



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 22.8.2007
COM(2007) 480 definitief

2007/0174 (COD)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**inzake de selectie en machtiging van systemen die mobiele satellietdiensten (MSS)
leveren**

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

1) ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

Het EU-regelgevingskader voor elektronische communicatie is gericht op de bevordering van concurrentie, onder andere door stimulering van een efficiënt gebruik en waarborging van een effectief beheer van radiofrequenties en nummervoorraden, alsmede de ontwikkeling van de interne markt, onder andere door de nog resterende hindernissen voor het leveren van de desbetreffende netwerken en diensten uit de weg te ruimen, door ervoor te zorgen dat er in vergelijkbare situaties geen sprake is van discriminatie en door de aanleg en ontwikkeling van trans-Europese netwerken en de interoperabiliteit van pan-Europese diensten te bevorderen (artikel 8 van kaderrichtlijn 2002/21/EG).

Satellietcommunicatie is van nature een grensoverschrijdende zaak en komt derhalve eerder in aanmerking voor internationale of regionale dan voor zuiver nationale regelgeving. De huidige regelgeving van de Internationale Telecommunicatie-Unie (ITU) voorziet in procedures voor de coördinatie van satelliet-radiofrequenties als instrument om schadelijke interferentie onder controle te houden, maar strekt zich niet uit tot selectie of machtiging. Bovendien gebeurt de selectie van satellietexploitanten krachtens het EU-regelgevingskader voor elektronische communicatie op nationaal niveau. Wanneer echter in verschillende lidstaten wordt gekozen voor uiteenlopende oplossingen voor selectie en machtiging, zou dit de voordelen van een pan-Europese dekking voor mobiele satellietssystemen tenietdoen en het gebruik van het beschikbare radiospectrum ondoelmatig maken, vooral gelet op het natuurlijke vermogen van systemen voor satellietcommunicatie om grote delen van Europa en de EU-lidstaten tegelijkertijd te bestrijken en gezien de relatief beperkte hoeveelheid radiospectrum die voor dergelijke communicatie beschikbaar is.

Dit voorstel voorziet derhalve in communautaire procedures voor de gezamenlijke selectie van exploitanten van mobiele satellietssystemen op communautair niveau en in bepalingen voor de gecoördineerde machtiging van de geselecteerde exploitanten door de nationale instanties om voor de exploitatie van deze systemen in de Gemeenschap radiospectrum te gebruiken.

- **Algemene context**

In het licht van de ontwikkeling van de technologie en de markt heeft de Europese Commissie op 14 februari 2007 Beschikking 2007/98/EG vastgesteld waarbij de 2 GHz-radiofrequentiebanden (1980-2010 MHz en 2170-2200 MHz) worden aangewezen om te worden gebruikt door systemen die mobiele satellietdiensten (MSS) leveren om ervoor te zorgen dat er op een geharmoniseerde grondslag in alle lidstaten spectrum voor dergelijke systemen beschikbaar is. Deze beschikking voorziet echter niet in procedures voor de selectie en machtiging van exploitanten.

Als vervolg op de aanwijzing van het spectrum creëert dit voorstel en rechtskader voor een EU-omvattend gecoördineerd selectie- en machtigingproces teneinde het daadwerkelijke gebruik van de 2 GHz-band voor MSS mogelijk te maken en de doelstellingen van de interne markt voor elektronische communicatie te realiseren.

Wanneer dit vervolgininitiatief voor selectie en machtiging niet zou worden genomen, zouden de lidstaten elk afzonderlijk maatregelen nemen om de 2 GHz-band in gebruik te nemen. Waarschijnlijk zouden dan in verschillende lidstaten verschillende exploitanten van mobiele satellietssystemen worden geselecteerd, hetgeen niet alleen zou betekenen dat deze exploitanten geen pan-Europese dekking voor hun diensten hebben en dat de interne markt wordt versnipperd, maar ook zou kunnen leiden tot complexe situaties met schadelijke interferentie.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

Het voorstel is gebaseerd op de juridische context die is gecreëerd door het EU-regelgevingskader voor elektronische communicatie en meer in het bijzonder Kaderrichtlijn 2002/21/EG en Machtigingsrichtlijn 2002/20/EG. Artikel 8 van de machtigingsrichtlijn voorziet uitsluitend in de mogelijkheid om ondernemingen te selecteren en de radiofrequenties toe te wijzen overeenkomstig de internationale overeenkomsten (en de communautaire voorschriften). Gezien de noodzaak van een betrekkelijk snelle selectie en machtiging van mobiele satellietexploitanten is het echter niet realistisch om uit te gaan van een internationale overeenkomst. De voorgestelde beschikking behelst dan ook een specifiek nieuw kader voor een gecoördineerd selectie- en machtigingsproces op communautair niveau, dat alleen geldt voor de 2 GHz-radiofrequentieband en voor mobiele satellietcommunicatie.

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Het voorstel is in overeenstemming met de vernieuwde Lissabon-strategie voor de bevordering van groei en werkgelegenheid via een groter concurrentievermogen en het verwante initiatief i2010 van de Commissie. Ruimtevaart en zijn toepassingen is een markt die wereldwijd goed is voor 90 miljard euro en met 7% per jaar groeit. De Europese ruimtevaartsector had in 2005 een omzet van 4,4 miljard euro en een personeelsbestand van 28 000 mensen. De Europese ruimtevaartsector heeft 40% van de wereldmarkt in handen voor de fabricage van satellieten, voor de lancering van die satellieten en voor de levering van diensten door de exploitatie daarvan. Drie van de vijf grootste exploitanten van satellietssystemen ter wereld zijn in Europa gevestigd. Satellietcommunicatie is goed voor 40% van de huidige inkomsten van de Europese ruimtevaartsector. Een effectief en coherent gebruik van het radiospectrum is van cruciaal belang voor de ontwikkeling van elektronische-communicatiediensten en kan de Europese Gemeenschap helpen bij de stimulering van groei, concurrentievermogen en werkgelegenheid. Mobiele satellietdiensten zullen, wanneer ze op commerciële schaal worden gelanceerd, naar verwachting leiden tot innovatie, meer flexibiliteit en een ruimere keuze van diensten voor de Europese consument.

2) RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Wijze van raadpleging, belangrijkste geraadpleegde sectoren en algemeen profiel van de respondenten

Voor het voorgestelde algehele kader voor de selectie en machtiging van mobiele satellietdiensten is van 30 maart tot 30 mei 2007 een inspraakprocedure gevolgd die op alle belanghebbende partijen was gericht. De procedure is op de website van de

Commissie en door de nationale overheid van de EU-lidstaten aangekondigd. Er zijn vooral reacties ontvangen van de satellietindustrie (zowel binnen als buiten de EU), telecomexploitanten buiten de satellietsector (met name mobiele exploitanten), enkele ministeries of nationale regelgevende instanties van de lidstaten en het Europees Ruimteagentschap. De bijdragen worden op de website van de Commissie gepubliceerd.

