



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 19.7.2007
COM(2007) 433 definitief

2007/0156 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende een programma tot modernisering van de Europese bedrijfs- en
handelsstatistiek (MEETS)**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

– **Motivering en doel van het voorstel**

De komende jaren staat de bedrijfs- en handelsstatistiek grote uitdagingen te wachten: de sterke integratie van de wereldmarkten verandert de structuur van de economie en ook de Europese integratie wordt voortgezet. De statistiek moet op deze ontwikkelingen inspelen en nieuwe verschijnselen beschrijven. Tegelijkertijd moet de administratieve last voor het bedrijfsleven worden verminderd. Deze twee doelen zijn niet met elkaar in tegenspraak. De behoefte aan nieuwe soorten indicatoren kan samengaan met de modernisering van het productiesysteem. Nieuwe typen indicatoren die de noodzakelijke informatie verschaffen kunnen verkregen uit aan nieuwe informatiebronnen en door het koppelen van reeds bestaande typen bedrijfsstatistieken, zonder dat de rapportagelast voor de ondernemingen wordt vergroot. Maar er zijn investeringen nodig om de potentiële synergieën efficiënt te gebruiken. Dit is het belangrijkste bestaansrecht van dit programma.

– **Algemene context**

De Commissie heeft toegezegd te zorgen voor een beter regelgevingsbeleid om onnodige administratieve procedures en overregulering tegen te gaan. Zoals de Commissie heeft aangegeven in haar mededeling "Beter regelgeving met het oog op economische groei en meer banen in de Europese Unie (COM(2005) 97 definitief van 16 maart 2005), is vereenvoudiging van bestaande EU-regelgeving (en daarmee een vermindering van de last voor het bedrijfsleven) een van de kernpunten van dit beleidsinitiatief. In de mededeling van de Commissie "betreffende verlichting van de responslast, vereenvoudiging en prioritering op het gebied van communautaire statistieken" (COM(2006) 693 definitief van 14 november 2006) werd dit streven vertaald naar de statistiek.

Europese ondernemingen opereren in een context van globalisering waarin multinationale ondernemingen een belangrijke rol spelen. Geglobaliseerde markten leiden tot meer internationale mededinging op goederen- en dienstenmarkten maar ook op factormarkten. Het bedrijfsleven moet hierop reageren om zijn positie te handhaven en te versterken. In haar Jaarlijks voortgangsverslag over groei en werkgelegenheid van 2006 heeft de Commissie benadrukt dat Europa op economisch gebied moet overschakelen naar een hogere versnelling.

Globalisering en de reactie van het bedrijfsleven zijn nauw met elkaar verbonden. Deze reactie kan de vorm nemen van interne inspanningen van ondernemingen om hun prestaties te verbeteren, maar ook van relocatie van bedrijven, outsourcing van activiteiten en directe investeringen en andere activiteiten in het buitenland.

Economische statistieken en met name bedrijfsstatistieken moeten deze processen behoorlijk in kaart kunnen brengen en actuele en kwalitatief hoogwaardige statistische informatie over de structurele veranderingen in de Europese economie en de Europese bedrijven verschaffen. Deze statistieken moeten ook geschikt zijn om toezicht te houden op de gevolgen van het EU-beleid. Anderzijds mogen nieuwe

statistiek het bedrijfsleven niet extra belasten. Dit zijn de doelen van dit programma.

– **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Er zijn drie basisbesluiten op dit gebied.

In de eerste plaats de verordening betreffende bedrijfsstatistiek: Verordening (EG, Euratom) nr. 58/97 van de Raad van 20 december 1996 inzake structurele bedrijfsstatistiek.

In de tweede plaats de verordening betreffende ondernemingsregisters: Verordening (EEG) nr. 2186/93 van de Raad van 22 juli 1993 betreffende de communautaire coördinatie van de inrichting van ondernemingsregisters voor statistische doeleinden.

Beide besluiten bevatten de hoofdbeginselen van de bedrijfsstatistiek en kunnen worden herzien met het oog op een efficiëntere gegevensverzameling en -verwerking.

De belangrijkste referentie voor doelstelling 4 is de Intrastat-verordening: Verordening (EG) nr. 638/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004. Het MEETS-programma kan ertoe leiden dat deze verordening wordt vereenvoudigd om de gegevensverzameling minder belastend voor de ondernemingen te maken.

– **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Door de verdieping van de Europese integratie op een aantal gebieden, waaronder de Monetaire Unie en het Europese douanesysteem, ontstaan er nieuwe statistische behoeften in verband met de rol van de euro in internationale transacties en is een aanpassing van het statistisch systeem noodzakelijk.

Het voorstel stemt overeen met de prioriteiten van de Commissie en het streven naar betere regelgeving en minder onnodige administratieve procedures en overregulering, waarop hierboven reeds is ingegaan.

2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

– **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Er hebben in het kader van het Europees statistisch systeem intensieve raadplegingen plaatsgehad op technisch niveau in de bevoegde werkgroepen en ook met de directeurs van de bureaus voor de statistiek. Bovendien zijn binnen de Commissie de bevoegde directoraten-generaal geraadpleegd.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Alle lidstaten hebben vergelijkbare problemen. In de eerste plaats leidt de

veranderende economische omgeving tot andere behoeften op statistisch gebied bij de beleidsmakers. Alle belanghebbenden hebben grote behoefte aan informatie over verschijnselen zoals de globalisering of over gebieden die steeds belangrijker worden, zoals de dienstensector. Tegelijkertijd zijn de mogelijkheden van de lidstaten om de last voor het bedrijfsleven verder te verhogen, sterk beperkt. Integendeel: deze last moet juist omlaag. Ten gevolge hiervan zijn sommige lidstaten al begonnen met een fundamentele hervorming van hun bedrijfs- en handelsstatistieken. In het algemeen was de reactie dat gebruik moet worden gemaakt van synergieën en dat er coherente werkwijzen moeten worden ontwikkeld ter voorkoming van inefficiënte, elkaar overlappende en ongecoördineerde initiatieven op nationaal niveau. Dit zou tot een gedifferentieerde statistische behandeling van de nieuwe verschijnselen en niet tot een geharmoniseerde benadering leiden.

– **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

– **Effectbeoordeling**

Optie 1 (de basisoptie, d.w.z. geen optreden van de Gemeenschap). Om volledig gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden om de EU van betere en relevante bedrijfs- en handelsstatistieken te voorzien en tegelijkertijd de last voor het bedrijfsleven als gevolg van statistieken te verlagen, is een investering noodzakelijk voordat een vernieuwd systeem in werking kan treden. Zonder optreden van de Gemeenschap zouden slechts weinig landen die investering doen, zou de vergelijkbaarheid van Europese statistieken worden aangetast en zouden de mogelijkheden om de last te verlichten niet volledig worden benut.

Optie 2 (optreden van de Gemeenschap zoals voorgesteld). Het MEETS-programma voorkomt dubbel werk. Nieuwe en kosteneffectievere gegevensverzamelingsystemen kunnen in enkele lidstaten worden getest en vervolgens in alle lidstaten worden toegepast. Daarom is het delen van ervaringen en beste praktijken de kern van dit programma. Het initiatief voor de harmoniserings-, stroomlijnings- en regelgevingswerkzaamheden kan het best worden genomen op Gemeenschapsniveau, waar deze projecten het meest efficiënt kunnen worden uitgevoerd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

– **Samenvatting van de voorgestelde actie**

In de eerste plaats moet overeenstemming worden bereikt over de nieuwe gebieden die in kaart moeten worden gebracht. Samen met alle belanghebbenden moeten er doelreeksen van indicatoren worden vastgesteld en onderbouwd, zodat er vergelijkbare gegevens kunnen worden geproduceerd. Het spreekt vanzelf dat door een veranderende omgeving niet alleen nieuwe eisen ontstaan, maar dat de bestaande eisen ook voortdurend opnieuw moeten worden bezien.

