



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 21.12.2011
COM(2011) 905 definitief

2011/0442 (COD)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**betreffende wijzigingen in de Overeenkomst tot oprichting van de Europese Bank voor
Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) waardoor het geografische werkingsgebied
van de werkzaamheden van de EBWO wordt uitgebreid tot het zuidelijke en oostelijke
Middellandse Zeegebied**

TOELICHTING

1. CONTEXT VAN HET VOORSTEL

Inleiding

De Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) werd in 1990 opgericht om de ontwikkeling van markteconomieën van Midden-Europa tot Centraal-Azië te ondersteunen na de grootschalige ineenstorting van communistische regimes. De Europese Unie, de Europese Investeringsbank (EIB) en alle toenmalige EU-lidstaten waren stichtende leden. De EBWO is momenteel in eigendom van 61 landen, de EU en de EIB. In 29 ontvangende landen ondersteunt de EBWO projecten, hoofdzakelijk in de particuliere sector, die niet ten volle door de markt kunnen worden gefinancierd. De EBWO bevordert ondernemerschap en de overgang naar open en democratische markteconomieën.

De gebeurtenissen die zich in 2011 in onze mediterrane partnerlanden hebben voorgedaan, vragen om een krachtdadige beleidsreactie van de EU. In maart hebben de Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger een gezamenlijke mededeling¹ gedaan waarin zij wezen op de sterke politieke en economische steun van de EU voor de regio, en zij de mogelijkheid vermeldden het mandaat van de EBWO uit te breiden naar de zuidelijke buurlanden, daarbij voortbouwend op de ervaring die zij de afgelopen 20 jaar heeft opgedaan met het bevorderen van de overgang naar open markteconomieën. De inhoud van deze gezamenlijke mededeling werd in grote trekken onderschreven door de Europese Raad van 24/25 maart 2011. Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 7 april 2011 over de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid - de zuidelijke dimensie, de EBWO verzocht haar statuten te wijzigen zodat zij kan deelnemen aan de verlening van financiële bijstand. In mei 2011 hebben de leiders van de G8 op hun bijeenkomst in Deauville de EBWO ook opgeroepen haar geografische werkingsgebied uit te breiden zodat zij haar ervaring als hefboom kan benutten en de zuidelijke en oostelijke mediterrane landen kan helpen met hun overgang naar de beginselen van een democratie met een meerpartijstelsel, pluralisme en markteconomie.

In reactie op de zich snel ontwikkelende gebeurtenissen hebben de gouverneurs van de EBWO de EBWO opgeroepen de mogelijkheid te onderzoeken om het geografische werkingsgebied van haar mandaat regionaal uit te breiden. Op de jaarvergadering van de EBWO in mei 2011 hebben de gouverneurs de parameters hiervoor vastgesteld. De Raad van Bewind van de EBWO diende bij de gouverneurs een verslag in over de geografische uitbreiding van de werkzaamheden van de EBWO tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied, en stelde daarbij met name twee resoluties voor:

- a) Resolutie 137, waarin wijzigingen worden voorgesteld in artikel 1 van de Overeenkomst tot oprichting van de Bank (OOB) om het gebied waar de EBWO werkzaam is, uit te breiden tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied, en

¹ Gezamenlijke mededeling "Een partnerschap voor democratie en gedeelde welvaart met het zuidelijke Middellandse Zeegebied" - COM(2011) 200 van 8 maart 2011. De uitbreiding van het EBWO-mandaat tot zuidelijke buurlanden werd ook gesteund door de Commissie en de EDEO in de gezamenlijke mededeling "Inspelen op de veranderingen in onze buurlanden" - COM(2011) 303 van 25 mei 2011.

- b) Resolutie 138, waarin wijzigingen worden voorgesteld in artikel 18 van de OOB om toe te staan dat bijzondere fondsen worden gebruikt in potentiële ontvangende landen.