Samenvatting van de reacties en hoe daarmee rekening is gehouden

Uit de inspraakronde is gebleken dat er bij de belanghebbende partijen, de lidstaten en potentiële aanvragers algemene steun is voor coördinatie van de selectie en machtiging van exploitanten van pan-Europese mobiele satellietcommunicatie op communautair niveau. Ook de door de Commissie voorgestelde selectiemethoden en -criteria worden in veel reacties gesteund. Over sommige gedetailleerde voorschriften van de selectiemethoden en -criteria liepen de meningen uiteen, hetgeen vaak verband hield met de specifieke belangen van de betrokkenen. Deze details zullen naar verwachting bij de uitvoering van het voorstel via comitéprocedures aan de orde komen. Sommige stakeholders vroegen om meer flexibiliteit op nationaal niveau, vooral bij het tijdschema voor nationale machtigingen, terwijl in andere reacties werd gevraagd om een intensievere coördinatie van de nationale machtigingsprocedures. Naar het oordeel van de Commissie is met het voorstel een redelijk evenwicht gevonden tussen enerzijds de noodzaak om te zorgen voor een consequente en gesynchroniseerde machtiging in de hele EU en anderzijds de inachtneming van de relevante nationale omstandigheden en regelgeving die moet worden gewaarborgd.

Van 30 maart 2007 tot 30 mei 2007 heeft op internet een openbare raadpleging plaatsgevonden. De Commissie heeft 35 reacties ontvangen. De resultaten zijn beschikbaar op:

http://ec.europa.eu/information_society/policy/radio_spectrum/ongoing_consult/2ghz_mss_comments/index_en.htm.

• Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid

Betrokken wetenschaps- en kennisgebieden

De geharmoniseerde technische voorwaarden en de regelgevingsaspecten in verband met de selectie en machtiging van mobiele satellietdiensten in de 2 GHz-banden in de Gemeenschap.

Gebruikte methode

Analyse van en rapportage over de technische voorwaarden op basis van een mandaat krachtens de Radiospectrumbeschikking (676/2002/EG); periodieke vergaderingen met nationale deskundigen over regelgevingsaspecten; openbare raadpleging.

Belangrijkste geraadpleegde organisaties en deskundigen

De Europese Conferentie voor Post en Telecommunicatie (CEPT); deskundigen van de overheid van de lidstaten in de context van de informele groep van MSS-deskundigen en in de context van de COCOM-werkgroep voor machtigingen en gebruiksrechten; andere diensten van de Commissie die betrokken zijn bij regelgevingsaspecten.

Ontvangen en gebruikte adviezen

Er is geen melding gemaakt van mogelijk ernstige risico's met onomkeerbare gevolgen.

Wat de technische voorwaarden betreft: binnen hetzelfde geografische gebied kunnen systemen die mobiele satellietdiensten kunnen leveren niet in hetzelfde spectrum samengaan met systemen die uitsluitend terrestrische mobiele diensten leveren zonder dat er schadelijke interferentie optreedt. Er moet derhalve een primaire toewijzing worden gehanteerd voor spectrum dat door mobiele satellietdiensten wordt gebruikt.

Wat de regelgevingsaspecten betreft: voor selectie krijgt een mijlpaal-evaluatieproces gevolgd door een vergelijkende selectieprocedure de voorkeur. Er wordt benadrukt dat er snelle vorderingen moeten worden geboekt bij de oplossing van details van de regelgevingsaspecten.

Wijze waarop het deskundigenadvies beschikbaar is gemaakt voor het publiek

Het rapport van de CEPT is voor het publiek beschikbaar op de website van de Commissie: http://ec.europa.eu/information_society/policy/radio_spectrum/activities/rsc_work/meetings_2006/index_en.htm. De CEPT heeft ook een inspraakronde georganiseerd over zijn rapport en ontwerpbesluit ECC/DEC/(06)09 van 1 december 2006. Op de website van de Commissie zijn ook verschillende rapporten over regelgevingsaspecten voor het publiek beschikbaar: http://ec.europa.eu/information_society/policy/radio_spectrum/by_topics/mss/index_en.htm. De inhoud van de reacties op de openbare raadpleging is in het algemeen beschikbaar op de website van de Commissie: http://ec.europa.eu/information_society/policy/radio_spectrum/ongoing_consult/2ghz_mss_comments/index_en.htm.

• **Effectbeoordeling**

Wanneer er geen actie wordt ondernomen, zal dit ertoe leiden dat de lidstaten aan uiteenlopende satellietssystemen rechten verlenen om het spectrum te gebruiken en dit zal de volgende gevolgen hebben: de belemmeringen voor de interne markt voor pan-Europese MSS zouden blijven bestaan; de pan-Europese dekking, die van wezenlijk belang is voor dergelijke diensten, zou ernstig worden ondermijnd; het risico op interferentie zou maximaal zijn.

Onder de huidige omstandigheden is een selectie- en machtigingsmechanisme waarbij de satellietexploitanten en de spectrumbanden voor elke exploitant op gecoördineerde wijze door de Commissie met de hulp van een comité worden gekozen, een geschikt middel om een efficiënte spectrumdeling in de Gemeenschap te waarborgen. Gezien de expliciete vraag naar spectrum in deze banden zal dit mechanisme wellicht ook zorgen voor een correct evenwicht tussen grensoverschrijdende consistentie en snelheid van optreden.

3) JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

• **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

De voorgestelde beschikking creëert een rechtskader voor de selectie en machtiging

van mobiele satellietcommunicatiediensten. Deze selectie moet gebeuren aan de hand van de algemene doelstellingen en volgens een op concurrentie gebaseerde selectieprocedure zoals die in het voorstel worden beschreven. Bij de uitvoering daarvan wordt de Commissie bijgestaan door het Comité voor communicatie. De machtiging (rechten om radiospectrum te gebruiken) van de geselecteerde exploitanten wordt op nationaal niveau verleend met inachtneming van een in het voorstel opgenomen minimaal pakket geharmoniseerde voorwaarden.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 95 van het EG-Verdrag.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het subsidiariteitsbeginsel is van toepassing voorzover het voorstel geen gebieden bestrijkt die onder de exclusieve bevoegdheid van de Gemeenschap vallen.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende redenen niet voldoende door de lidstaten worden verwezenlijkt:

Krachtens het huidige EU-regelgevingskader voor elektronische communicatie vindt de selectie en machtiging van exploitanten weliswaar op nationaal niveau plaats, maar voor mobiele satellietcommunicatie zal er vanwege de beperkte beschikbaarheid van spectrum waarschijnlijk slechts een beperkt aantal satellietexploitanten kunnen worden geselecteerd. Bovendien kan satellietcommunicatie vanwege zijn grensoverschrijdende karakter beter via maatregelen van de Gemeenschap dan door zuiver nationale regelgeving worden beheerd. Pan-Europese satellietdiensten zijn een belangrijk onderdeel van de interne markt en kunnen een forse bijdrage leveren tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de EU.

Wanneer in verschillende lidstaten verschillende satellietexploitanten worden geselecteerd en rechten krijgen in hetzelfde spectrum, zouden satellieten hun natuurlijke bedekkingsgebied, dat per definitie een groot aantal landen omvat, niet kunnen bestrijken; daardoor bestaat het risico dat de markt voor satellietcommunicatie wordt versnipperd en het natuurlijke voordeel van satellieten ten opzichte van andere communicatiemethoden wordt tenietgedaan. Het mobiele karakter van de betrokken diensten houdt ook in dat burgers die binnen de EU reizen, van de beschikbaarheid van deze diensten binnen de hele EU moeten kunnen profiteren.

