



Brussel, 3.2.2023  
COM(2023) 55 final

2023/0019 (NLE)

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Handelscomité dat is opgericht bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam inzake de wijziging van Protocol 1 betreffende de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking**

## **TOELICHTING**

### **1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Handelscomité dat is opgericht bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam<sup>1</sup> (“de overeenkomst”) in verband met de voorgenomen vaststelling van een besluit van het Handelscomité tot wijziging van Protocol 1 bij de overeenkomst betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking.

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam**

De Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam is ondertekend op 30 juni 2019. De overeenkomst is vastgesteld bij Besluit (EU) 2020/753 van de Raad van 30 maart 2020 en is op 1 augustus 2020 in werking getreden.

#### **2.2. Het Handelscomité en het Douanecomité**

Het Handelscomité wordt opgericht bij artikel 17.1 (“Handelscomité”) van de overeenkomst. Het Handelscomité houdt onder meer toezicht op en coördineert de werkzaamheden van alle in het kader van deze overeenkomst ingestelde gespecialiseerde comités, werkgroepen en andere organen, beveelt deze entiteiten eventuele noodzakelijke maatregelen aan, en beoordeelt en neemt besluiten, in de in deze overeenkomst bedoelde gevallen, met betrekking tot elk onderwerp dat die entiteiten naar hem doorverwijzen.

In artikel 36 (“Douanecomité”) van Protocol 1 bij de overeenkomst is het volgende bepaald: “Het krachtens artikel 17.2 (Gespecialiseerde comités) van deze overeenkomst opgerichte Douanecomité kan de bepalingen van dit protocol herzien en een voorstel voor een door het Handelscomité aan te nemen besluit indienen om het protocol te wijzigen”.

#### **2.3. Het beoogde besluit van het Douanecomité tot wijziging van Protocol 1 bij de overeenkomst betreffende de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking**

Overeenkomstig artikel 36 van Protocol 1 bij de overeenkomst dient het Douanecomité via de schriftelijke procedure een voorstel in bij het Handelscomité voor een besluit tot wijziging van Protocol 1 bij de overeenkomst betreffende de definitie van het begrip “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking, en de bijlagen daarbij. Het Handelscomité moet dat besluit na zijn tweede vergadering op 25 oktober 2022 via de schriftelijke procedure aannemen.

Het beoogde besluit heeft tot doel Protocol 1 bij de overeenkomst te wijzigen op de volgende punten:

- aanpassing van Protocol 1 aan de recentste versie van de nomenclatuur waarop het Verdrag betreffende het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en de codering van goederen van toepassing is;
- verduidelijking van het woord “afzonderlijke” in de regel voor producten die zijn ingedeeld in hoofdstuk 19 van het geharmoniseerde systeem;

---

<sup>1</sup> PB L 186 van 12.6.2020, blz. 3.

- toevoeging van een regel voor producten die zijn ingedeeld in hoofdstuk 41 van het geharmoniseerde systeem;
- toevoeging van een regel voor producten van brei- of haakwerk van post 6212 van het geharmoniseerde systeem;
- verduidelijking van de toepassing van toegestane afwijkingen voor textielproducten die zijn ingedeeld in hoofdstuk 62 van het geharmoniseerde systeem.

De beoogde handeling zal voor de partijen bindend zijn overeenkomstig artikel 17.1 van de overeenkomst.

### **3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT**

Het namens de Unie in het Handelscomité in te nemen standpunt is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Handelscomité.

### **4. RECHTSGRONDSLAG**

#### **4.1. Procedurele rechtsgrondslag**

##### *4.1.1. Beginselen*

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”<sup>2</sup>.

##### *4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval*

Het Handelscomité is een lichaam dat is opgericht krachtens een overeenkomst, te weten de Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam.

De door het Handelscomité vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen. De beoogde handeling zal overeenkomstig artikel 17.1 van de overeenkomst volkenrechtelijk bindend zijn.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is daarom artikel 218, lid 9, VWEU.

#### **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

##### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de

---

<sup>2</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

#### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de gemeenschappelijke handelspolitiek.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

#### **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

### **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING**

Aangezien de handeling van het Handelscomité bijlage II bij Protocol 1 bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam zal wijzigen, is het passend deze handeling na de vaststelling ervan bekend te maken in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het namens de Europese Unie in te nemen standpunt in het Handelscomité dat is opgericht bij de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam inzake de wijziging van Protocol 1 betreffende de definitie van “producten van oorsprong” en methoden van administratieve samenwerking**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Socialistische Republiek Vietnam (“de Overeenkomst”) is door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2020/753 van de Raad<sup>3</sup> van 30 maart 2020 en is op 1 augustus 2020 in werking getreden.
- (2) Overeenkomstig artikel 36 van Protocol 1 bij de overeenkomst kan het Douanecomité een voorstel voor een door het Handelscomité aan te nemen besluit tot herziening van de bepalingen van Protocol 1 indienen.
- (3) Overeenkomstig artikel 17.1 (Handelscomité) van de overeenkomst beoordeelt en neemt het Handelscomité besluiten, in de in deze overeenkomst bedoelde gevallen, met betrekking tot elk onderwerp dat het Douanecomité naar hem doorverwijst.
- (4) Het Handelscomité moet een besluit tot wijziging van bijlage II bij Protocol 1 nemen.
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Douanecomité en het Handelscomité, aangezien het besluit van het Handelscomité voor de Unie bindend zal zijn.
- (6) Op 1 januari 2017 en 1 januari 2022 zijn wijzigingen aangebracht in de nomenclatuur waarop het Verdrag over het geharmoniseerde systeem inzake de omschrijving en codering van goederen (“GS”) betrekking heeft. Het besluit is nodig om Protocol 1 en de bijlagen daarbij aan te passen aan de recentste versie van het GS.
- (7) Bijlage II bij Protocol 1 bevat geen voorwaarde om producten van brei- of haakwerk van post 6212 als voldoende be- of verwerkt te beschouwen. De regel van hoofdstuk 62 van bijlage II bij Protocol 1 mag niet op deze producten worden toegepast, aangezien hij beperkt is tot producten “andere dan van brei- of haakwerk”. Daarom moet een specifieke regel worden toegevoegd voor producten van brei- of haakwerk van post 6212.

---

<sup>3</sup> PB L 186 van 12.6.2020, blz. 3.

- (8) De vereiste be- of verwerking voor onder hoofdstuk 41 ingedeelde producten ontbreekt in de desbetreffende kolom in bijlage II bij Protocol 1. Deze moet worden toegevoegd.
- (9) Het woord “afzonderlijke” in de derde en vierde voorwaarde van de vereiste be- of verwerking voor producten van hoofdstuk 19 van bijlage II bij Protocol 1 kan verschillend worden uitgelegd wat betreft het gehalte aan materialen van hoofdstuk 4 en van suiker. Om de regel te verduidelijken moet het woord “afzonderlijke” in beide gevallen worden geschrapt.
- (10) De toegestane afwijkingen voor textielproducten van hoofdstuk 62 van bijlage II bij Protocol 1 worden niet vermeld in de verschillende alternatieve regels voor de vereiste be- of verwerking. Dit moet worden gecorrigeerd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het namens de Unie in het Douanecomité en het Handelscomité in te nemen standpunt is gebaseerd op het aan dit besluit gehechte ontwerpbesluit van het Handelscomité.

Kleine technische wijzigingen van het besluit kunnen worden goedgekeurd door de vertegenwoordigers van de Unie in het Douanecomité en het Handelscomité.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*