



HOGE VERTEGENWOORDIGER  
VAN DE UNIE VOOR  
BUITENLANDSE ZAKEN  
EN VEILIGHEIDSBELEID

Brussel, 22.6.2018  
JOIN(2018) 19 final

2018/0261 (NLE)

Gezamenlijk voorstel voor een

### **BESLUIT VAN DE RAAD**

**betreffende het door de Europese Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is ingesteld bij de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, inzake de vaststelling van een aanbeveling met betrekking tot de verlenging van het actieplan EU-Marokko waarmee uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017)**

## TOELICHTING

### **1. DOEL VAN HET VOORSTEL**

Dit voorstel heeft betrekking op het besluit betreffende het door de Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is ingesteld bij de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds (hierna "de overeenkomst" of "de Euro-mediterrane overeenkomst" genoemd), met het oog op de voorgenomen vaststelling van het besluit tot verlenging met een jaar van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017).

### **2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **2.1. De Euro-mediterrane overeenkomst**

De Euro-mediterrane overeenkomst heeft tot doel

- een passend kader tot stand te brengen voor de politieke dialoog tussen de partijen met het oog op het versterken van hun betrekkingen op alle terreinen die zij in het kader van een dergelijke dialoog van belang achten;
- de voorwaarden vast te leggen voor de geleidelijke liberalisering van het goederen-, diensten- en kapitaalverkeer;
- de integratie van de Maghreb te stimuleren door bevordering van het handelsverkeer en samenwerking tussen Marokko en de landen in de regio;
- het handelsverkeer en evenwichtige sociale en economische betrekkingen tussen de partijen te bevorderen, met name door middel van dialoog en samenwerking, teneinde de ontwikkeling en de welvaart van Marokko en de Marokkaanse bevolking te bevorderen;
- de samenwerking op economisch, sociaal, cultureel en financieel gebied te bevorderen.

De overeenkomst is op 1 maart 2000 in werking getreden.

#### **2.2. De Associatieraad**

De Associatieraad die is ingesteld bij de Euro-mediterrane overeenkomst, bestaat uit enerzijds leden van de Raad van de Europese Unie en leden van de Commissie en anderzijds leden van de regering van het Koninkrijk Marokko. Voor de verwezenlijking van de in de overeenkomst vastgestelde doelstellingen is de Associatieraad bevoegd tot het nemen van besluiten en kan hij ook alle nuttige aanbevelingen doen. De besluiten en aanbevelingen van de Associatieraad worden vastgesteld in onderlinge overeenstemming tussen de partijen.

#### **2.3. Beoogde handeling van de Associatieraad**

De Associatieraad moet bij briefwisseling een aanbeveling vaststellen betreffende de verlenging van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017) (hierna "de beoogde handeling" genoemd).

De beoogde handeling heeft tot doel de looptijd van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017) met een jaar te verlengen. Met deze verlenging kan de continuïteit van de uitvoering van de geavanceerde status van Marokko worden gegarandeerd.

### 3. NAMENS DE UNIE IN TE NEMEN STANDPUNT

Het namens de Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is ingesteld bij de Euro-mediterrane overeenkomst, inzake de vaststelling van een aanbeveling voor de verlenging met een jaar van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017), is gebaseerd op de aan dit besluit gehechte tekst.

De beide partijen hebben herhaaldelijk de kwaliteit en de dynamiek van de betrekkingen tussen de Europese Unie en Marokko bevestigd en willen zich ook ten volle inzetten voor de continue ontwikkeling van deze betrekkingen op alle terreinen van wederzijds belang.

In de huidige politieke context vormt de verlenging van het actieplan 2013-2017 de basis voor de betrekkingen tussen de EU en Marokko voor het lopende jaar en voor de onderhandelingen over de richtsnoeren en de nieuwe prioriteiten van het partnerschap tussen de EU en Marokko voor de komende jaren.

De verlenging van het actieplan is dus in het belang van de Europese Unie.

### 4. RECHTSGRONDSLAG

#### 4.1. Procedurele rechtsgrondslag

##### 4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van *"de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst"*.