De gekalibreerde aanpak van de EBWO in dit nieuwe gebied

Het voorstel voor twee resoluties tot wijziging van deze twee artikelen was erop gericht de EBWO in staat te stellen in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied in drie fasen activiteiten te ontplooiën:

- In de eerste fase zal de EBWO na het verzoek van de internationale gemeenschap om snel in het Middellandse Zeegebied werkzaamheden te starten, samenwerkingsfondsen gebruiken, waarbij de klemtoon zal liggen op technische samenwerking en het opzetten van projecten.
- In de tweede fase zal de EBWO haar eigen middelen toewijzen aan bijzondere fondsen waarmee zij in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied een heel palet aan investeringswerkzaamheden kan uitvoeren. Deze fase zal starten zodra de wijzigingen in artikel 18 van de OOB overeenkomstig artikel 56 van de OOB door een voldoende aantal leden van de EBWO zijn goedgekeurd.
- In de laatste fase zullen de landen van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied volwaardige ontvangende landen worden. Deze fase zal starten zodra de wijzigingen in artikel 1 van de OOB overeenkomstig artikel 56 van de OOB door de leden van de EBWO zijn goedgekeurd.

In artikel 1 van de OOB wordt het gebied waar de Bank haar doelstelling uitvoert, omschreven als de Centraal- en Oost-Europese landen alsook Mongolië. Aangezien de toekomstige nieuwe ontvangende landen buiten dat gebied liggen, zal artikel 1 van de OOB moeten worden gewijzigd om de EBWO in staat te stellen in deze landen met haar gewone middelen volledige werkzaamheden uit te voeren. De tekst van de wijziging is als bijlage bij het wetgevingsvoorstel gevoegd. Artikel 1 van de EBWO moet worden gewijzigd om het gebied waar de Bank werkzaam is, uit te breiden tot de lidstaten van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied en om te bepalen dat een lid een ontvangend land kan worden met de goedkeuring van een gekwalificeerde meerderheid van niet minder dan twee derde van de gouverneurs die samen niet minder dan 75% van het totale aantal stemmen vertegenwoordigen.

In het verslag van de Raad van Bewind van de EBWO is vermeld dat het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied bestaat uit de landen die een kust aan de Middellandse Zee hebben, alsook Jordanië, dat nauw met dit gebied is verweven. Deze landen worden als de zuidelijke buurlanden van de EU aangemerkt. Egypte en Marokko zijn reeds leden van de EBWO. Het lidmaatschap van Tunesië en Jordanië is respectievelijk in september 2011 en november 2011 goedgekeurd door de Raad van Gouverneurs van de EBWO.²

In afwachting van de inwerkingtreding van artikel 1 van de OOB (zoals gewijzigd), en om de betrokkenheid van de EBWO in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied te versnellen, zou de voorgestelde wijziging van artikel 18 van de OOB de EBWO in staat

² Israël is ook lid van de EBWO maar zal naar verwachting geen ontvangend land van de EBWO worden.

stellen in een aantal lidstaten van het uitgebreide gebied werkzaamheden uit te voeren die met bijzondere fondsen worden gefinancierd.

Artikel 18 van de OOB moet worden gewijzigd om het gebruik van bijzondere fondsen in de potentiële ontvangende landen van de EBWO mogelijk te maken en om te bepalen dat de aanwijzing van een lid van de EBWO als een potentieel ontvangend land moet geschieden met de goedkeuring van een gekwalificeerde meerderheid van niet minder dan twee derde van de gouverneurs die samen niet minder dan 75% van het totale aantal stemmen vertegenwoordigen. Indien een Raad van Gouverneurs besluit dat een lid een potentieel ontvangend land moet worden, moet hij ook beslissen hoelang dit lid toegang tot de desbetreffende bijzondere fondsen mag hebben.

De gouverneur van de EBWO voor de EU en alle gouverneurs voor de lidstaten van de EU hebben op de Raad van Gouverneurs van 30 september 2011 voor de resoluties 137 en 138 gestemd waarmee de noodzakelijke wijzigingen in de artikelen 1 en 18 van de OOB worden goedgekeurd. Overeenkomstig artikel 56 van de OOB moeten deze vervolgens door de leden van de EBWO worden aanvaard. Daarom is voor de inwerkingtreding van deze wijzigingen een besluit van het Europees Parlement en de Raad nodig zodat de EBWO in de landen van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied actief kan worden en bijzondere fondsen in de ontvangende en potentieel ontvangende landen kunnen worden gebruikt.

De wijzigingen zullen in werking treden zeven dagen na de datum van de officiële mededeling door de EBWO dat overeenkomstig artikel 56 van de OOB voldaan is aan de vereisten voor het aanvaarden van de wijzigingen.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

De internationale gemeenschap, waaronder alle lidstaten, de Commissie en de andere EU-instellingen, heeft de EBWO aangespoord bij te dragen aan de economische reactie op de politieke gebeurtenissen in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied, daarbij voortbouwend op haar ervaring met het ondersteunen van de economische omschakeling van landen in Centraal en Oost-Europa, alsook in Centraal-Azië, na de ineenstorting van het communisme.

De EU en de G8 hebben de EBWO ook aangemoedigd om het engagement in het gebied te ondersteunen en hebben toegezegd met de Bank samen te werken aan de oprichting van een specifieke overgangsfaciliteit zodat de Bank zo snel mogelijk in landen van het uitgebreide gebied werkzaamheden kan beginnen te ontplooiën.

De Raad van Gouverneurs van de EBWO heeft na het waarnemen van de historische en dynamische veranderingen in het uitgebreide gebied geoordeeld dat dringend steun moest worden betuigd aan de landen van het gebied die vastberaden zijn een nieuwe en democratische orde op te bouwen. De wijzigingen in de OOB zijn aangebracht omdat de EBWO haar werkzaamheden moet uitbreiden naar de zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeelanden door de politieke en economische veranderingen in het gebied op doeltreffende wijze te ondersteunen. De aandeelhouders van de EBWO (waaronder alle EU-lidstaten, de EIB en de Commissie, die de EU vertegenwoordigt) waren actief bij het proces betrokken.

De EBWO heeft een beoordeling gemaakt van het effect dat de uitbreiding van haar werkzaamheden naar het nieuwe gebied heeft op haar kapitaaltoereikendheid. In de in afdeling 1 van deze toelichting vermelde eerste twee fases van de interventie zullen de activiteiten van de EBWO worden uitgevoerd door toewijzing van een deel van de netto-inkomsten van de Bank. In de eerste fase zal de EBWO 20 miljoen EUR toewijzen aan de samenwerkingsfondsen en naar verwachting zal de EBWO nog eens 1 miljard EUR toewijzen aan het in de tweede fase opgerichte bijzondere fonds. De conclusie van de beoordeling luidde dat de EBWO op basis van het huidige niveau van financieel risico en economisch kapitaal tijdens de controleperiode van de kapitaalmiddelen (CRR) 2011-2015 zonder verdere kapitaalverhoging aan haar wettelijke en economische kapitaalvereisten zal kunnen blijven voldoen. Bovendien heeft de EBWO bevestigd dat de uitbreiding geen invloed zal hebben op de activiteiten in de huidige ontvangende landen.

Momenteel benadert de Bank een breed scala aan donoren voor het aanvullen van zowel de samenwerkings- als de bijzondere fondsen. Het totale streefbedrag voor de samenwerkingsfondsen is 100 miljoen EUR, met middelen die naar alle waarschijnlijkheid zullen komen van zowel de bestaande donoren (waaronder de EU via de Investeringsfaciliteit voor het nabuurschapsbeleid) en mogelijk niet-traditionele bijdragers, bijvoorbeeld uit de Arabische wereld. Momenteel wordt niet verwacht dat voor de bijdragen van donoren aan de bijzondere fondsen een bedrag zal worden vastgesteld. Voordat de EBWO activiteiten ontplooit in een van haar potentiële nieuwe ontvangende landen, voert zij een gedetailleerde technische beoordeling uit van de economische en politieke omstandigheden die in het land heersen, onder meer van de gehechtheid van het land aan de in artikel 1 van het OOB neergelegde beginselen van een democratie met een meerpartijensysteem, pluralisme en markteconomie, alsook van de overgangskloven, de activiteiten die andere internationale financiële instellingen in het land uitvoeren, en de prioritaire gebieden waar de EBWO het beste gebruik kan maken van haar unieke kennis en vaardigheden. Bij de uitvoering van deze beoordelingen houdt de EBWO ten volle rekening met de zienswijzen van de EU en de ruimere internationale gemeenschap.

Recent zijn beoordelingen uitgevoerd voor Egypte, Tunesië, Marokko en Jordanië. Deze beoordelingen zullen in elke fase van een EBWO-actie worden bijgewerkt, met steeds strengere vereisten. Voorts heeft de EBWO toegezegd de economische en politieke ontwikkelingen in elk land op de voet te volgen, om haar actie af te stemmen op de richting en de snelheid van de ontwikkelingen, en daarbij ten volle rekening te houden met de zienswijzen van de EU en de ruimere internationale gemeenschap.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Het voorgestelde besluit heeft betrekking op de geografische uitbreiding van het gebied waar de EBWO werkzaam is, tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied. Sinds de inwerkingtreding van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voorziet artikel 212 in de rechtsgrondslag voor het uitvoeren door de EU van maatregelen inzake economische, financiële en technische samenwerking, met name bijstand aan derde landen. Dit artikel wordt ook als rechtsgrondslag voor het voorliggende wetgevingsvoorstel voorgesteld.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Vanwege de aard van het voorliggende voorstel heeft dit geen rechtstreekse financiële gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. NADERE UITLEG VAN HET VOORSTEL, PER HOOFDSTUK OF PER ARTIKEL

Artikel 1

Dit artikel betreft de goedkeuring door de EU van de wijzigingen in de artikelen 1 en 18 van de OOB waarbij het gebied waar de EBWO werkzaam is, wordt uitgebreid tot de landen van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied.

Artikel 2

Dit artikel zal de gouverneur van de EBWO die de EU vertegenwoordigt, in staat stellen formeel de Bank de akte van aanvaarding van de bovenvermelde wijzigingen te doen toekomen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende wijzigingen in de Overeenkomst tot oprichting van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) waardoor het geografische werkingsgebied van de werkzaamheden van de EBWO wordt uitgebreid tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 212,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Als reactie op de gebeurtenissen van 2011 in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied hebben de Commissie en de Hoge Vertegenwoordiger in maart 2011 een gezamenlijke mededeling³ gedaan waarin zij wezen op de sterke politieke en economische steun van de EU voor de regio, en zij de mogelijkheid vermeldden het mandaat van de EBWO uit te breiden tot de zuidelijke buurlanden, daarbij voortbouwend op de ervaring die zij de afgelopen twintig jaar heeft opgedaan. De inhoud van deze gezamenlijke mededeling werd in grote trekken onderschreven door de Europese Raad van 24/25 maart 2011. Het Europees Parlement heeft in zijn resolutie van 7 april 2011 over de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid - de zuidelijke dimensie, de EBWO verzocht haar statuten te wijzigen opdat zij kan deelnemen aan het verlenen van financiële bijstand.
- (2) In mei 2011 hebben de leiders van de G8 het Partnerschap van Deauville in het leven geroepen om de zuidelijke en oostelijke mediterrane landen te helpen vrije, democratische en tolerante samenlevingen te worden en hebben zij de EBWO opgeroepen haar geografische werkingsgebied uit te breiden zodat zij haar ervaring als hefboom kan benutten en deze landen kan ondersteunen met hun overgang naar de beginselen van een democratie met een meerpartijstelsel, pluralisme en markteconomie.

³ Gezamenlijke mededeling "Een partnerschap voor democratie en gedeelde welvaart met het zuidelijke Middellandse Zeegebied", COM(2011) 200 van 8 maart 2011. De uitbreiding van het EBWO-mandaat tot zuidelijke buurlanden werd ook gesteund door de Commissie en de EDEO in de gezamenlijke mededeling "Inspelen op de veranderingen in onze buurlanden" - COM(2011) 303 van 25 maart 2011.

- (3) Door op 30 september 2011 de resoluties 137 en 138 aan te nemen, stemde de Raad van Gouverneurs van de EBWO voor de noodzakelijke wijzigingen in de Overeenkomst tot oprichting van de EBWO om het gebied waar de EBWO werkzaam is, te kunnen uitbreiden tot de landen van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied. Alle gouverneurs van de EBWO voor de EU, met inbegrip van de gouverneur die de Europese Unie vertegenwoordigt, stemden voor deze wijziging.
- (4) Overeenkomstig artikel 56 van de Overeenkomst tot oprichting van de EBWO vraagt de EBWO aan alle leden of zij de voorgestelde wijzigingen aanvaarden. Deze aanvaarding moet namens de EU worden verleend.
- (5) Bij het uitvoeren van haar werkzaamheden in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied moet de EBWO worden aangemoedigd haar nauwe samenwerking met de EU voort te zetten en een nauwe samenwerking aan te gaan met de EIB en andere Europese en internationale openbare financieringsinstellingen,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Hierbij worden de bij dit besluit gevoegde wijzigingen in de artikelen 1 en 18 van de Overeenkomst tot oprichting van de EBWO namens de Europese Unie goedgekeurd.

Artikel 2

De gouverneur van de EBWO die de Europese Unie vertegenwoordigt, doet namens de Europese Unie de Bank de verklaring van aanvaarding van de wijzigingen toekomen.

Artikel 3

Deze beschikking treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De voorzitter

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE: Wijzigingen in de Overeenkomst tot oprichting van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling

Artikel 1 van de Overeenkomst tot oprichting van de Bank wordt vervangen door de volgende tekst:

"Artikel 1

DOEL

De Bank heeft met haar bijdrage aan de economische vooruitgang en de wederopbouw ten doel de overgang naar een open markteconomie te bevorderen en het particuliere initiatief en de ondernemingsgeest aan te moedigen in de Centraal- en Oost-Europese landen die de beginselen van een democratie met een meerpartijstelsel, pluralisme en een markteconomie aanhangen en toepassen. Behoudens dezelfde voorwaarden kan het doel van de Bank ook worden verwezenlijkt in Mongolië en in lidstaten van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied zoals bepaald door een meerderheid van ten minste twee derde van de gouverneurs die ten minste drie vierde van het totale aantal stemmen van de leden vertegenwoordigen. Elke verwijzing in deze Overeenkomst en de bijlagen daarbij naar "Centraal- en Oost-Europese landen", "landen in Centraal- en Oost-Europa", "ontvangend land (of ontvangende landen)" of "ontvangende lidstaat (of lidstaten)" heeft derhalve ook betrekking op Mongolië en op elk van de landen van het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied."

Artikel 18 van de Overeenkomst tot oprichting van de Bank wordt vervangen door de volgende tekst:

"Artikel 18

BIJZONDERE FONDSEN

1. i) De Bank kan het beheer op zich nemen van bijzondere fondsen die zijn bedoeld om bij te dragen aan de verwezenlijking van het doel van de Bank en die binnen haar taken vallen in haar ontvangende landen en potentiële ontvangende landen. De volledige kosten van het beheer van een zodanig bijzonder fonds worden ten laste van het desbetreffende bijzondere fonds gebracht.

ii) Voor de toepassing van alinea i) mag de Raad van Gouverneurs op verzoek van een lid dat geen ontvangend land is, besluiten dat dit lid als een potentieel ontvangend land wordt aangemerkt voor een beperkte periode en onder de voorwaarden die passend lijken. Dit besluit wordt genomen met een meerderheid van ten minste twee derde van de gouverneurs die ten minste drie vierde van het totale aantal stemmen van de leden vertegenwoordigen.

iii) Het besluit een lid als potentieel ontvangend land aan te wijzen, kan alleen worden genomen als dit lid voldoet aan de vereisten voor het verkrijgen van de status van ontvangend land. Deze vereisten zijn die welke vermeld zijn in artikel 1 van deze overeenkomst, zoals dit luidt op het ogenblik dat dit besluit wordt genomen, of zoals het zal luiden na de inwerkingtreding van een wijziging die op het ogenblik dat dit besluit wordt genomen, reeds door de Raad van Gouverneurs goedgekeurd is.

iv) Als een potentieel ontvangend land aan het einde van de in alinea ii) bedoeld periode nog geen ontvangend land is geworden, staakt de Bank terstond alle bijzondere werkzaamheden in dat land, behalve die welke nodig zijn voor het naar behoren te gelde maken, het in stand

houden en het beschermen van de activa van het bijzondere fonds en het vereffenen van de schulden die in dat verband zijn ontstaan.

2. Bijzondere fondsen die door de Bank zijn aanvaard, kunnen in haar ontvangende landen en potentiële ontvangende landen worden gebruikt op wijzen en op voorwaarden die verenigbaar zijn met het doel en de taken van de Bank, met de overige toepasselijke bepalingen van deze Overeenkomst en met de overeenkomst(en) betreffende bedoelde fondsen.

3. De Bank stelt de regels en voorschriften vast die noodzakelijk zijn voor het instellen, het beheer en het gebruik van elk bijzonder fonds. Die regels en voorschriften mogen niet in strijd zijn met de bepalingen van deze Overeenkomst, met uitzondering van de bepalingen die uitdrukkelijk alleen van toepassing zijn op de gewone werkzaamheden van de Bank.”

FINANCIËEL MEMORANDUM VOOR VOORSTELLEN

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende wijzigingen in de Overeenkomst tot oprichting van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO) waardoor het geografische werkingsgebied van de werkzaamheden van de EBWO wordt uitgebreid tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied.

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur⁴

Titel 01 – Economische en financiële zaken

1.3. Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**⁵

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doel

1.4.1. *De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie*

Doelstelling "De welvaart buiten de EU bevorderen"

1.4.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten*

Specifieke doelstelling nr. 2: "Het verbeteren van het profiel, de externe vertegenwoordiging en de betrekkingen van de EU met de EIB en de EBWO, andere internationale financiële instellingen en relevante economische fora die gericht zijn op het nauwer afstemmen van hun strategieën en activiteiten op de externe prioriteiten van de EU"

Betrokken AMB/ABB-activiteit

Titel 01.03 – Internationale economische en financiële zaken

⁴ ABM: activiteitenbestuurde beheer – ABB: activiteitenbestuurde begroting.

⁵ In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

1.4.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)*

Het hoofddoel van de wijzigingen in de artikelen 1 en 18 van de Overeenkomst tot Oprichting van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (OOB) is het geografische werkingsgebied van het mandaat van de EBWO in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied uit te breiden en in afwachting van de inwerkingtreding van artikel 1 van de OOB de EBWO in staat te stellen via bijzondere fondsen sneller in de ontvangende landen werkzaamheden te ontplooiën.

1.4.4. *Resultaat- en effectindicatoren*

Het bereiken van de doelstellingen zal worden gemeten aan de hand van de eigen rapportage van de EBWO inzake financieringsverrichtingen in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. *Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien*

Op 30 september 2011 heeft de Raad van Gouverneurs met de unanieme steun van de Gouverneurs voor de EU de resoluties 137 en 138 aangenomen waarmee de noodzakelijke wijzigingen in de artikelen 1 en 18 van de OOB worden goedgekeurd.

Overeenkomstig artikel 56 van de OOB moeten de door de gouverneurs van de EBWO goedgekeurde resoluties door de leden van de EBWO, waaronder de Europese Unie, worden aanvaard. Elk lid van de EBWO dient bij de EBWO een akte in waarin het verklaart de wijzigingen in de artikelen 1 en 18 van de OOB te hebben aanvaard. Voor de verklaring dat de EU deze wijzigingen formeel heeft aanvaard, is een besluit van het Europees Parlement en de Raad nodig.

1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de EU*

Zoals vermeld in de toelichting, zijn de EU-lidstaten en de EU-instellingen voorstander van de uitbreiding van de activiteiten van de EBWO tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied. De EU is een lid van de EBWO.

1.5.3. *De lering die uit reeds verrichte soortgelijke activiteiten is getrokken*

De EBWO heeft in haar huidige ontvangende landen unieke ervaring opgedaan met het bevorderen van hervormingen in de overheids- en financiële sector, het ondersteunen van kleine en middelgrote ondernemingen en de privatisering van overheidsbedrijven. De landen in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied staan voor soortgelijke uitdagingen van economische modernisering, groei en het scheppen van banen als de landen van Centraal- en Oost-Europa na de val van het communisme. Er is grote behoefte aan steun voor investeringen in infrastructuur en voor de particuliere sector, en de EBWO kan haar deskundigheid op deze en andere gebieden benutten om in dit nieuwe gebied waar zij werkzaam wordt, economische vooruitgang te helpen teweegbrengen.

1.5.4. *Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten*

Systematisch bevordert de Commissie nauwe samenwerking en gezamenlijke initiatieven met de EBWO, de EIB en andere IFI's omdat efficiënte gecoördineerde acties van donoren en IFI's steeds noodzakelijker worden om het herstel in een kwetsbare en budgettair beperkte economische omgeving te ondersteunen. Door nauw met de EBWO samen te werken, wordt ook bijgedragen aan het bereiken van EU-doelstellingen op het gebied van activiteiten inzake externe economische betrekkingen.

In het licht daarvan bevordert de Commissie met name haar samenwerking met de EIB en de EBWO in het kader van de tripartiete overeenkomst tussen de EU, de EIB en de EBWO, alsook binnen mechanismen voor het combineren van subsidies en leningen, zoals het Investeringskader voor de Westelijke Balkan en de Investeringsfaciliteit voor het nabuurschapsbeleid. De Commissie, de EIB en de EBWO zullen het toepassingsgebied van de tripartiete overeenkomst uitbreiden tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied. De samenwerking tussen de Commissie en de EBWO, alsook tussen de EBWO, de EIB en andere multilaterale en bilaterale financiële instellingen zal ook in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied plaatsvinden. Zoals in het gebied waar zij momenteel werkzaam is, kan de EBWO bij haar werkzaamheden in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied gebruikmaken van de investeringsfaciliteit voor het nabuurschapsbeleid (NIF).

1.6. Duur van de actie en van de financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met een **bepaalde geldigheidsduur**

– Voorstel/initiatief is van kracht vanaf [dd/mm]jjjj tot en met [dd/mm]jjjj

– Financiële gevolgen vanaf JJJJ tot en met JJJJ

Voorstel/initiatief met een **onbepaalde geldigheidsduur**

1.7. Beheersvorm(en)⁶

Direct gecentraliseerd beheer door de Commissie

Indirect gecentraliseerd beheer door delegatie van uitvoeringstaken aan:

– uitvoerende agentschappen

– door de Unie opgerichte organen⁷

– nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaardienstverleningstaak

– personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement

Gedeeld beheer met de lidstaten

Gedecentraliseerd beheer met derde landen

Gezamenlijk beheer met internationale organisaties

Opmerkingen

n.v.t.

⁶ Nadere informatie over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn te vinden op de website BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

⁷ In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

De EBRD-financieringsverrichtingen zullen door de EBRD worden beheerd in overeenstemming met de eigen regels en procedures, welke onder meer in passende audit-, controle- en toezichtmaatregelen voorzien. Zoals vastgesteld in de OOB, biedt het auditcomité van de EBWO, dat door externe auditors wordt bijgestaan, ondersteuning aan de Raad van Bewind van de EBWO en is het belast met de controle op de regelmatigheid van de verrichtingen en rekeningen van de EBWO. De Raad van Bewind, waarin de EU, die door de Commissie wordt vertegenwoordigd, een lid heeft, legt op iedere jaarvergadering de gecontroleerde rekeningen voor elk boekjaar ter goedkeuring aan de Raad van Gouverneurs voor en keurt de begroting van de EBWO goed. De Raad van Gouverneurs keurt na kennisneming van de controleverklaring, de balans en de winst- en verliesrekening van de EBWO goed.

Daarnaast stelt de Raad van Bewind het beleid vast en neemt hij besluiten betreffende leningen, garanties, deelneming in aandelenkapitaal, leningen aan de EBWO, het verlenen van technische bijstand en andere werkzaamheden van de EBWO, in overeenstemming met de algemene aanwijzingen van de Raad van Gouverneurs.

Ten slotte heeft de Raad van Bewind drie comités ingesteld die hem bij zijn werkzaamheden bijstaan: het bovengenoemde auditcomité, het comité budgettaire en administratieve zaken en het comité financieel en operationeel beleid. Het EU-raadslid (of zijn plaatsvervanger) woont al deze comités van de raad bij.

Overeenkomstig Besluit nr. 1219/2011/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de inschrijving door de Europese Unie op nieuwe aandelen in het kapitaal van de EBWO brengt de gouverneur van de EBWO voor de Unie jaarlijks aan het Europees Parlement verslag uit over EBWO-gerelateerde aangelegenheden.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Geconstateerde risico's

Het risico dat voor de EU aan dit besluit verbonden is, betreft haar deelneming in de EBWO.

2.2.2. Controlemiddel(en)

De EBWO-werkzaamheden in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied zullen worden uitgevoerd overeenkomstig het standaardreglement van de EBWO en de goede bankpraktijken. Zie ook 2.1.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

De EBWO heeft een onafhankelijke dienst Compliance (Office of the Chief Compliance Officer, OCCO), die geleid wordt door een hoofd Compliance (Chief Compliance Officer, CCO) die rechtstreeks aan de voorzitter en jaarlijks of naargelang nodig aan het auditcomité rapporteert. De OCCO heeft als mandaat goede governance te bevorderen en ervoor te zorgen dat de strengste integriteitsnormen overeenkomstig de internationale goede praktijken bij alle activiteiten van de EBWO worden nageleefd. De OCCO is onder meer verantwoordelijk voor de aanpak van kwesties als zorgvuldig onderzoek inzake integriteit, vertrouwelijkheid, belangenconflicten, corporate governance, verantwoordingsplicht, ethiek, de strijd tegen witwassen, de bestrijding van terrorismefinanciering en het voorkomen van frauduleuze en corrupte praktijken. De OCCO is verantwoordelijk voor het onderzoeken van beschuldigingen van fraude, corruptie en wanbeheer. De OCCO verstrekt ook, naargelang nodig, opleiding en advies aan EBWO-personeelsleden die benoemd zijn als lid van een raad van bestuur van een onderneming waarin de EBWO een deelneming in het aandelenkapitaal heeft. Het zorgvuldige onderzoek op financieel en integriteitsgebied wordt geïntegreerd in de gewone goedkeuringsprocedure voor nieuwe zaken en het toezicht op bestaande transacties van de Bank. De EBWO publiceert het verslag van de OCCO inzake corruptiebestrijding op haar website.

Bovendien is de OCCO specifiek verantwoordelijk voor het toepassen van het verantwoordingsmechanisme van de EBWO; momenteel is dit het onafhankelijke verhaalmechanisme (Independent Recourse Mechanism), dat binnenkort zal worden vervangen door het projectklachtmechanisme (Project Complaint Mechanism), waarmee klachten over door de EBWO gefinancierde projecten worden nagetrokken en beoordeeld en, indien nodig, bepaald wordt of de EBWO bij de goedkeuring van een bepaald project overeenkomstig haar toepasselijke beleid heeft gehandeld.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) van de uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen voor uitgaven

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Aantal [Omschrijving]	GK/ NGK ⁽⁸⁾	van EVA-landen ⁹	van kandidaat-lidstaten ¹⁰	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
4	-	-	NEE	NEE	NEE	NEE

⁸ GK = gesplitste kredieten / NGK = niet-gesplitste kredieten.

⁹ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁰ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, potentiële kandidaat-lidstaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

Voor de aanvaarding door de EU van de uitbreiding van de EBWO tot het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied zijn geen beleidsuitgaven nodig.

Rubriek van het meerjarige financiële kader:	5	"Administratieve uitgaven"
---	----------	----------------------------

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013	Jaar 2014	invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
DG: ECFIN									
• Mensen		0,127	0,064						0,191
• Overige administratieve uitgaven									
TOTAAL DG ECFIN	Kredieten	0,127	0,064						0,191

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	(Totaal vastleggingen = Totaal betalingen)	0,127	0,064						0,191
---	--	-------	-------	--	--	--	--	--	--------------

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013	Jaar 2014	invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	0,127	0,064						0,191
	Betalingen	0,127	0,064						0,191

3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013	Jaar 2014	invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	---------------

RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								
Mensen	0,127	0,064	0,000	0,000				0,191
Overige administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader	0,127	0,064	0,000	0,000				0,191

Buiten RUBRIEK 5¹¹ van het meerjarige financiële kader								
Mensen								
Andere uitgaven van administratieve aard								
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarige financiële kader								

TOTAAL	0,127	0,064	0,000	0,000				0,191
---------------	-------	-------	-------	-------	--	--	--	--------------

¹¹ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), indirect onderzoek, direct onderzoek.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig.
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten (of met hoogstens 1 decimaal)

	Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013	Jaar 2014	invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolge n weer te geven (zie punt 1.6)		
• Plaatsen volgens de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
01 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	1,0	0,5	0	0			
XX 01 01 02 (delegaties)							
XX 01 05 01 (indirect onderzoek)							
10 01 05 01 (direct onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten VTE)¹²							
XX 01 02 01 (AC, INT, GND van de "totale financiële middelen")							
XX 01 02 02 (AC, INT, JED, LA en GND in de delegaties)							
XX 01 04 <i>jj</i>¹³	- zetel ¹⁴						
	- delegaties						
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE – indirect onderzoek)							
10 01 05 02 (AC, END, INT – eigen onderzoek)							
Andere begrotingsonderdelen (specificeer)							
TOTAAL	1,0	0,5	0	0			

¹² AC = arbeidscontractant; INT= Intérimaire (uitzendkracht); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties); LA = plaatselijk functionaris (Local Agent); GND= gedetacheerd nationaal deskundige (Seconded National Expert).

¹³ Onder het maximum voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

¹⁴ Vooral voor structuurfondsen, Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en Europees Visserijfonds (EVF).

De benodigde personele middelen zullen worden gefinancierd uit de middelen die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	De voornaamste taken die uit het voorstel voortvloeien, zijn: <ul style="list-style-type: none">- opstelling van het wetgevingsvoorstel;- volgen van de wetgevingsprocedure bij het Europees Parlement en de Raad;- relaties en communicatie met de leiding van de EBWO.
Extern personeel	

3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader.
- Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

3.2.5. *Bijdragen van derden aan de financiering*

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.