

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 22.7.2009
COM(2009) 381 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Gemeenschappen en hun lidstaten in te nemen standpunt in de Samenwerkingsraad die is ingesteld bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, inzake de goedkeuring van een aanbeveling voor de tenuitvoerlegging van de Associatieagenda EU–Oekraïne en een besluit tot instelling van een Gemengd Comité

TOELICHTING

Dankzij het Europees nabuurschapsbeleid hebben de EU en haar partners de afgelopen jaren vorderingen kunnen maken met het verdiepen van hun samenwerking, en deze beter kunnen afstemmen op de behoeften en hervormingswensen van de partners. De samenwerking met Oekraïne is zodanig geïntensiveerd dat er nu alle aanleiding is de betrekkingen met de EU sterk te verdiepen.

Contractuele betrekkingen tussen Oekraïne en de EU werden voor het eerst aangeknoopt in 1994, toen de bilaterale partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst werd ondertekend. Die overeenkomst trad in 1998 in werking. Toen het nabuurschapsbeleid werd ingesteld, verkozen de EU en Oekraïne hun betrekkingen te ontwikkelen door middel van het Actieplan EU–Oekraïne, dat in februari 2005 werd goedgekeurd. Op de uitvoering ervan werd gezamenlijk en door jaarlijkse voortgangsverslagen van de Europese Commissie toezicht gehouden.

In maart 2007 startten de EU en Oekraïne onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst, een associatieovereenkomst, die de partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst van 1998 moet vervangen en uitbreiden. Sinds de toetreding van Oekraïne tot de Wereldhandelsorganisatie wordt bij de onderhandelingen tevens gesproken over een brede vrijhandelszone met de EU. De onderhandelingen over de associatieovereenkomst zijn momenteel nog aan de gang. De ratificatie en inwerkingtreding kunnen enkele jaren in beslag nemen.

De Raad onderstreepte in zijn conclusies van februari 2008 dat de actieplannen een spilfunctie hebben voor de toenadering van de partners tot de EU. De actieplannen geven een operationele invulling aan de contractuele betrekkingen tussen de EU en haar partners en worden belangrijke referentiepunten voor de donorgemeenschap. Naarmate deze betrekkingen zich verdiepen en sommige doelstellingen worden bereikt en over andere overeenstemming wordt bereikt, worden nieuwe instrumenten noodzakelijk. Voorwaarden zijn een toereikend niveau van tenuitvoerlegging van het bestaande actieplan, bewezen vooruitgang bij de uitvoering en aantoonbare gedeelde waarden en belangen. Op de topontmoeting tussen de EU en Oekraïne in september 2008 in Parijs werd met voldoening geconstateerd dat het partnerschap sinds de goedkeuring van het actieplan in 2005 aanzienlijk is vooruitgegaan op alle terreinen van gemeenschappelijk belang.

Op basis hiervan en rekening houdende met de aanzienlijke vorderingen bij de onderhandelingen over een associatieovereenkomst spraken de deelnemers aan de topontmoeting zich uit voor de ontwikkeling van een nieuw praktisch instrument ter vervanging van het actieplan.

In december 2008 gingen de onderhandelingen over dit instrument, de Associatieagenda, van start. De Associatieagenda moet in de plaats komen van het actieplan en dienen ter voorbereiding en facilitering van de snelle uitvoering van de nieuwe associatieovereenkomst, zodra die in werking is getreden.

De ervaring die met de uitvoering van het actieplan is opgedaan, wijst uit dat er een document moet komen dat meer is afgestemd op de ambities en capaciteiten van het partnerland en tegelijkertijd haalbare stappen bevordert naar convergentie van de wet- en regelgeving met de wetgeving en normen van de EU. De voornaamste kenmerken van de actieplannen, namelijk hun specifieke, tijdgebonden en actiegerichte aard, moeten worden behouden en verbeterd.

Naar analogie met de procedures voor de goedkeuring van de ENB-actieplannen, in dit geval het actieplan EU–Oekraïne (conclusies van de Raad van 14 juni 2004) wordt de Associatieagenda goedgekeurd door de Raad en vervolgens bekrachtigd door de Samenwerkingsraad. De Europese Commissie voegt daarom hierbij een voorstel voor een besluit van de Raad over het standpunt dat de Gemeenschappen en hun lidstaten in de Samenwerkingsraad EU–Oekraïne moeten innemen over de goedkeuring van een aanbeveling inzake de uitvoering van de Associatieagenda, die in de bijlage bij het besluit is opgenomen.

Er is daarnaast behoefte aan een comité dat de vorderingen bij de uitvoering van de Associatieagenda evalueert en toekomstige prioriteiten en eventueel noodzakelijke aanpassingen beoordeelt. In afwachting van de definitieve regeling die bij de associatieovereenkomst tot stand zal komen, stelt de Europese Commissie voor dat de Samenwerkingsraad EU–Oekraïne een Gemengd Comité op het niveau van hoge ambtenaren instelt.

