



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 02.02.2004
COM(2004) 47 definitief

2004/0017 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten
goederenvervoer over de weg**

(gecodificeerde versie)

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1. In de context van een Europa van de burgers hecht de Commissie groot belang aan het vereenvoudigen en verduidelijken van het Gemeenschapsrecht om het duidelijker en toegankelijker te maken voor de gewone burger, zodat deze nieuwe mogelijkheden krijgt en in staat wordt gesteld gebruik te maken van de specifieke rechten die hij aan het Gemeenschapsrecht kan ontleen.

Dit doel kan niet worden verwezenlijkt zolang talloze bepalingen die meermaals en vaak ingrijpend zijn gewijzigd, gedeeltelijk in het oorspronkelijke besluit en gedeeltelijk in de latere wijzigingsbesluiten te vinden zijn. Om dan na te gaan wat de geldende regels zijn, is veel zoekwerk vereist, waarbij een groot aantal besluiten moet worden vergeleken.

Codificatie van meermaals gewijzigde regels is dan ook van essentieel belang om het Gemeenschapsrecht duidelijk en doorzichtig te maken.

2. Bij haar besluit van 1 april 1987¹ heeft de Commissie daarom haar diensten opgedragen alle wetgevingbesluiten na maximaal tien wijzigingen te codificeren, waarbij zij erop wijst dat dit een minimumregel is en dat haar diensten ter wille van de duidelijkheid en het juiste begrip van de communautaire wetgeving ernaar zouden moeten streven de teksten waarvoor zij verantwoordelijkheid dragen, met nog kortere tussenpozen te codificeren.

3. De conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Edinburgh (december 1992) hebben dit bevestigd² en het belang van codificatie onderstreept, omdat daarmee rechtszekerheid wordt verschaft omtrent de vraag welke wet op een gegeven moment op een bepaald onderwerp van toepassing is.

Bij codificatie moet het normale wetgevingsproces van de Gemeenschap volledig in acht worden genomen.

Aangezien bij codificatie geen inhoudelijke wijzigingen in de betrokken wetteksten mogen worden aangebracht, zijn het Europees Parlement, de Raad en de Commissie bij Interinstitutioneel Akkoord van 20 december 1994 een versnelde werkmethode voor de codificatie van wetteksten overeengekomen.

¹ COM(1987) 868 PV.

² Zie bijlage 3 bij deel A van die conclusies.

4. Dit voorstel beoogt de codificatie van de Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli 1962 betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg³. De nieuwe richtlijn vervangt de verschillende besluiten die erin zijn verwerkt⁴; dit voorstel laat de inhoud van de besluiten die worden gecodificeerd onverlet en beperkt zich er derhalve toe deze samen te voegen en daarin slechts de formele wijzigingen aan te brengen die voor de codificatie zelf vereist zijn.
5. Dit voorstel voor een codificatie is opgesteld op basis van een voorafgaande consolidatie, in alle officiële talen, van de Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli 1962 betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg en de besluiten tot wijziging daarvan, met behulp van een gegevensverwerkingsstelsel van het Bureau voor officiële publicaties der Europese Gemeenschappen. Voorzover de artikelen zijn vernummerd, is het verband tussen de oude en de nieuwe nummering weergegeven in een concordantietabel die is opgenomen in bijlage III bij de gecodificeerde richtlijn.

³ Uitgevoerd overeenkomstig de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad: Codificatie van het Acquis communautaire, COM(2001) 645 def.

⁴ Zie bijlage II, deel A, bij dit voorstel.

↓ 881/92 art. 13, punt 1
2004/0017 (COD)

Voorstel voor een

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten
goederenvervoer over de weg**

(gecodificeerde versie)

(Voor de EER relevante tekst)

↓ 62/2005/EEG (aangepast)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel \boxtimes 71 \boxtimes , lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité⁵,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's⁶,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁷,

Overwegende hetgeen volgt:



- (1) De Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli 1962 betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg⁸ is herhaaldelijk en ingrijpend gewijzigd⁹. Ter wille van de duidelijkheid en een rationele ordening van de tekst dient tot codificatie van deze richtlijn te worden overgegaan.

⁵ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁶ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁷ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁸ PB 70 van 6.8.1962, blz. 2005/62. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EEG) nr. 881/92 (PB L 95 van 9.4.1992, blz. 1).

⁹ Zie bijlage II, deel A.

↓ 62/2005/EEG overweging (1)
(aangepast)

- (2) Een gemeenschappelijk vervoerbeleid houdt onder meer de vaststelling in van gemeenschappelijke regels voor internationaal goederenvervoer over de weg van of naar het grondgebied van een lidstaat of over het grondgebied van één of meer lidstaten.

↓ 62/2005/EEG overweging (2)
(aangepast)

- (3) Het is noodzakelijk een geleidelijke uitbreiding van het internationale goederenvervoer over de weg te verzekeren, met inachtneming van de eisen van de ontwikkeling van de handel en het verkeer binnen de Gemeenschap.

↓

- (4) Deze richtlijn dient de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de in bijlage II, deel B, genoemde termijnen voor omzetting in nationaal recht en toepassing van de aldaar genoemde richtlijnen onverlet te laten,

↓ 62/2005/EEG

HEBBEN DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

↓ 881/92 art. 13, punt 2
(aangepast)

Artikel 1

1. De lidstaten gaan op in de in lid 2 omschreven wijze over tot vrijmaking van het in bijlage I vermelde internationale beroepsgoederenvervoer en eigen vervoer over de weg, dat naar, uit of over hun grondgebied plaatsvindt.
2. Lege ritten en lege verplaatsingen in verband met het in bijlage I bedoelde vervoer worden vrijgesteld van elke communautaire vergunningenregeling en van alle vervoervergunningen.

