



Brussel, 18.10.2022
COM(2022) 532 final

2022/0328 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties over voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 en 163, een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende kwetsbare weggebruikers in de nabijheid van de voor- of zijkant van een voertuig, een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen wat het directe zicht betreft en een voorstel tot wijziging van Gemeenschappelijke Resolutie nr. 1

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft een besluit tot vaststelling van het namens de Unie in het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (WP.29) in te nemen standpunt inzake de vaststelling van wijzigingen van bestaande VN-reglementen en van bestaande mondiale technische reglementen van de VN.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. De herziene overeenkomst van 1958 en de parallelle overeenkomst

De Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (hierna “VN/ECE” genoemd) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (de “herziene overeenkomst van 1958”) en de Overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen (de “parallelle overeenkomst”) hebben tot doel geharmoniseerde voorschriften te ontwikkelen om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de overeenkomstsluitende partijen van de VN/ECE op te heffen. Zij moeten er ook voor zorgen dat motorvoertuigen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden.

De overeenkomsten zijn voor de EU op respectievelijk 24 maart 1998 en 15 februari 2000 in werking getreden. WP.29 beheert beide.

2.2. Het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties

WP.29 biedt een uniek kader voor wereldwijd geharmoniseerde voorschriften voor voertuigen. WP.29 is een permanente werkgroep in het institutionele kader van de Verenigde Naties met een specifiek mandaat en een specifiek reglement van orde. Deze werkgroep functioneert als een mondiaal forum voor open discussies over regels voor motorvoertuigen en de uitvoering van de herziene overeenkomst van 1958 en de parallelle overeenkomst. Elke lidstaat van de Verenigde Naties en iedere elke door VN-lidstaten opgerichte regionale organisatie voor economische integratie kan volledig deelnemen aan de werkzaamheden van WP.29 en partij worden bij de door WP.29 beheerde overeenkomsten betreffende voertuigen. De EU is partij bij deze overeenkomsten¹.

WP.29 vergadert driemaal per jaar, in maart, juni en november. In het licht van de technische vooruitgang kan WP.29 tijdens elke vergadering de volgende zaken aannemen:

¹ Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“herziene overeenkomst van 1958”) (PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78).
Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen (“parallelle overeenkomst”) (PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12).

nieuwe VN-reglementen;

nieuwe VN-resoluties;

nieuwe mondiale technische reglementen van de VN;

wijzigingen van VN-reglementen en -resoluties in het kader van de herziene overeenkomst van 1958, en

wijzigingen van mondiale technische reglementen van de VN en van VN-resoluties in het kader van de parallelle overeenkomst.

Vóór elke vergadering van WP.29 bespreken specifieke ondersteunende organen van WP.29 deze wijzigingen op technisch niveau.

Vervolgens kan WP.29 voorstellen aannemen:

met gekwalificeerde meerderheid van de aanwezige overeenkomstsluitende partijen die stemmen voor voorstellen in het kader van de herziene overeenkomst van 1958, of

bij consensus van de aanwezige overeenkomstsluitende partijen die stemmen voor voorstellen in het kader van de parallelle overeenkomst.

Vóór elke zitting van WP.29 wordt bij een besluit van de Raad overeenkomstig artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) het standpunt vastgesteld dat namens de Unie moet worden ingenomen over:

nieuwe VN-reglementen, mondiale technische reglementen van de VN en VN-resoluties, en wijzigingen, aanvullingen en rectificaties van VN-reglementen, mondiale technische reglementen van de VN en VN-resoluties.

2.3. De beoogde handeling van WP.29

Tijdens zijn 188e zitting van 14 tot en met 16 november 2022 kan WP.29 de volgende zaken aannemen:

voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 en 163;

een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende kwetsbare weggebruikers in de nabijheid van de voor- of zijkant van een voertuig;

een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen wat het directe zicht betreft, en

een voorstel tot wijziging van Gemeenschappelijke Resolutie nr. 1 van de VN.

3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het WP.29-systeem versterkt de internationale harmonisatie van voertuignormen. De herziene overeenkomst van 1958 speelt een sleutelrol bij de verwezenlijking van deze doelstelling. EU-fabrikanten kunnen gebruikmaken van een gemeenschappelijke reeks typegoedkeuringsverordeningen in de wetenschap dat de overeenkomstsluitende partijen hun producten zullen erkennen als zijnde in overeenstemming met hun nationale wetgeving.

Dit heeft mogelijk gemaakt dat bij Verordening (EG) nr. 661/2009 betreffende de algemene veiligheid van motorvoertuigen meer dan 50 EU-richtlijnen zijn ingetrokken en vervangen door de overeenkomstige reglementen die in het kader van de herziene overeenkomst van 1958 zijn opgesteld.

Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad² volgt een soortgelijke benadering. Deze bevat administratieve bepalingen en technische voorschriften voor typegoedkeuring en het in de handel brengen van alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Met die verordening zijn de in het kader van de herziene overeenkomst van 1958 vastgestelde reglementen als voorschriften voor typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringsstelsel opgenomen.

Zodra WP.29 een voorstel voor een nieuw VN-reglement of voor wijzigingen van een VN-reglement heeft aangenomen, stelt de uitvoerend secretaris van de VN/ECE de overeenkomstsluitende partijen in kennis van de desbetreffende handeling. Tenzij een blokkerende minderheid van verdragsluitende partijen binnen zes maanden bezwaar maakt, treedt de handeling in werking. Vervolgens kan elke verdragsluitende partij de handeling omzetten in haar toepasselijke nationale regels. In de EU vormt de bekendmaking van de handeling in het *Publicatieblad van de EU* de voltooiing van het omzettingsproces.

Het standpunt van de Unie moet worden bepaald met betrekking tot de volgende handelingen:

- de voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 en 163 met het oog op het bijwerken van bepalingen inzake:
 - internationale typegoedkeuring van gehele voertuigen,
 - remsystemen van zware voertuigen,
 - zichtbare verontreinigende stoffen, meting van het vermogen van motoren met compressieontsteking (dieselroet),
 - de voorkoming van brandgevaar,
 - veiligheidsbeglazing,
 - de installatie van verlichtings- en lichtsignaalinrichtingen,
 - lpg-voertuigen,
 - emissies van voertuigen van de categorieën M₁ en N₁,
 - het brandgedrag van materialen,
 - het gezichtsveld naar voren van bestuurders,
 - de veiligheid van voetgangers,
 - betere kinderbeveiligingssystemen,
 - wegverlichtingsvoorzieningen,
 - informatiesystemen dode hoek,
 - achteruitrijbeweging,
 - het wegrijdinformatiesysteem,
 - voorzieningen tegen gebruik door onbevoegden,

² Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG (PB L 151 van 14.6.2018, blz. 1).

- immobilisatiesystemen en
- voertuigalarmsystemen;
- een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende kwetsbare weggebruikers in de nabijheid van de voor- of zijkant van een voertuig; en
- een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen wat het directe zicht betreft.

WP.29 is voornemens over deze voorstellen te stemmen tijdens zijn vergadering van 14 tot en met 16 november 2022.

Daarnaast moet het standpunt van de Unie worden bepaald inzake:

- een voorstel tot wijziging van Gemeenschappelijke Resolutie nr. 1 van de VN inzake de beschrijving en de prestaties van testinstrumenten en -voorzieningen die nodig zijn voor de beoordeling van de conformiteit van wielvoertuigen en uitrusting en onderdelen daarvan, overeenkomstig de technische voorschriften van de VN-reglementen en de mondiale technische reglementen van de VN, en
- een verzoek om drie voorstellen van een andere overeenkomstsluitende partij op te nemen in het compendium van mogelijke mondiale technische reglementen van de VN.

De Unie moet de bovengenoemde handelingen ondersteunen omdat zij in overeenstemming zijn met het internemarktbeleid van de Unie voor de automobielenindustrie en consistent met het vervoers-, klimaat- en energiebeleid van de Unie.

Al deze handelingen hebben een zeer positief effect op het concurrentievermogen van de automobielenindustrie in de EU en op de internationale handel. Door voor deze handelingen te stemmen zal technologische vooruitgang worden bevorderd, zullen schaalvoordelen worden geboden, zal versnippering van de interne markt worden voorkomen en zullen gelijke normen voor auto's in de hele Unie worden gewaarborgd.

Externe expertise is voor dit voorstel niet relevant. Het technisch comité motorvoertuigen zal dit voorstel echter evalueren.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) bepaalt dat de Raad besluiten vaststelt tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” vallen ook instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die een “beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt”³.

³ Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

WP.29 is een orgaan waarin de overeenkomstsluitende partijen van de VN/ECE de uitvoering van de herziene overeenkomst van 1958 en de parallelle overeenkomst bespreken.

De door WP.29 vast te stellen handelingen zijn handelingen met rechtsgevolgen.

De VN-reglementen in de beoogde handeling zullen voor de Unie bindend zijn. Samen met de VN-resolutie zullen zij een beslissende invloed kunnen uitoefenen op de inhoud van de EU-wetgeving op het gebied van typegoedkeuring van voertuigen.

De beoogde handelingen strekken niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt wordt ingenomen.

