatting 2,5 miljard euro voordelen voor handelaars opleveren. Op het gebied van de statistiek zullen de sinds 2004 goedgekeurde of bij de wetgevers nog in behandeling zijnde lastenverlagende voorstellen inzake de intracommunautaire handel in goederen (Intrastat) naar schatting 370 000 bedrijven (vooral kmo's) vrijstellen van de verplichting verslag uit te brengen, op voorwaarde dat alle lidstaten rapportagedrempels vaststellen die beantwoorden aan de door de Europese wetgeving toegestane niveaus. Dit betekent een potentiële vermindering van de onderzochte populatie

²² Het Europees Parlement en de Raad hebben herhaaldelijk verklaard dat zij vastbesloten zijn de administratieve lasten te verlagen (zie met name de resolutie van het Parlement van 21 oktober 2008 over “De wetgeving verbeteren 2006” (2008/2045(INI)) en de conclusies van de Raad Concurrentievermogen van 2 december 2008).

²³ Zie bijlagen 5 en 6.

bedrijven met ruwweg 52% gedurende zes jaar (van 2004 tot 2010) oftewel meer dan 100 miljoen euro besparingen per jaar tot 2010 en meer dan 200 miljoen euro besparingen per jaar vanaf 2010. Ook op het gebied van het vennootschapsrecht is vooruitgang geboekt. Er zijn sinds 2005 diverse voorstellen goedgekeurd en verschillende voorstellen worden nog door de wetgevers behandeld. Alleen het voorstel inzake de publicatie- en vertalingsverplichtingen van bedrijven kan al meer dan 600 miljoen euro besparingen opleveren als gevolg van minder administratieve lasten.²⁴

Voor twee belangrijke prioritaire gebieden is de identificatie van toekomstige lastenverlagende maatregelen al goed gevorderd. Inzake vennootschapsrecht is de Commissie van plan een voorstel in te dienen om de lidstaten toe te laten micro-ondernemingen van de werkingssfeer van de jaarrekeningenrichtlijnen van de EU uit te sluiten. Het beginsel “think small first” wordt op al deze richtlijnen toegepast om het systeem op de behoeften van kmo's toe te snijden²⁵. Deze twee herzieningen zouden in het totaal ongeveer 8 miljard euro besparingen kunnen opleveren. De Commissie zal een ambitieuze herziening van de btw-richtlijn voorstellen om de obstakels voor elektronische facturering uit de weg te ruimen en de factureringsregels te moderniseren. De verlaging van de lasten als gevolg van het verwijderen van de btw-obstakels voor e-facturering zou op middellange termijn naar schatting tot 18 miljard euro besparingen kunnen opleveren als alle facturen elektronisch werden verstuurd.

Uit dit laatste voorbeeld blijkt dat elektronische communicatiemiddelen – als ze goed aan de behoeften van de bedrijven en de autoriteiten zijn aangepast – een belangrijk instrument zijn om de administratieve lasten voor bedrijven te verlagen. Overeenkomstig haar e-Commissiestrategie 2006-2010²⁶ en haar i-2010-strategie²⁷ voor e-overheid in Europa zal de Commissie daarom de administratieve lasten blijven verlagen door het gebruik van informatie- en communicatietechnologieën te bevorderen.

Tot dusver zijn de voorgestelde of geplande lastenverlagende maatregelen goed voor meer dan 30 miljard euro besparingen²⁸.

5. RAADPLEGING VAN DE BELANGHEBBENDEN

De Europese Unie kan de lasten niet in haar eentje verlagen. De communautaire wetgeving wordt immers meestal op nationaal niveau uitgevoerd. Het actieprogramma heeft daarom behoefte aan externe expertise zodat ten volle met de concrete ervaringen van de belanghebbende partijen rekening kan worden gehouden. De betrokkenheid van de belanghebbenden is hoofdzakelijk rond drie pijlers gestructureerd: uitvoerige raadpleging op basis van verschillende communicatiekanalen, de organisatie van gedecentraliseerde evenementen en de werkzaamheden van de Groep van onafhankelijke belanghebbenden op hoog niveau inzake administratieve lasten.