De doelstellingen van het voorstel kunnen om de volgende redenen beter door een optreden van de Gemeenschap worden verwezenlijkt:

Zowel het effect als de schaal van een EU-optreden zouden betekenen dat voor de hele EU dezelfde exploitanten worden geselecteerd en dat aan specifieke satellietexploitanten in elke lidstaat hetzelfde spectrum wordt toegewezen. Daardoor kunnen de geselecteerde exploitanten mobiele satellietdiensten op pan-Europese schaal aanbieden en worden de voordelen van satellietcommunicatie volledig benut. Dit is op nationaal niveau niet mogelijk.

Eén bindend besluit waarbij de exploitanten worden geselecteerd aan wie in elke lidstaat hetzelfde spectrum zal worden toegewezen, is de meest efficiënte manier om

een gecoördineerde introductie van mobiele satellietssystemen in de EU te waarborgen.

De gecentraliseerde besluitvorming zal alleen gelden voor de selectie van de exploitanten aan wie een specifiek deel van het spectrum voor mobiele satellietcommunicatie zal worden toegewezen. De feitelijke machtiging (toewijzing van het spectrum) gebeurt door elke lidstaat en hiervoor geldt een aantal geharmoniseerde machtigingsvoorwaarden. De lidstaten zullen overeenkomstig het communautaire recht specifieke voorwaarden kunnen toevoegen op gebieden die niet door de beschikking worden geharmoniseerd.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is om de volgende redenen in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel:

Het voorstel zal een mechanisme creëren voor de coördinatie van de selectie en specificatie van bepaalde voorwaarden die aan rechten om spectrum te gebruiken moeten worden gesteld. Het doet geen afbreuk aan het recht van de lidstaten om de machtigingen voor spectrumgebruik te verlenen of om specifieke voorwaarden voor de verlening van diensten te stellen op gebieden die niet worden geharmoniseerd. De lidstaten worden nauw betrokken bij de uitwerking van de details van de selectieprocedure.

De financiële kosten zullen voor de Gemeenschap minimaal zijn en in hoofdzaak beperkt blijven tot de kosten van de organisatie en uitvoering van het selectieproces. De administratieve lasten zullen worden gedeeld tussen de Commissie en de lidstaten, die via het Comité voor communicatie betrokken blijven bij het selectieproces en vervolgens de machtigingen zullen verlenen. Dit betekent dat vele selectieprocessen in de lidstaten worden vervangen door één gecentraliseerd selectieproces, hetgeen zowel voor de nationale overheid als voor de aanvragers zou moeten leiden tot een aanzienlijke afname van de officiële formaliteiten.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgestelde instrumenten: ander

Andere instrumenten zouden om de volgende redenen ongeschikt zijn:

De situatie vereist een efficiënte en bindende methode voor de selectie van satellietexploitanten. De beschikking creëert een mechanisme daarvoor en daarnaast bepaalde verplichtingen voor de lidstaten die verband houden met de aard van satellietcommunicatie. Een richtlijn zou niet geschikt zijn in een dergelijk mechanisme op te zetten. Een verordening is niet nodig, omdat het voorstel beperkt blijft tot één initiatief voor selectie en machtiging.

4) GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De kosten voor de uitvoering van dit voorstel zullen hoofdzakelijk beperkt blijven tot de kosten voor de uitvoering van een selectieprocedure.

5) AANVULLENDE INFORMATIE

- **Vereenvoudiging**

Het voorstel voorziet in vereenvoudiging van administratieve procedures voor overheidsinstanties (EU of nationaal) en voor private partijen.

Door coördinatie van de selectie zal de belasting door administratieve procedures voor de toewijzing van spectrum in elke lidstaat afnemen. De lidstaten zullen samenwerken in het Comité voor communicatie, waarbij de Commissie een sturende rol heeft. De duplicering van administratieve procedures zal worden beperkt.

De aanvragers zullen niet meer 27 verschillende nationale procedures voor de selectie van de systemen hoeven te doorlopen, maar in plaats daarvan profijt hebben van een gecoördineerde procedure; de openbare raadpleging is al op deze manier uitgevoerd.

- **Nadere uitleg van het voorstel**

Titel I bevat de doelstelling, de werkingssfeer en de definities van de beschikking. Titel II beschrijft de selectieprocedure. De exploitanten zullen worden geselecteerd via een vergelijkende selectieprocedure die door de Commissie met de hulp van het Comité voor communicatie wordt georganiseerd, terwijl het advies van externe deskundigen kan worden ingewonnen. Het voorstel beschrijft de belangrijkste onderdelen van de procedure en de criteria. Titel III bepaalt dat de lidstaten machtigingen verlenen aan de partijen die door de Commissie worden geselecteerd. Tevens worden daar bepaalde gemeenschappelijke voorwaarden vastgesteld die voor alle nationale machtigingen moeten gelden. Titel IV bevat de algemene en slotbepalingen, onder andere voor het comité dat overeenkomstig de procedures voor advies en regelgeving zal optreden. De voorgestelde beschikking is gericht tot de lidstaten.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**inzake de selectie en machtiging van systemen die mobiele satellietdiensten (MSS)
leveren**

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 95,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's³,

Handelend volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag⁴,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Zoals de Raad in zijn conclusies van 3 december 2004 heeft bevestigd, is een efficiënt en coherent gebruik van het radiospectrum van essentieel belang voor de ontwikkeling van elektronische-communicatiediensten en draagt dit bij tot de stimulering van groei, concurrentievermogen en werkgelegenheid; de toegang tot het spectrum moet worden vergemakkelijkt om de efficiëntie te verbeteren en innovatie alsmede een grotere flexibiliteit voor de gebruikers en meer keuze voor de consument te bevorderen, waarbij rekening moet worden gehouden met doelstellingen van algemeen belang.
- (2) Het Europees Parlement heeft in Resolutie 2006/2212 van 14 februari 2007 ("Naar een Europees radiospectrumbeleid") het belang van communicatie onderstreept voor plattelandsgebieden en minder ontwikkelde regio's, die op doeltreffende wijze zouden kunnen worden geholpen door de verspreiding van de breedbandtechniek, mobiele communicatie bij lagere frequentie en nieuwe draadloze technologieën om tot een universele dekking van de EU van 27 lidstaten te komen met het oog op een duurzame ontwikkeling van alle gebieden⁵. Het Europees Parlement heeft tevens opgemerkt dat de regelingen van de lidstaten voor de toewijzing en benutting van spectrum sterk

¹ PB C , , blz. .

² PB C , , blz. .

³ PB C , , blz. .

⁴ PB C , , blz. .

⁵ Punt 15.

verschillen en dat deze verschillen ernstige belemmeringen vormen voor de verwezenlijking van een goed functionerende interne markt.