In de tweede plaats moeten alle statistieken over het bedrijfsleven worden gestroomlijnd. Dit wil zeggen dat een betere integratie van begrippen en methoden in de bedrijfsstatistieken moet worden nagestreefd. Bovendien kan het accent worden

verlegd van een nationaal naar een Europees perspectief. Deze integratie moet het volgende omvatten: coördinatie van de wetgeving, harmonisering van de methoden, werken aan de verdere integratie en de koppeling van statistische classificaties, verdere integratie en koppeling van ondernemingsregisters en soortgelijke bronnen, de multinationale ondernemingsgroepen een passende plaats geven in het bedrijfsregister en soortgelijke bronnen en de invoering van rapportage over multinationale ondernemingsgroepen.

In de derde plaats is ook integratie op het gebied van de gegevensverzameling en -verwerking noodzakelijk. Door alle verzamelde gegevens in één systeem op te nemen of door middel van koppelingstechnieken voor microgegevens wordt een veel doeltreffender gebruik van reeds bestaande informatie mogelijk. De tweede pijler van de hervorming van het productiesysteem is de ondersteuning van het gebruik van administratieve gegevens. De overheden verzamelen veel gegevens voor allerlei doeleinden zoals belastingheffing en arbeidsmarktbeleid. Het zou zeer efficiënt zijn indien de bureaus voor de statistiek dezelfde gegevens niet opnieuw zouden moeten verzamelen. Er moet echter veel werk worden verricht om de gegevenskwaliteit te garanderen omdat de administratieve gegevens vaak niet in de juiste vorm beschikbaar zijn. De derde pijler is te zorgen dat de gegevens die nog moeten worden verzameld, gemakkelijk aan de jaarrekeningen van bedrijven kunnen worden ontleend. De harmonisatie van de boekhoudkundige normen zal hieraan bijdragen. Tot slot moeten er gestandaardiseerde schattingstechnieken worden ontwikkeld om de last voor het bedrijfsleven zoveel mogelijk te verminderen. Deze technieken kunnen bijvoorbeeld worden toegepast om de benodigde informatie over het mkb te schatten, zonder hen te belasten. Om vergelijkbare gegevens te kunnen verschaffen, is een reeks normen en afspraken noodzakelijk.

In de vierde plaats zijn er al eerder enkele statistische gebieden aangewezen waar vereenvoudigingen noodzakelijk zijn. Een voorbeeld is Intrastat. Het Intrastat-systeem wordt nog verder volgens traditionele methoden vereenvoudigd (drempels, verbeteringen op ICT-gebied, nomenclaturen, enz.). Bovendien wordt de mogelijkheid onderzocht om over te schakelen naar een systeem waarbij handelsstromen slechts in één richting worden gemeld. Dit zou de last aanzienlijk kunnen verminderen terwijl de belangrijkste informatie behouden blijft. Om zeker te zijn dat deze overgang zo doelmatig mogelijk gebeurt en dat de kwaliteit van de statistische informatie gewaarborgd is, is een zorgvuldige sturing van deze overgang noodzakelijk. De effecten van een dergelijke verandering en de volledige uitvoering ervan in de lidstaten moeten daarom ook tot de doelstellingen van het nieuwe programma behoren.

– **Rechtsgrondslag**

Artikel 285 EG-Verdrag.

– **Subsidiariteitsbeginsel**

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing voor zover het voorstel niet onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap valt.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden(en) niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt.

Sommige lidstaten zouden ongecoördineerd investeren in de modernisering van bedrijfs- en handelsstatistieken, zodat de resultaten niet vergelijkbaar zijn met die van andere EU-lidstaten en de opstelling van Europese aggregaten problemen oplevert. Andere lidstaten zouden geen passende acties ondernemen, op de moderne ontwikkelingen op gebieden zoals globalisering achterlopen en daarom in het Europese geheel ontbreken. Veel werk zou dubbel worden gedaan, verschillende landen zouden soortgelijke projecten uitvoeren en er zouden steeds dezelfde fouten worden gemaakt. Indien sommige lidstaten hun systeem van bedrijfs- en handelsstatistieken met succes hebben gemoderniseerd, zijn de marginale kosten om hetzelfde systeem in andere lidstaten in te voeren veel lager dan voor de ontwikkeling van een volledig nieuw systeem. Een ongecoördineerde aanpak zou ertoe leiden dat de potentiële besparingen niet worden gerealiseerd.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden(en) beter door een optreden van de Gemeenschap worden verwezenlijkt.

Om volledig gebruik te maken van de mogelijkheden om de EU van betere en relevante bedrijfs- en handelsstatistieken te voorzien en tegelijkertijd de last voor het bedrijfsleven als gevolg van statistieken te verminderen, is een investering noodzakelijk voordat een vernieuwd systeem in werking kan treden. Het MEETS-programma voorkomt dubbel werk. Nieuwe en kosteneffectievere gegevensverzamelingsystemen kunnen in enkele lidstaten worden getest en vervolgens in alle lidstaten worden toegepast. Daarom is het delen van ervaringen en beste praktijken de kern van dit programma. Het initiatief voor de harmoniserings-, stroomlijnings- en regelgevingswerkzaamheden kan het best worden genomen op Gemeenschapsniveau, waar deze projecten het meest efficiënt kunnen worden uitgevoerd.

Het belangrijkste doel van dit programma is dat er investeringen worden gedaan zodat rekening kan worden gehouden met nieuwe statistische vereisten, terwijl de ondernemingen minder worden belast doordat gegevens en processen efficiënter worden gebruikt. Dat het eerste aspect is gerealiseerd, blijkt uit het feit dat de statistische vereisten worden aangepast al naar gelang de behoeften aan EU-statistieken nieuw of achterhaald zijn. In sommige gebieden van de handels- en bedrijfsstatistieken zijn reeds metingen van de lasten mogelijk. EU-wijde indicatoren zouden ceteris paribus de afname van de last in beeld brengen.

Het voorstel beperkt zich tot het benutten van synergieën en het vermijden van dubbel, dus inefficiënt werk. Het programma betreft niet de reguliere productie van statistische gegevens, maar wel een omvorming van bedrijfs- en handelsstatistieken om een gecoördineerde en efficiënte werkwijze te garanderen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

– **Evenredigheidsbeginsel**

Evenredigheidsbeginsel

Het voorstel is om de volgende reden(en) in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

Met het voorgestelde besluit van het Europees Parlement en de Raad wordt een kader voor de belangrijkste doelstellingen en acties van het programma geschapen. De lidstaten stemmen over het concrete jaarprogramma van de werkzaamheden via de comitéprocedure. In veel gevallen worden de individuele acties gesteund door middel van subsidies aan de lidstaten; de lidstaten hebben dan ook controle over de acties.

Er rust een financiële last op de Gemeenschap overeenkomstig de begroting van het programma, en een administratieve last op de diensten van de Commissie en op de nationale bureaus voor de statistiek. Er is geen extra last voor het bedrijfsleven te verwachten. Het is de bedoeling dat de verzameling van gegevens na afloop van het programma zelfs minder belastend is.

– **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: ander.

Andere instrumenten zouden om de volgende reden(en) ongeschikt zijn.

