

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 10.9.2009
COM(2009) 468 definitief

2009/0126 (ACC)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**inzake de ondertekening en sluiting van een vrijwillige partnerschapsovereenkomst
tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Ghana inzake wetshandhaving,
governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout in de
Gemeenschap**

TOELICHTING

Het door de Raad in 2003 goedgekeurde actieplan¹ voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT)² omvat onder meer steun voor de houtproducerende landen, multilaterale samenwerking om de handel in illegaal hout te bestrijden, steun voor initiatieven van de particuliere sector en maatregelen voor het tegengaan van investeringen in activiteiten die illegaal kappen aanmoedigen. De hoeksteen van het actieplan is de sluiting van FLEGT-partnerschappen tussen de Gemeenschap en de houtproducerende landen om een einde te maken aan de illegale houtkap. In 2005 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Verordening (EG) nr. 2173/2005³, waarbij een vergunningensysteem en een mechanisme worden ingesteld om te controleren of de houtproducten die in de Gemeenschap worden ingevoerd aan de wettelijke eisen voldoen.

In december 2005 heeft de Raad richtsnoeren opgesteld waarbij de Commissie werd opgedragen om met houtproducerende landen te onderhandelen over partnerschapsovereenkomsten tot uitvoering van het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT), en met name om te bevorderen dat het hout dat uit die landen in de Gemeenschap wordt ingevoerd aan de wettelijke eisen voldoet⁴. De overeenkomst met Ghana is de eerste overeenkomst van dit type tussen een houtproducerend land en de Gemeenschap.

De onderhandelingen tussen de Commissie en Ghana zijn in februari 2007 begonnen. De onderhandelingen duurden 18 maanden en omvatten vier ontmoetingen en zeven technische werkvergaderingen. De Commissie werd tijdens de onderhandelingen bijgestaan door een aantal lidstaten. De Commissie heeft de Raad op de hoogte gehouden van de vorderingen door middel van regelmatige verslagen aan de werkgroep bosbouw en aan de missiehoofden en vertegenwoordigers in Ghana. Na elke onderhandelingsronde organiseerden de partijen openbare vergaderingen om alle belanghebbenden te informeren over de vorderingen. Daarnaast heeft Ghana het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector betrokken bij de ontwikkeling van de overeenkomst.

De overeenkomst bevat alle elementen die worden genoemd in de onderhandelingsrichtsnoeren van de Raad. In de overeenkomst worden met name het kader, de instellingen en de systemen vastgelegd voor het FLEGT-vergunningensysteem. In de bijlagen wordt beschreven hoe de toeleveringsketen zal worden gecontroleerd en wordt het juridische kader vastgesteld, evenals de eisen inzake onafhankelijke controle. Dit vormt een gedetailleerde beschrijving van de structuren waarmee de wettelijkheid van hout dat wordt ingevoerd met een FLEGT-vergunning wordt gewaarborgd. Ghana heeft in uitgebreid overleg met de belanghebbenden bepaald welke wetgeving van toepassing is. Hierbij gaat het om wet- en regelgeving inzake kaprecht en bosbeheer, milieu- en arbeidsrecht, fiscale vereisten, de eerbiediging van de rechten van gemeenschappen die grond bezitten, pachten of gebruiken, en andere sociale verplichtingen die zijn vastgelegd in bosbouwgerelateerde wetten, en exportvereisten.

¹ PB C 268 van 7.11.2003.

² COM (2003) 251.

³ PB L 347 van 30.12.2005.

⁴ Document 15102/05 van de Raad, niet openbaar.

De overeenkomst gaat verder dan de beperkte lijst van producten van bijlage II bij de FLEGT-verordening (Verordening (EG) nr. 2173/2005) en omvat de handel in alle houtproducten. Hiermee verbindt Ghana zich ertoe een systeem op te zetten waardoor de Gemeenschap de zekerheid heeft dat alle houtproducten uit Ghana legaal geproduceerd zijn en op positieve en duurzame wijze bijdragen tot de groei van het land.

In de overeenkomst wordt bepaald dat de invoer aan de grenzen van de Gemeenschap zullen worden gecontroleerd overeenkomstig de FLEGT-verordening (Verordening (EG) nr. 2173/2005) en de daarbij behorende uitvoeringsverordening (Verordening (EG) nr. 1024/2008). De overeenkomst bevat een beschrijving van de FLEGT-vergunning voor Ghana, die is opgesteld volgens de regels van de uitvoeringsverordening.

