

NL

NL

NL



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 25.5.2009
COM(2009) 236 definitief

2009/0071 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring, namens de Europese Gemeenschap, van de wijzigingen van bijlage II en bijlage III bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (Ospar-verdrag) met betrekking tot de opslag van kooldioxidestromen in geologische formaties

TOELICHTING

1. De Europese Gemeenschap is krachtens Besluit 98/249/EG van de Raad van 7 oktober 1997¹ verdragsluitende partij bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (Ospar-verdrag).
2. Dat verdrag heeft ten doel verontreiniging te voorkomen en te beëindigen en het zeegebied te beschermen tegen de schadelijke gevolgen van menselijke activiteiten. Het is op 25 maart 1998 in werking getreden.
3. De uitvoerende instantie van het Ospar-verdrag (de Ospar-commissie) kan wijzigingen van het verdrag en van de bijlagen en aanhangsels goedkeuren. In haar vergadering van juni 2007 in Oostende (België) heeft zij bij consensus tussen de verdragsluitende partijen wijzigingen van de bijlagen II en III bij het verdrag goedgekeurd. Deze wijzigingen hebben betrekking op de opslag van kooldioxidestromen in ondergrondse geologische formaties, teneinde activiteiten met betrekking tot het afvangen en opslaan van kooldioxide (CCS) in het Ospar-zeegebied wettelijk mogelijk te maken.
4. De mededeling van de Commissie betreffende duurzame elektriciteitsproductie met behulp van fossiele brandstoffen (COM (2006) 843) brengt onder de aandacht dat er een regelgevend kader inzake CCS moet komen en ondersteunt de goedkeuring van wijzigingen van het Ospar-verdrag teneinde milieuvriendelijke opslag van CO₂ in geologische formaties onder de zeebodem toe te staan.
5. In zijn vergadering van maart 2007 nam de Europese Raad in het kader van zijn actieplan (2007-2009) inzake een energiebeleid voor Europa (EBE) de volgende conclusies aan met betrekking tot het afvangen en opslaan van kooldioxide:
 - "De Raad is zich bewust van de enorme potentiële voordelen wereldwijd van een duurzaam gebruik van fossiele brandstoffen en hij:
 - benadrukt hoe belangrijk het is dat het opwekkingsrendement en de schone fossielebrandstoftechnologieën wezenlijk worden verbeterd;
 - roept de lidstaten en de Commissie op te ijveren voor de versterking van O&O en de ontwikkeling van het technische, economische en regelgevende kader dat nodig is om de technologie voor het milieuveilig afvangen en opslaan van kooldioxide, indien mogelijk tegen 2020, op de markt te brengen;
 - is ermee ingenomen dat de Commissie een mechanisme tot stand wil brengen om de bouw en de werking van een 12-tal demonstratiecentrales van duurzame fossielebrandstoftechnologieën in commerciële stroomopwekking tegen 2015 te stimuleren."
6. Door de coördinatie van de Gemeenschap in het kader van de Ospar-onderhandelingen zijn er wezenlijke verbeteringen aangebracht in de Ospar-ontwerp-

¹ PB L 104 van 3.4.1998, blz. 1.

besluiten betreffende CCS die de wijzigingsvoorstellen van de bijlagen begeleiden, inzonderheid met betrekking tot duidelijkere eisen voor risicobeheer en publieksparticipatie. De EU-delegatie heeft in de vergadering van de Ospar-commissie waarin deze instrumenten zijn aangenomen, verklaard dat ze, met betrekking tot de onder EG-bevoegdheid vallende kwesties, blij was zich te kunnen aansluiten bij de consensus over de goedkeuring van het pakket en dat dit een goede basis zou verschaffen voor de ontwikkeling van Europese wetgeving in navolging van de conclusies van de Europese Raad inzake CCS. De EU verklaarde evenwel ook dat ze Ospar wellicht zal meedelen dat ze de termijn van 200 dagen voor de inwerkingtreding [van Ospar-besluiten 2007/1 en 2007/2] moet opschorten indien deze termijn voor haar niet haalbaar blijkt. Een dergelijk verzoek om uitstel moet echter niet als een negatief signaal worden beschouwd omdat de EU wel voornemens is de ratificering op een passend moment uit te voeren.

7. De Europese Commissie is voornemens alle onderdelen van het CCS-regelgevingskader te implementeren zodat CCS onder de beste omstandigheden en conform de conclusies van de Europese Raad kan plaatsvinden. De Europese Commissie heeft een voorstel ingediend voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad met betrekking tot de opslag van kooldioxide in geologische formaties, die een vergunningsstelsel tot stand zal brengen met betrekking tot onder meer de samenstelling van de CO₂-stroom, de selectie van locaties, monitoring- en rapporteringsverplichtingen, de sluiting van locaties, corrigerende maatregelen in geval van lekkage, financiële zekerheid en de voorwaarden voor de overdracht van de verantwoordelijkheid aan de staat, teneinde te verzekeren dat aan alle eisen voor een veilige opslag van CO₂ is voldaan.