- (3) De Commissie heeft in haar mededeling van 26 april 2007 over het Europese ruimtebeleid⁶ tevens als doelstelling geformuleerd dat de introductie van innovatieve diensten voor satellietcommunicatie moet worden vergemakkelijkt, met name door de vraag in afgelegen en landelijke gebieden te bundelen, terwijl zij benadrukt dat er pan-Europese vergunningen voor satellietdiensten en spectrum moeten komen.
- (4) Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Kaderrichtlijn)⁷ is gericht op de bevordering van een efficiënt gebruik en de waarborging van een effectief beheer van de radiofrequenties en de nummervoorraad, het opheffen van de nog resterende belemmeringen voor het leveren van de desbetreffende netwerken en diensten, de waarborging dat er geen sprake is van verschil in behandeling en de bevordering van de aanleg en ontwikkeling van trans-Europese netwerken en de interoperabiliteit van pan-Europese diensten.
- (5) De introductie van nieuwe systemen die mobiele satellietdiensten (MSS) leveren zal bijdragen tot de ontwikkeling van de interne markt en de concurrentie bevorderen door de beschikbaarheid van pan-Europese diensten en eind-tot-eind connectiviteit op te voeren alsmede efficiënte investeringen te stimuleren. MSS vormen een innovatief alternatief platform voor verschillende soorten pan-Europese telecommunicatie- en omroep/multicastingdiensten, ongeacht de locatie van eindgebruikers, zoals zeer snelle toegang tot internet/intranet, mobiele multimedia en civiele bescherming en rampenbestrijding. Deze diensten zouden met name de dekking van landelijke gebieden in de Gemeenschap kunnen verbeteren, waarmee de digitale kloof in geografisch opzicht wordt overbrugd, terwijl tegelijkertijd overeenkomstig de doelstellingen van de vernieuwde Lissabon-strategie wordt bijgedragen tot het concurrentievermogen van de Europese industrie voor informatie- en communicatietechnologie.
- (6) Satellietcommunicatie is van nature een grensoverschrijdende zaak en komt derhalve eerder in aanmerking voor internationale of regionale dan voor zuiver nationale regelgeving. Pan-Europese satellietdiensten zijn een belangrijk onderdeel van de interne markt en kunnen een aanzienlijke bijdrage leveren tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Europese Unie, zoals de uitbreiding van de geografische dekking van breedband overeenkomstig het *i2010*-initiatief⁸. Nieuwe toepassingen van mobiele satellietsystemen zullen de komende jaren naar voren komen.
- (7) Beschikking 2007/98/EG van de Commissie van 14 februari 2007 betreffende het geharmoniseerde gebruik van het radiospectrum in de 2 GHz-frequentieband voor de

⁶ COM(2007) 212.

⁷ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 33. Richtlijn gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 717/2007 (PB L 171 van 29.6.2007, blz. 32).

⁸ COM(2005) 229: Mededeling van de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's: "*i2010* – Een Europese informatiemaatschappij voor groei en werkgelegenheid", 1 juni 2005.

implementatie van systemen voor mobiele satellietdiensten⁹ bepaalt dat de lidstaten deze frequentiebanden met ingang van 1 juli 2007 beschikbaar stellen voor systemen die in de Gemeenschap mobiele satellietdiensten leveren.

- (8) Onder het technisch beheer van radiospectrum, zoals georganiseerd door Beschikking nr. 676/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een regelgevingskader voor het radiospectrumbeleid in de Europese Gemeenschap (Radiospectrumbeschikking)¹⁰ in het algemeen en Beschikking 2007/98/EG van de Commissie in het bijzonder, vallen niet de procedures voor de toewijzing van spectrum en de verlening van gebruiksrechten voor radiofrequenties.
- (9) Met uitzondering van artikel 8 van Richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Machtigingsrichtlijn)¹¹ worden de exploitanten van mobiele satellietdiensten uit hoofde van het bestaande EU-regelgevingskader voor elektronische communicatie op nationaal niveau geselecteerd en gemachtigd.
- (10) De regelgeving van de Internationale Telecommunicatie-Unie (ITU) voorziet in procedures voor de coördinatie van satelliet-radiofrequenties als instrument om schadelijke interferentie onder controle te houden, maar strekt zich niet uit tot selectie of machtiging.
- (11) Om te voorkomen dat de lidstaten beslissingen nemen die tot een versnippering van de interne markt zouden kunnen leiden en de in artikel 8 van de kaderrichtlijn genoemde doelstellingen zouden kunnen ondermijnen, moeten de selectiecriteria voor mobiele satellietssystemen worden geharmoniseerd zodat de selectieprocedure ertoe leidt dat in heel Europa hetzelfde pakket mobiele satellietdiensten beschikbaar is. Vanwege de hoge aanloopinvesteringen die voor de ontwikkeling van mobiele satellietdiensten nodig zijn en de grote technologische en financiële risico's die daarmee gepaard gaan, is een schaalvoordeel voor dergelijke systemen in de vorm van een brede pan-Europese geografische dekking nodig, zodat ze economisch levensvatbaar blijven.
- (12) Bovendien is voor een succesvolle lancering van dergelijke diensten coördinatie van het regelgevend optreden van de lidstaten nodig. Verschillen in de nationale selectieprocedures zouden toch nog tot een versnippering van de interne markt kunnen leiden door uiteenlopende toepassing van de selectiecriteria, zoals de weging van de criteria, of verschillende tijdschema's voor de selectieprocedures. Dit zou leiden tot een lappendeken van geselecteerde aanvragers, hetgeen in tegenspraak is met de pan-Europese aard van deze mobiele satellietdiensten. Wanneer door verschillende lidstaten verschillende mobiele satellietexploitanten worden geselecteerd, kan dit leiden tot complexe situaties met schadelijke interferentie of kan dit zelfs betekenen dat een geselecteerde exploitant geen pan-Europese dienst kan leveren, bijvoorbeeld wanneer aan deze exploitant in verschillende lidstaten verschillende radiofrequenties worden toegewezen. Daarom moet de harmonisatie van de selectiecriteria worden aangevuld met de vaststelling van een gemeenschappelijk selectiemechanisme dat voor een gecoördineerd selectieresultaat voor alle lidstaten zorgt.

⁹ PB L 43 van 15.2.2007, blz. 32.

¹⁰ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 1.

¹¹ PB L 108 van 24.4.2002, blz. 21.

- (13) Aangezien bij de machtiging van de geselecteerde mobiele satellietexploitanten voorwaarden aan deze machtigingen moeten worden verbonden en derhalve rekening moet worden gehouden met een breed scala van nationale bepalingen op het gebied van elektronische communicatie, moet de machtiging door de bevoegde nationale instanties van de lidstaten worden geregeld. Om voor een consistente aanpak van de machtiging in de verschillende lidstaten te zorgen moeten er echter op communautair niveau bepalingen worden vastgesteld voor de gesynchroniseerde toewijzing van spectrum en voor geharmoniseerde machtigingsvoorwaarden, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan specifieke nationale voorwaarden die verenigbaar zijn met het communautaire recht.
- (14) Aangezien de lancering van satellietdiensten relatief veel tijd en complexe technische ontwikkelingsfasen vereist, moeten als onderdeel van de selectieprocedure de vorderingen bij de technische en commerciële ontwikkeling van mobiele satellietssystemen worden geëvalueerd.
- (15) Naar verwachting zullen er op vaste locaties complementaire grondcomponenten worden gebruikt om de beschikbaarheid van mobiele satellietdiensten te verbeteren in gebieden waar communicatie met een of meer ruimtestations niet met de vereiste kwaliteit kan worden gewaarborgd. De machtiging van dergelijke complementaire grondcomponenten zal derhalve voornamelijk afhangen van de plaatselijke omstandigheden. Ze moeten daarom met inachtneming van voorwaarden die bij het communautaire recht worden vastgesteld, op nationaal niveau worden geselecteerd en gemachtigd.
- (16) Vanwege de beperkte hoeveelheid beschikbaar radiospectrum zal ook het aantal ondernemingen dat kan worden geselecteerd en gemachtigd, uiteraard beperkt zijn. Als het selectieproces echter tot de conclusie leidt dat er geen gebrek aan radiospectrum is, dient er een vereenvoudigde selectieprocedure te worden gevolgd waarbij aan de geselecteerde mobiele satellietexploitanten een aantal minimale eisen wordt gesteld als voorwaarden die aan de machtiging worden verbonden.
- (17) De monitoring van het gebruik van radiospectrum door de geselecteerde en gemachtigde mobiele satellietexploitanten en eventueel vereiste dwangmaatregelen vinden weliswaar op nationaal niveau plaats, maar het moet voor de Commissie mogelijk blijven de concrete regeling voor een gecoördineerde monitoring en/of dwangprocedure vast te stellen.
- (18) De voor de uitvoering van deze beschikking vereiste maatregelen worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹².
- (19) Aangezien de doelstelling van het voorgenomen optreden, namelijk de vaststelling van een gemeenschappelijk kader voor de selectie en machtiging van exploitanten van mobiele satellietssystemen, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en derhalve vanwege de omvang en de gevolgen van het optreden beter door de Gemeenschap kan worden verwezenlijkt, kan de Gemeenschap overeenkomstig het in