²⁴ De Commissie zal in het voorjaar van 2009 extra informatie over vereenvoudigingsmaatregelen in de landbouw- en visserijsector voorleggen in de vorm van respectievelijk een voortgangsverslag en een mededeling.

²⁵ Vooral de lasten voor kmo's die niet bij grensoverschrijdende activiteiten betrokken zijn, zouden evenredig moeten blijven.

²⁶ http://ec.europa.eu/dgs/informatics/ecom/index_en.htm.

²⁷ http://ec.europa.eu/information_society/eeurope/i2010/index_en.htm.

²⁸ De Commissie kwantificeert momenteel nog andere verwezenlijkte lastenverlagingen. Verwacht wordt dat dit proces eind 2009 zal zijn afgerond.

5.1. Online- en offlineraadpleging van de belanghebbenden

Europese bedrijven kunnen hun bezorgdheid uiten en rechtstreeks bij de Europese Commissie concrete voorstellen indienen via een onlineraadpleging in 22 officiële EU-talen²⁹. In 2008 heeft de Commissie 148 voorstellen op haar speciale website ontvangen. Meer dan de helft van de voorstellen was afkomstig van particuliere bedrijven (inclusief micro-entiteiten)³⁰.

In het totaal heeft de Commissie ook 237 kostenverlagende ideeën in verslagen en brieven ontvangen. Deze offlinevoorstellen waren onder meer afkomstig van de Britse, Deense, Nederlandse en Zweedse overheid en van vele nationale en Europese (sectorale) brancheorganisaties (vooral Business Europe en de UEAPME³¹).

In het totaal zijn 27 ideeën overgenomen. Over 250 andere wordt ernstig nagedacht³². Een aanzienlijk deel van deze voorstellen gaat over thema's als grensoverschrijdende handel, btw, interne markt, milieu en voedselveiligheid. De Commissie hoopt nog meer precieze en bruikbare voorstellen te ontvangen.

5.2. Inspanningen op het gebied van communicatie

In 2008 heeft de Commissie bijzondere inspanningen geleverd om te wijzen op het belang van administratieve lasten. De Commissie heeft samen met de lidstaten een reeks openbare evenementen georganiseerd, e-mailcampagnes op touw gezet en andere elektronische middelen ingezet³³ en op 20 juni in Brussel een belangrijke conferentie over “Cutting Red Tape for Europe” georganiseerd, waaraan honderden vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en nationale deskundigen hebben deelgenomen³⁴.

5.3. De Groep van onafhankelijke belanghebbenden op hoog niveau inzake administratieve lasten

De groep is in 2007 opgericht als reactie op een voorstel van het Europees Parlement³⁵ en adviseert de Commissie over het actieprogramma en met name over maatregelen ter verlaging van de administratieve lasten. De groep wordt voorgezeten door dr. Edmund Stoiber en bestaat verder uit 14 vooraanstaande deskundigen met verschillende achtergronden (variërend van het bedrijfsleven, representatieve organisaties en ngo's tot de nationale en regionale politiek). De groep is in 2008 acht keer bijeengekomen³⁶ en heeft eerst het door de Commissie in maart 2008 goedgekeurde FTA-pakket behandeld. De groep heeft belangrijke adviezen uitgebracht over tal van beleidsmaatregelen ter ondersteuning van lopende lastenverlagende initiatieven en ter bevordering van nieuwe initiatieven. De groep heeft vooral steun verleend aan ideeën over vennootschapsrecht, jaarrekeningen, e-facturering (btw-wetgeving) en overheidsopdrachten en aan een aantal online- en offlinevoorstellen van belanghebbenden.

²⁹ http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/online_consultation_en.htm.

³⁰ Zie bijlage 7 en de driemaandelijke verslagen op http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/reports_en.htm.

³¹ Europese Unie van het Ambacht en van het Midden- en Kleinbedrijf.

³² Na grondig onderzoek bleek dat de overige voorstellen ideeën herhaalden die al in overweging werden genomen, te algemeen waren of over andere dingen dan de verlaging van de administratieve lasten gingen. De laatste groep voorstellen is naar de nationale autoriteiten gezonden.