Bij de overeenkomst wordt een mechanisme voor dialoog en samenwerking met de Gemeenschap op het gebied van FLEGT ingesteld, het gezamenlijke mechanisme voor toezicht en toetsing. Ook worden de beginselen vastgelegd voor inspraak van belanghebbenden, sociale waarborgen en transparantie en toezicht op en verslaglegging over de effecten.

In de overeenkomst worden een tijdschema en procedures beschreven voor de inwerkingtreding van de overeenkomst en de uitvoering van het vergunningensysteem. Ghana zal zijn regelgeving en informatiebeheersysteem moderniseren en aanpassen en uitgebreidere controles van de toeleveringsketen opzetten, evenals onafhankelijke controles of aan de wettelijke eisen wordt voldaan. Daarom zal het enkele jaren duren eer de systemen zijn ontwikkeld en getest en eer de regering, het maatschappelijk middenveld en de particuliere sector voldoende capaciteit hebben opgebouwd voor deze taken. Het FLEGT-vergunningensysteem moet eind 2010 volledig operationeel zijn. Het vergunningensysteem zal aan de hand van vooraf vastgestelde criteria worden getoetst voordat de EU de FLEGT-vergunningen zal beginnen te aanvaarden. De stappen en het proces op weg daarnaar toe worden in de overeenkomst en de bijlagen beschreven.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de ondertekening en sluiting van een vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Ghana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout in de Gemeenschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 133, in samenhang met artikel 300, lid 2, eerste alinea, en lid 4,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In mei 2003 heeft de Europese Commissie een EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT) gepresenteerd⁵, waarin werd opgeroepen tot maatregelen ter bestrijding van illegale houtkap door middel van vrijwillige partnerschapsovereenkomsten met houtproducerende landen. In oktober 2003 zijn de conclusies van de Raad over het actieplan goedgekeurd⁶ en in januari 2004 heeft het Parlement een motie aangenomen⁷.
- (2) Op 5 december 2005 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen te openen over partnerschapsovereenkomsten om het EU-actieplan voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (FLEGT) ten uitvoer te leggen.
- (3) Op 20 december 2005 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 2173/2005 goedgekeurd⁸, waarbij een FLEGT-vergunningensysteem is ingesteld voor de invoer van hout in de Europese Gemeenschap uit landen waarmee de Gemeenschap een vrijwillige partnerschapsovereenkomst heeft gesloten.
- (4) De onderhandelingen met de Republiek Ghana zijn afgesloten en er is een vrijwillige partnerschapsovereenkomst gesloten tussen de Republiek Ghana en de Europese Gemeenschap inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout in de Gemeenschap (hierna "de overeenkomst" genoemd), die op 3 september 2008 is geparafeerd.
- (5) Het is in het belang van de Gemeenschap om die overeenkomst goed te keuren,

⁵ COM (2003) 251.

⁶ PB C 268 van 7.11.2003.

⁷ Parlementsdocument 7014/04.

⁸ PB L 347 van 30.12.2005.

BESLUIT:

Artikel 1

1. De overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Ghana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van hout in de Gemeenschap wordt namens de Gemeenschap goedgekeurd.
2. De tekst van de overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

In het bij artikel 19 van de overeenkomst ingestelde gezamenlijke mechanisme voor toezicht en toetsing wordt de Gemeenschap vertegenwoordigd door vertegenwoordigers van de Commissie.

Artikel 3

Voor de toepassing van artikel 26 van de overeenkomst wordt de Commissie gemachtigd volgens de procedure van artikel 11, lid 3, van Verordening (EG) nr. 2173/2005 de voor wijziging van de bijlagen bij de overeenkomst benodigde instrumenten vast te stellen.

Artikel 4

De voorzitter van de Raad wordt gemachtigd de persoon aan te wijzen die bevoegd is de overeenkomst te ondertekenen teneinde daardoor de Gemeenschap te binden⁹.

Artikel 5

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]

⁹ De datum van inwerkingtreding van de overeenkomst wordt door de secretaris-generaal van de Raad bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.