Het programma moet zijn gebaseerd op een besluit van het Europees Parlement en de Raad, waarmee het kader wordt geschapen. Het jaarprogramma van de werkzaamheden wordt via de comitéprocedure vastgesteld door de Commissie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Tijdens het programma zullen de volgende bedragen worden uitgetrokken (in miljoen euro): 2008 (5,00), 2009 (6,50), 2010 (11,50), 2011 (9,00), 2012 (6,50), 2013 (4,00). Voor de periode van 2008 tot en met 2013 wordt voor het programma dus in totaal 42,5 miljoen euro begroot.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

– Europese Economische Ruimte

De voorgestelde maatregel betreft een onderwerp dat onder de EER-Overeenkomst valt en moet daarom worden uitgebreid tot de Europese Economische Ruimte.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende een programma tot modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS)

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 285,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Commissie heeft in haar mededeling over betere regelgeving met het oog op economische groei en meer banen in de Europese Unie¹ toegezegd voor een beter regelgevingsbeleid te zorgen, onnodige administratieve procedures af te schaffen en overregulering tegen te gaan.
- (2) De Commissie heeft in november 2006 een mededeling over verlichting van de responslast, vereenvoudiging en prioritering op het gebied van communautaire statistieken² gepubliceerd, waarin een strategische benadering wordt voorgesteld om de statistische belasting voor ondernemingen verder te verminderen.
- (3) De komende jaren staat de bedrijfs- en handelsstatistieken een grote uitdaging te wachten. Om communautaire beleidsinitiatieven te ondersteunen, moeten deze statistieken informatie geven over verschijnselen in de veranderende economie van de Gemeenschap, zoals de globalisering, nieuwe trends in het ondernemerschap, de informatiemaatschappij, innovatie, de veranderende handelsstromen en het concurrentievermogen in het licht van de vernieuwde Lissabonstrategie.
- (4) De behoeften aan bedrijfs- en handelsstatistieken worden voor een groot deel ingegeven door de vernieuwde Lissabonstrategie, die als doel heeft het concurrentievermogen van de Europese economie te bevorderen en een hoge en constante groei te bereiken.

—

¹ COM(2005) 97.

² COM(2006) 693.

- (5) Door de verdieping van de Europese integratie op een aantal economische gebieden, waaronder de Europese Monetaire Unie en het Europese douanesysteem, ontstaan er nieuwe statistische behoeften in verband met de rol van de euro in internationale transacties en is een aanpassing van het statistisch systeem noodzakelijk. De bedrijfs- en handelsstatistieken moeten deze processen behoorlijk in kaart kunnen brengen en tijdige en hoogwaardige statistische informatie over de structurele veranderingen in de Europese economie en het Europese bedrijfsleven verschaffen.
- (6) De verantwoordelijke diensten moeten de methoden voor de productie van statistieken zodanig reorganiseren dat de lasten voor de ondernemingen kunnen worden verminderd en alle beschikbare bronnen en nieuwe technologieën volledig kunnen worden gebruikt.
- (7) De behoefte aan nieuwe soorten indicatoren kan samengaan met de modernisering van het statistische productiesysteem. Nieuwe typen indicatoren die de noodzakelijke informatie verschaffen, kunnen worden verkregen uit nieuwe informatiebronnen en door het koppelen van reeds bestaande typen bedrijfsstatistieken, zonder de rapportagelast voor de ondernemingen te verhogen. Dankzij nieuwe bronnen en toegang door elektronische middelen wordt de verzameling van gegevens minder belastend en komt er tegelijkertijd meer informatie beschikbaar. Het potentieel van de bedrijfsstatistieken moet efficiënter worden benut en de kwaliteit van de statistische informatie moet worden verbeterd.
- (8) Overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer is er een ex-ante-evaluatie uitgevoerd om het programma toe te spitsen op de benodigde doelmatigheid en om reeds in de ontwerpfase van het programma rekening te houden met de begrotingsbeperkingen.
- (9) In deze beschikking wordt voor de gehele looptijd van het programma een financieel kader vastgesteld, dat het belangrijkste referentiepunt voor de begrotingsautoriteit is in de zin van punt 37 van het op 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie gesloten Interinstitutioneel Akkoord betreffende de begrotingsdiscipline en een goed financieel beheer³.
- (10) Daar de doelstellingen van dit besluit, namelijk de vaststelling van een programma tot modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistieken, niet voldoende door de lidstaten kunnen worden verwezenlijkt (omdat ongecoördineerde modernisering tot dubbel werk, herhaling van fouten en hogere kosten zou leiden) kan dit – gezien de schaal van deze statistieken – beter op gemeenschapsniveau gebeuren. De Gemeenschap kan acties vaststellen overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag vervatte subsidiariteitsbeginsel. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze beschikking niet verder dan wat nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (11) Overeenkomstig artikel 3 van Besluit 89/382/EEG, Euratom van de Raad⁴ is het Comité statistisch programma geraadpleegd, dat bij dat besluit is opgericht.

—

³

PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.

⁴

PB L 181 van 28.6.1989, blz. 47.

- (12) Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad van 17 februari 1997 betreffende de communautaire statistiek biedt een referentiekader voor dit besluit⁵.
- (13) De voor de uitvoering van dit besluit vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁶,

BESLUITEN:

Artikel 1

Vaststelling van het programma

1. Er wordt een programma tot modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistieken, hierna het "MEETS-programma" genoemd, vastgesteld.
2. Het MEETS-programma loopt van 1 juli 2008 tot en met 31 december 2013.

Artikel 2

Toepassingsgebied en algemene doelstellingen

1. De in het MEETS-programma bedoelde acties betreffen de productie en de verspreiding van bedrijfs- en handelsstatistieken binnen de Europese Gemeenschap.
2. De algemene doelstellingen luiden:
 - a) doelreeksen van indicatoren ontwikkelen en prioriteiten opnieuw bezien (doelstelling 1);
 - b) het kader van statistieken over het bedrijfsleven stroomlijnen (doelstelling 2);
 - c) de uitvoering van een efficiëntere wijze van gegevensverzameling ondersteunen (doelstelling 3);
 - d) statistieken van het goederenverkeer tussen lidstaten (hierna "Intrastat" genoemd) moderniseren en vereenvoudigen (doelstelling 4).

Artikel 3

Acties

Om de in artikel 2 genoemde doelstellingen te bereiken, wordt de volgende acties ondernomen:

—

⁵ PB L 146 van 5.6.1997.

⁶ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23. Besluit gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG (PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11).

- a) doelreeksen van indicatoren ontwikkelen en prioriteiten opnieuw bezien (doelstelling 1):
 - Actie 1.1: Ontwikkeling van nieuwe gebieden;
 - Actie 1.2: Identificatie van minder belangrijke gebieden;
- b) het kader van statistieken over het bedrijfsleven stroomlijnen (doelstelling 2):
 - Actie 2.1: Integratie van begrippen en methoden binnen het rechtskader;
 - Actie 2.2: Ontwikkeling van statistieken over ondernemingsgroepen;
 - Actie 2.3: Europese enquêtes om de last voor het bedrijfsleven te beperken.
- c) de uitvoering van een efficiëntere wijze van gegevensverzameling ondersteunen (doelstelling 3):
 - Actie 3.1: Betere benutting van gegevens die in het statistisch systeem al beschikbaar zijn, inclusief de mogelijkheid van schattingen;
 - Actie 3.2: Betere benutting van gegevens die in de economie al beschikbaar zijn;
 - Actie 3.3: Ontwikkeling van instrumenten voor een efficiëntere gegevensextractie, -transmissie en -verwerking.
- d) Intrastat moderniseren en vereenvoudigen (doelstelling 4):
 - Actie 4.1: Harmonisatie van methoden om de kwaliteit te verbeteren in een vereenvoudigd Intrastat-systeem;
 - Actie 4.2: Betere benutting van administratieve gegevens;
 - Actie 4.3: Verbetering en vergemakkelijking van de gegevensuitwisseling voor Intrastat.

Deze acties worden gespecificeerd in de bijlage en zullen nader worden uitgewerkt in de in artikel 4 genoemde jaarprogramma's van de werkzaamheden.

Artikel 4

Jaarprogramma van de werkzaamheden

Jaarlijks wordt volgens de procedure van artikel 5, lid 2, een programma van de werkzaamheden, met inbegrip van de prioriteiten voor de acties voor elke doelstelling en de begrotingstoewijzingen overeenkomstig dit besluit, vastgesteld.

Artikel 5

Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het Comité statistisch programma, dat is opgericht bij Besluit 89/382/EEG, Euratom.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 4 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van artikel 8 van dat besluit. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

Artikel 6

Evaluatie

1. De Commissie evalueert regelmatig in samenwerking met de lidstaten de in het kader van het MEETS-programma uitgevoerde activiteiten om te beoordelen of de gestelde doelen zijn bereikt en aanwijzingen te geven om de doeltreffendheid van toekomstige acties te verbeteren.
2. Uiterlijk op 31 december 2011 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een tussentijds verslag in over de uitvoering van het MEETS-programma.

