



Brussel, 15.9.2014
COM(2014) 576 final

2014/0265 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot ondertekening en voorlopige toepassing van de economische
partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de West-Afrikaanse Staten, de Ecowas en
Waemu, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Bijgaand voorstel voor een besluit van de Raad vormt het rechtsinstrument voor de ondertekening en de voorlopige toepassing van de economische partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de West-Afrikaanse Staten¹, de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (Ecowas) en de West-Afrikaanse Economische en Monetaire Unie (Waemu), enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds.

De EPO met de gehele West-Afrikaanse regio is onderhandeld in overeenstemming met de doelstellingen die zijn vastgesteld in de op 23 juni 2000 in Cotonou ondertekende ACS-EU-partnerschapsovereenkomst ("de Overeenkomst van Cotonou"), die op 25 juni 2005 in Luxemburg en op 22 juni 2010 in Ouagadougou is gewijzigd, en met de onderhandelingsrichtsnoeren die de Raad op 12 juni 2002 voor EPO's met ACS-staten heeft vastgesteld.

De onderhandelingen zijn op 6 februari 2014 in Brussel op het niveau van de hoofdonderhandelaars afgerond. De overeenkomst is op 30 juni 2014 in Ouagadougou (Burkina Faso) geparafeerd.

Bij haar inwerkingtreding vervangt deze overeenkomst de twee huidige tussentijdse economische partnerschapsovereenkomsten in de regio, namelijk de interim-overeenkomst met Ivoorkust, die op 7 december 2007 is geparafeerd, op 26 november 2008 is ondertekend en op 25 maart 2009 door het Europees Parlement is goedgekeurd, en de interim-overeenkomst met Ghana, die op 13 december 2007 is geparafeerd.

Kaapverdië valt momenteel onder de bijzondere stimuleringsregeling voor duurzame ontwikkeling en goed bestuur van het schema van algemene tariefpreferenties (SAP+) en Nigeria onder de algemene regeling van het schema van algemene tariefpreferenties (SAP). Bij haar inwerkingtreding neemt de overeenkomst deze regelingen over. De andere landen in de regio vallen momenteel onder het "alles behalve wapens"-initiatief, omdat zij bij de minst ontwikkelde landen zijn ingedeeld.

Na de inwerkingtreding van de overeenkomst zal tussen de Europese Unie en de regio West-Afrika een geharmoniseerde handelsregeling gelden waardoor de regionale integratie en de toepassing van het gemeenschappelijke buitentarief van de Ecowas wordt ondersteund.

2. AARD EN TOEPASSINGSGEBIED VAN DE OVEREENKOMST

De EPO bevat bepalingen over het goederenverkeer, douane en handelsbevordering, technische handelsbelemmeringen, sanitaire en fytosanitaire maatregelen, en landbouw en visserij.

Daarnaast zijn met het oog op de uitvoering van de ontwikkelingsdimensie in de bepalingen inzake ontwikkelingssamenwerking de prioritaire actiegebieden voor de tenuitvoerlegging van de EPO vastgesteld; deze zijn verder uitgewerkt in het ontwikkelingsprogramma van de EPO (PAPEP), waarvan de financieringsvoorwaarden in de overeenkomst worden omschreven. De verklaringen van de Raad van 10 mei 2010 en 17 mei 2014 bevestigen de toezegging van de Europese Unie en haar lidstaten om de ontwikkeling van West-Afrika financieel te ondersteunen.

¹ Benin, Burkina Faso, Gambia, Ghana, Guinee, Guinee-Bissau, Ivoorkust, Kaapverdië, Liberia, Mali, Mauritanië, Niger, Nigeria, Senegal, Sierra Leone en Togo.

De overeenkomst bevat toezeggingen op het gebied van regionale integratie, waarbij de West-Afrikaanse staten zich ertoe verbinden de preferentiële behandeling die zij in het kader van deze overeenkomst aan de EU geven, ten opzichte van elkaar toe te passen.

Daarnaast wordt in de overeenkomst eveneens vastgelegd dat de onderhandelingen op regionaal niveau over investeringen, diensten, intellectueel eigendom en innovatie, lopende betalingen en kapitaalverkeer, bescherming van persoonsgegevens, mededinging, consumentenbescherming, duurzame ontwikkeling en overheidsopdrachten worden voortgezet.

De institutionele bepalingen betreffen onder meer een Gezamenlijke Raad voor de EPO West-Afrika – Europese Unie, die toezicht moet houden op de uitvoering van de EPO. De Gezamenlijke Raad bestaat uit leden van het ministerieel toezichtcomité voor de EPO uit West-Afrika en leden van de Raad van de Europese Unie en van de Europese Commissie. Hij wordt bijgestaan door een Gemengd comité voor de tenuitvoerlegging van de EPO. In het Parlementair comité West-Afrika – Europese Unie kunnen leden van het Europees Parlement en van de regionale parlementen van de Ecowas en de Waemu met elkaar in discussie treden. De Gezamenlijke Raad wordt voorts bijgestaan door een Gemengd raadgevend comité West-Afrika – EU, dat de dialoog en samenwerking tussen vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector moet bevorderen. Er wordt tevens voorzien in een uitgebreid systeem voor toezicht op het effect van de EPO, alsook in een vijfjaarlijkse evaluatie.