³³ http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/news_en.htm.

³⁴ Verslag op http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/redtape_conference_en.htm.

³⁵ Zie Resolutie A6-0275/2007 van het Europees Parlement: Verslag over het minimaliseren van uit wetgeving voortvloeiende administratieve lasten van 10 juli 2007.

³⁶ Zie bijlage 8. http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/highlevelgroup_en.htm

Bovendien heeft de groep de aanzet gegeven tot de EU-wedstrijd “Best Idea for Red Tape Reduction”³⁷. De groep zal in 2009 nagaan hoe de administratieve lasten op alle resterende prioritaire gebieden kunnen worden verlaagd, en bijzondere aandacht blijven schenken aan rechtstreeks van bedrijven en andere belanghebbenden ontvangen voorstellen.

6. UITBREIDING VAN HET TOEPASSINGSGEBIED VAN HET ACTIEPROGRAMMA

De mededeling van januari 2007 die aan de basis van het actieprogramma ligt³⁸, bepaalt dat “het toepassingsgebied van het programma kan worden uitgebreid telkens als er nieuwe informatieverplichtingen worden geïdentificeerd waarvan de lasten kunnen worden verminderd”.

Om met de ideeën van belanghebbenden rekening te houden, de omvang van de lastenverlagende inspanningen beter te beoordelen en de voordelen voor het bedrijfsleven nog te vergroten wordt het toepassingsgebied van het actieprogramma verruimd tot de 30 in bijlage 9 vermelde besluiten. De Commissie heeft al voorstellen met betrekking tot enkele van deze besluiten ingediend.

Het programma zal bijvoorbeeld worden verruimd tot de formaliteiten waaraan scheepvaartmaatschappijen die binnen de Europese Unie goederen over zee vervoeren, moeten voldoen. De Commissie zal in 2009 voorstellen een Europese maritieme vervoersruimte zonder belemmeringen op te richten om de formaliteiten bij het maritiem vervoer van goederen tussen EU-havens tot een minimum te beperken (vooral met behulp van nieuwe technologieën).

7. NATIONALE PROGRAMMA'S TER VERLAGING VAN DE ADMINISTRATIEVE LASTEN

7.1. Nationale streefcijfers

Het verzoek van de Europese Raad van maart 2007 en het actieprogramma hebben er in aanzienlijke mate toe bijgedragen dat steeds meer lidstaten nationale streefcijfers met betrekking tot de verlaging van de administratieve lasten hebben geformuleerd (7 eind 2006, 14 eind 2007 en 21 eind 2008)³⁹. Het merendeel van de lidstaten heeft zich aangesloten bij het streven van de EU de administratieve lasten met 25% te verlagen. Een aantal lidstaten die in een vroeg stadium nationale streefcijfers hebben geformuleerd, hebben hun uitvoerings- of omzettingsmaatregelen van EG-wetgeving en hun puur nationale wetgeving al aanzienlijk gewijzigd⁴⁰. Alle lidstaten zouden nu lastenverlagende maatregelen actief moeten voorbereiden en vaststellen.

7.2. De behoefte aan gecoördineerde inspanningen op Europees en nationaal niveau

Uit tal van voorbeelden blijkt dat er behoefte is aan gecoördineerde inspanningen op Europees en nationaal niveau om de voordelen van lastenverlagingen te vergroten. Dit betekent dat de vooruitgang bij de lastenverlagingen op Europees en nationaal niveau parallel moet worden

³⁷ http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/competition_en.htm of www.best-idea-award.eu.

³⁸ See COM(2007) 23.

³⁹ Zie bijlage 10.

⁴⁰ Zie bijlage 12.

gemonitord. De lidstaten worden ook verzocht in het kader van hun nationale programma's te blijven nagaan welke veranderingen op Europees niveau nodig zijn om onnodige administratieve lasten te kunnen schrappen.