¹² PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23. Besluit gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG (PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11).

artikel 5 van het Verdrag neergelegde subsidiariteitsbeginsel maatregelen nemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel neergelegde evenredigheidsbeginsel gaat deze beschikking niet verder dan wat nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken,

HEBBEN DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

TITEL I

DOEL, WERKINGSSFEER EN DEFINITIES

Artikel 1 Doel en werkingssfeer

1. Deze beschikking heeft tot doel een communautaire procedure in te stellen voor de gemeenschappelijke selectie van exploitanten van mobiele satellietssystemen en bepalingen vast te stellen voor de gecoördineerde machtiging van de geselecteerde exploitanten voor het gebruik van radiospectrum voor de exploitatie van mobiele satellietssystemen door de lidstaten, teneinde de ontwikkeling van een op concurrentie gebaseerde interne markt voor mobiele satellietdiensten in de Gemeenschap te vergemakkelijken.
2. De exploitanten van mobiele satellietssystemen worden via een communautaire procedure overeenkomstig de bepalingen van titel II geselecteerd.
3. De geselecteerde exploitanten van mobiele satellietssystemen worden door de lidstaten overeenkomstig de bepalingen van titel III gemachtigd.
4. De exploitanten van complementaire grondcomponenten van mobiele satellietssystemen worden door de lidstaten overeenkomstig de bepalingen van titel III gemachtigd.
5. Deze beschikking is van toepassing op de 2 GHz-frequentieband, die bestaat uit radiospectrum van 1980 tot 2010 MHz voor aarde-ruimtecommunicatie en van 2170 tot 2200 MHz voor ruimte-aardecommunicatie, overeenkomstig Beschikking 2007/98/EG.

Artikel 2 Definities

1. De definities van Richtlijn 2002/21/EG en Richtlijn 2002/20/EG zijn ook voor deze beschikking van toepassing.
2. Daarnaast zijn tevens de volgende definities van toepassing:
 - a) onder "mobiele satellietssystemen" wordt verstaan: netwerken en de bijbehorende voorzieningen waarmee radiocommunicatiediensten kunnen worden geleverd tussen een mobiel grondstation en een of meer ruimtestations of tussen mobiele grondstations via een of meer ruimtestations of tussen een mobiel grondstation en een of meer complementaire grondstations die op vaste locaties worden gebruikt. Een dergelijk systeem omvat ten minste één ruimtestation;
 - b) onder "complementaire grondcomponenten" van mobiele satellietssystemen wordt verstaan: grondstations die op vaste locaties worden gebruikt om de beschikbaarheid van de mobiele satellietdienst te verbeteren in gebieden waar de communicatie met een of meer ruimtestations niet met de vereiste kwaliteit kan worden gewaarborgd.

TITEL II

SELECTIEPROCEDURE

Artikel 3 Vergelijkende selectieprocedure

1. Door de Commissie wordt een vergelijkende selectieprocedure georganiseerd voor de selectie van exploitanten van mobiele satellitsystemen. De Commissie wordt overeenkomstig artikel 10 bijgestaan door het Comité voor communicatie.

2. Met de procedure wordt getracht de 2 GHz-frequentieband onverwijld in gebruik te nemen, terwijl de kandidaten een eerlijke en niet-discriminerende mogelijkheid krijgen aan de vergelijkende selectieprocedure deel te nemen.

3. De Commissie stelt volgens de procedure van artikel 10, lid 2, vast:

- a) de frequentiebanden;
- b) de hoeveelheid spectrum die aan de geselecteerde aanvragers wordt toegewezen;
- c) de gedetailleerde voorschriften van de vergelijkende selectieprocedure;
- d) de bij de aanvraag te verstrekken gegevens en documenten;
- e) de voorwaarden waaronder informatie over de aanvragen kan worden verstrekt.

De oproep voor aanvragers en alle gedetailleerde voorschriften die krachtens dit lid worden vastgesteld, worden in het Publicatieblad van de Europese Unie bekendgemaakt.

4. De Commissie kan externe deskundigen om advies en hulp vragen voor de analyse en/of beoordeling van de aanvragen. Deze externe deskundigen worden op basis van hun deskundigheid en hoge mate van onafhankelijkheid en onpartijdigheid gekozen.

Artikel 4 Aanvaardbaarheid van aanvragen

1. De volgende aanvaardbaarheidseisen zijn van toepassing:

- a) de aanvrager moet in de Gemeenschap gevestigd zijn;
- b) in de aanvraag moet de gevraagde hoeveelheid radiospectrum worden vermeld en moeten verklaringen en bewijsmateriaal worden verstrekt over de vereiste mijlpalen en de selectiecriteria, alsmede eventuele andere gegevens en documenten.

2. De aanvraag wordt bij de Commissie ingediend.

3. De Commissie beslist of de aanvraag aanvaardbaar is. Een beslissing van de Commissie over aanvragen die niet aanvaardbaar zijn, wordt volgens de procedure van artikel 10, lid 2, vastgesteld.

4. De Commissie deelt de aanvragers onmiddellijk mee of hun aanvraag als aanvaardbaar wordt beschouwd en publiceert de lijst van aanvaardbare aanvragers. De Commissie kan van

aanvragers verlangen dat zij binnen een gespecificeerde periode van 5 tot 20 werkdagen aanvullende informatie verstrekken. Als deze informatie niet binnen de gespecificeerde periode wordt verstrekt, wordt de aanvraag geacht niet aanvaardbaar te zijn.

Artikel 5 Eerste selectiefase

1. Binnen 40 werkdagen na de publicatie van de lijst van aanvaardbare aanvragers beoordeelt de Commissie of de aanvragers het vereiste technische en commerciële ontwikkelingsniveau van hun respectieve mobiele satellietssystemen hebben aangetoond. Bij deze beoordeling wordt uitgegaan van de voltooiing van een aantal mijlpalen die in de bijlage van deze beschikking worden vermeld. Deze mijlpalen worden door de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 2, nader gedefinieerd. Gedurende deze hele selectiefase wordt rekening gehouden met de geloofwaardigheid en levensvatbaarheid van de voorgestelde mobiele satellietssystemen.