3. PROCEDURES

In de EPO is een voorlopig toepassingsmechanisme opgenomen dat in afwachting van haar inwerkingtreding zal worden toegepast. Deze voorlopige toepassing is noodzakelijk, zodat de partijen bij de overeenkomst die niet tot de minst ontwikkelde landen behoren, zo spoedig mogelijk van de vrije toegang tot de Europese markt gebruik kunnen maken en de minst ontwikkelde landen zo spoedig mogelijk gunstigere oorsprongsregels kunnen toepassen.

De Commissie acht de resultaten van de onderhandelingen bevredigend en in overeenstemming met de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad en verzoekt hem derhalve:

- machtiging te verlenen voor de ondertekening van de regionale EPO met West-Afrika namens de Europese Unie;
- in afwachting van de inwerkingtreding van de EPO de voorlopige toepassing ervan goed te keuren.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot ondertekening en voorlopige toepassing van de economische partnerschapsovereenkomst (EPO) tussen de West-Afrikaanse Staten, de Ecowas en Waemu, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, leden 3 en 4, en artikel 208, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 12 juni 2002 heeft de Raad de Commissie gemachtigd onderhandelingen over economische partnerschapsovereenkomsten met de ACS-landen te openen.
- (2) De onderhandelingen zijn beëindigd en de economische partnerschapsovereenkomst tussen de West-Afrikaanse staten (de Republiek Benin, Burkina Faso, de Republiek Gambia, de Republiek Ghana, de Republiek Guinee, de Republiek Guinee-Bissau, de Republiek Ivoorkust, de Republiek Kaapverdië, de Republiek Liberia, de Republiek Mali, de Islamitische Republiek Mauritanië, de Republiek Niger, de Federale Republiek Nigeria, de Republiek Senegal, de Republiek Sierra Leone en de Republiek Togo), de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (Ecowas) en de West-Afrikaanse Economische en Monetaire Unie (Waemu), enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, (hierna "de EPO" genoemd) is op 30 juni 2014 geparafeerd.
- (3) De economische partnerschapsovereenkomsten met de ACS-landen zijn nodig voor de uitvoering van de handelspolitiek en de ontwikkelingssamenwerking van de Europese Unie met de ACS-landen.
- (4) In artikel 107, lid 3, van de EPO is bepaald dat deze in afwachting van haar inwerkingtreding voorlopig wordt toegepast.
- (5) De EPO moet namens de Europese Unie worden ondertekend en onder voorbehoud van haar sluiting op een latere datum voorlopig worden toegepast,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van de economische partnerschapsovereenkomst tussen de West-Afrikaanse Staten, de Ecowas en de Waemu, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds, wordt hierbij namens de Europese Unie en onder voorbehoud van het besluit van de Raad tot sluiting van die overeenkomst goedgekeurd.

De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

² PB C [...] van [...], blz. [...].

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon (personen) die daartoe door de onderhandelaar is (zijn) aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst, onder voorbehoud van de sluiting ervan, namens de Europese Unie te ondertekenen.

Artikel 3

Ten aanzien van onderwerpen die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, wordt de overeenkomst, ingevolge artikel 107, lid 3, voorlopig toegepast in afwachting van de voltooiing van de voor de sluiting ervan noodzakelijke procedures. De Commissie zal een bericht bekendmaken met informatie over de datum van voorlopige toepassing.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

**FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN DIE UITSLUITEND
GEVOLGEN HEBBEN VOOR DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE BEGROTING**

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

BESLUIT VAN DE RAAD tot ondertekening en voorlopige toepassing van de economische partnerschapsovereenkomst tussen de West-Afrikaanse Staten, de Ecowas en Waemu, enerzijds, en de Europese Unie en haar lidstaten, anderzijds

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor 2014: 16 185 600 000 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen
- Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten ³	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar n]
Artikel 120	<i>Gevolgen voor de eigen middelen</i>		4,3

Situatie na de actie					
	[n + 1]	[n + 2]	[n + 3]	[n + 4]	[n + 5]
Artikel 120	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Ter bescherming van de eigen middelen van de Europese Unie bevat de overeenkomst bepalingen die tot doel hebben te waarborgen dat het partnerland de voorwaarden voor de toepassing van handelsconcessies ingevolge punt 3, "Financiële gevolgen", met name die van het protocol betreffende de regels van oorsprong (bijlage A bij de overeenkomst) en het protocol betreffende de wederzijdse administratieve bijstand in douanezaken (bijlage E bij de overeenkomst), juist toepast. Deze bepalingen vormen een aanvulling op de EU-douanewetgeving die van toepassing is op alle ingevoerde goederen (met name het EU-

³ Voor traditionele eigen middelen (landbouwrechten, suikerheffingen en douanerechten) moeten de nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

douanewetboek en de uitvoeringsbepalingen daarvan), alsmede de wetgeving die geldt voor de verantwoordelijkheden van de lidstaten op het gebied van het toezicht op de eigen middelen (in het bijzonder Verordening nr. 1150/2000 van de Raad).

5. ANDERE OPMERKINGEN

Deze schatting is gebaseerd op de omvang van de invoer in 2012. Afgezien van een zeer beperkt aantal producten dat wordt ingevoerd uit landen die niet tot de minst ontwikkelde landen behoren en waarmee geen tussentijdse economische partnerschapsovereenkomsten zijn gesloten, wordt vrijwel de totale invoer uit West-Afrika reeds vrij van douanerechten in de Europese Unie ingevoerd.