De Europese Commissie verzoekt de Raad derhalve bijgaand voorstel voor een besluit van de Raad goed te keuren.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het door de Gemeenschappen en hun lidstaten in te nemen standpunt in de Samenwerkingsraad die is ingesteld bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, inzake de goedkeuring van een aanbeveling voor de tenuitvoerlegging van de Associatieagenda EU–Oekraïne en een besluit tot instelling van een Gemengd Comité

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op artikel 1 van Besluit 98/149/EG, EGKS, Euratom van de Raad en de Commissie van 26 januari 1998 betreffende de sluiting van de Overeenkomst inzake partnerschap en samenwerking tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst waarbij een partnerschap tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, is op 14 juni 1994 ondertekend en op 1 maart 1998 in werking getreden.
- (2) De Europese Gemeenschappen en hun lidstaten onderhandelen momenteel over een associatieovereenkomst met Oekraïne.
- (3) De partijen zijn voornemens een Associatieagenda EU–Oekraïne ten uitvoer te leggen, die in de plaats moet komen van het huidige Actieplan EU–Oekraïne en ter voorbereiding en facilitering van de snelle uitvoering van de nieuwe associatieovereenkomst tussen de EU en Oekraïne moet dienen; de partijen wensen daartoe afspraken te maken over concrete stappen in de richting van de verwezenlijking van de doelstellingen ervan.
- (4) Er is behoefte aan een comité dat de vorderingen bij de uitvoering van de Associatieagenda evalueert en toekomstige prioriteiten en eventueel noodzakelijke aanpassingen beoordeelt. Dit Gemengde Comité dient te functioneren op het niveau van hoge ambtenaren en moet worden ingesteld door de Samenwerkingsraad EU–Oekraïne,

¹ PB xxxxxxxxx

BESLUIT:

Enig artikel

Het door de Gemeenschappen en hun lidstaten in te nemen standpunt in de Samenwerkingsraad die is ingesteld bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst waarbij een partnerschap tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, betreffende de tenuitvoerlegging van de Associatieagenda EU–Oekraïne, wordt gebaseerd op de ontwerp-aanbeveling van de Samenwerkingsraad, die aan dit besluit is gehecht. Later wijzigingen van de operationele onderdelen van de Associatieagenda zullen door de Samenwerkingsraad worden uitgevoerd op basis van passende coördinatie tussen de Gemeenschap en haar lidstaten.

Gedaan te Brussel, 22.7.2009.

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE 1

Ontwerp-aanbeveling voor de tenuitvoerlegging van de Associatieagenda EU-Oekraïne

De samenwerkingsraad EU-Oekraïne,

Gelet op de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst waarbij een partnerschap tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, hierna de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst genoemd, en met name op artikel 85,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 85 van de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst geeft de Samenwerkingsraad de bevoegdheid passende aanbevelingen te doen in onderlinge overeenstemming tussen de partijen.
- (2) Overeenkomstig artikel 102 van de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst treffen de partijen alle algemene en bijzondere maatregelen die vereist zijn om aan hun verplichtingen krachtens de overeenkomst te voldoen en zien zij erop toe dat de in de overeenkomst aangegeven doelstellingen worden bereikt.
- (3) De partijen bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst onderhandelen momenteel over een associatieovereenkomst die een brede vrijhandelszone omvat.
- (4) De partijen bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst zijn tot overeenstemming gekomen over de tekst van de Associatieagenda EU–Oekraïne.
- (5) De Associatieagenda EU–Oekraïne komt in de plaats van het huidige Actieplan EU–Oekraïne en dient ter voorbereiding en facilitering van de snelle inwerkingtreding van de nieuwe associatieovereenkomst tussen de EU en Oekraïne; de partijen zullen daartoe afspraken maken over concrete stappen die praktische oriëntaties bieden voor de voorbereidingen en de tenuitvoerlegging.
- (6) De Associatieagenda dient een tweeledig doel: hij schetst concrete stappen ter voorbereiding van de associatieovereenkomst en biedt een breder kader voor het algemene doel, de verwezenlijking van een politieke associatie en sterkere economische integratie van Oekraïne met de Europese Unie.
- (7) Associatieagenda is een operationeel document, dat indien nodig wordt herzien op basis van voortgangsverslagen als bedoeld in afdeling 3.9 van de Associatieagenda en ter verwezenlijking van de algemene doelstellingen ervan,

HEEFT DE VOLGENDE AANBEVELING VASTGESTELD:

Enig artikel

De Samenwerkingsraad beveelt de partijen aan de in de bijlage opgenomen Associatieagenda EU–Oekraïne ten uitvoer te leggen, voor zover die tenuitvoerlegging gericht is op de

voorbereidingen voor en de tenuitvoerlegging van de nieuwe associatieovereenkomst tussen de EU en Oekraïne.

Gedaan te

Voor de Samenwerkingsraad

De voorzitter

BIJLAGE 2

Ontwerp-besluit tot instelling van een Gemengd Comité

De samenwerkingsraad EU-Oekraïne,

Gelet op de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst waarbij een partnerschap tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, hierna de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst genoemd, en met name op artikel 88,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 88 van de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst geeft de Samenwerkingsraad de bevoegdheid tot de oprichting te besluiten van ieder ander speciaal comité of lichaam dat hem bij de uitvoering van zijn taken kan bijstaan en de samenstelling en taken van deze comités of lichamen alsmede hun werkwijze te bepalen.
- (2) De partijen bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst onderhandelen momenteel over een associatieovereenkomst die een brede vrijhandelszone omvat.
- (3) De partijen bij de Partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomst zijn tot overeenstemming gekomen over de tekst van de Associatieagenda EU–Oekraïne.
- (4) Er is behoefte aan een comité dat de vorderingen bij de uitvoering van de Associatieagenda evalueert en toekomstige prioriteiten en eventueel noodzakelijke aanpassingen beoordeelt. Dit Gemengd Comité zal functioneren op het niveau van hoge ambtenaren,

BESLUIT:

Enig artikel

De Samenwerkingsraad stelt een Gemengd Comité in op het niveau van hoge ambtenaren. Dit Gemengd Comité evalueert de vorderingen bij de uitvoering van de Associatieagenda en beoordeelt toekomstige prioriteiten en eventueel noodzakelijke aanpassingen.

Het Gemengd Comité komt regelmatig bijeen, ten minste eenmaal per jaar.

Gedaan te

Voor de Samenwerkingsraad

De voorzitter