2. Indien de totale vraag naar radiospectrum, aangevraagd door in aanmerking komende aanvragers die niet krachtens lid 1 van dit artikel zijn afgewezen, niet groter is dan de beschikbare hoeveelheid radiospectrum, die krachtens artikel 3, lid 3, is vastgesteld, beslist de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 3, dat alle in aanmerking komende aanvragers worden geselecteerd en bepaalt zij voor welke respectieve frequenties elke geselecteerde aanvrager een machtiging krijgt om deze in elke lidstaat te gebruiken voor de exploitatie van een mobiel satellietstelsel overeenkomstig titel III.

3. De Commissie deelt de aanvragers onmiddellijk mee of hun aanvraag als voor de tweede selectiefase in aanmerking komend wordt beschouwd of overeenkomstig lid 2 is geselecteerd. De Commissie publiceert de lijst van in aanmerking komende of geselecteerde aanvragers.

4. Indien er geen in aanmerking komende aanvragers zijn of indien er na de eerste selectiefase nog spectrum in de 2 GHz-band beschikbaar is, kan de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 3, besluiten een nieuwe selectieprocedure te organiseren.

Artikel 6 Tweede selectiefase

1. Indien de totale vraag naar radiospectrum, aangevraagd door in aanmerking komende aanvragers die niet in de eerste selectiefase zijn afgewezen, groter is dan de beschikbare hoeveelheid radiospectrum, die krachtens artikel 3, lid 3, is vastgesteld, selecteert de Commissie de in aanmerking komende aanvragers aan de hand van de volgende nadere criteria:

- a) voordelen voor de consument en de concurrentie;
- b) spectrumefficiëntie;
- c) pan-EU geografische dekking;
- d) overheidsbeleid-doelstellingen.

2. De gedetailleerde eisen voor elk selectie criterium worden door de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 2, vastgesteld. Gedurende deze hele selectiefase wordt rekening

gehouden met de geloofwaardigheid en levensvatbaarheid van de voorgestelde mobiele satellietsystemen.

3. Binnen 80 werkdagen na de publicatie van de tijdens de eerste selectiefase vastgestelde lijst van in aanmerking komende aanvragers stelt de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 3, een besluit over de selectie van aanvragers vast. In het besluit wordt bepaald welke aanvragers worden geselecteerd en voor welke frequenties elke geselecteerde aanvrager door elke lidstaat wordt gemachtigd om deze te gebruiken voor de exploitatie van een mobiel satellietsysteem overeenkomstig titel III.

TITEL III MACHTIGING

Artikel 7 Machtiging van de geselecteerde aanvragers

1. De door het systeem van de geselecteerde aanvrager bestreken lidstaten zorgen ervoor dat hun bevoegde instanties aan deze aanvrager elk gebruiksrecht voor de specifieke radiofrequentie die is bepaald in het krachtens artikel 5, lid 2, of artikel 6, lid 3, vastgestelde besluit van de Commissie, en elke machtiging die voor de exploitatie van een mobiel satellietsysteem nodig is, verlenen. In het besluit van de Commissie wordt de uiterste datum bepaald waarop de rechten en machtigingen moeten worden verleend.

2. Voor de onder lid 1 van dit artikel vallende rechten gelden de volgende gemeenschappelijke voorwaarden:

a) de aanvragers gebruiken het toegewezen radiospectrum voor de levering van mobiele satellietsystemen;

b) de aanvragers voldoen aan de in de bijlage van deze beschikking vermelde mijlpalen binnen de termijnen die de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 2, vaststelt;

c) de overeenkomstig artikel 5, lid 2, geselecteerde aanvragers voldoen aan de minimale eisen inzake voordelen voor de consument en de concurrentie, spectrumefficiëntie, pan-Europese dekking en overheidsbeleid-doelstellingen die door de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 2, nader worden bepaald;

d) de aanvragers dienen een jaarlijks verslag in bij de bevoegde instanties van de lidstaten waarin een gedetailleerd overzicht wordt gegeven van de stand van zaken bij de ontwikkeling van een mobiel satellietsysteem;

e) de aanvragers komen elke toezegging na die zij gedurende de vergelijkende selectieprocedure hebben gedaan;

f) de gebruiksrechten en machtigingen worden verleend voor een duur die door de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 2, wordt vastgesteld.

Artikel 8 Complementaire grondcomponenten

1. De lidstaten zorgen ervoor dat hun bevoegde instanties op verzoek de aanvragers die overeenkomstig titel II zijn geselecteerd en krachtens artikel 7 zijn gemachtigd om het spectrum te gebruiken, alle machtigingen verlenen die nodig zijn voor de levering van complementaire grondcomponenten van mobiele satellietssystemen op hun grondgebied.

2. De lidstaten selecteren of machtigen geen exploitanten van complementaire grondcomponenten van mobiele satellietssystemen voordat de selectieprocedure van titel II wordt afgerond door de vaststelling van een besluit van de Commissie krachtens artikel 5, lid 2, of artikel 6, lid 3. Dit laat het gebruik van de 2 GHz-frequentieband door andere systemen dan degene die mobiele satellietdiensten leveren binnen de grenzen van Beschikking 2007/98/EG onverlet.

3. Voor nationale machtigingen die worden verleend voor de exploitatie van complementaire grondcomponenten van mobiele satellietssystemen in de 2 GHz-frequentieband, gelden de volgende gemeenschappelijke voorwaarden:

a) de exploitanten gebruiken het toegewezen radiospectrum voor de levering van complementaire grondcomponenten van mobiele satellietssystemen;

b) complementaire grondcomponenten maken integraal deel uit van een mobiel satellietstelsel en staan onder controle van het satellietcapaciteit- en netwerkbeheersmechanisme; ze gebruiken dezelfde transmissierichting en dezelfde gedeeltes van frequentiebanden als de bijbehorende satellietcomponenten en verhogen niet de spectrumbehoefte van het bijbehorende mobiele satellietstelsel;

c) een onafhankelijke exploitatie van complementaire grondcomponenten wanneer de satellietcomponent van het bijbehorende mobiele satellietstelsel defect is, duurt niet langer dan 18 maanden;

d) de gebruiksrechten en machtigingen worden verleend voor een duur die door de Commissie volgens de procedure van artikel 10, lid 2, wordt vastgesteld.

Artikel 9 Monitoring en handhaving

1. Gemachtigde exploitanten zijn verantwoordelijk voor de naleving van alle voorwaarden die voor hun machtigingen gelden en voor de betaling van alle toepasselijke machtigings- en/of gebruiksvergoedingen en heffingen die krachtens het recht van de lidstaten verschuldigd zijn.

2. De lidstaten monitoren de inachtneming door de gemachtigde exploitanten van de voorwaarden van de door hun nationale instanties verleende machtigingen en stellen de Commissie jaarlijks in kennis van de resultaten van deze monitoring.

3. De Commissie stelt volgens de procedure van artikel 10, lid 2, eventuele passende regelingen vast voor gecoördineerde monitoring en/of dwangprocedures, met inbegrip van de gecoördineerde opschorting of intrekking van machtigingen, met name vanwege inbreuken op de in artikel 7, lid 2, bedoelde gemeenschappelijke voorwaarden.

