



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 9.8.2012
COM(2012) 449 final

2012/0217 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de toekenning van tariefcontingenten voor de uitvoer van hout uit de
Russische Federatie naar de Europese Unie**

TOELICHTING

In de context van haar toetreding tot de Wereldhandelsorganisatie (WTO) heeft de Russische Federatie ermee ingestemd om de thans door haar toegepaste uitvoerrechten op producten van ruw hout te verlagen. Voor bepaalde soorten hout, met name bepaalde soorten naaldhout (namelijk sparren- en dennenhout), heeft Rusland ermee ingestemd om tariefcontingenten voor de uitvoer van die producten te openen en een specifiek aandeel daarvan aan de Europese Unie (EU) toe te wijzen. De uitvoerrechten binnen de tariefcontingenten zullen worden toegepast tegen een significant verlaagd tarief (namelijk 13% voor sparrenhout en 15% voor dennenhout, tegenover een thans geldend ongebonden uitvoerrecht voor buiten het contingent vallende producten van 25%; het uitvoerrecht bedraagt echter minimaal 15 euro/m³). Deze specifieke verbintenissen van de Russische Federatie zijn in haar lijst van WTO-concessies opgenomen als bijlage bij deel V van de lijst.

Een bilaterale overeenkomst in de vorm van een briefwisseling (hierna "de overeenkomst" genoemd) stelt algemene bepalingen vast inzake de implementatie van het aan de EU toegewezen specifieke aandeel van de tariefcontingenten. De overeenkomst bepaalt met name dat het beheer van het EU-aandeel van de tariefcontingenten zal worden gevoerd door de EU en dat de Russische Federatie uitvoervergunningen zal afgeven op basis van door de EU verstrekte invoerdocumenten.

De overeenkomst bepaalt ook dat de EU en de Russische Federatie vóór de inwerkingtreding van de overeenkomst meer gedetailleerde technische regels voor het beheer van de tariefcontingenten zullen opstellen. Die technische regels worden opgenomen in een protocol waarover de EU en de regering van de Russische Federatie hebben onderhandeld (hierna "het protocol" genoemd). Het protocol stelt regels vast voor het beheer van de tariefcontingenten en van de uitvoer binnen die contingenten, waaronder ook bepalingen over de samenwerking tussen de bevoegde instanties van de Europese Unie en de regering van de Russische Federatie, zonder welke een toereikende werking van het systeem niet kan worden gewaarborgd.

De tariefcontingenten zijn zeer belangrijk voor de EU, omdat zij zorgen voor aanzienlijke voordelen bij de uitvoer van hout uit Rusland doordat de rechten binnen de contingenten aanzienlijk zijn verlaagd in vergelijking met de (ungebonden) rechten buiten de contingenten. Met name de bosbouwindustrie en downstreamgebruikers van de EU, zoals de papier-, bouw- en meubelindustrie, hebben geleden onder de achtereenvolgende stijgingen van de uitvoerrechten voor hout, die door de Russische Federatie sinds 2007 zijn toegepast. De economische actoren in de EU willen nu tegen aanzienlijk betere voorwaarden toegang tot die grondstoffen krijgen en het is voor hen van essentieel belang dat de tariefcontingenten zijn vastgesteld.

Om ervoor te zorgen dat het in de overeenkomst vastgelegde beheerssysteem en het protocol bij de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO effectief worden toegepast, moeten de overeenkomst en het protocol met ingang van de datum van de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO voorlopig worden toegepast. Artikel 3 van Besluit 2012/105/EU van de Raad van 14 december 2011 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de overeenkomst en het protocol bevestigt de voorlopige toepassing van zowel de overeenkomst als het protocol in afwachting van de voltooiing van de procedures voor de sluiting van de overeenkomst.