Het is derhalve dienstig dat de Gemeenschap onderstaande wijzigingen van de bijlagen II en III bij het Ospar-verdrag goedkeurt.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de goedkeuring, namens de Europese Gemeenschap, van de wijzigingen van bijlage II en bijlage III bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (Ospar-verdrag) met betrekking tot de opslag van kooldioxidestromen in geologische formaties

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 175, lid 1, *juncto* artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin, en artikel 300, lid 3, eerste alinea,

Gezien het voorstel van de Commissie²,

Gezien het advies van het Europees Parlement³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Gemeenschap is krachtens Besluit 98/249/EG van de Raad van 7 oktober 1997 verdragsluitende partij bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan (Ospar-verdrag).
- (2) Dat verdrag heeft ten doel verontreiniging te voorkomen en te beëindigen en het zeegebied te beschermen tegen de schadelijke gevolgen van menselijke activiteiten. Het is op 25 maart 1998 in werking getreden.
- (3) De Commissie heeft deelgenomen aan de onderhandelingen over de wijzigingen van het verdrag, overeenkomstig de conclusies van de Raad betreffende onderhandelingsrichtsnoeren met betrekking tot het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan, en aan de goedkeuring bij consensus van de wijzigingen van de bijlagen II en III tijdens de bijeenkomst van de uitvoerende instantie van het Ospar-verdrag (de Ospar-commissie) van 25-29 juni 2007 in Oostende (België).
- (4) De Europese Raad heeft de lidstaten en de Europese Commissie opgeroepen te ijveren voor de versterking van O&O en de ontwikkeling van het technische, economische en regelgevende kader dat nodig is om de technologie voor het milieuveilig afvangen en opslaan van kooldioxide ten behoeve van nieuwe, met fossiele brandstoffen gestookte elektriciteitscentrales, indien mogelijk tegen 2020, op de markt te brengen; geredelijk

² PB C ... van ... , blz.

³ PB C ... van ... , blz.

mag worden aangenomen dat dit inhoudt dat de bestaande wettelijke belemmeringen voor CCS in het Ospar-verdrag uit de weg worden geruimd.

(5) De Gemeenschap dient dit besluit goed te keuren,

BESLUIT:

Artikel 1

De in juni 2007 in Oostende overeengekomen wijzigingen van bijlage II en bijlage III bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan worden namens de Europese Gemeenschap goedgekeurd.

De tekst van de wijzigingen is in de bijlage bij dit besluit opgenomen.

Artikel 2

De voorzitter van de Raad is gemachtigd de persoon (personen) aan te wijzen die bevoegd is (zijn) om namens de Europese Gemeenschap, overeenkomstig de bepalingen van artikel 17, lid 1 en artikel 5, lid 4, van genoemd verdrag, de akte van goedkeuring neder te leggen bij de regering van de Franse Republiek.

Artikel 3

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

Wijzigingen van bijlage II en bijlage III bij het Oskar-verdrag met betrekking tot de opslag van kooldioxidestromen in geologische formaties

De verdragsluitende partijen bij het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan,

HERINNEREND aan de algemene verplichtingen van artikel 2 van het Verdrag inzake de bescherming van het mariene milieu in het noordoostelijk deel van de Atlantische Oceaan;

ERNSTIG VERONTRUST over de gevolgen voor het mariene milieu van klimaatverandering en verzuring van de oceaan ten gevolge van de hoge concentraties kooldioxide in de atmosfeer;

WIJZEND op de noodzaak van de verdere ontwikkeling van hernieuwbare en koolstofluwe vormen van energieopwekking en -gebruik;

ERAAN HERINNEREND dat het afvangen en opslaan van kooldioxide voor de partijen bij het verdrag geen bindende verplichting is maar een optie waarvoor de afzonderlijke partijen kunnen kiezen;

ERKENNENDE dat het afvangen en opslaan van kooldioxide één van de vele mogelijkheden is om het kooldioxidegehalte van de atmosfeer te verlagen en dat het een belangrijke tussentijdse aanvulling vormt op de maatregelen voor de reductie of preventie van kooldioxide-emissies en niet als vervanging moet worden gezien van andere middelen voor de reductie van kooldioxide-emissies;

OPMERKENDE dat technologische ontwikkelingen het sedert de aanneming van het verdrag mogelijk hebben gemaakt kooldioxide van industriële en energiegerelateerde bronnen af te vangen, te vervoeren en in geologische formaties onder de zeebodem te injecteren en zo langdurig te isoleren van de atmosfeer en de zee;

TEVENS OPMERKENDE dat de regulering van dergelijke activiteiten binnen de werkingssfeer van het verdrag valt;

VERHEUGD over het werk van de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering (IPPC) en in het bijzonder het speciaal rapport van deze werkgroep over het afvangen en opslaan van kooldioxide;

EROP WIJZEND dat de opslag van kooldioxidestromen op milieuveilige wijze moet plaatsvinden;

TEVENS VERHEUGD over de goedkeuring van de wijziging betreffende de opneming van kooldioxidestromen van kooldioxide-afvangprocessen voor opslag in geologische formaties onder de zeebodem in bijlage I bij het protocol van 1996 bij het Verdrag inzake de voorkoming van verontreiniging van de zee ten gevolge van het storten van afval en andere stoffen (Protocol van Londen, 1972);

INDACHTIG het werk van de intersessionele technische werkgroep inzake de opslag van kooldioxide van de in het kader van het Verdrag van Londen en het protocol opgerichte

wetenschappelijke groep, en de conclusies daarvan zoals die zijn neergelegd in verslag LC/SG-CO2 1/7 van deze werkgroep;

TEVENS INDACHTIG het werk van het comité voor de offshore-industrie, het comité voor de biodiversiteit en de intersessionele correspondentiegroep voor de opslag van kooldioxide in geologische formaties onder de zeebodem;

ERNAAR STREVENDE de opslag van afgevangen kooldioxidestromen in ondergrondse geologische formaties in het kader van dit verdrag te reguleren teneinde de bescherming van het zeegebied te waarborgen;

HERINNEREND aan artikel 15 en artikel 17 van het verdrag met betrekking tot de wijziging van bijlagen bij het verdrag;

BEVESTIGEND dat deze wijzigingen beperkt zijn tot de opslag van kooldioxidestromen in geologisch formaties;

BENADRUKKEND dat dergelijke wijzigingen niet geïnterpreteerd mogen worden als legitimering voor het verwijderen van ander afval of andere stoffen, louter om zich daarvan te ontdoen;

ERKENNEND dat een regelgevingskader en richtsnoeren inzake de opslag van kooldioxidestromen in geologische formaties zullen bijdragen aan de bescherming van het zeegebied op korte en lange termijn; erkennend dat er regels moeten worden ontwikkeld om duidelijke rechten en verantwoordelijkheden vast te stellen met betrekking tot de toegang tot het eigendom en om de verantwoordelijkheden voor en na de sluiting te verduidelijken; erkennend dat de richtsnoeren van wezenlijk belang zullen zijn voor de verdere uitoefening van activiteiten met betrekking tot de opslag van kooldioxidestromen in geologische formaties;

hechten hun goedkeuring aan de volgende wijzigingen van de bijlagen II en III bij het verdrag:

Aan bijlage II, artikel 3, lid 2, wordt de volgende nieuwe alinea “f” toegevoegd:

- f. voor opslag bestemde kooldioxidestromen van kooldioxide-afvangprocessen, op voorwaarde dat
 - i. deze stromen worden opgeslagen in een ondergrondse geologische formatie;
 - ii. de stromen voor het overgrote deel uit kooldioxide bestaan. De stromen mogen incidenteel geassocieerde stoffen bevatten die afkomstig zijn van het bronmateriaal en van de gebruikte afvang-, transport- en opslagprocessen;
 - iii. geen afval of andere stoffen worden toegevoegd om zich van dit afval of deze stoffen te ontdoen;
 - iv. deze stromen bedoeld zijn om permanent in deze formaties opgeslagen te blijven en niet zullen leiden tot significante negatieve gevolgen voor het zeemilieu, de menselijke gezondheid of enig ander legitiem gebruik van het zeegebied.

Aan bijlage III, artikel 3, worden de volgende nieuwe leden 3 en 4 toegevoegd:

3. Het in lid 1 van dit artikel bedoelde verbod is niet van toepassing op voor opslag bestemde kooldioxidestromen van kooldioxide-afvangprocessen, op voorwaarde dat

- a. deze stromen worden opgeslagen in een ondergrondse geologische formatie;
- b. de stromen voor het overgrote deel uit kooldioxide bestaan. De stromen mogen incidenteel geassocieerde stoffen bevatten die afkomstig zijn van het bronmateriaal en van de gebruikte afvang-, transport- en opslagprocessen;
- c. geen afval of andere stoffen worden toegevoegd om zich van dit afval of deze stoffen te ontdoen;
- d. deze stromen bedoeld zijn om permanent in deze formaties opgeslagen te blijven en niet zullen leiden tot significante negatieve gevolgen voor het zeemilieu, de menselijke gezondheid of enig ander legitiem gebruik van het zeegebied.

4. De verdragsluitende partijen waarborgen dat de in lid 3 bedoelde stromen niet in ondergrondse geologische formaties worden opgeslagen zonder vergunning van of regeling door hun bevoegde autoriteiten. Deze vergunning of regeling behelst in het bijzonder de uitvoering van de relevante toepasselijke besluiten, aanbevelingen en alle andere overeenkomsten die in het kader van het verdrag worden aangenomen.