



Brussel, 15.4.2014
COM(2014) 223 final

2014/0125 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het door de Europese Unie in te nemen standpunt in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie over de toetreding van de Islamitische Republiek Afghanistan tot de WTO

TOELICHTING

I. INLEIDING

De leden van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) en Afghanistan hebben de slotfase bereikt van een overeenkomst over de voorwaarden voor de toetreding van Afghanistan tot de organisatie. De onderhandelingen hebben tien jaar geduurd en gingen van start toen Afghanistan in 2004 een aanvraag indiende om lid van de WTO te worden. Het toetredingsverzoek van Afghanistan is onderzocht overeenkomstig de richtsnoeren van de Algemene Raad van de WTO over de toetreding van minst ontwikkelde landen (MOL's). Er moet nu op grond van het VWEU een besluit van de Raad worden vastgesteld waarbij de voorwaarden voor de toetreding van Afghanistan worden goedgekeurd, alvorens de EU de goedkeuring van die voorwaarden formeel kan ondersteunen in de WTO.

Hieronder zijn de voorwaarden voor de toetreding samengevat.

II. SAMENVATTING VAN DE VOORWAARDEN VOOR DE TOETREDING VAN AFGHANISTAN TOT DE WTO PER SECTOR

Lijsten van verbintenissen

Goederen (algemeen)

Voor Afghanistan bedraagt het gemiddelde definitieve geconsolideerde tarief (FBR - final bound rate) 15,1 %.

Het gemiddelde FBR ligt voor landbouwproducten met 29,6 % hoger dan de 8,8 % die voor industriegoederen wordt geconstateerd. Ook de piektarieven zijn hoger in de landbouw (60-70 % maximum voor sommige landbouwproducten tegenover maximaal 50 % voor industriegoederen).

Afghanistan zal de FBR's toepassen vanaf de datum van toetreding, met uitzondering van de invoer van een aantal IT-producten zoals elektronische schakelingen en videocamera's (die uiterlijk in 2019 toch volledig geliberaliseerd zullen zijn).

Deze gemiddelde tariefniveaus zijn zeer redelijk gezien de MOL-status van Afghanistan en de kleine en kwetsbare economie van het land. De gebruikelijke praktijk van de EU ten aanzien van MOL's is hogere tariefniveaus dan deze als redelijk te aanvaarden voor economieën van vergelijkbare grootte. Tegen deze achtergrond laat de lijst de volgende tarieflijnen niet-geconsolideerd:

- 41 tarieflijnen inzake landbouwproducten waarin de handel in Afghanistan als verboden wordt beschouwd (varkensvlees en varkensvleesproducten, bier, wijn en gedistilleerde dranken); en
- 183 tarieflijnen voor industrieproducten, wat neerkomt op 4,4 % van het aantal industriële tarieflijnen in de lijst (in overeenstemming met de onlangs goedgekeurde "Richtsnoeren voor onderhandelingen over de toetreding van MOL's tot de WTO", volgens welke maximaal 5 % niet-geconsolideerde industriële tarieflijnen is toegestaan).

Industrieproducten

- Het gemiddelde FBR voor niet-agrarische producten bedraagt 8,8 %.
- De hoogste gemiddelden van 30 % worden geconstateerd voor keramiek, en verder gemiddelden van 15-20 % voor meubilair, glas en textiel.

- Het laagste tarief, 0 %, wordt aangeboden voor IT-producten (ITA) en zal uiterlijk in 2019 in toepassing worden gebracht.
- De hoogste piektarieven voor industrieproducten zijn 50 % (personenwagens), gevolgd door 30 % voor keramiek en diverse textielproducten.
- De 183 niet-geconsolideerde tarieflijnen voor industrieproducten betreffen grondstoffen, tapijten, schoeisel en meubilair.

Landbouwproducten

- Het gemiddelde FBR voor landbouwproducten bedraagt 29,6 %.
- De hoogste piektarieven voor landbouwproducten zijn 70 % voor sommige vruchtensappen, en 60 % voor een breed scala van landbouwproducten zoals lams- en rundvlees, groenten, vruchten, noten, tomaten, aardappelen, tabak en mineraalwater.
- De 41 niet-geconsolideerde tarieflijnen voor landbouwproducten betreffen producten waarin de handel in Afghanistan als verboden wordt beschouwd (varkensvlees en varkensvleesproducten, bier, wijn en gedistilleerde dranken).

Uitvoerrechten

Afghanistan heeft zich inzake uitvoerrechten ertoe verbonden het status quo te handhaven of rechten te verlagen. Het zal geen uitvoerrechten instellen op producten die momenteel niet aan dergelijke rechten onderworpen zijn. Wat bestaande rechten betreft, zullen de geconsolideerde maximumtarieven voor kritieke grondstoffen worden verlaagd binnen vijf jaar na de datum van toetreding.