Uiterlijk op 31 juli 2014 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een eindverslag in over de uitvoering van het MEETS-programma. In dit verslag wordt beoordeeld welke voordelen de acties voor de Gemeenschap, de lidstaten en de verstrekkers en gebruikers van statistische informatie hebben opgeleverd in verhouding tot de door de Gemeenschap gemaakte kosten, om vast te stellen welke gebieden voor verbetering vatbaar zijn.

Artikel 7

Financiering

1. Het financiële kader voor de uitvoering van dit programma voor de periode van 2008 tot en met 2013 wordt vastgesteld op 42,50 miljoen euro.
2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van het financiële kader.

Artikel 8

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, op [...]

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter
[...]

Voor de Raad
De Voorzitter
[...]

BIJLAGE

Gedetailleerd overzicht van de in artikel 3 genoemde acties

Doelstelling 1: Doelreeksen van indicatoren ontwikkelen en prioriteiten opnieuw bezien

Actie 1.1: Ontwikkeling van nieuwe gebieden

- In een veranderende economische omgeving is het van belang dat prioriteitsgebieden voor statistieken, zoals globalisering en ondernemerschap worden gedefinieerd en dat op Gemeenschapsniveau overeenstemming wordt bereikt over een doelreeks van indicatoren voor elk van de prioriteitsgebieden. Deze indicatoren moeten zoveel mogelijk worden geharmoniseerd met internationale statistieken.
- De statistieken dienen efficiënt te worden opgesteld en onderling vergelijkbaar te zijn. Daarom moet er binnen het Europees Statistisch Systeem worden gewerkt aan geharmoniseerde definities van recentelijk vastgestelde kenmerken en indicatoren.
- Na overeenstemming te hebben bereikt over doelreeksen van indicatoren en geharmoniseerde definities daarvan, moeten de lidstaten hun wijze van gegevensverzameling in de prioriteitsgebieden op een geharmoniseerde manier ontwikkelen en testen.
- De nieuwe gebieden zullen worden ontwikkeld door middel van studies, door het organiseren van seminars en door financiële steun voor projecten om verzamelingsmethoden voor nieuwe statistieken te ontwikkelen.

Actie 1.2: Identificatie van minder belangrijke gebieden

- In een veranderende wereld ontstaan er nieuwe statistische behoeften, terwijl andere behoeften achterhaald raken. Daarom zullen de prioriteiten regelmatig opnieuw worden bezien om na te gaan welke gebieden en kenmerken minder belangrijk zijn geworden en derhalve uit de wettelijke vereisten kunnen worden geschrapt. De beoordeling van de prioriteiten zal geschieden door middel van externe studies in opdracht van de Commissie.
- Er zal voor worden gezorgd dat statistische indicatoren in verband met lopende beleidsinitiatieven worden verzameld.

Doelstelling 2: Het kader van statistieken over het bedrijfsleven stroomlijnen

Actie 2.1: Integratie van begrippen en methoden binnen het rechtskader

- Europese statistieken worden opgesteld volgens de Europese wetgeving, die in de loop van de jaren is ontwikkeld. Er is een grondig onderzoek naar de consistentie tussen de verschillende wetteksten nodig. Daarom

wordt een herziening van de bestaande wetteksten gepland om een geharmoniseerd rechtskader voor de verschillende gebieden van de bedrijfs- en handelsstatistieken te scheppen. Dit zal geschieden door middel van externe studies in opdracht van de Commissie.

- Er zijn sectoroverschrijdende kwesties in de statistiek; zo wordt er in verschillende statistische gebieden gerapporteerd over werkgelegenheid, en in sommige gevallen wordt hetzelfde verschijnsel vanuit verschillende standpunten beschreven. Met het oog op een betere harmonisatie zal opdracht worden gegeven voor studies om de methoden in de relevante statistische gebieden met elkaar in overeenstemming te brengen. Hiervoor is financiële steun voor de lidstaten nodig.
- Het is van belang dat de consistentie tussen de verschillende gebieden van de bedrijfs- en handelsstatistiek wordt gegarandeerd. Daarvoor zullen studies naar de consistentie worden verricht. Deze consistentie moet bestaan tussen statistieken van het goederenverkeer en van de betalingsbalans, maar ook tussen structurele bedrijfsstatistieken en handelsstatistieken. Hiervoor moet de Commissie opdracht geven tot externe studies en moeten de projecten van de lidstaten op dit gebied financieel worden gesteund.

Actie 2.2: Ontwikkeling van statistieken over ondernemingsgroepen

- De Commissie heeft het initiatief genomen tot oprichting van een Europees register van multinationale ondernemingsgroepen. Dit register is een belangrijke basis voor de productie van geharmoniseerde statistieken over de globalisering van de economie. De activiteiten in het kader van deze actie hebben tot doel dit register te vervolledigen door middel van externe studies in opdracht van de Commissie.
- De oprichting van een dergelijk register is niet voldoende. Er moet ook financiële steun worden verleend voor acties in de lidstaten om efficiëntere methoden voor de verzameling van gegevens over ondernemingsgroepen te ontwikkelen en hun belang voor de internationale handel te illustreren.
- Wanneer het Europees register van multinationale ondernemingsgroepen in gebruik wordt genomen, moeten de Europese statistieken een nieuw perspectief innemen. Daarom moeten specifieke communautaire enquêtes over ondernemingsgroepen worden ingevoerd. Hiertoe moet de Commissie opdracht geven tot externe studies en moeten de projecten van de lidstaten op dit gebied financieel worden gesteund.

Actie 2.3: Europese enquêtes om de last voor het bedrijfsleven zoveel mogelijk te beperken

- Om de nieuwe en opkomende behoeften aan Gemeenschapsstatistieken te belichten, moeten er op ad-hocbasis specifieke Gemeenschapsenquêtes worden gehouden. Om deze enquêtes op te zetten, zal Commissie opdracht geven tot externe studies of zal financiële steun aan de lidstaten worden verleend.

- Om de potentiële besparingen van communautaire steekproefschema's in de reguliere statistieken ten nutte te maken, zullen studies worden verricht om na te gaan in welke gebieden de communautaire aggregaten voldoende zijn en om nieuwe methoden voor gegevensverzameling in deze gebieden te ontwikkelen. Er zal ook financiële steun aan de lidstaten worden verleend om hun gegevensverzamelingsystemen aan te passen. Er bestaat geen standaardtype van communautaire steekproefschema's; zij moeten zijn aangepast aan de omstandigheden.
- In statistische gebieden waarvan de gegevens als basis voor benchmarking-operaties worden gebruikt, zullen nationale enquêtes worden gehouden.

Doelstelling 3: De uitvoering van een efficiëntere wijze van gegevensverzameling ondersteunen

Actie 3.1: Betere benutting van gegevens die in het statistisch systeem al beschikbaar zijn, inclusief de mogelijkheid van schattingen

- Het uiteindelijke doel van deze actie is de creatie van volledig geïntegreerde gegevensreeksen voor bedrijfs- en handelsstatistieken op microniveau – een "data warehouse"-benadering voor de bedrijfsstatistiek. Hiertoe zullen de lidstaten financieel worden ondersteund om reeksen gegevens of microgegevens uit verschillende gebieden van de bedrijfs- en handelsstatistiek, zoals handels- en ondernemingsregisters, aan elkaar te koppelen door de verbinding van structurele bedrijfsstatistieken met onderzoeks- en ontwikkelingsstatistieken en statistieken over de informatiemaatschappij.
- Er zullen methodologische studies naar nieuwe werkprocessen worden uitgevoerd om het gebruik van lopende gegevensverzamelingen te verbeteren, bv. met het oog op de beoordeling van het effect van de informatie- en communicatietechnologie op bedrijfsresultaten door gegevens uit verschillende bronnen aan elkaar te koppelen.
- De efficiëntere wijze van gegevensverzameling is gericht op vermindering van de last voor het bedrijfsleven. Gezorgd moet worden dat de bureaus voor de statistiek zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de verzamelde informatie. Daarom zal er financiële steun worden verleend voor methodologische studies met het oog op een optimale toewijzing van steekproefgrootten en hun gecombineerd gebruik met andere bronnen en bijbehorende schattingsmethoden. Er kan ook steun worden verleend voor kwaliteitsstudies in gevallen waarin bepaalde ondernemingen (zoals het mkb) van statistische enquêtes zijn uitgesloten, en op de ontwikkeling van passende, geharmoniseerde schattingsmethoden.
- De vermindering van de last voor het bedrijfsleven, en met name voor het mkb, mag de verzameling van relevante informatie voor het volgen van beleidsinitiatieven niet in gevaar brengen.

