



Brussel, 27.3.2013
COM(2013) 183 final

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING nr. 2
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2013**

ALGEMENE STAAT VAN ONTVANGSTEN

**STAAT VAN UITGAVEN PER AFDELING
Afdeling III – Commissie**

**ONTWERP VAN GEWIJZIGDE BEGROTING nr. 2
BIJ DE ALGEMENE BEGROTING 2013**

ALGEMENE STAAT VAN ONTVANGSTEN

**STAAT VAN UITGAVEN PER AFDELING
Afdeling III – Commissie**

Gezien:

- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,
- Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie¹ en tot intrekking van Verordening (EG, Euratom) nr. 41/2002;
- de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2013, die op 12 december 2012 is goedgekeurd²,
- het ontwerp van de gewijzigde begroting nr. 1/2013³, dat op 18 maart 2013 is goedgekeurd,

dient de Europese Commissie bij de begrotingsautoriteit het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 2 bij de begroting 2013 in.

WIJZIGINGEN IN DE STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

De wijzigingen in de staat van ontvangsten en uitgaven per afdeling zijn beschikbaar via EUR-Lex: (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>). Ter informatie is een Engelse versie van de wijzigingen in de staat van ontvangsten als budgettaire bijlage bijgevoegd.

¹ PB L 298 van 26.10.2012, blz. 1.

² PB L 66 van 8.3.2013, blz. 1.

³ COM(2013) 156.

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	5
2.	HOGERE ONTVANGSTEN	5
3.	ALGEMENE CONTEXT: TEKORT AAN BETALINGSKREDIETEN	6
4.	VERHOOGING VAN DE BETALINGSKREDIETEN PER RUBRIEK VAN HET FINANCIIEEL KADER	7
4.1.	RUBRIEK 1A — CONCURRENTIEKRACHT TER BEVORDERING VAN GROEI EN WERKGELEGENHEID	7
4.2.	RUBRIEK 1B — COHESIE VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID	10
4.3.	RUBRIEK 2 — INSTANDHOUDING EN BEHEER VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN	12
4.4.	RUBRIEK 3A — VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHTVAARDIGHEID	14
4.5.	RUBRIEK 3B — BURGERSCHAP	15
4.6.	RUBRIEK 4 — DE EU ALS MONDIALE SPELER	15
5.	CONCLUSIE	17
6.	OVERZICHTSTABEL PER RUBRIEK VAN HET FINANCIIEEL KADER	18

1. INLEIDING

Dit ontwerp van gewijzigde begroting (OGB) nr. 2 voor 2013 heeft betrekking op het volgende:

- een verhoging ten bedrage van 290 miljoen EUR van de raming van de andere ontvangsten uit boeten en dwangsommen;
- een verhoging ten bedrage van 11,2 miljard EUR van de betalingskredieten voor de rubrieken 1a, 1b, 2, 3a, 3b en 4 van het meerjarig financieel kader (MFK). Het is de bedoeling in de behoeften tot het einde van het jaar te voorzien zodat uitstaande verplichtingen in verband met vastleggingen uit het verleden en van het lopende jaar kunnen worden nagekomen, geldboeten worden vermeden en begunstigden de middelen ontvangen die voor goedgekeurd EU-beleid in het vooruitzicht zijn gesteld en waarvoor het Parlement en de Raad de overeenkomstige vastleggingskredieten in eerdere begrotingsjaren hadden goedgekeurd. Met de gevraagde aanvullende betalingskredieten kunnen de nog uitstaande verplichtingen (de "RAL, *reste à liquider*") worden verminderd, evenals het risico dat abnormaal grote aantallen onbetaalde rekeningen naar 2014 worden doorgeschoven.

Overeenkomstig artikel 41, lid 2, van het Financieel Reglement, zijn voorafgaand aan het verzoek om aanvullende betalingskredieten de mogelijkheden onderzocht om kredieten intern te herschikken, zodat wat wordt gevraagd een nettoverhoging van de betalingskredieten is om voor de hele begroting 2013 tot het einde van het jaar aan de behoeften te voldoen. Tevens zullen de hogere ontvangsten uit boeten en dwangsommen het effect van het OGB nr. 2/2013 op de bni-afdrachten van de lidstaten matigen.

De gevraagde betalingskredieten bedragen in totaal 11 225,2 miljoen EUR, waardoor onder het maximum dat voor 2013 in het meerjarig financieel kader is vastgesteld voor betalingen een niet-toegewezen marge van 14,8 miljoen EUR overblijft, waarmee naar verwachting zal kunnen worden voldaan aan de verzoeken die in de pijplijn zitten om het Solidariteitsfonds van de EU aan te spreken.

De gevraagde betalingskredieten zullen het mogelijk maken om alle overblijvende juridische verbintenissen van eind 2012 en die in de loop van 2013 na te komen ten laste van de begroting 2013. Hiermee kan een abnormale overdracht van betalingen die in het begrotingsjaar 2013 hadden moeten worden afgewikkeld naar 2014 worden voorkomen. De "n+3"-annuleringsregel van het cohesiebeleid loopt eind dit jaar af en de ervaring leert de Commissie dat ze een toestroom van betalingsverzoeken mag verwachten zeer laat in het jaar, te laat om de betalingen af te wikkelen. Dat zal begin 2014 geschieden.

Het verzoek om 11 225,2 miljoen EUR wordt hierna nader toegelicht. De betalingskredieten komen door dit verzoek zeer dicht in de buurt van het maximum dat in het MFK voor 2013 is vastgesteld. Dit betekent dat later in het jaar geen nieuwe gewijzigde begrotingen meer kunnen worden voorgesteld zonder aanpassing van het MFK (waarvoor unanimititeit in de Raad vereist is). In de huidige omstandigheden en voor zover zij kan voorzien, heeft de Commissie geen plannen om in 2013 nog aanvullende betalingskredieten te vragen.

2. HOGERE ONTVANGSTEN

De goedgekeurde begroting 2013 bevat onder hoofdstuk 7 1 - Geldboeten een initiële raming van 100 miljoen EUR aan boeten en dwangsommen. Gelet op de bedragen die tot dusver zijn geïnd of worden verwacht, wordt voorgesteld die raming van de ontvangsten uit boeten en dwangsommen te verhogen met 290 miljoen EUR, waarvan 270 miljoen EUR uit hoofde van geldboeten (artikel 7 1 0) en 20 miljoen EUR aan aan de lidstaten opgelegde dwangsommen (artikel 7 1 2). Overeenkomstig

artikel 83 van het Financieel Reglement boekt de Commissie de bedragen uit boeten, dwangsommen en sancties als begrotingsontvangsten zodra de desbetreffende besluiten door het Hof van Justitie van de Europese Unie niet meer kunnen worden herroepen. Deze hogere ontvangsten uit geldboeten en dwangsommen matigen de impact van dit ontwerp van gewijzigde begroting op de bni-afdrachten van de lidstaten naar evenredigheid.