Diensten

De lijst van specifieke verbintenissen van Afghanistan inzake diensten is gezien zijn MOL-status bevredigend. Afghanistan zal verbintenissen betreffende markttoegang en nationale behandeling aangaan voor een groot aantal dienstensectoren, waaronder professionele, computer- en andere zakelijke diensten, communicatiediensten (koeriersdiensten en telecommunicatie), diensten in de bouw, distributiediensten, diensten op het gebied van particulier onderwijs, milieudiensten, financiële diensten (verzekeringen en banken), ziekenhuisdiensten, hotel- en restaurantdiensten, en vervoerdiensten (zee- en luchtvervoerdiensten en ondersteunende diensten).

In het protocol aangegeve verbintenissen

In de laatste, multilaterale fase van het toetredingsproces hebben alle WTO-leden ernaar gestreefd de fundamentele verenigbaarheid van de handelswetgeving en -instellingen van Afghanistan met de WTO-voorschriften en -overeenkomsten te waarborgen door deze in het protocol van toetreding en het verslag van de werkgroep vast te leggen.

Op een aantal gebieden is om overgangsperioden verzocht; de onderstaande zijn voor de EU van bijzonder belang:

toepassing van binnenlandse belastingen op invoer: een vaste belasting en een belasting op bedrijfsinkomsten die momenteel worden toegepast, zullen pas in 2020 volledig in overeenstemming zijn met de WTO-verplichtingen; de overige binnenlandse belastingen en heffingen op invoer zullen vanaf de toetredingsdatum voldoen aan de WTO-voorschriften;

technische handelsbelemmeringen: Afghanistan zal de Overeenkomst inzake technische handelsbelemmeringen uiterlijk op 1 januari 2016 volledig ten uitvoer leggen. Een actieplan is opgenomen in het verslag van de werkgroep;

sanitaire en fytosanitaire maatregelen: voor Afghanistan zal een overgangsperiode tot 1 januari 2018 gelden voor de volledige tenuitvoerlegging van de Overeenkomst inzake sanitaire en fytosanitaire maatregelen, zoals aangegeven in een actieplan opgenomen in het verslag van de werkgroep;

met de handel verband houdende investeringsmaatregelen (TRIMs): de tenuitvoerlegging van de TRIMs-overeenkomst zal uiterlijk op 31 december 2020 voltooid zijn; tegen die datum zouden de vereisten inzake plaatselijke inbreng voor goederen in de wet inzake koolwaterstoffen en de mijnwet moeten afgeschaft zijn;

handelsaspecten van intellectuele-eigendomsrechten (TRIPs): de tenuitvoerlegging van de TRIPs-overeenkomst zal uiterlijk op 1 januari 2016 voltooid zijn, zoals uiteengezet in een actieplan opgenomen in het verslag van de werkgroep.

III. AANBEVELING

De Commissie legt de voorwaarden voor toetreding van Afghanistan tot de WTO ter goedkeuring voor aan de Raad en is dan ook van oordeel dat deze voorwaarden een evenwichtig en ambitieus pakket van marktopeningsverbintenissen vormen, die zowel Afghanistan als zijn handelspartners in de WTO aanzienlijke voordelen zullen opleveren.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het door de Europese Unie in te nemen standpunt in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie over de toetreding van de Islamitische Republiek Afghanistan tot de WTO

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 21 november 2004 heeft de regering van de Islamitische Republiek Afghanistan een verzoek om toetreding tot de Overeenkomst van Marrakesh tot oprichting van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) ingediend overeenkomstig artikel XII van die overeenkomst.
- (2) Op 13 december 2004 werd een werkgroep betreffende de toetreding van de Islamitische Republiek Afghanistan opgericht om overeenstemming te bereiken over voor de Islamitische Republiek Afghanistan en alle WTO-leden aanvaardbare voorwaarden.
- (3) De Commissie heeft namens de Unie onderhandeld over een uitgebreide reeks door de Islamitische Republiek Afghanistan aan te gane marktopeningsverbintenissen die aan de verzoeken van de Unie voldoen.
- (4) Deze verbintenissen zijn nu neergelegd in het Protocol van toetreding van de Islamitische Republiek Afghanistan tot de WTO.
- (5) De toetreding tot de WTO zal naar verwachting een positieve en duurzame bijdrage leveren tot het proces van economische hervorming en duurzame ontwikkeling in de Islamitische Republiek Afghanistan.
- (6) Het Protocol van toetreding dient daarom te worden goedgekeurd.
- (7) Artikel XII van de Overeenkomst tot oprichting van de WTO bepaalt dat tussen het toetredend lid en de WTO overeenstemming moet worden bereikt over de toetredingsvoorwaarden en dat aan WTO-zijde de toetredingsvoorwaarden moeten worden goedgekeurd door de Ministeriële Conferentie van de WTO. Artikel IV.2 van de Overeenkomst tot oprichting van de WTO bepaalt dat in de perioden tussen de bijeenkomsten van de Ministeriële Conferentie, haar taken worden verricht door de Algemene Raad.
- (8) Het is daarom noodzakelijk het standpunt vast te stellen dat de Europese Unie in de Algemene Raad van de WTO moet innemen over de toetreding van de Islamitische Republiek Afghanistan tot de WTO,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het door de Europese Unie in te nemen standpunt in de Algemene Raad van de Wereldhandelsorganisatie over de toetreding van de Islamitische Republiek Afghanistan tot de WTO is de toetreding goed te keuren.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter