



Brussel, 10.11.2022
COM(2022) 576 final

2022/0361 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• **Motivering en doel van het voorstel**

De overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor vissersvaartuigen van de Seychellen tot de wateren van Mayotte (“de overeenkomst van 2015”)¹ is op 20 mei 2014 ondertekend en voorlopig van toepassing geworden voor een periode van zes jaar. De overeenkomst van 2015 is stilzwijgend verlengd op 20 mei 2020.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren² heeft de Commissie onderhandelingen met de regering van de Seychellen gevoerd met het oog op het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen. Na afloop van deze onderhandelingen is op 10 juni 2022 een nieuwe overeenkomst (“de overeenkomst”) geparafeerd.

Het doel van dit voorstel is machtiging te verlenen voor de ondertekening van de overeenkomst.

• **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De overeenkomst is er in de eerste plaats op gericht het strategische partnerschap met de Seychellen verder te versterken en de technische en financiële voorwaarden van de overeenkomst af te stemmen op de in 2020 ondertekende partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (PODV)³ met de Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol. De overeenkomst draagt tevens bij tot verantwoorde visserij in EU-wateren en tot de ontwikkeling van het visserijbeleid in Mayotte.

De overeenkomst voorziet in vangstmogelijkheden voor Seychelse vaartuigen in de wateren van de Unie in Mayotte. Deze vangstmogelijkheden zijn gebaseerd op het beste beschikbare wetenschappelijke advies en zijn in overeenstemming met de aanbevelingen van de Commissie voor de tonijnvisserij in de Indische Oceaan (IOTC) — de regionale visserijorganisatie die over grote afstanden trekkende visbestanden beheert — en worden, in voorkomend geval, binnen de grenzen van het beschikbare overschot verleend.

De overeenkomst voorziet in vangstmogelijkheden voor acht ringzegenvaartuigen van de Seychellen.

¹ Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de onder de jurisdictie van de Europese Unie vallende wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte (PB L 167 van 6.6.2014, blz. 4).

² Besluit waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen tussen de EU en de Republiek der Seychellen met het oog op de sluiting van een overeenkomst inzake de toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte (en de bijbehorende onderhandelingsrichtsnoeren), aangenomen door de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken op 24 oktober 2019, ST-13311-2019-INIT.

³ Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen, ST/5246/2020/INIT, PB L 60 van 28.2.2020, blz. 5.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De onderhandelingen over een nieuwe overeenkomst passen in het externe optreden van de Europese Unie ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-landen).

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), meer bepaald artikel 43, lid 2, waarin het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld, en artikel 218, lid 5, inzake de ondertekening en de mogelijkheid van voorlopige toepassing van overeenkomsten tussen de EU en derde landen.

Krachtens artikel 218, lid 5, VWEU stelt de Raad een besluit vast waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie zorgt de Commissie voor de externe vertegenwoordiging van de Unie, behalve in aangelegenheden die onder het toepassingsgebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen. Daarom zijn alleen de door de Commissie aangewezen ambtenaren bevoegd om een overeenkomst tussen de Unie en een derde land te ondertekenen.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van Seychelse vaartuigen in wateren van de Unie tot stand te brengen, zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2017/2403 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 inzake het duurzame beheer van externe vissersvloeden.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De Commissie heeft in 2019 een ex-postevaluatie verricht van het protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de EU en de Republiek der Seychellen, alsmede een ex-ante-evaluatie van een mogelijke toekomstige PODV met protocol⁴, die ook voorzag in een evaluatie van de werking van de overeenkomst.

De overeenkomst staat wederkerigheid tussen beide partijen toe wat betreft toegang tot de wateren voor vissersvaartuigen van hetzelfde type die op dezelfde soorten vissen. De overeenkomst is vernieuwd, aangezien over het protocol bij de PODV tussen de EU en de Seychellen opnieuw is onderhandeld, waarbij de overeenstemming tussen de twee teksten op het gebied van de technische en financiële voorwaarden is behouden.

⁴ ISBN: 978-92-76-01966-4 doi: 10.2771/47637.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van de sector en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en het maatschappelijk middenveld van de Seychellen. Uit dit overleg is naar voren gekomen dat het voor de Europese Unie en voor de Republiek der Seychellen gunstig zou zijn een nieuwe overeenkomst te sluiten.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de verordening inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid heeft de Commissie voor de beoordeling van de overeenkomst in het kader van de ex-postevaluatie en de ex-ante-evaluatie van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij EU-Seychellen een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Aangezien het gaat om de toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren, tot de wateren die onder de jurisdictie van de EU vallen, zijn er geen financiële gevolgen in de zin van uitgaven of inkomsten voor de EU-begroting.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De monitoringregelingen zijn vastgelegd in de overeenkomst.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, en de voorlopige toepassing van een overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Op 10 februari 2015 heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan Besluit 2015/238/EU van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de onder de jurisdictie van de Europese Unie vallende wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte⁵ (hierna “de overeenkomst van 2015” genoemd).
- (2) De overeenkomst van 2015 voorzag, voor een periode van zes jaar vanaf de voorlopige toepassing ervan, in vangstmogelijkheden voor Seychelse vaartuigen in de visserijzone onder de soevereiniteit of de jurisdictie van de Unie in Mayotte. De periode waarin die overeenkomst van toepassing was, is op 20 mei 2020 verstreken.
- (3) Op basis van artikel 17 van de overeenkomst is zij stilzwijgend verlengd met een periode van zes jaar.
- (4) Op 24 oktober 2019 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om met de Seychellen onderhandelingen te openen met het oog op de sluiting van een nieuwe overeenkomst⁶. Die onderhandelingen zijn succesvol afgerond en een nieuwe overeenkomst (hierna “de overeenkomst” genoemd) is op 10 juni 2022 geparafeerd.
- (5) De nieuwe overeenkomst is erop gericht het strategische partnerschap met de Seychellen verder te versterken en de technische en financiële voorwaarden van de overeenkomst af te stemmen op de in 2020 ondertekende partnerschapsovereenkomst

⁵ Besluit (EU) 2015/238 van de Raad van 10 februari 2015 betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de onder de jurisdictie van de Europese Unie vallende wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte (PB L 40 van 16.2.2015, blz. 1).

⁶ Besluit waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen tussen de EU en de Republiek der Seychellen met het oog op de sluiting van een overeenkomst inzake de toegang van vissersvaartuigen die de vlag van de Seychellen voeren tot de wateren en mariene biologische rijkdommen van Mayotte (en de bijbehorende onderhandelingsrichtsnoeren), aangenomen door de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken op 24 oktober 2019, ST-13311-2019-INIT.

inzake duurzame visserij⁷ met de Seychellen en het bijbehorende uitvoeringsprotocol, en bij te dragen tot verantwoorde visserij in EU-wateren en tot de ontwikkeling van het visserijbeleid in Mayotte.

- (6) De overeenkomst moet namens de Unie worden ondertekend onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (7) Om ervoor te zorgen dat de vaartuigen van de Republiek der Seychellen hun visserijactiviteiten zo snel mogelijk kunnen voortzetten, moet de overeenkomst na de ondertekening, maar niet eerder dan met ingang van 1 januari 2023, voorlopig worden toegepast en met het oog op beter administratief beheer van de vismachtigingen moet dit besluit in werking treden zodra het is aangenomen.
- (8) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad⁸ en heeft op [datum invoegen] een advies uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen inzake de toegang voor Seychelse vissersvaartuigen tot de wateren van Mayotte wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van de overeenkomst.

De tekst van de te ondertekenen overeenkomst is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon die daartoe door de Commissie is aangewezen, machtiging verleent de overeenkomst te ondertekenen, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

Artikel 3

In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt de overeenkomst overeenkomstig artikel 18 van de overeenkomst voorlopig toegepast met ingang van de datum van ondertekening ervan, maar niet eerder dan met ingang van 1 januari 2023.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁷ Partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de Republiek der Seychellen, ST/5246/2020/INIT, PB L 60 van 28.2.2020, blz. 5.

⁸ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG ([PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39](#)).