In april 2013 zal de Commissie een nieuwe herziening van de begrotingsontvangsten voorstellen om een eventueel overschot van de begrotingsuitvoering in 2012 als ontvangst in de begroting 2013 op te nemen, overeenkomstig artikel 18 van het Financieel Reglement.

3. ALGEMENE CONTEXT: TEKORT AAN BETALINGSKREDIETEN

3.1 Goedgekeurde begroting 2013: laag peil betalingskredieten om te beginnen

In de goedgekeurde begroting voor 2013 zijn de betalingskredieten vastgesteld op 132,8 miljard EUR, 5 miljard EUR minder dan in de door de Commissie voorgestelde ontwerpbegroting en 2,9 miljard EUR onder het niveau van de betalingen in de begroting 2012, waardoor reeds begin 2013 een zeer krappe situatie en vroeger dan vorig jaar een tekort aan betalingskredieten ontstond. Daarbij zij aangestipt dat er bij de becijfering van de vraag van de Commissie naar betalingskredieten in de ontwerpbegroting 2013 van was uitgegaan dat de gevraagde betalingen voor het begrotingsjaar 2012 volledig zouden worden voldaan in 2012, om geen abnormale achterstand aan onbetaalde verzoeken aan het einde van het jaar te creëren. De aanvullende betalingskredieten die bij gewijzigde begroting nr. 6/2012 waren goedgekeurd, werden echter verlaagd met 2,9 miljard EUR ten opzichte van het door de Commissie voorgestelde bedrag en correspondeerden niet met het niveau van alle ontvangen betalingsverzoeken.

3.2 Verklaringen bij de goedgekeurde begroting 2013

In een gezamenlijke verklaring met de Commissie, ondertekend op 10 december 2012 naar aanleiding van overeenstemming over een verlaging van het niveau van de betalingskredieten voor 2013 ten opzichte van de ontwerpbegroting van de Commissie, verzochten het Europees Parlement en de Raad aan de Commissie "eventuele noodzakelijke maatregelen overeenkomstig het Verdrag te nemen en, met name, in een gewijzigde begroting om aanvullende betalingskredieten te verzoeken indien zou blijken dat de kredieten in de begroting 2013 niet volstaan om de uitgaven onder de subrubriek 1a (Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid), subrubriek 1b (Cohesie voor groei en werkgelegenheid), rubriek 2 (Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen), rubriek 3 (Burgerschap, vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid) en rubriek 4 (De EU als mondiale partner) te dekken". Het Europees Parlement en de Raad verbonden zich hunnerzijds ertoe "zo spoedig mogelijk een standpunt ten aanzien van een ontwerp van gewijzigde begroting in te nemen om te voorkomen dat er een tekort aan betalingskredieten zou ontstaan".

Tevens werden het Europees Parlement en de Raad het eens over een gezamenlijke verklaring betreffende de betalingsbehoeften voor 2012, aangezien de aanvullende betalingskredieten die bij gewijzigde begroting nr. 6/2012 waren goedgekeurd, werden verlaagd met 2,9 miljard EUR ten opzichte van het door de Commissie voorgestelde bedrag en niet correspondeerden met het niveau van alle ontvangen betalingsverzoeken. In het kader daarvan verbond de Commissie zich ertoe "begin 2013 een ontwerp van gewijzigde begroting in te dienen dat uitsluitend is bedoeld voor de dekking van de opgeschorte verzoeken voor 2012, zodra de opschortingen zijn opgeheven, en de andere hangende wettelijke verplichtingen, onverminderd de behoorlijke uitvoering van de begroting 2013". Het Europees Parlement en de Raad verbonden zich hunnerzijds ertoe "zo spoedig mogelijk een standpunt inzake dit ontwerp van gewijzigde begroting in te nemen, zodat een eventueel resterend tekort kan worden gedekt."

In het licht van beide verklaringen dient de Commissie omwille van de coherentie en een goed financieel beheer thans een ontwerp van gewijzigde begroting in betreffende de betalingsbehoeften voor alle rubrieken, teneinde de begrotingsautoriteit zo vroeg mogelijk in het jaar een volledig, geactualiseerd overzicht te geven van de betalingsbehoeften tot het einde van het jaar en teneinde de begroting van de Unie in staat te stellen haar financiële verplichtingen ten aanzien van de nationale en lokale overheden en andere eindbegunstigden binnen een aanvaardbare termijn na te komen.

3.3 Overzicht betalingsbehoeften 2013

De Commissie heeft een zorgvuldige behoeftenanalyse gemaakt om de verplichtingen in 2013 na te komen. Dit ontwerp van gewijzigde begroting wil op basis daarvan de hoogte van de beschikbare betalingskredieten op diverse begrotingsonderdelen aanpassen om geconstateerde tekorten te verhelpen. Uitgesplitst naar rubriek van het MFK wordt 9,0 miljard EUR (ofwel 80% van het totaal) extra gevraagd voor rubriek 1b en 2,2 miljard EUR voor andere uitgavenrubrieken (zie tabel hierna).

In miljoen EUR

Betalingskredieten per rubriek van het MFK	Begroting 2013 (incl. OGB 1/2013)	OGB 2	Aandeel in OGB 2	Voorgestelde verhoging in verhouding tot	
				Ontwerp-begroting 2013	Begroting 2013 (incl. OGB 1)
1a Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid	11 904,0	982,6	8,8 %	-5,0 %	8,3 %
1b Cohesie voor groei en werkgelegenheid	47 348,4	9 001,1	80,2 %	15,1 %	19,0 %
2 Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen	57 487,0	608,5	5,4 %	0,3 %	1,1 %
3a Vrijheid, veiligheid en recht	917,7	128,4	1,1 %	12,8 %	14,0 %
3b Burgerschap	639,1	15,2	0,1 %	-0,2 %	2,4 %
4 De EU als mondiale partner	6 409,4	489,5	4,4 %	-5,1 %	7,6 %
5 Administratie	8 430,4				
6 Compensatiebedragen	75,0				
Totaal	133 211,0	11 225,2	100,0 %	4,8 %	8,4 %
<i>waarvan rubrieken 1a, 2, 3a, 3b en 4</i>	<i>77 357,2</i>	<i>2 224,1</i>	<i>19,8 %</i>	<i>-0,9 %</i>	<i>2,9 %</i>

Zoals uit de tabel blijkt, blijven de gevraagde aanvullende betalingskredieten voor de verschillende rubrieken - rubriek 1b buiten beschouwing gelaten – alles bijeen lichtjes onder het niveau van de betalingskredieten die in het kader van de ontwerp-begroting 2013 werden gevraagd. Dit illustreert de zorgvuldigheid waarmee de Commissie haar betalingsbehoeften opnieuw heeft geëvalueerd. Wat meer in het bijzonder rubriek 3a betreft, brengt de raming van de behoeften tot het einde van het jaar de Commissie ertoe aanvullende betalingskredieten ten opzichte van de ontwerp-begroting 2013 te vragen, met name om te voorzien in de toenemende behoeften inzake tussentijdse en saldobetalingen voor de vier fondsen op het terrein van *Solidariteit en beheer van de migratiestromen*.

Hierna wordt het netto-effect van de geactualiseerde behoeften aan betalingskredieten tot het einde van het jaar voor de verschillende MFK-rubrieken toegelicht.

4. VERHOOGING VAN DE BETALINGSKREDIETEN PER RUBRIEK VAN HET FINANCIËEL KADER

4.1. Rubriek 1a — Concurrentiekracht ter bevordering van groei en werkgelegenheid

De betalingskredieten voor rubriek 1a in de goedgekeurde begroting 2013 liggen 177,5 miljoen EUR onder het niveau van de definitieve begroting 2012 en 1,7 miljard EUR onder wat de Commissie in de

ontwerpbegroting 2013 had gevraagd. Ten opzichte van de begroting 2012 liggen de vastleggingen voor rubriek 1a in de begroting 2013 evenwel 4,8% hoger, conform de trend van de vorige jaren. Daarenboven lag de uitvoering van de betalingskredieten in 2012 aanzienlijk hoger dan de voorbije jaren, wat een weerspiegeling is van de uitvoeringsgraad van de programma's op het terrein. Deze feiten, gecombineerd met een zorgvuldige analyse van de specifieke behoeften voor afzonderlijke begrotingsonderdelen, zorgen voor de nodige onderbouwing van een wezenlijke verhoging van de betalingskredieten in 2013.

De totale gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 1a bedraagt 982,6 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
02 02 01	Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie — Programma voor ondernemerschap en innovatie	60,000
02 02 15	Europees programma voor monitoring van de aarde (GMES)	10,500
02 03 01	Werking en ontwikkeling van de interne markt, met name op de gebieden van kennisgeving, certificering en sectorale harmonisatie	0,650
02 03 04 01	Steun aan normalisatiewerkzaamheden van CEN, Cenelec en ETSI	1,900
02 04 01 01	Ruimtevaartonderzoek	34,500
02 04 01 02	Veiligheidsonderzoek	50,000
02 04 01 03	Onderzoek in verband met vervoer (Galileo)	40,000
02 05 01	Europese programma's voor navigatie per satelliet (Egnos en Galileo)	20,000
04 05 01	Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	13,000
08 02 01	Samenwerking — Gezondheid	200,000
08 03 01	Samenwerking — Voeding, landbouw en visserij, en biotechnologie	65,000
08 05 01	Samenwerking — Energie	20,000
08 06 01	Samenwerking — Milieu (inclusief klimaatverandering)	40,000
08 08 01	Samenwerking — Sociaaleconomische wetenschappen en geesteswetenschappen	12,495
08 10 01	Ideeën	35,000
08 13 01	Capaciteiten — Onderzoek ten behoeve van kleine en middelgrote ondernemingen	20,000
08 14 01	Capaciteiten — Kennisregio's	2,727
08 15 01	Capaciteiten — Onderzoekspotentieel	0,805
08 16 01	Capaciteiten — Wetenschap in de maatschappij	8,000
08 18 01	Capaciteiten — Risicodelende financieringsfaciliteit (RDFF)	0,751
08 21 01	Euratom — Kernsplijting en stralingsbescherming	7,150
08 22 03 01	Voltooiing van het zesde kaderprogramma van de EG (2003-2006)	7,804
09 03 01	Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie — Ondersteuning van het beleid op het gebied van informatie- en communicatietechnologie (ICT-PSP)	32,000
09 04 01 01	Ondersteuning van samenwerking bij onderzoek op het gebied van de informatie- en communicatietechnologie (ICT — Samenwerking)	85,000
10 02 01	Niet-nucleaire activiteiten van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (GCO)	2,000
10 03 01	Nucleaire activiteiten van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (GCO)	2,000
10 05 01	Ontmanteling van kerninstallaties en beheer van afval	4,000
12 04 01	Specifieke activiteiten op het gebied van de financiële diensten, financiële verslaglegging en controle	1,443
14 02 01	Tenuitvoerlegging en ontwikkeling van de interne markt	0,500
14 04 02	Douane 2013	9,000
14 05 03	Fiscalis 2013	6,000

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
15 02 02	Erasmus Mundus	6,000
15 02 22	Programma „Een leven lang leren”	120,000
15 07 77	Burgers	45,000
26 03 01 01	Interoperabiliteitsoplossingen voor Europese overheidsdiensten (ISA)	10,000
29 02 03	Voltooiing van het statistisch programma van de Unie voor de periode 2008-2012	9,376
	Totaal	982,601

Kaderprogramma's voor onderzoek: 678,2 miljoen EUR

Het verzoek om aanvullende betalingskredieten voor rubriek 1a heeft overwegend betrekking op betalingsbehoeften voor de kaderprogramma's voor onderzoek, waarop in de goedgekeurde begroting 2013 sterk werd bezuinigd. De in maart 2013 uitgevoerde analyse van de betalingsbehoeften tot het einde van het jaar bevestigde in grote lijnen wat de Commissie in het kader van de ontwerpbegroting 2013 had gevraagd, als ook rekening ermee wordt gehouden dat de werkelijke uitvoering in 2012 11% boven het niveau van 2011 lag. Daarom wordt voorgesteld de betalingskredieten voor een serie onderzoeksbegrotingsposten op te trekken. Dit moet de Commissie in staat stellen te voorzien in de behoeften voor tussentijdse en saldobetalen, alsook voor de uitbetaling van voorfinancieringen binnen de termijnen die het nieuwe Financieel Reglement voorschrijft, met name voor de terbeschikkingstelling van subsidies en betalingen. De Commissie vindt het belangrijk dat zij de subsidieovereenkomsten in 2013 tijdig kan ondertekenen want een groot aantal betrokkenen (universiteiten, onderzoeksinstituten, kmo's, bedrijfstakken) is van de EU-steun afhankelijk om zijn onderzoeksprojecten verder te zetten. Het uitstellen van de ondertekening zou het zo al complexe planning- en programmeringsproces verstoren, de rekrutering van vorsers vertragen en problemen inzake beschikbaarheid veroorzaken, de stabiliteit van consortia ondermijnen en de prioriteiten van de EU frustreren.

Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie: 92,0 miljoen EUR

Door de forse kortingen in de goedgekeurde begroting 2013 zullen de betalingskredieten voor het *CIP - Programma voor ondernemerschap en innovatie* (POI) en *CIP — Ondersteuning van het beleid op het gebied van informatie- en communicatietechnologie* (ICT-PSP) naar verwachting in juni respectievelijk september 2013 op zijn. De gevraagde aanvullende betalingskredieten moeten de Commissie in staat stellen te voorzien in de behoeften voor de uitbetaling van voorfinancieringen op in 2012 aangegane verbintenissen, alsook voor tussentijdse en saldobetalen, binnen de termijnen die het nieuwe Financieel Reglement voorschrijft, met name voor de terbeschikkingstelling van subsidies en betalingen. Voor de acties op het gebied van eco-innovatie en ondernemerschap zou het uitblijven van een verhoging betekenen dat de tussentijdse en saldobetalen voor lopende contracten en subsidieovereenkomsten in juni 2013 tot stilstand komen. De begunstigden, veelal Europese kmo's, zouden hierdoor aanzienlijk worden geschaad. Zolang er geen extra kredieten beschikbaar zijn, zou voor alle betrokken contracten achterstandsrente verschuldigd zijn.

GMES en Galileo: 30,5 miljoen EUR

Beide belangrijke Europese satellietnavigatiesystemen (GMES en EGNOS-Galileo) komen in de operationele fase en er zijn extra betalingskredieten nodig (10,5 miljoen EUR voor GMES en 20 miljoen EUR voor EGNOS-Galileo) ter voldoening van opdrachten, met name in het kader van overeenkomsten met het *Europees Ruimteagentschap* (ESA), met betrekking tot de satellieten, lanceringen, de onderdelen op de grond en de operationele activiteiten. Zonder de verhoging zal het ESA niet het overeengekomen bedrag ontvangen en zullen contractanten te laat worden betaald. De mogelijke gevolgen daarvan zijn vertraging bij de programma-uitvoering, uitstel van de start van de operationele fase eind 2014 en overschrijding van de kosten.

Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG): 13,0 miljoen EUR

In de goedgekeurde begroting 2013 is voor het EFG 50 miljoen EUR aan betalingskredieten ingeschreven. De Commissie heeft echter al voor een hoger bedrag aan verzoeken ontvangen. Om in de betalingsbehoeften betreffende deze verzoeken te voorzien, wordt een verhoging van de betalingskredieten met 13,0 miljoen EUR gevraagd.

Een leven lang leren en Erasmus Mundus: 126,0 miljoen EUR

De verhoging van de vastleggingskredieten voor *Een leven lang leren* en *Erasmus Mundus* in de goedgekeurde begroting 2013 ging gepaard met een verlaging van de betalingskredieten ten opzichte van de ontwerpbegroting. Rekening houdende met de hoge uitvoeringsgraad van de betalingen de jongste jaren en met de hogere vastleggingen in 2013, wordt voorgesteld het niveau van de betalingen voor deze programma's af te stemmen op de uitvoering in 2012. Daarom wordt voorgesteld de betalingskredieten voor *Een leven lang leren* met 120,0 miljoen EUR en die voor *Erasmus Mundus* met 6,0 miljoen EUR te verhogen. Zonder deze aanvullende middelen zal de Commissie niet de nodige beleidskredieten ter beschikking van de nationale agentschappen kunnen stellen, waardoor deze ernstige moeilijkheden zouden ondervinden om de gedecentraliseerde acties ten uitvoer te leggen.

Andere acties en programma's: 42,9 miljoen EUR

De betalingskredieten die in de ontwerpbegroting 2013 waren gevraagd voor een aantal andere programma's van rubriek 1a, met name op het gebied van financiële diensten, de interne markt, douane en belastingen, en statistieken, zijn bij een analyse van de betalingsbehoeften bevestigd geworden. De uitvoeringsgraad van deze programma's lag in het verleden hoog en de verwachting is dat zij reeds vroeg op het jaar zonder betalingskredieten zullen vallen, waardoor achterstandsrente verschuldigd kan zijn.

4.2. Rubriek 1b — Cohesie voor groei en werkgelegenheid

De totale gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 1b bedraagt 9 miljard EUR, als volgt verdeeld:

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
04 02 01	Voltooiing van het Europees Sociaal Fonds (ESF) — Doelstelling 1 (2000-2006)	860,000
04 02 17	Europees Sociaal Fonds (ESF) — Convergentie	1 620,000
04 02 19	Europees Sociaal Fonds (ESF) — Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid	773,000
13 03 01	Voltooiing van het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling(EFRO) — Doelstelling 1 (2000-2006)	515,000
13 03 04	Voltooiing van het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling(EFRO) — Doelstelling 2 (2000-2006)	86,000
13 03 06	Voltooiing van Urban (2000-2006)	0,150
13 03 16	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) — Convergentie	1 797,000
13 03 18	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) — Regionaal concurrentievermogen en werkgelegenheid	833,000
13 03 19	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) — Europese territoriale samenwerking	182,000
13 04 01	Cohesiefonds — Voltooiing van vroegere projecten (van vóór 2007)	250,000
13 04 02	Cohesiefonds	2 085,000
	Totaal	9 001,150

Afsluiting van programma's 2000-2006: 1 711 miljoen EUR

De Commissie is klaar om voor tal van programma's van de vorige periode 2000-2006 over te gaan tot afsluiting en vereffening van het eindsaldo. De daartoe bestemde kredieten op de verschillende betrokken begrotingsonderdelen zijn volledig opgebruikt of zullen dat binnen afzienbare tijd zijn. De Commissie verwacht de meeste Structuurfondsprogramma's dit jaar af te sluiten. Daartoe dienen de betalingskredieten op de begroting 2013 met 1,7 miljard EUR te worden verhoogd, om het proces van afsluiting voor 2000-2006 niet onnodig te vertragen en de begroting 2014 niet te bezwaren met afsluitingsverzoeken. Het Cohesiefonds valt hierbuiten omdat daarvoor in de periode 2000-2006 andere regels golden.

Reeds in het ontwerp van gewijzigde begroting nr 6/2012 wees de Commissie op een tekort van circa 1,4 miljard EUR voor programma's van rubriek 1b die klaar waren om in 2012 te worden afgesloten; 0,3 miljard EUR daarvan werd uiteindelijk gedekt door de overschrijving aan het einde van het jaar. Het saldo uit 2012 van circa 1,1 miljard EUR diende ten laste van de begroting 2013 te worden genomen.

Het gevolg daarvan was dat, per Structuurfonds en doelstelling, voor de verschillende begrotingsonderdelen ter afsluiting van programma's reeds begin maart 2013 de op de begroting 2013 opgevoerde betalingskredieten (bijna) volledig waren opgebruikt: de bestedingsteller stond op 100% voor *ESF – Doelstelling 1* en voor *EFRO – Doelstelling 1*, op 97% voor *Urban* en op 94% voor *EFRO – Doelstelling 2*.

Voor andere Structuurfondsprogramma's die nu klaar zijn om te worden afgesloten, is evenwel 1 461 miljoen EUR extra nodig ter dekking van betalingsbehoeften voor niet-betwiste bedragen die na een grondig onderzoek van de afsluitingsdocumenten zijn vastgesteld.

Voor de voltooiing van eerdere Cohesiefondsprojecten waren begin maart 2013 37% van de betalingskredieten van het overeenkomstige begrotingsonderdeel van de begroting 2013 besteed. De aanvulling van 250 miljoen EUR is nodig om de geraamde betalingsbehoeften voor de afsluiting van projecten tot het einde van het jaar te dekken.

Programma's 2007-2013: 7 290 miljoen EUR

Voor de programma's 2007-2013 moeten 16,2 miljard EUR aan betalingsverzoeken die vóór het einde van vorig jaar waren ontvangen, ten laste van de beschikbare kredieten van de begroting 2013 worden genomen. Dit betekent dat van de 45,2 miljard EUR die in de begroting 2013 is opgenomen voor de programma's 2007-2013 slechts 28,9 miljard EUR beschikbaar blijft voor betalingsverzoeken die in 2013 zullen worden ingediend.

In 2012 ontving de Commissie ongeveer 50,6 miljard EUR aan betalingsverzoeken. De verwachting is dat de betalingsverzoeken in 2013 dat bedrag te boven zullen gaan omdat lidstaten zich door het aflopen van de "n+3"-regel die zij tot hiertoe genoten, genoodzaakt zullen zien om eind 2013 betalingsverzoeken in te dienen die tot twee jaarlijkse tranches omvatten. Dit zou tevens een voortzetting zijn van de trend die de jongste drie jaar is waargenomen en waarbij de betalingsverzoeken jaar na jaar aanzienlijk zijn toegenomen.

Volgens de in september 2012 door de lidstaten ingediende ramingen voor 2013, verminderd met 20% op grond van de ervaring met de nauwkeurigheid ervan, mogen tot het einde van het jaar betalingsverzoeken voor in totaal ongeveer 55 miljard EUR worden verwacht. Dit bedrag komt, zoals hierboven uiteengezet, overeen met wat de Commissie zelf denkt nodig te hebben.

Het maandelijks indieningspatroon van de verzoeken zou dit jaar evenwel behoorlijk afwijkend van andere jaren kunnen zijn doordat de "n+3"-regel afloopt: de lidstaten zullen zo min mogelijk risico

willen lopen dat kredieten worden geannuleerd en daardoor meer dan anders pas helemaal aan het einde van het jaar nog betalingsverzoeken indienen. Dergelijke verzoeken laat op het jaar kunnen door de Commissie niet voor het einde van het jaar worden verwerkt.

Alles bijeengenomen, zou de kloof die zonder de nodige versterking zou ontstaan tussen de betalingskredieten die voor 2013 beschikbaar zijn en wat aan betalingsverzoeken wordt verwacht, leiden tot een opstapeling van achterstallige betalingen aan het einde van 2013. Dit zou een loodzware strop zijn voor de begroting 2014 en de voldoening van de betalingsverzoeken van de lidstaten met vele maanden vertragen ten opzichte van de wettelijk voorgeschreven termijnen.

Op grond van de voorafgaande hypothesen vraagt de Commissie 7,3 miljard EUR aan aanvullende betalingskredieten. Dit omvat een door de Commissie bij de opstelling van het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2012 geïdentificeerd bedrag van circa 1,4 miljard EUR waarvoor de betalingsonderbrekingen of –schorsingen reeds zijn opgeheven of binnenkort zullen worden opgeheven.

De van 2012 overgedragen niet-voldane verzoeken maken een wezenlijk deel van de kredieten van de begroting 2013 uit, variërend van 24% voor het *Cohesiefonds* tot 29% voor *EFRO - Convergentie*, 36% voor *ESF – Convergentie*, 60% voor *ESF – Regionaal concurrentievermogen*, 62% voor *EFRO – Territoriale samenwerking* en 90% voor *EFRO – Regionaal concurrentievermogen*. De gevraagde verhogingen, in totaal 7 290 miljoen EUR, zijn nodig om de geraamde betalingsbehoeften te dekken zonder een onaanvaardbaar hoog aantal achterstallige betalingen naar 2014 te verschuiven. Zonder deze verhogingen zullen de begrotingsonderdelen volledig zijn opgebruikt in het eerste halfjaar of ten laatste begin najaar 2013.

4.3. Rubriek 2 — Instandhouding en beheer van natuurlijke hulpbronnen

De totale gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 2 bedraagt 608,5 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

Begrotingsonderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
05 04 02 01	Voltooiing van de maatregelen in het kader van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de landbouw, afdeling Oriëntatie — Regio's van doelstelling 1 (2000-2006)	95,916
05 04 02 02	Voltooiing van het speciale programma voor vrede en verzoening in Noord-Ierland en het grensgebied in Ierland (2000-2006)	2,189
05 04 05 01	Programma's voor plattelandontwikkeling	460,000
07 03 07	Life+ (Financieel Instrument voor het milieu — 2007-2013)	10,000
11 06 12	Europees Visserijfonds (EVF) — Convergentiedoelstelling	33,995
11 06 13	Europees Visserijfonds (EVF) — Gebieden die niet onder de convergentiedoelstelling vallen	6,390
Totaal		608,490

05 04 02 01 — Voltooiing van de maatregelen in het kader van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de landbouw, afdeling Oriëntatie — Regio's van doelstelling 1 (2000-2006) (95,9 miljoen EUR)

In het ontwerp van gewijzigde begroting nr. 6/2012 had de Commissie reeds een bedrag van circa 110 miljoen EUR aangemerkt dat nodig was om oude programma's, met name in Portugal, verder te kunnen afsluiten. Aangezien deze verhoging in 2012 niet was toegestaan en in 2013 geen kredieten aan dit begrotingsonderdeel zijn toegewezen, stelt de Commissie een verhoging van

95,9 miljoen EUR voor. Het verschil met het vorig jaar opgegeven bedrag zal met bestemmingsontvangsten worden gedekt.

05 04 02 02 — Voltooiing van het Speciaal programma voor vrede en verzoening in Noord-Ierland en het grensgebied in Ierland (2000-2006) (2,2 miljoen EUR)

De verhoging is nodig om dit programma verder af te kunnen sluiten.

05 04 05 01 — Programma's voor plattelandontwikkeling (460 miljoen EUR)

Op grond van de meest recente analyse van de tenuitvoerlegging van de programma's voor plattelandontwikkeling heeft de Commissie haar raming van de betalingsbehoeften voor dit begrotingsonderdeel opwaarts herzien.

Betalingsverzoeken voor het laatste kwartaal van 2012 (K4), ten bedrage van 4,7 miljard EUR, komen ten laste van de begroting 2013. Dit vertegenwoordigt ongeveer 37% van de beschikbare kredieten op de begroting 2013, waardoor slechts 7,8 miljard EUR overblijft voor de rest van 2013, wat duidelijk ontoereikend is om de behoeften tot het einde van het jaar te dekken. De eerste kwartaalaangifte van de uitgaven en de ramingen van de lidstaten tot het einde van het jaar, zoals ingediend in januari 2013, wijzen in de richting van totale betalingsbehoeften van de orde van 14,7 miljard EUR.

Zoals voor het cohesiebeleid heeft de Commissie de ramingen van de lidstaten evenwel naar beneden bijgesteld op grond van de ervaring. De cijfers voor K1 en K2 zijn met ongeveer 20% verminderd, terwijl voor K3 de effectief gedeclareerde bedragen van vorige jaren zijn gebruikt om de verzoeken te ramen omdat dit cijfer betrekkelijk stabiel is.

Er wordt voorgesteld de kredieten voor de programma's voor plattelandontwikkeling met 460 miljoen EUR te verhogen, rekening houdende met de correctie van de ramingen van de lidstaten zoals hierboven toegelicht, 101 miljoen EUR aan achterstallige betalingen voor 2012 en geraamde bestemmingsontvangsten van circa 200 miljoen EUR. Zonder deze verhoging zal een deel van de aangiften van de lidstaten voor het derde kwartaal van 2013 onbetaald blijven, zullen betalingstermijnen niet gerespecteerd worden en in 2014 meer betalingen verricht moeten worden.

07 03 07 — Life+ (Financieel Instrument voor het milieu — 2007-2013)(10,0 miljoen EUR)

De uitvoering van de betalingskredieten voor LIFE+ is in 2012 aanzienlijk toegenomen, wat erop wijst dat het programma nu op kruissnelheid zit. De analyse van de betalingsbehoeften voor 2013 heeft bevestigd dat ten opzichte van de begroting 2012 aanvullende betalingskredieten nodig zijn voor de afwikkeling van tweede voorfinancieringen en saldobetalingen, omdat meer subsidies voor acties het einde van de uitvoeringsperiode naderen (gewoonlijk 3 tot 7 jaar).

11 06 12 — Europees Visserijfonds (EVF) — Convergentiedoelstelling (34,0 miljoen EUR)

In het licht van de meest recente analyse van de stand van uitvoering van het Europees Visserijfonds zijn de betalingsbehoeften herzien. Deze analyse heeft de in de ontwerpbegroting 2013 aangegeven behoeften bevestigd. Voor het cohesiebeleid zijn er grotere behoeften wegens veel eind 2012 niet-betaalde verzoeken, die 100% van de begrotingskredieten voor 2013 vertegenwoordigen, en die door de begroting 2013 zullen moeten worden gedekt. Zonder deze verhoging zal een deel van de betalingsverzoeken voor 2013 onbetaald blijven, zullen betalingstermijnen niet gerespecteerd worden en in 2014 meer achterstallige betalingen uitgevoerd moeten worden.

11 06 13 — Europees Visserijfonds (EVF) — Non-convergentiedoelstelling (6,4 miljoen EUR)

In het licht van de meest recente analyse van de stand van uitvoering van het Europees Visserijfonds zijn de betalingsbehoeften herzien. Deze analyse heeft de in de ontwerpbegroting 2013 aangegeven

behoeften bevestigd. Voor het cohesiebeleid zijn er grotere behoeften wegens veel eind 2012 niet-betaalde verzoeken, die 60 % van de begrotingskredieten voor 2013 vertegenwoordigen, en die door de begroting 2013 zullen moeten worden gedekt. Zonder deze verhoging zal een deel van de betalingsverzoeken voor 2013 onbetaald blijven, zullen betalingstermijnen niet gerespecteerd worden en in 2014 meer achterstallige betalingen uitgevoerd moeten worden.

4.4. Rubriek 3a — Vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid

De totale gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 3a bedraagt 128,35 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalings (miljoen EUR)
18 02 04	Schengeninformatiesysteem (SIS II)	3,000
18 02 06	Buitengrenzenfonds	21,000
18 02 09	Europees Terugkeerfonds	27,000
18 03 03	Europees Vluchtelingenfonds (EVF)	30,000
18 03 05	Europees migratienetwerk	1,000
18 03 09	Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen	28,500
18 03 14 02	Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken — Bijdrage voor titel 3	1,500
18 03 17	Vorbereidende actie — Hervestiging van vluchtelingen in noodsituaties	0,650
18 05 08	Preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen van terrorisme	2,000
18 05 09	Preventie en bestrijding van criminaliteit	12,500
18 08 01	Prince — Ruimte van vrijheid, veiligheid en recht	1,200
Totaal		128,350

Solidariteit en beheer van de migratiestromen: 107,5 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor de vier fondsen van het beleidsterrein Solidariteit en beheer van de migratiestromen (het *Buitengrenzenfonds*, het *Europees Terugkeerfonds*, het *Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen* en het *Europees Vluchtelingenfonds*) en voor het Europees migratienetwerk moet dienen ter dekking van de geactualiseerde behoeften inzake tussentijdse en saldobetalingen in het kader van subsidies en opdrachten van 2011 en 2012, alsmede van voorfinancieringen betreffende oproepen die in 2012 en 2013 zijn gedaan. Daarnaast zijn sommige voorfinancieringen voor 2012 uitgesteld, waardoor een verhoging in 2013 nog noodzakelijker wordt. De gevraagde bedragen zijn berekend op grond van de aanname dat de in de begroting 2013 opgenomen "Schengenreserve" zal worden vrijgemaakt en dat de overeenkomstige bedragen ter beschikking worden gesteld.

Veiligheid en bescherming van de vrijheden: 14,5 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor *Preventie, paraatheid en beheersing van de gevolgen van terrorisme* en *Preventie en bestrijding van criminaliteit* moet dienen ter dekking van de geactualiseerde behoeften inzake tussentijdse en saldobetalingen in het kader van subsidies en opdrachten van 2011 en 2012, alsmede van voorfinancieringen betreffende oproepen die in 2012 en 2013 zijn gedaan. De gevraagde bedragen zijn berekend op grond van de aanname dat de "Schengenreserve" zal worden vrijgemaakt en dat de overeenkomstige bedragen ter beschikking worden gesteld.

Andere acties en programma's: 6,35 miljoen EUR

De analyse van de betalingsbehoeften voor 2013, mede in het licht van de daadwerkelijke uitvoering in 2012, heeft bevestigd wat in de ontwerpbegroting was gevraagd voor het

Schengeninformatiesysteem (SIS II) en Prince - Ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid. Wat SIS II betreft, is het gevraagde bedrag berekend op grond van de aanname dat de reserve die is gekoppeld aan de voortgang van het programma en aan het delegeren van taken aan het eu.LISA agentschap, zal worden vrijgemaakt en dat het overeenkomstige bedrag ter beschikking wordt gesteld.

4.5. Rubriek 3b — Burgerschap

De totale gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 3b bedraagt 15,15 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
09 02 06	Vorbereidende actie — Erasmus voor journalisten	0,150
15 04 44	Programma „Cultuur” (2007-2013)	3,500
15 04 66 01	Media 2007 — Programma ter ondersteuning van de Europese audiovisuele sector	2,500
17 03 06	Actie van de Unie op het gebied van volksgezondheid	9,000
	Totaal	15,150

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 3b betreft de programma's *Cultuur*, *Media* en *Volksgezondheid*. Voor de programma's *Cultuur* en *Media* komt dit voornamelijk door het gebrek aan betalingskredieten in 2012, waardoor de voorfinancieringen naar 2013 zijn verschoven. Bovendien komen voor het programma *Media* de eindverslagen sneller binnen dan aanvankelijk was voorzien, waardoor projecten sneller worden uitgevoerd. De gevraagde verhoging voor het programma *Volksgezondheid* ligt in de lijn van de hoge uitvoeringsgraad in 2012, wat de absorptiecapaciteit van het programma aantoont.

4.6. Rubriek 4 — De EU als mondiale speler

De totale gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor rubriek 4 bedraagt 489,5 miljoen EUR, als volgt verdeeld:

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
04 06 01	Instrument voor pretoetredingssteun (IPA) — Ontwikkeling van het menselijke potentieel	35,500
13 05 02	Instrument voor pretoetredingssteun (Instrument for Pre-accession Assistance — IPA) — Regionale ontwikkeling	127,000
13 05 03 02	Grensoverschrijdende samenwerking en deelname van kandidaat en potentiële kandidaat-lidstaten aan de transnationale en interregionale samenwerkingsprogramma's van de structuurfondsen — Bijdrage uit rubriek 4	7,000
19 04 01	Europees instrument voor de democratie en de mensenrechten (EIDHR)	20,000
19 06 01 01	Paraatheid voor rampen en crisissituaties (stabiliteitsinstrument)	42,000
19 06 02 01	Acties op het gebied van risicovermindering en paraatheid met betrekking tot chemische, nucleaire en biologische materialen of agentia (stabiliteitsinstrument)	6,000
19 06 03	Transregionale maatregelen op het gebied van de georganiseerde misdaad, mensenhandel, de bescherming van kritieke infrastructuur, bedreigingen voor de volksgezondheid en de strijd tegen het terrorisme (stabiliteitsinstrument)	5,000
19 08 01 01	Europees beleid inzake nabuurschap en partnerschap — Financiële samenwerking met mediterrane landen	10,000
19 08 01 02	Europees beleid inzake nabuurschap en partnerschap — Financiële bijstand aan Palestina, het vredesproces en UNRWA	70,000
19 08 01 03	Europees beleid inzake nabuurschap en partnerschap — Financiële samenwerking met Oost-Europa	35,000
19 09 01	Samenwerking met ontwikkelingslanden in Latijns-Amerika	20,000

Begrotings- onderdeel	Omschrijving	Betalingen (miljoen EUR)
19 10 01 01	Samenwerking met ontwikkelingslanden in Azië	10,000
20 02 03	Aid for trade — Multilaterale initiatieven	2,000
21 03 01	Niet-overheidsactoren in het ontwikkelingsproces	10,000
21 03 02	Plaatselijke autoriteiten in ontwikkeling	7,000
21 05 02	Wereldfonds voor de bestrijding van hiv/aids, tuberculose en malaria (Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria — GFATM)	5,000
21 06 02	Betrekkingen met Zuid-Afrika	10,000
22 02 07 01	Regionale en horizontale programma's	22,000
23 02 01	Humanitaire hulp	43,000
23 02 02	Voedselhulp	3,000
Totaal		489,500

Instrument voor pretoetredingssteun (IPA): 191,5 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor IPA-programma's (*Ontwikkeling menselijk potentieel, Regionale ontwikkeling, Grensoverschrijdende samenwerking* en *Regionale en horizontale programma's*) houdt voornamelijk verband met de onbetaalde betalingsverzoeken van 2012 en de geactualiseerde ramingen van de betalingsverzoeken voor 2013, rekening houdende eveneens met het oogmerk annuleringen volgens de "n+3"-regel te voorkomen, tegen de achtergrond van drastische verlagingen van de betalingskredieten in de goedgekeurde begroting ten opzichte van de ontwerpbegroting. De in dit ontwerp van gewijzigde begroting gevraagde bedragen zijn becijferd ervan uitgaande dat de aanvullende betalingskredieten die voor IPA-programma's (*Plattelandsontwikkeling* en *Bijstand voor het overgangproces en institutionele opbouw*) zijn gevraagd bij OGB nr. 1/2013 (Kroatië) worden goedgekeurd.

Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI): 115 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor ENPI (Mediterrane landen, Palestina en Oost-Europa) houdt voornamelijk verband met de drastische verlagingen van de betalingskredieten in de goedgekeurde begroting ten opzichte van de ontwerpbegroting. Terzelfder tijd werden bij de begrotingen 2011 en 2012 extra vastleggingskredieten toegewezen in verband met de versterking van de betrokken begrotingsonderdelen naar aanleiding van de herziening van het Europees nabuurschapsbeleid en de nota van wijzigingen nr. 1/2012. In die jaren werden met name het Spring-programma (*Support for Partnership Reform and Inclusive Growth*) en de EaPIC-stimuleringsprogramma's (*Eastern Partnership Integration and Cooperation*) in het leven geroepen. De behoeften aan betalingskredieten werden geactualiseerd in januari 2013 in het kader van de reguliere jaareinderapportering door de hoofdkantoren en delegaties. De huidige raming van de jaarbehoeften is gebaseerd op de meest conservatieve verzoeken van de delegaties en de besteding van de kredieten op de onderdelen voor het nabuurschapsbeleid bedroeg de voorbije twee jaar 100%. Zonder een verhoging zal op sommige betalingstypes achterstandsrente verschuldigd zijn. Andere types, zoals aanzienlijke begrotingssteun, zullen geen achterstandsrente meebrengen, maar de broze economieën van de partnerlanden en onze politieke banden met hen schaden.

Instrument voor ontwikkelingssamenwerking (DCI): 62,0 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor het DCI (die vooral *Latijns-Amerika, Azië* en *Zuid-Afrika*, naast *Niet-overheidsactoren* en *Plaatselijke autoriteiten in ontwikkeling* betreft) houdt voornamelijk verband met het tekort aan betalingskredieten in 2012, dat tot verschuivingen aanleiding gaf. Daardoor zullen de betalingskredieten voor sommige programma's naar verwachting opgebruikt zijn in het derde kwartaal van 2013. De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor het

Wereldgezondheidsfonds tot slot, houdt voornamelijk verband met het feit dat de betalingen van de bijdragen aan dit fonds moeten overeenstemmen met de vastleggingen.