Aan de Commissie moet de bevoegdheid worden verleend om in een uitvoeringshandeling de bepalingen vast te stellen die noodzakelijk zijn voor het beheer van het aan de EU toegewezen aandeel van de tariefcontingenten. Artikel 4 van Besluit 2012/105/EU van de Raad van 14 december 2011 betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van de overeenkomst en het protocol heeft de Commissie gemachtigd om ingevolge artikel 5, lid 2, van het protocol gedetailleerde regels vast te stellen voor de wijze waarop contingentvergunningen worden toegekend, alsmede eventuele andere bepalingen die noodzakelijk zijn voor het door de Europese Unie te voeren beheer van de hoeveelheden die in het kader van de tariefcontingenten voor uitvoer naar de Unie zijn bestemd. Op grond hiervan heeft Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie van 12 juni 2012 de nodige voorlopige uitvoeringsvoorschriften vastgesteld om een volledig operationeel EU-beheer van haar aandeel van de tariefcontingenten mogelijk te maken op het ogenblik dat de Russische Federatie tot de WHO toetreedt. Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie zal echter niet langer van toepassing zijn vanaf de datum waarop het protocol niet meer voorlopig van toepassing is (zie artikel 20, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie). De Commissie moet daarom worden gemachtigd om door middel van een volgens de gewone wetgevingsprocedure vastgestelde verordening van het Europees Parlement en de Raad de nodige definitieve uitvoeringsbepalingen vast te stellen.

Om een vlot operationeel beheer door de EU van haar aandeel van de tariefcontingenten mogelijk te maken op het ogenblik dat de Russische Federatie tot de WTO toetreedt, heeft hoofdstuk 7 van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie bepalingen vastgesteld in verband met bepaalde voorbereidende stappen die onmiddellijk na de inwerkingtreding van de voorlopige uitvoeringsverordening moeten worden ondernomen. Deze voorbereidende maatregelen zijn vereist voor de berekening van de maximale invoerbedragen (zogenaamde "plafonds") voor de ondernemingen die aanspraak kunnen maken op de status van "traditionele" importeur tijdens de eerste drie contingentperioden waarin de overeenkomst en het protocol worden toegepast (zie artikel 5, lid 4, van het protocol).

De rechtsgevolgen van de uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie genomen voorbereidende maatregelen moeten daarom door de door de Commissie vastgestelde nieuwe uitvoeringsverordening worden gehandhaafd om te zorgen voor de nodige rechtszekerheid en continuïteit voor de economische actoren.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende de toekenning van tariefcontingenten voor de uitvoer van hout uit de
Russische Federatie naar de Europese Unie**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Gezien het economische belang dat de Europese Unie heeft bij de invoer van ruw hout en de belangrijke plaats die de Russische Federatie als leverancier van ruw hout voor de Unie inneemt, heeft de Commissie met de Russische Federatie onderhandeld over verbintenissen van de Russische Federatie om de momenteel door deze toegepaste uitvoerrechten voor ruw hout te verlagen of af te schaffen.
- (2) Deze verbintenissen, die bij de toetreding van de Russische Federatie tot de Wereldhandelsorganisatie (WTO) zullen worden opgenomen in de WTO-lijst van concessies van dit land, omvatten tariefcontingenten voor de uitvoer van bepaalde soorten naaldhout waarvan een deel voor uitvoer naar de Unie is bestemd.
- (3) In de context van de onderhandelingen over de toetreding van de Russische Federatie tot de WTO heeft de Commissie namens de Unie met de Russische Federatie onderhandeld over een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling met betrekking tot het beheer van die tariefcontingenten voor de uitvoer van bepaalde soorten naaldhout uit de Russische Federatie naar de Unie² ("de overeenkomst").
- (4) In overeenstemming met die overeenkomst hebben de Unie en de Russische Federatie ook onderhandeld over gedetailleerde technische regels betreffende het beheer van de tariefcontingenten; deze regels zijn opgenomen in een overeenkomst in de vorm van

¹ Standpunt van het Europees Parlement van [XXX] en besluit van de Raad van [XXX] .

² PB L 57 van 29.2.2012, blz. 3.

een protocol waarover de Unie en de regering van de Russische Federatie hebben onderhandeld³ ("het protocol").

