

Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad betreffende een aantal maatregelen met betrekking tot een trans-Europees netwerk voor het verzamelen, produceren en verspreiden van statistieken over het intra- en extracommunautaire goederenverkeer (Edicom)

(2000/C 337 E/40)

(Voor de EER relevante tekst)

COM(2000) 458 def. — 2000/0201(COD)

(Door de Commissie ingediend op 20 juli 2000)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 285,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dankzij de in het kader van Beschikking 96/715/EG van de Raad van 9 december 1996 betreffende de telematica-netwerken tussen administraties voor de statistieken van het goederenverkeer tussen lidstaten (Edicom)⁽¹⁾ uitgevoerde maatregelen is de kwaliteit van de intracommunautaire statistieken aanzienlijk verbeterd.
- (2) De statistiek van de intra- en extracommunautaire handel gaat een nieuwe fase in, die gekenmerkt wordt door het feit dat de gebruikers steeds meer en steeds hogere eisen aan informatie stellen.
- (3) In de dringende behoeften van de Economische en Monetaire Unie moet worden voorzien door snel betrouwbare en nauwkeurige macro-economische statistieken te leveren.
- (4) De modernisering van het trans-Europese netwerk voor het verzamelen, produceren en verspreiden van statistieken over het intra- en extracommunautaire goederenverkeer moet de drijvende kracht achter de ontwikkeling van deze statistieken worden.
- (5) Verordening (EEG) nr. 3330/91 van de Raad van 7 november 1991 betreffende de statistieken van het goederenverkeer tussen lidstaten (Intrastat)⁽²⁾ en Verordening (EG) nr. 1172/95 van de Raad van 22 mei 1995 betreffende de statistieken van het goederenverkeer van de Gemeenschap en haar lidstaten met derde landen⁽³⁾ voorzien in de schepping van de voorwaarden voor een ruimere toepassing van automatische verwerking en elektronische overbrenging van de informatie.
- (6) In het kader van het in 1996 gestarte SLIM-initiatief (vereenvoudiging van de wetgeving voor de interne markt) is

de vereenvoudiging van Intrastat als proefproject aangegeven en de concrete voorstellen om de belasting van de statistische informatieplichtigen te verminderen zijn door het Europees Parlement en de Raad gunstig ontvangen.

- (7) De doelstellingen van deze beschikking zijn passend en verenigbaar met die van de Besluiten 1999/1719/EG⁽⁴⁾ en 1999/1720/EG⁽⁵⁾ van het Europees Parlement en de Raad betreffende trans-Europese netten voor elektronische gegevensuitwisseling tussen overheidsdiensten (IDA); tevens wordt bij de tenuitvoerlegging van deze beschikking rekening gehouden met de IDA-besluiten, in het bijzonder met artikel 11 van Besluit 1999/1719/EG.
- (8) Overeenkomstig de regels voor financieel beheer is een voorafgaande evaluatie uitgevoerd om het programma zo efficiënt mogelijk te maken in het licht van de doelstellingen en al in het ontwerpstadium van het programma rekening te houden met de beperkte middelen.
- (9) De doelstellingen van deze beschikking kunnen, overeenkomstig de in artikel 5 van het EG-Verdrag neergelegde beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, door de lidstaten niet voldoende worden bereikt; de ontwikkeling en modernisering van het trans-Europese netwerk voor het verzamelen, produceren en verspreiden van statistieken over het intra- en extracommunautaire goederenverkeer kunnen beter op communautair niveau worden verwezenlijkt en deze beschikking gaat niet verder dan wat nodig is om deze doelstellingen te bereiken.
- (10) Verordening (EG) nr. 322/97 van de Raad van 17 februari 1997 betreffende de communautaire statistiek⁽⁶⁾ vormt het wetgevend kader voor de bepalingen van deze beschikking, met name inzake de toegang tot administratieve bestanden, statistische geheimhouding en het beginsel van kosteneffectiviteit.
- (11) Aangezien de maatregelen die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van deze beschikking beheersmaatregelen zijn in de zin van artikel 2 van Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁽⁷⁾, worden deze maatregelen alleen genomen volgens de beheersprocedure van artikel 4 van het genoemde besluit.

⁽¹⁾ PB L 327 van 18.12.1996, blz. 34.

⁽²⁾ PB L 316 van 16.11.1991, blz. 1.

⁽³⁾ PB L 118 van 25.5.1995, blz. 10.

⁽⁴⁾ PB L 203 van 3.8.1999, blz. 1.

⁽⁵⁾ PB L 203 van 3.8.1999, blz. 9.

⁽⁶⁾ PB L 52 van 22.2.1997, blz. 1.