Stabiliteitsinstrument (IfS): 53,0 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor het Stabiliteitsinstrument houdt voornamelijk verband met het tekort aan betalingskredieten in 2012, dat tot 10 miljoen EUR aan verschuivingen aanleiding gaf, in combinatie met een forse verlaging van de betalingskredieten in de goedgekeurde begroting 2013. De gevraagde extra betalingskredieten zijn bedoeld ter dekking van bestaande contractuele verplichtingen ten aanzien van externe partners en van heel wat verplichte voorschotbetalingen.

Europees instrument voor democratie en mensenrechten (EIDHR): 20,0 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor het instrument voor democratie en mensenrechten houdt voornamelijk verband met het tekort aan betalingskredieten in 2012, dat tot verschuivingen van betalingen aanleiding gaf. Als gevolg daarvan stond de uitvoering van de betalingen begin maart 2013 reeds op 40%, en het programma dreigt in het derde kwartaal van 2013 zonder betalingskredieten te vallen.

Humanitaire hulp: 46,0 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor *Humanitaire hulp* en *voedselhulp* houdt voornamelijk verband met het feit dat de betalingskredieten in de begroting 2013 80 miljoen EUR onder de vastleggingskredieten liggen, terwijl de ervaring leert dat de uitvoering van de betalingen gewoonlijk om en bij de 100% van de vastleggingen bedraagt, alsmede met de toename van de uitstaande verplichtingen eind 2012. Als gevolg daarvan is begin maart 2013 al 34% van de betalingskredieten van de goedgekeurde begroting 2013 opgebruikt. Daarenboven kan het als gevolg van de verslechterende situatie in belangrijke crisisgebieden als Mali, de Sahel, Syrië en de Hoorn van Afrika, nodig zijn om in 2013 andermaal de reserve voor noodhulp aan te spreken.

Andere acties en programma's: 2,0 miljoen EUR

De gevraagde verhoging van de betalingskredieten voor *Hulp voor Handel* houdt voornamelijk verband met het feit dat extra betalingen nodig zijn om bestaande en toekomstige verplichtingen in de begroting 2013 na te komen, tegen de achtergrond van een drastische verlaging van de betalingskredieten in de goedgekeurde begroting ten opzichte van de ontwerpbegroting.

5. CONCLUSIE

De analyse van de betalingsbehoeften in de begroting 2013 heeft uitgewezen dat er een groot tekort aan betalingskredieten is, ten belope van 11,2 miljard EUR. Het bedrag van 14,8 miljoen EUR dat na dit OGB nr. 2/2013 overblijft onder het plafond dat in het meerjarig financieel kader voor de betalingskredieten in 2013 is vastgesteld, zal naar verwachting nodig zijn om de betalingsbehoeften te dekken in verband met een aantal samenhangende verzoeken die zijn ontvangen voor het EU-Solidariteitsfonds (EUSF). Als de ontvankelijkheid van deze verzoeken wordt bevestigd, zal de Commissie in verband daarmee binnenkort een ontwerp van gewijzigde begroting indienen om het EUSF aan te spreken.

6. OVERZICHTSTABEL PER RUBRIEK VAN HET FINANCIËEL KADER

Financieel kader Rubriek/Subrubriek	Herzien Financieel kader 2013		Begroting 2013 (incl. OGB 1/2013)		OGB 2/2013		Begroting 2013 (incl. OGB 1-2/2013)	
	VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1. DUURZAME GROEI								
1a. Concurrentievermogen voor groei en werkgelegenheid	15 670 000 000		16 168 150 291	11 904 027 361		982 600 734	16 168 150 291	12 886 628 095
<i>Marge</i>			1 849 709				1 849 709	
1b. Samenhang ter bevordering van groei en werkgelegenheid	54 974 000 000		54 958 049 037	47 348 394 736		9 001 150 000	54 958 049 037	56 349 544 736
<i>Marge</i>			15 950 963				15 950 963	
Totaal	70 644 000 000		71 126 199 328	59 252 422 097		9 983 750 734	71 126 199 328	69 236 172 831
<i>Marge⁴</i>			17 800 672				17 800 672	
2. BESCHERMING EN BEHEER VAN NATUURLIJKE HULPBRONNEN								
Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	48 583 000 000		43 956 548 610	43 934 188 711			43 956 548 610	43 934 188 711
Totaal	61 310 000 000		60 159 241 416	57 487 002 491		608 490 470	60 159 241 416	58 095 492 961
<i>Marge</i>			1 150 758 584				1 150 758 584	
3. BURGERSCHAP, VEILIGHEID, VRIJHEID EN RECHTVAARDIGHEID								
3a. Vrijheid, veiligheid en recht	1 703 000 000		1 440 827 200	917 683 652		128 350 000	1 440 827 200	1 046 033 652
<i>Marge</i>			262 172 800				262 172 800	
3b. Burgerschap	746 000 000		738 364 000	639 099 615		15 150 000	738 364 000	654 249 615
<i>Marge</i>			7 636 000				7 636 000	
Totaal	2 449 000 000		2 179 191 200	1 556 783 267		143 500 000	2 179 191 200	1 700 283 267
<i>Marge</i>			269 808 800				269 808 800	
4. DE EU ALS MONDIALE PARTNER								
<i>Marge⁵</i>	9 595 000 000		9 583 118 711	6 409 414 260		489 500 000	9 583 118 711	6 898 914 260
			275 996 289				275 996 289	
5. ADMINISTRATIE								
<i>Marge⁶</i>	9 095 000 000		8 430 690 740	8 430 365 740			8 430 690 740	8 430 365 740
			750 309 260				750 309 260	
6. COMPENSATIES								
<i>Marge</i>	75 000 000		75 000 000	75 000 000			75 000 000	75 000 000
TOTAAL	153 168 000 000	144 285 000 000	151 553 441 395	133 210 987 855		11 225 241 204	151 553 441 395	144 436 229 059

⁴ Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) wordt niet opgenomen in de berekening van de marge onder rubriek 1a (500 miljoen EUR).

⁵ Bij de marge voor 2013 in rubriek 4 wordt geen rekening gehouden met de kredieten betreffende de reserve voor noodhulp (264,1 miljoen EUR).

⁶ Om de marge ten opzichte van het maximum van rubriek 5 te berekenen, wordt rekening gehouden met voetnoot 1 van het financieel kader 2007-2013 voor een bedrag van 86 miljoen EUR aan bijdragen van de personeelsleden aan het pensioenstelsel.

<i>Marge</i> ⁷⁸		2 464 673 605	11 240 012 145		2 464 673 605	14 770 941
----------------------------	--	---------------	----------------	--	---------------	------------

⁷ De overkoepelende marge voor de betalingen houdt geen rekening met de kredieten voor de reserve voor noodhulp (80 miljoen EUR) en de pensioenbijdragen van het personeel (86 miljoen EUR).

⁸ De totale marge voor de betalingen houdt geen rekening met de kredieten voor het EFG (500 miljoen EUR), de reserve voor noodhulp (264,1 miljoen EUR) en de pensioenbijdragen van het personeel (86 miljoen EUR).