Actie 3.2: Betere benutting van gegevens die in de economie al beschikbaar zijn

- Soms wordt statistische informatie twee maal verzameld. Eén keer voor administratieve doeleinden, zoals belastingen, en nog eens voor statistische doeleinden in enquêtes. Deze dubbele last moet zoveel mogelijk worden vermeden. Daarom zal dit programma financiële steun verlenen voor projecten betreffende het gebruik van administratieve gegevens voor statistische doeleinden, inclusief jaarrekeningen van bedrijven, door de lidstaten te helpen bij de omschakeling van statistische enquêtes naar het gebruik van administratieve bronnen, waarbij een hoge gegevenskwaliteit moet worden gegarandeerd.
- Binnen ondernemingen is het zinvol de integratie van boekhoudsystemen en statistische verslaglegging te bevorderen om de levering van gegevens voor statistieken te vereenvoudigen. Hiertoe moet de Commissie opdracht geven tot externe studies en moeten de projecten van de lidstaten op dit gebied financieel worden gesteund.

Actie 3.3: Ontwikkeling van instrumenten voor een efficiëntere gegevensextractie, -transmissie en -verwerking.

- Nieuwe informatietechnologie (IT) maakt vereenvoudigde rapportage mogelijk. Er zal financiële steun worden verleend voor acties die de gegevensoverdracht van ondernemingen naar de nationale statistische instanties vergemakkelijken. Dit is mogelijk door gebruik te maken van de jaarrekeningen van bedrijven en andere financiële verslagen die worden opgesteld volgens de internationale standaarden voor jaarrekeningen en passende technische normen voor dergelijke verslagen, inclusief XBRL (eXtensible Business Reporting Language).
- Een efficiënter gebruik van IT-instrumenten moet worden bevorderd om de informatie-uitwisseling tussen de Commissie en de lidstaten te vergemakkelijken. Bovendien moet de ontwikkeling van instrumenten voor de validering, de foutenopsporing, -correctie en -analyse en redactioneel werk worden voortgezet. Hiertoe is financiële steun voor projecten op dit gebied noodzakelijk.
- Rekening houdend met de voortgaande vereenvoudiging van de douaneformaliteiten bij de uit- en invoer zal worden voorzien in financiële ondersteuning van acties die zijn gericht op de vereenvoudiging van de uitwisseling, de verwerking en de verspreiding van hoogwaardige en gedetailleerde handelsstatistieken.

Doelstelling 4: Intrastat moderniseren en vereenvoudigen

Actie 4.1: Harmonisatie van methoden om de kwaliteit te verbeteren in een vereenvoudigd Intrastat-systeem

- Er zal financiële steun worden verleend voor acties in de lidstaten die zijn gericht op de ontwikkeling van instrumenten en methoden voor de handhaving en verbetering van de gegevenskwaliteit in een vereenvoudigd verzamelingssysteem.

- Er zal financiële steun worden verleend aan acties in de lidstaten ter vermindering van ongelijkheden door het vermijden van verkeerde indelingen en door harmonisatie van de schattings- verzamelings- en verwerkingssystemen, de voorschriften voor de verwerking van vertrouwelijke gegevens, de drempels en de methoden voor aanpassing.

Actie 4.2: Betere benutting van administratieve gegevens

- Het hergebruik van administratieve gegevens die voor andere doeleinden door ondernemingen zijn verstrekt (met name BTW-aangiften en boekhoudkundige gegevens) moet worden aangemoedigd. Er zijn acties nodig om dit financieel te steunen, inclusief de ontwikkeling van IT-instrumenten en –procedures.

Actie 4.3: Verbetering en vergemakkelijking van de gegevensuitwisseling voor Intrastat

- De verdere ontwikkeling van instrumenten en methoden voor gegevensuitwisseling binnen een gecentraliseerd systeem is van doorslaggevend belang. Er moeten instrumenten voor validering, foutenopsporing, -correctie en -analyse en redactioneel werk op het gebied van intracommunautaire handelsstatistieken worden ontwikkeld. Bovendien komt er financiële steun voor acties die zijn toegespitst op de juridische en technische aspecten van gegevensuitwisseling tussen de lidstaten.

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende een programma tot modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS)

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en): Statistieken (productie van statistische informatie; beleidsstrategie en –coördinatie; administratieve ondersteuning)

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

29.02.04 - Modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS)

29.0104.04 - Modernisering van de Europese bedrijfs- en handelsstatistiek (MEETS)
- Uitgaven voor administratief beheer

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

Zes jaar; 2008-2013

3.3. Begrotingskenmerken:

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
29.02.04	Niet-verplichte uitgaven	GK ⁷	Nee	Ja	Nee	Rubriek 1A
29.0104.04	Niet-verplichte uitgaven	NGK ⁸	Nee	Ja	Nee	Rubriek 1A

⁷ Gesplitste kredieten, hierna "GK" genoemd.

⁸ Niet-gesplitste kredieten, hierna "NGK" genoemd.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

miljoen euro (tot op 4 decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar 2008	2009	2010	2011	2012	2013 en later	Totaal
---------------	----------	--	-----------	------	------	------	------	---------------	--------

Beleidsuitgaven⁹

Vastleggingskredieten (VK)	8.1.	a	4,650	6,045	10,695	8,370	6,045	3,720	39,525
Betalingskredieten (BK)		b	0,558	7,1145	8,370	9,5325	7,2075	6,7425	39,525

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag¹⁰

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4.	c	0,350	0,455	0,805	0,630	0,455	0,280	2,975
---	--------	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+ c	5,000	6,500	11,500	9,000	6,500	4,000	42,500
Betalingskredieten		b+ c	0,908	7,5695	9,175	10,1625	7,6625	7,0225	42,500

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen¹¹

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5.	d	0,224	0,341	0,341	0,341	0,341	0,341	1,929
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6.	e	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,036

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+ c+ d+ e	5,230	6,847	11,847	9,347	6,847	4,347	44,465
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+ c+ d+ e	1,138	7,9165	9,522	10,5095	8,0095	7,3695	44,465

⁹ Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.

¹⁰ Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.