↓ 62/2005/EEG art. 3

Artikel 2

Deze richtlijn brengt geen wijziging in de voorwaarden waaronder elke lidstaat zijn eigen onderdanen tot de in deze richtlijn bedoelde werkzaamheden toelaat.

↓ .

Artikel 3

De Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli 1962 betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg, zoals gewijzigd bij de in bijlage II, deel A, genoemde besluiten, wordt ingetrokken, onverminderd de verplichtingen van de lidstaten met betrekking tot de in bijlage II, deel B, genoemde termijnen voor omzetting in nationaal recht en toepassing van de aldaar genoemde richtlijnen.

Verwijzingen naar de ingetrokken richtlijn gelden als verwijzingen naar de onderhavige richtlijn en worden gelezen volgens de concordantietabel in bijlage III.

Artikel 4

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

↓ 62/2005/EEG art. 4

Artikel 5

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, op [...]

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter

ANNEXE I

Vervoer dat van elke regeling van communautaire vergunningen en van alle vervoervergunningen is vrijgemaakt

1. Postvervoer in het kader van een openbare-dienstregeling.
2. Vervoer van beschadigde of onklare voertuigen.
3. Goederenvervoer met motorvoertuigen waarvan het toegestane totaalgewicht in beladen toestand, met inbegrip van dat van de aanhangwagen(s), niet meer dan 6 ton bedraagt of waarvan het toegestane laadvermogen, met inbegrip van dat van de aanhangwagen(s), niet meer dan 3,5 ton bedraagt.
4. Goederenvervoer met motorvoertuigen voor zover aan de volgende eisen wordt voldaan:
 - a) de vervoerde goederen dienen eigendom te zijn van de onderneming of door haar te zijn verkocht of gekocht, verhuurd of gehuurd, voortgebracht, gedolven, bewerkt of hersteld;
 - b) doel van het vervoer dient te zijn de goederen naar de onderneming te brengen of ze van de onderneming uit te verzenden, of wel ze te verplaatsen binnen de onderneming of voor eigen behoeften buiten de onderneming;
 - c) de voor dit vervoer gebruikte motorvoertuigen moeten door het eigen personeel van de onderneming worden bestuurd;
 - d) de voertuigen die de goederen vervoeren, moeten eigendom zijn van de onderneming of door haar op krediet zijn gekocht of door haar zijn gehuurd, in het laatste geval mits zij voldoen aan de voorwaarden van Richtlijn .../.../EG van het Europees Parlement en van de Raad van ... betreffende het gebruik van gehuurde voertuigen zonder bestuurder voor het vervoer van goederen over de weg¹⁰.

Deze bepaling is niet van toepassing bij gebruik van een reservevoertuig bij een kortdurend defect aan het normaal gebruikte voertuig;
 - e) het vervoer mag slechts een secundaire bedrijvigheid zijn in het kader van de algemene werkzaamheden van de onderneming.
5. Vervoer van geneesmiddelen, medische apparaten en uitrusting, alsmede van andere artikelen die nodig zijn voor eerstehulpverlening, met name in geval van natuurrampen.

¹⁰ PB C [...] van [...], blz. [...].



BIJLAGE II

Deel A

Ingetrokken richtlijn met de achtereenvolgende wijzigingen ervan (bedoeld in artikel 3)

Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli 1962 betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg (PB 70 van 6.8.1962, blz. 2005/62)	
Richtlijn 72/426/EEG van de Raad (PB L 291 van 28.12.1972, blz.155)	
Richtlijn 74/149/EEG van de Raad (PB L 84 van 28.3.1974, blz. 8)	
Richtlijn 77/158/EEG van de Raad (PB L 48 van 19.2.1977, blz. 30)	
Richtlijn 78/175/EEG van de Raad (PB L 54 van 25.2.1978, blz. 18)	
Richtlijn 80/49/EEG van de Raad (PB L 18 van 24.1.1980, blz. 23)	
Richtlijn 82/50/EEG van de Raad (PB L 27 van 4.2.1982, blz. 22)	
Richtlijn 83/572/EEG van de Raad (PB L 332 van 28.11.1983, blz. 33)	Uitsluitend artikel 2
Richtlijn 84/647/EEG van de Raad (PB L 335 van 22.12.1984, blz. 72)	Uitsluitend artikel 6
Verordening (EEG) nr. 881/92 van de Raad (PB L 95 van 9.4.1992, blz. 1)	Uitsluitend artikel 13

Deel B

Termijnen voor omzetting in nationaal recht en toepassing (bedoeld in artikel 3)

Richtlijn	Omzettingstermijn	Toepassingsdatum
Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg	31 december 1962	
72/426/EEG	—	
74/149/EEG	—	1 juli 1974
77/158/EEG	1 juli 1977	
78/175/EEG	1 juli 1978	
80/49/EEG	—	1 juli 1980
82/50/EEG	1 januari 1983	
83/572/EEG	1 januari 1984	
84/647/EEG	30 juni 1986	

BIJLAGE III

CONCORDANTIETABEL

Eerste richtlijn van de Raad van 23 juli betreffende de vaststelling van gemeenschappelijke regels voor bepaalde soorten goederenvervoer over de weg	De onderhavige richtlijn
Artikel 1	Artikel 1
Artikel 2	—
Artikel 3	Artikel 2
—	Artikel 3
—	Artikel 4
Artikel 4	Artikel 5
Bijlage	Bijlage I
—	Bijlage II
—	Bijlage III