De Commissie heeft ook een “starterkit”⁴¹ ontwikkeld om lidstaten te helpen de administratieve lasten te meten en te verlagen. De kit is gebaseerd op beste praktijken en omvat gebruiksklare documenten (templates voor interviews, planning sheets, templates voor verslagen, roadmaps voor vereenvoudigingen enzovoort), een algemene database om nationale gegevens over administratieve lasten op te slaan en een rekentool om administratieve lasten te berekenen. Deze IT-instrumenten kunnen gemakkelijk aan het specifieke karakter van elke lidstaat worden aangepast. De starterkit zal samen met initiële technische bijstand begin 2009 beschikbaar zijn. De lidstaten worden verzocht er ten volle gebruik van te maken om de harmonisering en de vergelijkbaarheid van gegevens te bevorderen.

7.3. Beste praktijken uitwisselen

De Commissie zal nauw met de voor de uitvoering en omzetting van EU-wetgeving verantwoordelijke nationale autoriteiten blijven samenwerken om goede praktijken te verspreiden waarmee de administratieve lasten (ook op sectoraal niveau) snel kunnen worden verlaagd. De Commissie werkt al met de lidstaten samen om de uitvoering of omzetting van EU-wetgeving te vergemakkelijken (bijvoorbeeld via groepen voor de omzetting van wetgeving waar de lidstaten methoden en keuzen voor het opstellen van ontwerpen kunnen vergelijken en bespreken). In 2009 zal op elk prioritair gebied dezelfde methode worden gebruikt op basis van gedetailleerde aanbevelingen voor lastenverlagingen.

8. DE VOLGENDE STAPPEN

De Commissie zal:

- op basis van de EU-nulmeting vaststellen welke specifieke lastenverlagingen op elk van de 13 prioritaire gebieden moeten worden doorgevoerd. Voorts zal zij alles in het werk stellen om alle voorstellen die voortvloeien uit het huidige actieprogramma ter verlaging van de door de EU-wetgeving opgelegde administratieve lasten, vóór het einde van haar mandaat in te dienen;
- bij elke beoordeling of herziening (bij het vervallen) van EU-wetgeving systematisch nagaan of de administratieve lasten verder kunnen worden verlaagd;
- het deel van haar richtsnoeren voor effectbeoordelingen dat op administratieve lasten betrekking heeft, versterken door begin 2009 voor nieuwe IT-instrumenten te zorgen om de berekening van administratieve lasten te vergemakkelijken;
- meer inspanningen leveren om goede praktijken te verspreiden waarmee administratieve lasten snel kunnen worden verlaagd. Daartoe zal zij nauwer met de voor de omzetting van de EU-wetgeving verantwoordelijke nationale autoriteiten samenwerken;
- begin 2009 een starterkit ter beschikking stellen om administratieve lasten op nationaal niveau te meten en te verlagen.

⁴¹ Zie bijlage 13.

Het Parlement en de Raad worden verzocht:

- de in behandeling zijnde lastenverlagende voorstellen zo snel mogelijk goed te keuren;
- na te denken over het effect van hun amendementen in termen van administratieve lasten;
- in overeenstemming met het interinstitutioneel akkoord "Beter wetgeven" van 2003 procedures te ontwikkelen om de goedkeuring van vereenvoudingsmaatregelen te versnellen.

De lidstaten worden verzocht:

- in voorkomend geval hun nationale streefcijfers inzake lastenverlagingen vóór de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad in 2009 in te dienen;
- rekening te houden met de bevindingen en de aanbevelingen van het actieprogramma bij het verlagen van lasten die voortvloeien uit de omzetting en toepassing van EU-wetgeving;
- na te gaan welke veranderingen op EU-niveau nodig zijn om onnodige administratieve lasten te kunnen schrappen;
- op hun niveau concrete lastenverlagende maatregelen te nemen en over deze maatregelen verslag uit te brengen in het kader van de jaarlijkse nationale voortgangsverslagen over de Lissabonstrategie;
- ten volle van de door de Commissie ontwikkelde starterkit voor het meten en verlagen van administratieve lasten gebruik te maken om de harmonisering en de vergelijkbaarheid van gegevens te bevorderen;
- hun nationale nulmeting uiterlijk eind 2010 af te ronden;
- gemeenschappelijke beginselen vast te stellen om de vooruitgang bij de op Europees en nationaal niveau verwezenlijkte lastenverlagingen te monitoren.