Het begrip *"handelingen met rechtsgevolgen"* omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend zijn, maar die *"beslissende invloed [hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"*<sup>1</sup>.

##### 4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

De Associatieraad is opgericht bij de Euro-mediterrane overeenkomst.

De door de Associatieraad vast te stellen handeling is een handeling met rechtsgevolgen.

De beoogde handeling heeft rechtsgevolgen aangezien de looptijd van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017), met een jaar, dus tot eind 2018, wordt verlengd.

De beoogde handeling strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

---

<sup>1</sup> Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, Duitsland/Raad, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61-64.

## **4.2. Materiële rechtsgrondslag**

### *4.2.1. Beginselen*

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU, te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de Unie een standpunt dient te worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of overwegende component, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is gelet op de hoofddoelstelling of de overwegende component.

### *4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval*

De doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling hebben in de eerste plaats betrekking op de acties die worden ondernomen in het kader van de associatie met een derde land.

De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is derhalve artikel 217, dat de rechtsgrondslag is van de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds. Deze overeenkomst vormt het rechtskader voor de verschillende handelingen die met het actieplan worden beoogd.

## **4.3. Conclusie**

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 217 VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

## **5. BEKENDMAKING VAN DE BEOOGDE HANDELING**

Aangezien de handeling van de Associatieraad de looptijd van het actieplan zal wijzigen, moet zij na de vaststelling ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* worden bekendgemaakt.

Gezamenlijk voorstel voor een

## BESLUIT VAN DE RAAD

**betreffende het door de Europese Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is ingesteld bij de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, inzake de vaststelling van een aanbeveling met betrekking tot de verlenging van het actieplan EU-Marokko waarmee uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017)**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 217, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het gezamenlijke voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds (hierna "de overeenkomst" genoemd), is op 26 februari 1996 ondertekend en op 1 maart 2000 in werking getreden<sup>2</sup>.
- (2) Krachtens artikel 80 van de overeenkomst is de Associatieraad bevoegd om besluiten en aanbevelingen vast te stellen.
- (3) De Associatieraad heeft op 16 december 2013 een aanbeveling vastgesteld voor een actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017)<sup>3</sup>.
- (4) Teneinde te zorgen voor de continuïteit tussen het actieplan en de toekomstige prioriteiten van het partnerschap moet de Associatieraad bij briefwisseling een aanbeveling vaststellen betreffende de verlenging van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017).
- (5) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in de Associatieraad, aangezien het besluit rechtsgevolgen heeft.
- (6) De verlenging van het actieplan 2013-2017 vormt de basis voor de betrekkingen tussen de EU en Marokko voor het lopende jaar en voor besprekingen over de richtsnoeren en de nieuwe prioriteiten van het partnerschap EU-Marokko voor de komende jaren.

---

<sup>2</sup> Besluit 2000/204/EG, EGKS van de Raad en de Commissie van 24 januari 2000 inzake de sluiting van de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds (PB L 70 van 18.3.2000, blz. 1).

<sup>3</sup> Aanbeveling nr. 1/2013 van de associatieraad EU-Marokko van 16 december 2013 betreffende de uitvoering van het actieplan EU-Marokko in het kader van het ENB, waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017), PB L 352 van 24.12.2013, blz. 78.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

Het namens de Unie in te nemen standpunt in de Associatieraad die is ingesteld bij de Euro-mediterrane overeenkomst waarbij een associatie tot stand wordt gebracht tussen de Europese Gemeenschappen en hun lidstaten, enerzijds, en het Koninkrijk Marokko, anderzijds, inzake de vaststelling van een besluit voor de verlenging met een jaar vanaf het verstrijken van het actieplan EU-Marokko waarbij uitvoering wordt gegeven aan de geavanceerde status (2013-2017), is gebaseerd op de aan dit besluit gehechte tekst.

*Artikel 2*

Dit besluit is gericht tot de Commissie en de hoge vertegenwoordiger.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*