

**Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende een gemeenschappelijk standpunt met het oog op de vaststelling van een besluit van het Gemengd Comité van de Overeenkomst van 20 mei 1987 over een gemeenschappelijke regeling voor douanevervoer en het Gemengd Comité van de Overeenkomst van 20 mei 1987 over de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer met betrekking tot een verzoek aan Estland, Letland, Litouwen en de Republiek Slovenië om tot deze overeenkomsten toe te treden**

(2002/C 291 E/05)

COM(2002) 249 def. — 2002/0113(ACC)

(Door de Commissie ingediend op 24 mei 2002)

### TOELICHTING

Bij de EG-EVA-Overeenkomsten van 1987 betreffende een gemeenschappelijke regeling voor douanevervoer en de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer (hierna de Overeenkomsten genoemd) zijn thans 8 partijen aangesloten: de EG, Noorwegen, Zwitserland, IJsland, Polen, Hongarije, de Tsjechische Republiek en de Slowaakse Republiek.

De volgende landen zouden graag het verzoek ontvangen tot de Overeenkomsten toe te treden: Estland, Letland, Litouwen, Bulgarije, Roemenië, Slovenië en Turkije.

In haar mededeling aan het Europees Parlement en de Raad van 31 mei 2001 <sup>(1)</sup> heeft de Commissie haar strategie voor de voorbereiding van de kandidaat-landen op de toetreding tot de Overeenkomsten uitgestippeld. Kernpunt van de aanpak van de Commissie is dat de landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de Overeenkomsten hiertoe uitsluitend uitgenodigd kunnen worden indien zij in staat zijn het gehele, op dat moment van kracht zijnde acquis op het gebied van het gemeenschappelijk douanevervoer en de vereenvoudiging van de formaliteiten (enig document) over te nemen wat betreft wetgeving, operationele en automatisering. Wat dit laatste betreft, kunnen uitsluitend die landen worden uitgenodigd om tot de Overeenkomsten toe te treden die beschikken over een geautomatiseerd systeem voor douanevervoer dat voldoet aan de juridische, technische en financiële eisen van het nieuwe geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS) dat op het moment van de uitnodiging in gebruik is.

De beoordeling in hoeverre de landen aan de vastgestelde normen voldoen geschiedt op individuele basis en omvat tevens een evaluatie van de administratieve capaciteit alsook een test van de overeenstemming van de verbinding met NCTS. De kandidaat-landen ondernemen momenteel, met steun van het PHARE-programma, de nodige stappen om zich met het NCTS te verbinden, hetgeen volgens plan in de komende 18 maanden zal gebeuren.

De EG moet, als bij de Overeenkomsten aangesloten partij, een gemeenschappelijk standpunt innemen met betrekking tot het aannemen van het voorstel om nieuwe kandidaat-landen uit te nodigen tot de Overeenkomsten toe te treden, in de vorm van een besluit van de Raad overeenkomstig artikel 133 van het EG-Verdrag. Om zo snel mogelijk de juridische grondslag te kunnen vaststellen voor het gebruik van de regeling voor gemeenschappelijk douanevervoer, nadat bewezen is dat het kandidaat-land aan de gestelde voorwaarden voldoet, zou het beter zijn dat het besluit van de Raad de basis vormt voor het aanvaarden van een groep landen, te beginnen met de EU-toetredingskandidaten voor 2004, waarbij het aan de Commissie, die de EG in de gemengde comités vertegenwoordigt wordt overgelaten, om nieuwe partnerlanden uit te nodigen tot de Overeenkomsten toe te treden.

De juridische bevestiging van de Gemeenschap, dat de kandidaat-landen, zodra zij aan de toetredingscriteria voldoen, onmiddellijk tot de Overeenkomsten kunnen toe treden, zou deze landen moeten stimuleren om hun inspanningen voort te zetten of zelfs te vergroten in overeenstemming met de prioriteiten die inzake informatisering en interconnectie in het kader van het partnerschap voor toetreding vastgesteld zijn. Zelfs als de toetreding van deze landen korte tijd later een feit wordt, zullen de positieve gevolgen voor de regeling douanevervoer blijven bestaan, daar de Overeenkomsten volledig compatibel met het communautaire acquis zijn.

