



Brussel, 30.11.2018  
COM(2018) 901 final

Voorstel voor een

**BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**betreffende de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter financiering van onmiddellijke budgettaire maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen**

## TOELICHTING

Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot vaststelling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020<sup>1</sup> biedt de mogelijkheid het flexibiliteitsinstrument in te zetten om nauwkeurig bepaalde uitgaven te financieren die niet binnen het beschikbare maximum van een of meer andere rubrieken van het meerjarig financieel kader kunnen worden gefinancierd.

In overeenstemming met artikel 11 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad en punt 12 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer<sup>2</sup>, na alle mogelijkheden om kredieten te herschikken te hebben onderzocht en de niet toegewezen marge van de uitgaven voor *Veiligheid en burgerschap* (rubriek 3) volledig te hebben benut, stelt de Commissie voor om het flexibiliteitsinstrument in 2019 aan te spreken. Het totale beschikbare bedrag in 2019 is 600 miljoen EUR (prijzen van 2011), oftewel 703 miljoen EUR in lopende prijzen. Bovendien is 520 miljoen EUR beschikbaar uit het ongebruikte deel van 2018.

De terbeschikkingstelling betreft een bedrag van 985,6 miljoen EUR boven het maximum van rubriek 3 van het meerjarig financieel kader, en is bedoeld om de steun voor maatregelen voor de aanpak van de migratie-, vluchtelingen- en veiligheids crisis te financieren. Tegelijk met de oorspronkelijke ontwerpbegroting 2019 diende de Commissie een voorstel in om voor hetzelfde doel middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter beschikking te stellen<sup>3</sup>. Deze eerste terbeschikkingstelling, die ook 38,1 miljoen EUR omvatte die beschikbaar zou worden gesteld boven het maximum van rubriek 1b ter financiering van de uitbreiding van het steunprogramma voor structurele hervormingen, werd ingetrokken bij een tweede voorstel<sup>4</sup> dat de nota van wijzigingen 1/2019<sup>5</sup>, aangenomen door de Commissie op 16 oktober 2018, vergezelde.

Bij gebreke van overeenstemming over de begroting 2019 in het bemiddelingscomité tijdens de periode van eenentwintig dagen als bedoeld in artikel 314, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), die op 19 november 2018 is afgelopen, stelt de Commissie vandaag een tweede ontwerpbegroting (OB) voor het begrotingsjaar 2019<sup>6</sup> voor, overeenkomstig artikel 314, lid 8, VWEU. Het onderhavige voorstel om middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter beschikking te stellen, vergezelt deze tweede OB en strekt ertoe het tweede voorstel van 16 oktober 2018 in te trekken en te vervangen.

De met het voorgestelde gebruik van het flexibiliteitsinstrument corresponderende indicatieve betalingskredieten zijn berekend op basis van de regels die van toepassing zijn op voorfinancieringen, de clearing van voorfinancieringen en eindbetalingen van de verschillende soorten te financieren maatregelen, en zijn samengevat in onderstaande tabel:

*(in miljoen EUR, tegen lopende prijzen)*

Jaar	Betalingskredieten voor de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument in 2019
2019	496,7
2020	198,8

<sup>1</sup> PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884.

<sup>2</sup> PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

<sup>3</sup> COM(2018) 280 van 23.5.2018.

<sup>4</sup> COM(2018) 708 van 16.10.2018.

<sup>5</sup> COM(2018) 709 van 16.10.2018.

<sup>6</sup> COM(2018) 900 van 30.11.2018.

2021	118,5
2022	119,3
2023	52,3
<b>Totaal</b>	<b>985,6</b>

**BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**betreffende de terbeschikkingstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument ter financiering van onmiddellijke budgettaire maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer<sup>7</sup>, en met name punt 12,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Met het flexibiliteitsinstrument kunnen nauwkeurig bepaalde uitgaven worden gefinancierd die niet binnen de voor een of meer andere rubrieken beschikbare maxima konden worden gefinancierd.
- (2) Het jaarlijks maximumbedrag dat beschikbaar is voor het flexibiliteitsinstrument is 600 000 000 EUR (prijzen van 2011), zoals vastgesteld in artikel 11 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013<sup>8</sup>, te verhogen in voorkomend geval met vervallen bedragen die ter beschikking worden gesteld overeenkomstig lid 1, tweede alinea, van dat artikel.
- (3) Het is noodzakelijk om met spoed aanzienlijke extra kredieten ter beschikking te stellen ter financiering van maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen.
- (4) Nadat alle mogelijkheden tot herschikking van kredieten onder het uitgavenmaximum voor rubriek 3 (*Veiligheid en burgerschap*) zijn onderzocht, is het nodig middelen uit het flexibiliteitsinstrument beschikbaar te stellen om de op de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2019 beschikbare financiering aan te vullen met 985 629 138 EUR boven het maximum van rubriek 3 ter financiering van maatregelen op het gebied van migratie, vluchtelingen en veiligheid.
- (5) Op basis van het verwachte betalingsprofiel moeten de met het gebruik van het flexibiliteitsinstrument corresponderende betalingskredieten worden verdeeld over verschillende begrotingsjaren.
- (6) Om de middelen snel te kunnen inzetten, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf het begin van het begrotingsjaar 2019,

---

<sup>7</sup> PB C 373 van 20.12.2013, blz. 1.

<sup>8</sup> Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

- (1) Voor de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2019 wordt uit het flexibiliteitsinstrument 985 629 138 EUR aan vastleggingskredieten in rubriek 3 (*Veiligheid en burgerschap*) ter beschikking gesteld.

Het in de eerste alinea genoemde bedrag zal worden gebruikt ter financiering van maatregelen voor de aanpak van de huidige met migratie, vluchtelingeninstroom en veiligheid verband houdende problemen.

- (2) Op basis van het verwachte betalingsprofiel worden de met het gebruik van het flexibiliteitsinstrument corresponderende betalingskredieten als volgt verdeeld:

- (a) 496 697 300 EUR in 2019;
- (b) 198 761 656 EUR in 2020;
- (c) 118 520 503 EUR in 2021;
- (d) 119 297 639 EUR in 2022;
- (e) 52 352 040 EUR in 2023.

De specifieke bedragen van de betalingskredieten worden voor elk begrotingsjaar goedgekeurd in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure.

*Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de datum van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2019.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*