TITEL IV

ALGEMENE EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10 Comité

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 22 van Richtlijn 2002/21/EG ingestelde Comité voor communicatie.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 3 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8 van dat besluit.
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, zijn de artikelen 5 en 7 van Besluit 1999/468/EG van toepassing, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8 van dat besluit. De in artikel 5, lid 6, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op één maand.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking op de derde dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 12 Adressaten

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter

BIJLAGE
MIJLPALEN

1. Indiening van een coördinatieverzoek bij de Internationale Telecommunicatie-Unie (ITU)
2. Fabricage van de satellieten
3. Voltooing van de kritische ontwerpevaluatie ("Critical Design Review")
4. Overeenkomst voor de lancering van de satellieten
5. Gateway-grondstations
6. Koppeling ("mating") van de satellieten
7. Lancering van de satellieten
8. Frequentiecoördinatie
9. Levering van de satellietdienst binnen het grondgebied van de EU-lidstaten

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Selectie en machtiging van systemen die mobiele satellietdiensten (MSS) leveren

2. ABM/ABB-KADER

Betrokken beleidsterrein(en) en bijbehorende activiteit(en):

Informatiemaatschappij, i2010: Beleid inzake elektronische communicatie en netwerkveiligheid

3. BEGROTINGSONDERDELEN

3.1. Begrotingsonderdelen (beleidsuitgaven en bijbehorende uitgaven voor technische en administratieve bijstand (vroegere BA-onderdelen)) inclusief omschrijving:

090201: Vaststelling en tenuitvoerlegging van het communautaire beleid op het gebied van elektronische communicatie

09010401: Vaststelling en tenuitvoerlegging van het communautaire beleid op het gebied van elektronische communicatie – Uitgaven voor administratief beheer

3.2. Duur van de actie en van de financiële gevolgen:

Beoogde duur van de financiële gevolgen: 2008.

3.3. Begrotingskenmerken:

Begrotingsonderdeel	Soort uitgave		Nieuw	Bijdrage EVA	Bijdragen kandidaat-lidstaten	Rubriek financiële vooruitzichten
BGUE+B 2008- 090201	Verplicht	GK ¹³	NEE	NEE	NEE	Nr. [1A...]

¹³

Gesplitste kredieten.

4. OVERZICHT VAN DE MIDDELEN

4.1. Financiële middelen

4.1.1. Overzicht van de vastleggingskredieten (VK) en betalingskredieten (BK)

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Soort uitgave	Punt nr.		Jaar 2008	2009	2010	2011	2012	2013 e.v.	Totaal
---------------	----------	--	--------------	------	------	------	------	--------------	--------

Beleidsuitgaven¹⁴

Vastleggingskredieten (VK)	8.1.	a	0,05	-	-	-	-	-	0,05
Betalingskredieten (BK)		b	0,05	-	-	-	-	-	0,05

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag¹⁵

Technische & administratieve bijstand (NGK)	8.2.4.	c	0,064	-	-	-	-	-	0,064
---	--------	---	-------	---	---	---	---	---	-------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten		a+c							0,114
Betalingskredieten		b+c							0,114

Administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen¹⁶

Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (NGK)	8.2.5.	d	0,234	-	-	-	-	-	0,234
Andere niet in het referentiebedrag begrepen administratieve uitgaven (NGK)	8.2.6.	e	0,002	-	-	-	-	-	0,002

Totale indicatieve kosten van de maatregel

TOTAAL VK inclusief personeelsuitgaven		a+c +d+ e							0,35
TOTAAL BK inclusief personeelsuitgaven		b+c +d+ e							0,35

Medefinanciering

Niet van toepassing.

4.1.2. Verenigbaarheid met de financiële programmering

☒ Het voorstel is verenigbaar met de bestaande financiële programmering.

¹⁴ Uitgaven die niet onder hoofdstuk xx 01 van de betrokken titel xx vallen.

¹⁵ Uitgaven in het kader van artikel xx 01 04 van titel xx.

¹⁶ Uitgaven in het kader van hoofdstuk xx 01, met uitzondering van de artikelen xx 01 04 en xx 01 05.

- ☐ Het voorstel vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van de financiële vooruitzichten.
- ☐ Het voorstel vergt wellicht toepassing van de bepalingen van het Interinstitutioneel Akkoord¹⁷ (flexibiliteitsinstrument of herziening van de financiële vooruitzichten).

4.1.3. Financiële gevolgen voor de ontvangsten

- ☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- ☐ Het voorstel heeft de volgende financiële gevolgen voor de ontvangsten:

in miljoen euro (tot op een decimaal)

Begrotings- onderdeel	Ontvangsten	Vóór de actie [Jaar n-1]	Situatie na de actie					
			[Jaar n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5] 18
	a) <i>Ontvangsten in absolute bedragen</i>							
	b) <i>Verschil in ontvangsten</i>	Δ						

4.2. Personele middelen in voltijdequivalenten (VTE; ambtenaren, tijdelijk en extern personeel) – zie punt 8.2.1.

Jaarlijkse behoeften	Jaar 2008	2009	2010	2011	2012	2013 e.v.
Totale personele middelen	2	-	-	-	-	-

5. KENMERKEN EN DOELSTELLINGEN

5.1. Behoeftte waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Korte termijn: selectie en machtiging van exploitanten van mobiele satellietssystemen voor de levering van pan-Europese diensten; lange termijn: daadwerkelijke beschikbaarheid van pan-Europese mobiele satellietdiensten.

5.2. Meerwaarde van het communautaire optreden, samenhang van het voorstel met andere financiële instrumenten en mogelijke synergie

De betrokkenheid van de Gemeenschap zal voor een coherent selectieresultaat in de hele Gemeenschap zorgen en versnippering van de interne markt voorkomen.

¹⁷ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

¹⁸ Voeg zo nodig extra kolommen toe (wanneer de duur van de actie langer is dan 6 jaar).

5.3. Doelstellingen, verwachte resultaten en bijbehorende indicatoren van het voorstel in de context van het ABM

Door de benutting van pan-Europese mobiele satellietdiensten te vergemakkelijken zal het voorstel naar verwachting bijdragen tot een uitbreiding van de geografische dekking van breedband overeenkomstig het i2010-initiatief en tot de verbetering van het concurrentievermogen van de Europese industrie voor informatie- en communicatietechnologie overeenkomstig de doelstellingen van de vernieuwde Lissabon-strategie.

De belangrijkste verwachte resultaten zijn:

- 1) de selectie en machtiging van ongeveer 2-3 exploitanten van mobiele satellietssystemen voor de levering van pan-Europese diensten via het 2 GHz-radiospectrum eind 2008 of begin 2009;
- 2) de daadwerkelijke beschikbaarheid van pan-Europese mobiele satellietdiensten voor Europese consumenten en ondernemingen, inclusief snelle internettoegang, mobiele multimedia, civiele bescherming en rampenbestrijding, met ingang van ongeveer 2011.

5.4. Wijze van uitvoering (indicatief)

☒ ***Gecentraliseerd beheer***

- ☒ rechtstreeks door de Commissie
- ☐ gedelegeerd aan:
 - ☐ uitvoerende agentschappen
 - ☐ door de Gemeenschappen opgerichte organen als bedoeld in artikel 185 van het Financieel Reglement
 - ☐ nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbardienstverleningstaak

☒ ***Gedeeld of gedecentraliseerd beheer***

- ☒ met lidstaten
- ☐ met derde landen
- ☐ ***Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (geef aan welke)***

Opmerkingen:

De selectie van exploitanten van mobiele satellietssystemen wordt via comitéprocedures en indien nodig met de hulp van externe deskundigen door de Commissie uitgevoerd.

De machtiging van de geselecteerde exploitanten van mobiele satellietssystemen wordt door de bevoegde instanties van de lidstaten uitgevoerd.

6. TOEZICHT EN EVALUATIE

6.1. Toezicht

Het voorstel voorziet in periodiek toezicht door de bevoegde instanties van de lidstaten op de naleving door de gemachtigde exploitanten van mobiele satellietssystemen van de voorwaarden van de machtigingen, met inbegrip van de vorderingen op weg naar volledig operationele systemen. De in het kader van dit toezicht verzamelde informatie wordt bij de Commissie ingediend.

6.2. Evaluatie

6.2.1. Evaluatie vooraf

Niet van toepassing.

6.2.2. Naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie of evaluatie achteraf genomen maatregelen (ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan)

Niet van toepassing.

6.2.3. Vorm en frequentie van toekomstige evaluaties

Na de afronding van de selectie en machtiging van de exploitanten van mobiele satellietssystemen zal er een evaluatie worden uitgevoerd.

7. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

Voor de benoeming van externe deskundigen door de Commissie worden er transparante procedures gevolgd.

8. MIDDELEN

8.1. Financiële kosten van de doelstellingen van het voorstel

De financiële kosten zijn berekend op basis van de benoeming door de Commissie van een selectiecommissie die bestaat uit vijf deskundigen die gedurende twee perioden van 5 dagen in Brussel werken (de reiskostenvergoeding is € 520 per deskundige per periode, de dagvergoeding € 200 per deskundige en het honorarium € 700 per deskundige per dag).

Vastleggingskredieten, in miljoen euro (tot op drie decimalen)

(Vermeld de doelstellingen, acties en outputs)	Soort output	Gem. kosten	Jaar 2008		Jaar 2009		Jaar 2010		Jaar 2011		Jaar 2012		Jaar 2013 e.v.		TOTAAL	
			Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten	Aantal	Totale kosten
OPERATIONELE DOELSTELLING ¹⁹																
Pan-Europese mobiele satelliet-diensten																
Actie																
Selectie van de exploitanten van mobiele satelliet-systemen																
- Output 1	Rapport van deskundigen	-	1	0,05	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- Output 2	Selectiebesluit	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

¹⁹

Zoals beschreven in punt 5.3.

TOTALE KOSTEN		-	1	0,05	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0,05
------------------	--	---	---	------	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	------

8.2. Administratieve uitgaven

8.2.1. Aantal en soort personeelsleden

Soort post		Huidig of extra personeel dat zal worden ingezet voor het beheer van de actie (aantal posten/VTE)					
		Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013
Ambtenaren of tijdelijk personeel ²⁰ (09 01 01)	A*/AD	1	-	-	-	-	-
	B*, C*/AST	1	-	-	-	-	-
Uit art. 09 01 02 gefinancierd personeel ²¹		-	-	-	-	-	-
Uit art. 09 01 04/05 gefinancierd ander personeel ²²		-	-	-	-	-	-
TOTAAL		2	-	-	-	-	-

8.2.2. Omschrijving van de taken die uit de actie voortvloeien

Verlening van secretariaats-, analyse-, redactionele en andere ondersteuning gedurende de selectie van exploitanten van mobiele satellietssystemen.

8.2.3. Herkomst van het (statutaire) personeel

- ☐ Posten die momenteel zijn toegewezen aan het beheer van het te vervangen of te verlengen programma
- ☐ Posten die al zijn toegewezen in het kader van de JBS/VOB-procedure voor jaar n
- ☐ Posten waarom in het kader van de volgende JBS/VOB-procedure zal worden gevraagd
- ☒ Bestaande posten binnen de beherende dienst die worden heringedeeld (interne herindeling)
- ☐ Posten die voor jaar n nodig zijn maar die in het kader van de JBS/VOB-procedure voor dat jaar nog niet zijn toegewezen

²⁰ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

²¹ Waarvan de kosten NIET door het referentiebedrag worden gedekt.

²² Waarvan de kosten door het referentiebedrag worden gedekt.

8.2.4. *Andere administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag (09 01 04/05 – Uitgaven voor administratief beheer)*

De andere administratieve uitgaven zijn berekend op basis van vier vergaderingen (elk van 1 dag) van het Comité voor communicatie of een werkgroep in opdracht van het Comité voor communicatie (uitgaande van een reiskostenvergoeding van ongeveer € 16 000 per vergadering).

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Begrotingsonderdeel	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013 e.v.	TO-TAAL
090201: Vaststelling en tenuitvoerlegging van het communautaire beleid op het gebied van elektronische communicatie							
1 Technische en administratieve bijstand (inclusief bijbehorende personeelsuitgaven)							
Uitvoerende agentschappen ²³	-	-	-	-	-	-	-
Andere technische en administratieve bijstand	-	-	-	-	-	-	-
- <i>intern</i>	0,064	-	-	-	-	-	0,064
- <i>extern</i>	-	-	-	-	-	-	-
Totaal Technische en administratieve bijstand	0,064	-	-	-	-	-	0,064

8.2.5. *Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

Soort personeel	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013 e.v.
Ambtenaren en tijdelijk personeel (09 01 01)	0,234	-	-	-	-	-

²³

Verwijs naar het specifieke financieel memorandum voor de betrokken uitvoerende agentschappen.

Uit art. 09 01 02 gefinancierd personeel (hulpfunctionarissen, gedetacheerde nationale deskundigen, personeel op contractbasis, enz.) (vermeld begrotingsonderdeel)	-	-	-	-	-	-
Totaal Personeelsuitgaven en aanverwante uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	0,234	-	-	-	-	-

8.2.6. *Andere administratieve uitgaven die niet in het referentiebedrag zijn begrepen*

De andere administratieve uitgaven zijn berekend op basis van vier vergaderingen (elk van 1 dag) van het Comité voor communicatie of een werkgroep in opdracht van het Comité voor communicatie (uitgaande van lunchkosten van ongeveer € 500 per vergadering).

in miljoen euro (tot op drie decimalen)

	Jaar 2008	Jaar 2009	Jaar 2010	Jaar 2011	Jaar 2012	Jaar 2013 e.v.	TO- TAAL
09 01 02 11 01 – Dienstreizen	-	-	-	-	-	-	-
09 01 02 11 02 – Conferenties en vergaderingen	-	-	-	-	-	-	-
09 01 02 11 03 – Comités ²⁴ : Comité voor communicatie	0,002	-	-	-	-	-	0,002
09 01 02 11 04 – Studies en adviezen	-	-	-	-	-	-	-
09 01 02 11 05 - Informatiesystemen	-	-	-	-	-	-	-
2 Totaal Andere beheersuitgaven (09 01 02 11)	0,002	-	-	-	-	-	0,002
3 Andere uitgaven van administratieve aard (vermeld welke en verwijst naar het begrotingsonderdeel)	-	-	-	-	-	-	-
Totaal Andere administratieve uitgaven (die NIET in het referentiebedrag zijn begrepen)	0,002	-	-	-	-	-	0,002

²⁴ Vermeld het soort comité en de groep waartoe het behoort.