De toetreding tot de Overeenkomsten zal de economische en politieke betrekkingen tussen de EG en de kandidaat-landen verder versterken. Bovendien zou gebruikmaking van de regeling voor gemeenschappelijk douanevervoer als instrument kunnen dienen om de formaliteiten aan de toekomstige binnengrenzen van de EG gemakkelijker af te schaffen. Zo kan op een nieuwe situatie, die na de uitbreiding zal ontstaan, door de overdraging van controlemaatregelen van deze toekomstige binnengrenzen naar de toekomstige buitengrenzen van de EG en de nationale douanekantoren, geanticipeerd worden.

<sup>(1)</sup> COM(2001) 289 def.

Tenslotte zal er, door de toetreding tot de Overeenkomsten, vanuit het oogpunt van de automatisering, minder gebruik worden gemaakt van de op papier gebaseerde TIR-regeling voor douanevervoer, waarbij de voorkeur uitgaat naar een modernere regeling voor communautair gemeenschappelijk douanevervoer, die meer fraudebestendig is.

Dit besluit van de Raad zou de basis moeten zijn voor de eerste uitnodiging tot toetreding aan de Republiek Slovenië, die wellicht eind 2002 aan de toetredingsvoorwaarden zal voldoen. Zodra de Commissie na de raadpleging van de douanedeskundigen van de lidstaten heeft vastgesteld, dat de kandidaat-landen aan de technische voorwaarden voor de toetreding tot de Overeenkomsten voldoen, zal de Commissie de besluiten voorstellen van de bij de twee Overeenkomsten ingestelde gemengde comités en de procedure op gang brengen voor de vaststelling van de verzoeken aan de afzonderlijke kandidaat-landen,

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 133 juncto artikel 300, lid 2, eerste zin,

Gezien het voorstel van de Commissie,

- (1) Overeenkomstig artikel 15 van de Overeenkomst betreffende een gemeenschappelijke regeling voor douanevervoer <sup>(1)</sup> wordt het bij deze Overeenkomst ingestelde Gemengd Comité gemachtigd om te besluiten derde landen in de zin van artikel 3, lid 1, onder c), uit te nodigen om overeenkomstig artikel 15a tot die Overeenkomst toe te treden.
- (2) Overeenkomstig artikel 11 van de Overeenkomst betreffende de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer <sup>(2)</sup> wordt het bij deze Overeenkomst ingestelde Gemengd Comité gemachtigd om te besluiten derde landen in de zin van artikel 3, lid 1, onder c), uit te nodigen om overeenkomstig artikel 11a tot die Overeenkomst toe te treden,

BESLUIT:

#### *Artikel 1*

De besluiten van de Gemengde Commissie EG-EVA voor gemeenschappelijk douanevervoer met betrekking tot de uitnodi-

gingen aan Estland, Letland, Litouwen en de Republiek Slovenië om toe te treden tot de Overeenkomst van 20 mei 1987 over een gemeenschappelijke regeling voor douanevervoer, die tot elk van deze landen gericht worden om hen in staat te stellen tot de Overeenkomst toe te treden, worden goedgekeurd.

#### *Artikel 2*

De besluiten van de Gemengde Commissie EG-EVA voor de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer met betrekking tot de uitnodigingen aan Estland, Letland, Litouwen en de Republiek Slovenië om toe te treden tot de Overeenkomst van 20 mei 1987 over de vereenvoudiging van de formaliteiten in het goederenverkeer, die tot elk van deze landen gericht worden om hen in staat te stellen tot de Overeenkomst toe te treden, worden goedgekeurd.

#### *Artikel 3*

Zodra de kandidaat-landen aan de technische voorwaarden voor de toetreding hebben voldaan zal de vertegenwoordiger van de EG in de Gemengde Comités de besluiten voorstellen om elk van deze landen uit te nodigen tot de Overeenkomst toe te treden en in overeenstemming met de artikelen 1 en 2, over deze besluiten stemmen.

<sup>(1)</sup> PB L 226 van 13.8.1987, blz. 2.

<sup>(2)</sup> PB L 134 van 22.5.1987, blz. 2.