Een beoogde handeling kan twee doelstellingen of twee componenten hebben, waarvan de ene als hoofddoelstelling en de andere als slechts bijkomstig kan worden aangemerkt. In dit geval moet het op grond van artikel 218, lid 9, VWEU genomen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk op die grondslag die het hoofddoel of de overwegende doelstelling of component betreft.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De doelstelling en inhoud van de beoogde handeling bestaan in de eerste plaats in de onderlinge aanpassing van wettelijke bepalingen. De materiële rechtsgrondslag van het voorgestelde besluit is derhalve artikel 114 VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 114 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties over voorstellen tot wijziging van de VN-Reglementen nrs. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 en 163, een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende kwetsbare weggebruikers in de nabijheid van de voor- of zijkant van een voertuig, een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen wat het directe zicht betreft en een voorstel tot wijziging van Gemeenschappelijke Resolutie nr. 1

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 114, gelezen in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is bij Besluit 97/836/EG van de Raad¹ toegetreden tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (de “herziene overeenkomst van 1958”). De herziene overeenkomst van 1958 is op 24 maart 1998 in werking getreden.
- (2) Bij Besluit 2000/125/EG van de Raad² is de Unie toegetreden tot de Overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen (de “parallele overeenkomst”). De parallele overeenkomst is op 15 februari 2000 in werking getreden.
- (3) Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad³ bevat administratieve bepalingen en technische voorschriften voor typegoedkeuring en het in

¹ Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“herziene overeenkomst van 1958”) (PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78).

² Besluit 2000/125/EG van de Raad van 31 januari 2000 betreffende de sluiting van de overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen (“parallele overeenkomst”) (PB L 35 van 10.2.2000, blz. 12).

³ Verordening (EU) 2018/858 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 betreffende de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en systemen,

de handel brengen van alle nieuwe voertuigen, systemen, onderdelen en afzonderlijke technische eenheden. Met die verordening zijn de in het kader van de herziene overeenkomst van 1958 vastgestelde reglementen (“VN-reglementen”) als voorschriften voor typegoedkeuring of als alternatieven voor de wetgeving van de Unie in het EU-typegoedkeuringssysteem opgenomen.

- (4) Op grond van artikel 1 van de herziene overeenkomst van 1958 en artikel 6 van de parallelle overeenkomst kan het VN/ECE-Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen (WP.29) voorstellen aannemen tot wijziging van VN-reglementen, mondiale technische reglementen van de VN en VN-resoluties, alsook voorstellen voor nieuwe VN-reglementen, mondiale technische reglementen van de VN en VN-resoluties betreffende de goedkeuring van voertuigen. Bovendien kan WP.29 van de VN/ECE op grond van die bepalingen voorstellen tot machtiging goedkeuren om wijzigingen van mondiale technische reglementen van de VN uit te werken of om nieuwe mondiale technische reglementen van de VN uit te werken, alsmede voorstellen voor de verlenging van machtigingen voor mondiale technische reglementen van de VN.
- (5) WP.29 kan tijdens de 188e zitting van het VN/ECE-Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen van 14 tot en met 16 november 2022 de volgende voorstellen aannemen: voorstellen tot wijziging van de VN/ECE-Reglementen nrs. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162 en 163; een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende kwetsbare weggebruikers in de nabijheid van de voor- of zijkant van een voertuig; een voorstel voor een nieuw VN-reglement betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen wat het directe zicht betreft, en een voorstel tot wijziging van Gemeenschappelijke Resolutie nr. 1 van de VN.
- (6) De VN-reglementen zullen voor de Unie bindend zijn. Samen met de VN-resolutie zullen zij een beslissende invloed hebben op de inhoud van het Unierecht op het gebied van typegoedkeuring van voertuigen. Het is derhalve passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie in WP.29 moet worden ingenomen over het aannemen van die voorstellen.
- (7) In het licht van de opgedane ervaring en de technische ontwikkelingen moeten de voorschriften voor bepaalde elementen of kenmerken die worden bestreken door de VN-Reglementen nrs. 0, 13, 24, 34, 43, 48, 67, 83, 118, 125, 127, 129, 149, 151, 158, 159, 161, 162, 163 en Gemeenschappelijke Resolutie nr. 1 van de VN, worden gewijzigd of aangevuld.
- (8) Om rekening te houden met de technische vooruitgang, de veiligheid van voertuigen te verbeteren en de kwetsbaarheid van weggebruikers te verminderen, moeten een nieuw VN-reglement betreffende kwetsbare weggebruikers in de nabijheid van de voor- of zijkant van een voertuig en een nieuw VN-reglement betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen wat het directe zicht betreft worden aangenomen,

onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 715/2007 en (EG) nr. 595/2009 en tot intrekking van Richtlijn 2007/46/EG (PB L 151 van 14.6.2018, blz. 1).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het namens de Unie op de van 14 tot en met 16 november 2022 te houden 188e zitting van het VN/ECE-Wereldforum voor de harmonisatie van reglementen voor voertuigen in te nemen standpunt, is dat gestemd wordt vóór de in de bijlage bij dit besluit opgenomen voorstellen.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*