- (5) Op 14 december 2011 heeft de Raad Besluit 2012/105/EU⁴ vastgesteld betreffende de ondertekening van de overeenkomst en het protocol en de voorlopige toepassing daarvan vanaf de datum van toetreding van de Russische Federatie tot de WTO. De overeenkomst en het protocol zijn op 16 december 2011 ondertekend.
- (6) Overeenkomstig de bepalingen van de overeenkomst moet de Unie haar aandeel in de tariefcontingenten via haar interne procedures beheren. Besluit 2012/105/EU bepaalt dat de Commissie gedetailleerde regels moet vaststellen voor de wijze waarop contingentvergunningen worden toegekend, alsmede eventuele andere bepalingen die noodzakelijk zijn voor het door de Unie te voeren beheer van de hoeveelheden die in het kader van de tariefcontingenten voor uitvoer naar de Unie zijn bestemd. Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie van 12 juni 2012 betreffende de toekenning van tariefcontingenten voor de uitvoer van hout uit de Russische Federatie naar de Europese Unie⁵ heeft de nodige voorlopige uitvoeringsvoorschriften vastgesteld om een volledig operationeel beheer door de Unie van haar aandeel van de tariefcontingenten mogelijk te maken op het ogenblik dat de Russische Federatie tot de WTO toetreedt. Die verordening is niet meer van toepassing vanaf het ogenblik waarop de overeenkomst en het protocol worden gesloten en in werking treden.
- (7) Om te zorgen voor uniforme voorwaarden voor de uitvoering van de overeenkomst en het protocol na de inwerkingtreding daarvan moeten de uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend aan de Commissie. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren⁶.
- (8) De onderzoeksprocedure moet worden gebruikt voor de goedkeuring van de uitvoeringshandelingen tot vaststelling van de regels voor de wijze waarop contingentvergunningen worden toegekend, alsmede eventuele andere bepalingen ter uitvoering van de overeenkomst en het protocol die noodzakelijk zijn voor het door de Unie te voeren beheer van de hoeveelheden van de tariefcontingenten die voor uitvoer naar de Unie zijn bestemd, aangezien het handelingen betreft die verband houden met het gemeenschappelijk handelsbeleid en daarom onder punt iv) van artikel 2, lid 2, onder b), van Verordening (EU) nr. 182/2011 vallen.
- (9) Om te zorgen voor de nodige rechtszekerheid en continuïteit voor de economische actoren moeten de rechtsgevolgen van de reeds uit hoofde van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 van de Commissie genomen voorbereidende maatregelen door de overeenkomstig deze verordening vastgestelde nieuwe uitvoeringshandelingen worden

³ PB L 57 van 29.2.2012, blz. 5.

⁴ PB L 57 van 29.2.2012, blz. 1.

⁵ PB L 152 van 13.6.2012, blz. 28.

⁶ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

gehandhaafd, alsof die voorbereidende maatregelen waren genomen krachtens de overeenkomstige bepaling van die nieuwe uitvoeringshandelingen,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Voor de uitvoering van de overeenkomst tussen de Europese Unie en de Russische Federatie met betrekking tot het beheer van de tariefcontingenten die van toepassing zijn op de uitvoer van hout uit de Russische Federatie naar de Unie en het protocol over technische regels uit hoofde van die overeenkomst stelt de Commissie gedetailleerde regels vast voor de wijze waarop contingentvergunningen overeenkomstig artikel 5, lid 2, van het protocol worden toegekend, alsmede eventuele andere bepalingen die noodzakelijk zijn voor het door de Unie te voeren beheer van de hoeveelheden die in het kader van de tariefcontingenten voor uitvoer naar de Unie zijn bestemd. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 2 bedoelde onderzoeksprocedure.
2. De in lid 1 bedoelde uitvoeringshandelingen handhaven de rechtsgevolgen van de voorbereidende maatregelen die zijn genomen overeenkomstig Uitvoeringsverordening (EU) nr. 498/2012 .

Artikel 2

De Commissie wordt bijgestaan door het houtcomité dat is ingesteld bij artikel 5 van Richtlijn 2012/105/EU. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011. Het houtcomité kan elke kwestie in verband met de toepassing van de overeenkomst en het protocol onderzoeken die door de Commissie of op verzoek van een lidstaat aan de orde wordt gesteld.

Wanneer naar dit artikel wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter