

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 21.3.2011
COM(2011) 130 definitief

2011/0055 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende de ondertekening van het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur
bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid**

TOELICHTING

1. Het aan het Verdrag inzake biodiversiteit gehechte Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid is op 11 september 2003 in werking getreden. Dit Protocol berust op het voorzorgbeginsel en verschaft een kader voor de veilige overdracht, de veilige hantering en het veilige gebruik van gemodificeerde levende organismen, voortgekomen uit de moderne biotechnologie, die nadelige gevolgen kunnen hebben voor het behoud en het duurzame gebruik van de biologische diversiteit of risico's voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren.
2. Namens de Europese Gemeenschap stelde de Raad op 25 juni 2002 een Besluit vast betreffende de sluiting van het Protocol. Op 27 augustus 2002 werd het bekrachtigingsinstrument door de Gemeenschap neergelegd.
3. Artikel 27 van het Protocol van Cartagena bepaalt dat de Partijen op de eerste bijeenkomst (CBD-conferentie) een proces starten om de internationale regels en procedures uit te werken op het gebied van aansprakelijkheid en schadeloosstelling voor schade ten gevolge van grensoverschrijdende verplaatsing van veranderde levende organismen en dat zij trachten dit proces binnen vier jaar af te ronden.
4. De onderhandelingen vonden plaats in de open werkgroep van juridische en technische deskundigen inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling. Deze groep is tussen mei 2005 en maart 2008 vijf maal bijeen gekomen. Op de vierde CBD-conferentie in mei 2008 in Bonn, zorgde Duitsland voor een politieke doorbraak in de onderhandelingen. De partijen kwamen overeen samen te werken met het oog op een juridisch bindend instrument uitgaande van een administratieve aanpak van aansprakelijkheid dat op de vijfde CBD-conferentie in oktober 2010 in Nagoya, Japan moest worden goedgekeurd. Tevens kwamen zij overeen richtsnoeren te ontwikkelen inzake civiele aansprakelijkheid.
5. De slotonderhandelingen over het juridisch bindend instrument en de richtsnoeren inzake civiele aansprakelijkheid vonden plaats in een groep "Vrienden van de medevoorzitters" (FoC), waarbij 26 van de 160 Partijen bij het Protocol van Cartagena waren betrokken alsmede adviseurs van andere partijen. Voor de EU zaten twee onderhandelaars aan tafel. Tussen de vierde en de vijfde CBD-conferentie vonden vier FoC-bijeenkomsten plaats.
6. In juni 2007 werd de Commissie formeel door de Raad gemachtigd op te treden als onderhandelaar voor de EU voor het juridisch bindend instrument. Deze onderhandelingsbevoegdheid werd na de vierde CBD-conferentie verlengd. De onderhandelingsrichtsnoeren werden verschillende malen aangescherpt naar aanleiding van ontwikkelingen bij de onderhandelingen, het meest recent door de Milieuraad op 11 juni 2010. Deze instrueerde de Commissie ervoor te zorgen dat de resultaten van de onderhandelingen in overeenstemming zijn met de relevante wetgeving van de Unie en met de basisbeginselen van de wetgeving van de lidstaten inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling. Verder moeten zij in de EU kunnen worden toegepast zonder essentiële regels inzake civiele aansprakelijkheid in te voeren of te wijzigen. De Commissie voerde de onderhandelingen in nauw overleg met deskundigen van de lidstaten.

7. Op 11 oktober 2010 schaarden de EU ministers zich op hun coördinatiebijeenkomst tijdens de vijfde CBD-conferentie in Nagoya unaniem achter het definitieve compromis dat was bereikt over het Aanvullend Protocol betreffende aansprakelijkheid en schadeloosstelling bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid en dat volgens hen voldeed aan de overeengekomen EU-standpunten en de onderhandelingsrichtsnoeren die de Commissie had gekregen.
8. Op 15 oktober 2010 werd op de laatste plenaire zitting van de vijfde CBD-conferentie het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid goedgekeurd. Het protocol zal van 7 maart 2011 tot 6 maart 2012 ondertekend kunnen worden in het hoofdkwartier van de Verenigde Naties in New York.
9. Het besluit van de vijfde CBD-conferentie tot goedkeuring van het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur roept de partijen bij het CBD op het protocol zo spoedig mogelijk te ondertekenen en hun akten van bekrachtiging of goedkeuring of in voorkomend geval hun akten van toetreding zo spoedig mogelijk neer te leggen.
10. De Raad betuigde op 20 december 2010 zijn instemming met de goedkeuring van het Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur¹.
11. Gezien het bovenstaande is het passend dat een vertegenwoordiger van de Unie het aanvullend protocol van Nagoya-Kuala Lumpur inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid ondertekent, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

¹ Zie de conclusies van de Raad "Verdrag inzake biodiversiteit: resultaat en follow-up van de Conferentie van Nagoya (11-29 oktober 2010)" van 20 december 2010, punt 2.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening van het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 192, lid 1, juncto artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 27 van het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid bepaalt dat de Partijen op de eerste bijeenkomst van de Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij dit Protocol bijeenkomen, een proces starten met betrekking tot de uitwerking van passende internationale voorschriften en procedures op het gebied van aansprakelijkheid en schadeloosstelling voor schade die voortvloeit uit de grensoverschrijdende verplaatsing van veranderde levende organismen.
- (2) In juni 2007 heeft de Raad een besluit vastgesteld waarbij de Commissie gemachtigd wordt om namens de Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over aansprakelijkheid en schadeloosstelling wat betreft zaken die onder de bevoegdheid van de Unie vallen, overeenkomstig bepaalde onderhandelingsrichtsnoeren. Deze machtiging werd in oktober 2008 verlengd tot de eindfase van de onderhandelingen.
- (3) De coördinatiebijeenkomst van de ministers van de Unie die op 11 oktober 2010 werd gehouden tijdens de vijfde Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij het Protocol van Nagoya, Japan, bijeenkomen, leverde unanieme steun op voor het definitieve compromis dat bereikt werd over het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid, omdat dit volgens hen voldeed aan de overeengekomen EU-standpunten en de onderhandelingsrichtsnoeren die de Commissie had gekregen.
- (4) Op 15 oktober 2010 werd op de laatste plenaire zitting van de vijfde Conferentie van de Partijen waarin de Partijen bij het Protocol bijeenkomen het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur bij het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid goedgekeurd.
- (5) Het protocol zal van 7 maart 2011 tot 6 maart 2012 ondertekend kunnen worden in het hoofdkwartier van de Verenigde Naties in New York.

- (6) De Raad betuigde op 20 december 2010 zijn instemming met de goedkeuring van het Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur².
- (7) De overeenkomst dient namens de Unie te worden ondertekend onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De voorzitter van de Raad wordt gemachtigd de persoon of personen aan te wijzen die bevoegd is of zijn het Aanvullend Protocol van Nagoya-Kuala Lumpur inzake aansprakelijkheid en schadeloosstelling van het Protocol van Cartagena inzake bioveiligheid namens de Unie te ondertekenen.

De tekst van de te ondertekenen overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De Voorzitter*

² Zie de conclusies van de Raad "Verdrag inzake biodiversiteit: resolutie en follow-up van de Conferentie van Nagoya (11-29 oktober 2010)" van 20 december 2010, punt 2.