¹¹ Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

Medefinanciering

Het voorstel omvat, voor zover het de subsidies betreft, cofinanciering door de lidstaten volgens de geldende regels. De uitgetrokken subsidiebedragen in miljoen euro (tot op 3 decimalen): 3,900 in 2008 – 4,795 in 2009 – 9,545 in 2010 – 7,770 in 2011 – 4,745 in 2012 en 3,070 in 2013.

miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Medefinancieringsbron		2008	2009	2010	2011	2012	2013 en later	Totaal
Lidstaten	f	1,671	2,055	4,090	3,330	2,033	1,315	14,494
Andere bronnen (EVA, Zwitserland: <i>op te tellen</i>)	f							
TOTAAL VK inclusief medefinanciering	a+c+d +e+f							

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

- Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.
- Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord¹² (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE) (ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Totale personele middelen in VTE	2,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5

¹²

Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoeften waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

De komende jaren staan de bedrijfs- en handelsstatistiek grote uitdagingen te wachten: de sterke integratie van de wereldmarkten verandert de structuur van de economie en ook de Europese integratie wordt voortgezet. De statistiek moet op deze ontwikkelingen inspelen en nieuwe verschijnselen beschrijven. Tegelijkertijd moet de administratieve last voor het bedrijfsleven worden verminderd. Deze twee doelen hoeven niet met elkaar in tegenspraak te zijn. De behoefte aan nieuwe soorten indicatoren kan samengaan met de modernisering van het productiesysteem. Nieuwe typen indicatoren die de noodzakelijke informatie verschaffen, kunnen worden verkregen uit nieuwe informatiebronnen en door het koppelen van reeds bestaande typen bedrijfsstatistieken, zonder dat de rapportagelast voor de ondernemingen wordt vergroot. Maar er zijn investeringen nodig om de potentiële synergieën efficiënt te gebruiken. Dit is het belangrijkste bestaansrecht van dit programma.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden(en) niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt.

Sommige lidstaten zouden ongecoördineerd investeren in de modernisering van bedrijfs- en handelsstatistiek, zodat de resultaten niet vergelijkbaar zijn met die van andere EU-lidstaten en de opstelling van Europese aggregaten problemen oplevert. Andere lidstaten zouden geen passende acties ondernemen, op de moderne ontwikkelingen op gebieden zoals globalisering achterlopen en daarom in het Europese geheel ontbreken. Veel werk zou dubbel worden gedaan, verschillende landen zouden soortgelijke projecten uitvoeren en er zouden steeds dezelfde fouten worden gemaakt. Indien sommige lidstaten hun systeem van bedrijfs- en handelsstatistiek met succes hebben gemoderniseerd, zijn de marginale kosten om hetzelfde systeem in andere lidstaten in te voeren veel lager dan voor de ontwikkeling van een volledig nieuw systeem. Een ongecoördineerde aanpak zou ertoe leiden dat de potentiële besparingen niet worden gerealiseerd.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende reden(en) beter door een optreden van de Gemeenschap worden verwezenlijkt.

Om volledig gebruik te kunnen maken van de mogelijkheden om de EU van betere en relevante bedrijfs- en handelsstatistieken te voorzien en tegelijkertijd de last voor het bedrijfsleven als gevolg van statistieken te verminderen, is een investering noodzakelijk voordat een vernieuwd systeem in werking treedt. Het MEETS-programma voorkomt dubbel werk. Nieuwe en kosteneffectievere gegevensverzamelingsystemen kunnen in enkele lidstaten worden getest en vervolgens in alle lidstaten worden toegepast. Daarom is het delen van ervaringen en beste praktijken de kern van dit programma. Het initiatief voor de harmoniserings-, stroomlijnings- en regelgevingswerkzaamheden kan het best worden genomen op Gemeenschapsniveau, waar deze projecten het meest efficiënt kunnen worden uitgevoerd.

Het belangrijkste doel van dit programma is dat er een zodanige investering wordt gedaan dat rekening kan worden gehouden met nieuwe statistische vereisten terwijl de ondernemingen tegelijkertijd minder worden belast door een efficiënter gebruik van de gegevens en processen. Dat het eerste aspect is gerealiseerd, blijkt uit het feit dat de statistische vereisten worden aangepast al naar gelang de behoeften aan EU-statistieken nieuw of achterhaald zijn. In sommige gebieden van de handels- en bedrijfsstatistieken zijn reeds metingen van de lasten mogelijk. EU-wijde indicatoren zouden ceteris paribus de afname van de last in beeld brengen.

Het voorstel beperkt zich tot het benutten van synergieën en het vermijden van dubbel, dus inefficiënt werk. Het programma betreft niet de reguliere productie van statistische gegevens, maar wel een omvorming van bedrijfs- en handelsstatistieken om een gecoördineerde en efficiënte werkwijze te garanderen.

5.3. **Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM**

De algemene doelstellingen en de daarmee samenhangende acties zijn de volgende:

Doelstelling 1: Doelreeksen van indicatoren ontwikkelen en prioriteiten opnieuw bezien

Actie 1.1: Ontwikkeling van nieuwe gebieden;

Actie 1.2: Identificatie van minder belangrijke gebieden;

Doelstelling 2: Het kader van statistieken over het bedrijfsleven stroomlijnen

Actie 2.1: Integratie van begrippen en methoden binnen het rechtskader;

Actie 2.2: Ontwikkeling van statistieken over ondernemingsgroepen;

Actie 2.3: Europese enquêtes om de last voor het bedrijfsleven te beperken.

Doelstelling 3: Uitvoering van een efficiëntere wijze van gegevensverzameling

Actie 3.1: Betere benutting van de gegevens die in het statistisch systeem al beschikbaar zijn, inclusief de mogelijkheid van schattingen;

Actie 3.2: Betere benutting van gegevens die in de economie al beschikbaar zijn;

Actie 3.3: Ontwikkeling van instrumenten voor een efficiëntere gegevensextractie, -transmissie en -verwerking.

Doelstelling 4: Intrastat moderniseren en vereenvoudigen

Actie 4.1: Harmonisatie van methoden om de kwaliteit te verbeteren in een vereenvoudigd Intrastat-systeem;

Actie 4.2: Betere benutting van administratieve gegevens;

Actie 4.3: Verbetering en vergemakkelijking van de gegevensuitwisseling voor Intrastat.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

Gecentraliseerd beheer

rechtstreeks door de Commissie

gedelegeerd aan:

uitvoerende agentschappen

door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement

nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbare-dienstverleningstaak

Gedeeld of gedecentraliseerd beheer

met lidstaten

met derde landen

Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

Op grond van artikel 4 van het voorgestelde besluit van het Europees Parlement en de Raad moet de Commissie jaarlijks een programma van de werkzaamheden vaststellen met inbegrip van de prioriteiten voor de acties voor elke doelstelling en de begrotingstoewijzingen overeenkomstig dit besluit. Deze jaarprogramma's en de bijbehorende financiering zullen worden vastgesteld bij besluiten van de Commissie waarin de in de referentieperiode te behalen resultaten (doelstellingen en indicatoren) nauwkeurig worden omschreven. Toezicht wordt verzekerd door middel van regelmatige verslagen over het gebruik van de middelen en over de voortgang bij de verwezenlijking van de doelstellingen.

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

Het voorgestelde besluit van het Europees Parlement en de Raad is onderworpen aan een evaluatie vooraf, die is uitgevoerd volgens de door DG Budget vastgestelde procedure. Deze evaluatie vooraf is aan dit document gehecht.

6.2.2. *Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf ondernomen acties (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)*

Het MEETS-programma is de logische opvolger van de programma's Edicom I (1996-2000) en Edicom II (2001-2005).

Het eerste Edicom-programma was gericht op de meldingsverplichtingen voor Intrastat (statistieken van intracommunautaire handel) en vooral op de ontwikkeling van het operationele kader, d.w.z. elektronische verzameling en verspreiding van gegevens. Het programma heeft zijn doelstellingen bereikt door de lidstaten te helpen bij de ontwikkeling en uitvoering van dit kader voor de overdracht, samenstelling en herverspreiding van gegevens.

Het programma Edicom II had een breder doel, onder meer de stabilisering van het statistisch systeem voor buitenlandse-handelstatistieken (binnen en buiten de EU), de verdere ontwikkeling van IT-instrumenten, modernisering en vereenvoudiging. Het programma heeft veel succes geboekt bij de verbetering van de kwaliteit en de tijdigheid van buitenlandse-handelsstatistieken, bij de verdere ontwikkeling van op internet gebaseerde overdrachts- en verspreidingsinstrumenten en bij de integratie van de handelstatistieken van de tien lidstaten die in 2004 tot de Europese Unie zijn toetreden.

De belangrijkste les die uit het verleden kan worden geleerd, betreft de interne organisatie van het programma. De twee Edicom-programma's waren ingedeeld aan de hand van verschillende doelen, en voor elk doel was een aantal acties vastgesteld. Elke actie werd uitgevoerd door middel van een aantal projecten. Voor elk project is er een projectleider benoemd, terwijl de algemene organisatie en het financieel beheer waren gecentraliseerd. Deze combinatie van centralisatie en decentralisatie van verschillende aspecten van het programma bleek zeer doelmatig, omdat het programma zo voldoende nauwkeurig op bepaalde aspecten kon worden toegespitst, terwijl gelijktijdig de interne samenhang bewaard bleef. De ervaring met de programma's in het verleden heeft ook geleerd dat – vooral met subsidies – voorzichtig te werk moet worden gegaan om overlappingen of parallelle uitvoering van vergelijkbare activiteiten te voorkomen en voor complementariteit te zorgen.

6.2.3. *Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties*

Artikel 6 van het voorgestelde besluit van het Europees Parlement en de Raad bepaalt dat de Commissie regelmatig in samenwerking met de lidstaten de in het kader van het MEETS-programma uitgevoerde activiteiten moet evalueren om te beoordelen of de gestelde doelen zijn bereikt en aanwijzingen te geven om de doeltreffendheid van toekomstige acties te verbeteren.

Bovendien moet de Commissie eind december 2011 bij het Europees Parlement en de Raad een tussentijds verslag indienen over de activiteiten die in de eerste drie jaren in het kader van het nieuwe programma zijn gefinancierd om eventueel een beoordeling van de op grond van dit besluit uitgevoerde acties mogelijk te maken.

Tot slot moet de Commissie zes maanden na afloop van het programma bij het Europees Parlement en de Raad een verslag indienen over de uitvoering van dit besluit, eventueel voorzien van voorstellen voor nieuwe acties. In dit verslag wordt

beoordeeld welke voordelen de actie voor de Gemeenschap, de lidstaten en de verstrekkers en gebruikers van statistische informatie hebben opgeleverd in verhouding tot de door de Gemeenschap gemaakte kosten, wordt vastgesteld welke gebieden voor verbetering vatbaar zijn en wordt de synergie met andere communautaire activiteiten onderzocht.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Het jaarlijks toezicht op de voortgang en op de doeltreffende toepassing van de interne controlenormen van de Commissie is zo opgezet dat de procedures voor de preventie en opsporing van fraude en onregelmatigheden gewaarborgd zijn.

Er zijn regels en procedures voor de belangrijkste begrotingsprocedures: aanbestedingen, subsidies, vastleggingen, contracten, betalingen. De procedurehandboeken worden beschikbaar gesteld aan iedereen die betrokken is bij financiële handelingen, en zijn bedoeld om de verantwoordelijkheden duidelijk te maken, de werkstromen te vereenvoudigen en belangrijke controlepunten aan te geven. Er wordt opleiding in het gebruik van deze procedurehandboeken aangeboden. De handboeken worden regelmatig gecontroleerd en bijgewerkt.

De Commissie kan de besteding van de subsidie ofwel rechtstreeks door eigen personeel, ofwel door een gekwalificeerde externe organisatie van haar keuze laten controleren. Deze audits kunnen worden uitgevoerd tijdens de volledige looptijd van de overeenkomst en tijdens een periode van vijf jaar vanaf de datum waarop het saldo van de subsidie is betaald. De auditresultaten kunnen er in voorkomend geval toe leiden dat de Commissie tot terugvordering besluit.

Het personeel van de Commissie en de door de Commissie gemachtigde externe personen hebben op passende wijze toegang tot met name de kantoren van de subsidieontvanger en tot alle noodzakelijke gegevens, ook in elektronische vorm, om deze audits uit te voeren.

De Europese Rekenkamer en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) hebben dezelfde rechten als de Commissie, met name het recht van toegang. De Commissie kan bovendien overeenkomstig Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden controles en onderzoeken ter plaatse uitvoeren.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

Vastleggingskredieten, miljoen euro (tot op 3 decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Gem. kosten	Jaar 2008		Jaar 2009		Jaar 2013		Jaar 2011		Jaar 2012		2013 en later		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
OPERATIONELE DOELSTELLING NR. 1: Doelreeksen van indicatoren ontwikkelen en prioriteiten opnieuw bezien																
Actie 1.1. Ontwikkeling van nieuwe gebieden																
Output 1	Er zijn seminars over de prioriteitsgebieden georganiseerd	0,05	1	0,050	4	0,200									5	0,250
- Output 2	Lidstaten hebben taskforces in de prioriteitsgebieden georganiseerd	0,04			1	0,040	4	0,160			1	0,040	4	0,160	10	0,400

- Output 3	Statistieken in de prioriteitsgebieden zijn op geharmoniseerde wijze ontwikkeld en getest.	0,500			1	0,500	4	2,000	1	0,500	1	0,500	1	0,500	8	4,000
Actie 1.2. Identificatie van minder belangrijke gebieden			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT-PUT	SOM
- Output 1	Minder belangrijke statistische gebieden en gebieden waar steekproeven op EU-niveau zinvol zouden zijn, zijn in kaart gebracht.	0,350	1	0,350											1	0,350
Subtotaal doelstelling 1		0,208		0,400		0,740		2,160		0,500		0,540		0,660	24	5,000

OPERATIONELE DOELSTELLING NR. 2: Een gestroomlijnd kader van statistieken over het bedrijfsleven															
Actie 2.1. Integratie van de concepten en methoden binnen het rechtskader		2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUTPUT	SOM
- Output 1	De bestaande wetteksten zijn herzien om een geharmoniseerd rechtskader voor de verschillende gebieden van de bedrijfs- en handelsstatistieken te scheppen	0,150		1	0,150	1	0,150							2	0,300
- Output 2	De lidstaten die bereid waren het voortouw te nemen, hebben voorstellen voor de harmonisatie van de methoden ingediend. Deze landen konden studiegroepen of taskforces organiseren.	0,200				2	0,400	3	0,600					5	1,000

- Output 3	Er is een methodologie voor aansluitingstabellen ontwikkeld	0,350	1	0,350											1	0,350
- Output 4	In de lidstaten zijn aansluitingstabellen ontwikkeld	0,100			1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	5	0,500
Actie 2.2. Ontwikkeling van statistieken van ondernemingsgroepen			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT-PUT	SOM
- Output 1	De lidstaten hebben betere gegevensverzamelingsmethoden voor ondernemingsgroepen ontwikkeld en het belang ervan voor de internationale handel aangetoond	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000			5	5,000

Actie 2.3. Europese enquêtes om de last voor het bedrijfsleven zoveel mogelijk te beperken			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT- PUT	SOM
- Output 1	Er zijn specifieke EU-enquêtes op ad-hocbasis gehouden en er is een Europees steekproef-schema vastgesteld	1,000					1	1,000	1	1,000	1	1,000	1	1,000	4	4,000
Subtotaal doelstelling 2		0,507		1,350		1,250		2,650		2,700		2,100		1,100	22	11,150

OPERATIONELE DOELSTELLING NR. 3: Uitvoering van een efficiëntere wijze van gegevensverzameling																
Actie 3.1. Betere benutting van gegevens die in het statistisch systeem al beschikbaar zijn, inclusief de mogelijkheid van schattingen			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUTPUT	SOM
- Output 1	Reeksen microgegevens uit verschillende gebieden van bedrijfs- en handelsstatistieken zijn gekoppeld.	0,600			1	0,600	1	0,600	1	0,600					3	1,800
- Output 2	Er is een kennisbank voor het koppelen van gegevens opgericht.	0,150									1	0,150			1	0,150