⁽⁷⁾ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

(12) In deze beschikking worden de financiële middelen voor de gehele looptijd van het programma vastgesteld; dit bedrag vormt voor de begrotingsautoriteit in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiepunt in de zin van punt 1 van de verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie van 6 maart 1995,

tair en internationaal niveau en aan te passen aan de ontwikkeling van het administratieve kader;

- de dienstverlening aan overheidsdiensten, verstrekkers en gebruikers van informatie te verbeteren door hun alle beschikbare statistieken en metagegevens op het gebied van het goederenverkeer ter beschikking te stellen;

HEBLEN DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

Toepassingsgebied en algemene doelstellingen

1. De in deze beschikking bedoelde maatregelen betreffen het trans-Europese netwerk voor het verzamelen, samenstellen en verspreiden van statistieken over het intra- en extracomunautaire goederenverkeer.

2. De algemene doelstellingen van deze beschikking zijn:

a) het in lid 1 bedoelde netwerk zo modern, rationeel en efficiënt mogelijk maken door middel van maatregelen om de methoden te verbeteren en te harmoniseren, zodat de geproduceerde statistieken:

- betrouwbaarder worden, goedkoper voor de informatieplichtigen en voor de overheidsdiensten worden en sneller beschikbaar zijn;

- beter aan de huidige en toekomstige verwachtingen van de gebruikers voldoen;

b) de bestaande computerhulpmiddelen voor het verzamelen, samenstellen, overbrengen en verspreiden van statistische informatie verder ontwikkelen volgens de laatste stand van de techniek en met de beste kosten-batenverhouding.

Artikel 2

Maatregelen

1. Om de in artikel 1 genoemde doelstellingen te bereiken, wordt een aantal maatregelen genomen (het Edicom-programma genoemd) met betrekking tot:

a) de ontwikkeling van het in artikel 1, lid 1, bedoelde netwerk, teneinde:

- betere, goedkopere en sneller beschikbare statistische informatie te produceren om aan de eisen van het communautaire beleid te voldoen;

- relevante statistische informatie te produceren die is afgestemd op de nieuwe behoeften van de gebruikers in het kader van de Economische en Monetaire Unie en van de ontwikkeling van de internationale economische omgeving;

- de statistieken van het goederenverkeer beter te integreren in het algemene statistische systeem op communau-

b) de ontwikkeling en bevordering van hulpmiddelen voor het verzamelen van informatie over het handelsverkeer volgens de laatste stand van de techniek om de informatieplichtigen betere voorzieningen te bieden.

De specifieke voorwaarden waaronder deze maatregelen worden uitgevoerd zijn opgenomen in bijlage 1 van deze beschikking.

2. De uitvoeringsmaatregelen van de in lid 1 bedoelde maatregelen worden overeenkomstig de in artikel 4, lid 2, genoemde procedure.

Artikel 3

Jaarlijks werkprogramma en beheer van uitgaven

1. Overeenkomstig de in artikel 4, lid 2, genoemde procedure hecht de Commissie goedkeuring aan:

- het jaarlijks werkprogramma, inclusief de verdeling van de jaarlijkse begrotingsuitgaven uit hoofde van deze beschikking;

- aanpassingen van de in bijlage 2 opgenomen kostenverdeling die over een heel jaar een wijziging van meer dan 200 000 EUR per categorie maatregelen inhouden.

2. De Commissie informeert het bij Besluit 89/382/EEG, Euratom⁽¹⁾ opgerichte Comité statistisch programma van de Europese Gemeenschappen over het jaarlijks werkprogramma.

Artikel 4

Procedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij Verordening (EEG) nr. 3330/91 opgerichte Comité voor de statistiek van het goederenverkeer tussen lidstaten en het bij Verordening (EG) nr. 1172/95 opgerichte Comité voor de statistiek van het goederenverkeer met derde landen, ieder inzake de onder zijn bevoegdheid vallende vraagstukken.

2. Indien naar dit lid wordt verwezen, is de beheersprocedure van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van de bepalingen van artikel 7, lid 3, en artikel 8 van het genoemde besluit.

3. De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn is vastgesteld op drie maanden.

⁽¹⁾ PB L 181 van 28.6.1989, blz. 47.

*Artikel 5***Evaluatie**

1. De Commissie evalueert in samenwerking met de lidstaten geregeld de in het kader van deze beschikking gefinancierde maatregelen om te bepalen of de doelstellingen zijn behaald en om richtsnoeren voor de verbetering van de efficiëntie van toekomstige maatregelen te kunnen geven. De Commissie zendt de in artikel 4, lid 1, bedoelde comités een samenvatting van de evaluaties, die zij in voorkomend geval kunnen onderzoeken. De evaluatieverslagen worden op verzoek aan de lidstaten beschikbaar gesteld.

2. Na het verstrijken van de in artikel 7, tweede alinea, bedoelde vijf jaar legt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een verslag voor over de tenuitvoerlegging van deze beschikking, eventueel vergezeld van voorstellen voor nieuwe maatregelen.

Dit verslag is met name bedoeld om te beoordelen welke voordelen de maatregelen voor de Gemeenschap, de lidstaten en de verstrekkers en gebruikers van statistische informatie hebben opgeleverd, in verhouding tot de door de Gemeenschap gemaakte kosten. Ook wordt erin vastgesteld welke punten voor verbetering vatbaar zijn en wordt gelet op de synergie met andere communautaire activiteiten, met name op het gebied van trans-Europese communicatienetwerken en technologische ontwikkelingsprogramma's.

3. De Commissie doet al het nodige om te controleren of de door haar gefinancierde maatregelen correct worden uitgevoerd en of de bepalingen van deze beschikking worden nageleefd.

*Artikel 6***Financiële aspecten**

De financiële middelen voor de uitvoering van de bij deze beschikking voor de periode 2000-2004 vastgestelde communautaire maatregel bedragen 51,2 miljoen EUR. Een indicatieve verdeling volgens de in artikel 2 genoemde categorieën maatregelen is opgenomen in bijlage 2.

De jaarlijkse kredieten worden toegewezen door de begrotingsautoriteit binnen de beperkingen van de financiële vooruitzichten.

Maatregelen die uit andere communautaire middelen worden gefinancierd, komen niet voor financiële middelen op grond van deze beschikking in aanmerking.

*Artikel 7***Inwerkingtreding en toepassing**

Deze beschikking treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

*Artikel 8***Adressaten**

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

BIJLAGE 1

Specifieke voorwaarden voor de uitvoering van de in artikel 2 bedoelde maatregelen

1. Bij de uitvoering van de in artikel 2 bedoelde maatregelen:
 - a) wordt rekening gehouden met de noodzaak de bestaande computerhulpmiddelen, die in het licht van de in artikel 1 genoemde doelstellingen hun nut hebben bewezen, te handhaven, zonder de mededinging met de particuliere sector op het gebied van dienstverlening aan ondernemingen te schaden;
 - b) wordt rekening gehouden met de resultaten van andere relevante activiteiten van de Gemeenschap, met name op het gebied van trans-Europese telecommunicatienetwerken en communautaire programma's inzake onderzoek en technologische ontwikkeling; tevens wordt rekening gehouden met de verplichtingen krachtens artikel 11 van Besluit 1999/1719/EG (IDA);
 - c) wordt verwezen naar Europese normen of openbaar beschikbare specificaties, zoals open internetnormen, teneinde te zorgen voor een hoge mate van interoperabiliteit tussen nationale en communautaire systemen binnen en tussen overheden en met de particuliere sector.
 2. Voor de in artikel 2 bedoelde maatregelen moeten in het jaarlijks werkprogramma de volgende elementen worden opgenomen:
 - a) een beschrijving van de doelstellingen, het toepassingsgebied, de motivering en de kosten en verwachte voordelen;
 - b) een beschrijving van de voorzieningen en de technische benadering;
 - c) een gedetailleerd uitvoeringsprogramma waarin alle taken worden beschreven en waarin wordt aangegeven in welke volgorde deze worden uitgevoerd.
 3. De voor de uitvoering van het jaarlijks werkprogramma benodigde technische en administratieve bijstand en ondersteunende maatregelen mogen maximaal 7 % van de totale kredieten uitmaken.
-

BIJLAGE 2

Indicatieve verdeling per categorie Edicom-maatregelen, overeenkomstig artikel 2, voor de periode 2000-2004

(in miljoenen euro's)

Verdeling	2000	2001	2002	2003	2004	Total
Netwerk met betere, goedkopere en sneller beschikbare informatie conform de eisen van het communautaire beleid	2,262	2,226	2,394	2,250	2,250	11,382
Netwerk met relevante en op de ontwikkeling van de behoeften van gebruikers in het kader van de Economische en Monetaire Unie en van de internationale economische omgeving afgestemde informatie	0,696	1,128	1,236	2,371	1,503	6,934
Netwerk met beter in het algemene statistische systeem geïntegreerde en aan de ontwikkeling van het administratieve kader aangepaste informatie	2,493	2,884	2,405	2,381	2,758	12,921
Netwerk ter verbetering van de statistische dienstverlening aan overheidsdiensten en gebruikers en verstrekkers van gegevens	1,130	1,118	1,124	0,986	1,634	5,992
Netwerk gebaseerd op hulpmiddelen voor het verzamelen van informatie volgens de laatste stand van de techniek om de verstrekkers van gegevens betere voorzieningen te bieden	1,188	1,068	1,068	0,648	0,648	4,620
Geïntegreerd en interoperabel netwerk	1,496	0,874	1,290	1,050	1,086	5,796
Technische en administratieve bijstand; ondersteunende maatregelen	0,697	0,700	0,711	0,715	0,732	3,555
Total	9,962	9,998	10,228	10,401	10,611	51,200