- Output 3	Sommige lidstaten hebben het voortouw genomen in methodologische studies voor optimale toewijzing van steekproef-grootten en hun gecombineerd gebruik met andere bronnen en bijbehorende schattings-methoden, en er zijn beste praktijken uitgewisseld met andere lidstaten.	0,1956	3	0,500	3	0,600	3	0,600	3	0,600	3	0,635			15	2,.935
Actie 3.2. Betere benutting van gegevens die in de economie al beschikbaar zijn			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT-PUT	SOM
- Output 1	Het gebruik van administratieve gegevens is toegenomen door de lidstaten te steunen bij de omschakeling van statistische enquêtes naar het gebruik van administratieve gegevens, waarbij een hoge gegevens-kwaliteit wordt gegarandeerd.	1,250	1	1,000	1	1,000	1	1,500	1	1,500					4	5,000

- Output 2	Er is een kennisbank voor het gebruik van administratieve gegevens opgericht	0,150									1	0,150			1	0,150
- Output 3	De integratie binnen de ondernemingen van statistische verslaglegging, beheers-informatie-systemen en <i>enterprise resource planning</i> is bevorderd, bijvoorbeeld door het gebruik van financiële verslagen die zijn opgesteld volgens internationale standaarden voor jaarrekeningen	0,3633					1	0,350	1	0,370	1	0,370			3	1,090
- Output 4	Er is een kennisbank voor een goede toepassing van boekhoudkundige normen opgericht	0,150											1	0,150	1	0,150

Actie 3.3. Instrumenten ontwikkelen voor een efficiëntere gegevens- extractie, -transmissie en -verwerking			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT- PUT	SOM
- Output 1	Acties gericht op gegevens-overdracht van de onderneming naar de nationale bureaus voor de statistiek zijn vergemakkelijkt. Dit was mogelijk door gebruik te maken van de jaarrekeningen van bedrijven en andere financiële verslagen die worden opgesteld volgens de internationale standaarden voor jaarrekeningen en passende technische normen voor dergelijke verslagen, inclusief XBRL	0,500			1	0,500	1	0,500							2	1,000

			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT- PUT	SOM
- Output 2	De uitwisseling, de verwerking en de verspreiding van kwalitatief hoogwaardige en gedetailleerde handelsstatistieken zijn vergemakkelijkt, rekening houdend met de voortgaande ontwikkelingen bij de vereenvoudiging van douaneformaliteiten bij de uit-en invoer	0,5337					1	0,335	1	0,600	1	0,600	1	0,600	4	2,135
Subtotaal doelstelling 3		0,423		1,500		2,700		3,885		3,670		1,905		0,750	34	14,410

OPERATIONELE DOELSTELLING NR. 4: Intrastat moderniseren en vereenvoudigen																
Actie 4.1. Harmonisatie van methoden om de kwaliteit te verbeteren in een vereenvoudigd Intrastat-systeem			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUTPUT	SOM
- Output 1:	Lidstaten hebben studies verricht met het oog op de ontwikkeling van instrumenten en methoden voor de handhaving en verbetering van de gegevenskwaliteit in één verzamelings-systeem.	0,3333	1	0,600	1	0,400	1	0,400	1	0,400	1	0,100	1	0,100	6	2,000

- Output 2:	Lidstaten hebben studies verricht met het oog op de vermindering van ongelijkheden door vermindering van verkeerde indelingen, harmonisatie van de schattings- verzamelingen- en de verwerkings-systemen, harmonisatie van de voorschriften voor de verwerking van vertrouwelijke gegevens enz., door harmonisatie van de drempels en door harmonisatie van de methoden voor CIF/FOB-aanpassing.	0,1925	1	0,300	1	0,255	1	0,200	1	0,200	1	0,100	1	0,100	6	1,155
-------------	--	--------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------	---	-------

Actie 4.2. Beter benutting van administratieve gegevens			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT-PUT	SOM
- Output 1:	Op Europees niveau zijn studies verricht voor een beter gebruik van administratieve gegevens die voor andere doeleinden door ondernemingen zijn verstrekt (BTW, VIES, financiële verslaglegging)	0,200	2	0,400			2	0,500	1	0,100					5	1,000
- Output 2:	De lidstaten hebben studies verricht voor een beter gebruik van administratieve gegevens die voor andere doeleinden door ondernemingen zijn verstrekt (BTW, VIES, financiële verslaglegging)	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	1	0,100	6	0,600
Actie 4.3. Verbetering en vergemakkelijking van de gegevensuitwisseling voor Intrastat			2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT-PUT	SOM

- Output 1:	Instrumenten en methoden voor gegevens-uitwisseling binnen een gecentraliseerd systeem, validering, de fouten-opsparing, -correctie en -analyse en redactioneel werk zijn verder ontwikkeld	0,2675			2	0,500	2	0,500	2	0,500	4	1,000	2	0,710	12	3,210
- Output 2:	Studies zijn verricht naar de juridische en technische aspecten van gegevens-uitwisseling tussen de lidstaten	0,200			1	0,100	1	0,300	1	0,200	1	0,200	1	0,200	5	1,000
Subtotaal doelstelling 4		0,2241		1,400		1,355		2,000		1,500		1,500		1,210	40	8,965
		GEM. OUT-PUT	2008	2008	2009	2009	2010	2010	2011	2011	2012	2012	2013	2013	OUT-PUT	SOM
TOTALE KOSTEN		0,329375		4,650		6,045		10,695		8,370		6,045		3,720	120	39,525

8.2. Administratieve uitgaven

De behoeften aan personele en administratieve middelen worden gedekt binnen de aan de beherende dienst in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure toegekende toewijzing

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ambtenaren of tijdelijk personeel ¹³ (XX 01 01)	A*/AD	0,5	1	1	1	1	1
	B*, C*/AST	1	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel ¹⁴		1	1	1	1	1	1
Uit art. XX 01 04/05 gefinancierd ander personeel ¹⁵							
TOTAAL		2,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

AD en gedetacheerde nationale deskundigen (END): algemeen beheer van het programma, coördinatie met lidstaten, andere DG's van de Commissie, coördinatie van aanbestedingen en oproepen tot het indienen van voorstellen

AST: administratieve ondersteuning en financiële follow-up, betalingen.

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma (1,5 VTE ambtenaren in 2008 en 2,5 VTE ambtenaren in de resterende jaren)

Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n

—

¹³

¹⁴

¹⁵

—
¹³ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹⁴ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

¹⁵ Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

- Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling): 1 gedetacheerde nationale deskundige
- Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

8.2.4. *Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (29.0104.04 – Uitgaven voor administratief beheer)*

miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel (nr. en omschrijving)	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief personeelsuitgaven) bijbehorende	0,250	0,355	0,705	0,530	0,355	0,180	2,375
Uitvoerende agentschappen ¹⁶							
Conferenties en vergaderingen	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,100	0,600
Andere technische en administratieve bijstand							
- intern *	0,250	0,355	0,705	0,530	0,355	0,180	2,375
- extern							
Totaal technische en administratieve bijstand	0,350	0,455	0,805	0,630	0,455	0,280	2,975

*: interne technische en administratieve bijstand moet worden aanbesteed.

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

miljoen euro (tot op 3 decimalen)

Soort personeel	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ambtenaren en tijdelijk personeel (XX 01 01)	0,175	0,292	0,292	0,292	0,292	0,292

¹⁶

Verwijs naar het specifieke financieel memorandum voor de betrokken uitvoerende agentschappen.

Uit art. XX 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049	0,049
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	0,224	0,341	0,341	0,341	0,341	0,341

Berekening - *Ambtenaren en tijdelijke functionarissen*

Ambtenaren EUR 117 000 per jaar

Berekening – **Uit artikel XX 01 02 gefinancierd personeel**

Gedetacheerde nationale deskundigen EUR 48 678 per jaar

8.2.6. *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

miljoen euro (tot op 3 decimalen)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	TOTAAL
XX 01 02 11 01 – Dienstreizen	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,036
XX 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen							
XX 01 02 11 03 – Comités ¹⁷							
XX 01 02 11 04 – Studies en adviezen							
XX 01 02 11 05 – Informatiesystemen							
2 Totaal Andere beheersuitgaven (XX 01 02 11)							

¹⁷

Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.

3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijs naar het begrotingsonderdeel)							
Totaal andere administratieve uitgaven die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,006	0,036