

Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 92/79/EEG, Richtlijn 92/80/EEG en Richtlijn 95/59/EG wat de structuur en de tarieven van de accijns van tabaksfabrikaten betreft

(2001/C 180 E/19)

COM(2001) 133 def. — 2001/0063(CNS)

(Door de Commissie ingediend op 14 maart 2001)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 93,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement,

Gezien het advies van het Economisch en Sociaal Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De tarieven en de structuur van de accijns van tabaksproducten werden overeenkomstig artikel 4 van Richtlijn 92/79/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op sigaretten ⁽¹⁾ en artikel 4 van Richtlijn 92/80/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op andere tabaksfabrikaten dan sigaretten ⁽²⁾, aan een diepgaand onderzoek onderworpen.
- (2) In het eerste verslag ⁽³⁾ van de Commissie van 13 september 1995 hieromtrent werd de aandacht gevestigd op bepaalde problemen in verband met de tenuitvoerlegging van de genoemde richtlijnen, doch werden geen specifieke oplossingen voorgesteld.
- (3) In het tweede verslag ⁽⁴⁾ van de Commissie van 15 mei 1998 werden de noodzakelijke technische aanpassingen onderzocht. Deze bestonden in hoofdzaak in een aanpassing van de totale minimum accijnsdruk op sigaretten, zonder wijziging van de tarieven en structuren. In dit verslag, dat op 18 mei 1998 aan de Raad werd voorgelegd, was een voorstel voor een wijzigingsrichtlijn ⁽⁵⁾ opgenomen.
- (4) De voorstellen van de Commissie werden grotendeels aangenomen bij Richtlijn 1999/81/EG van de Raad van 29 juli 1999 tot wijziging van Richtlijn 92/79/EEG inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op sigaretten, Richtlijn 92/80/EEG inzake de onderlinge aanpassing van de belastingen op andere tabaksfabrikaten dan sigaretten en Richtlijn 95/59/EG betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabrikaten.

⁽¹⁾ PB L 316 van 31.10.1992, blz. 8; Richtlijn gewijzigd bij Richtlijn 1999/81/EG (PB L 211 van 11.8.1999, blz. 47).

⁽²⁾ PB L 316 van 31.10.1992, blz. 10; Richtlijn gewijzigd bij Richtlijn 1999/81/EG (PB L 211 van 11.8.1999, blz. 47).

⁽³⁾ COM(95) 285 def.

⁽⁴⁾ COM(98) 320 def.

⁽⁵⁾ PB C 203 van 30.6.1998, blz. 16.

(5) Een analyse van de wijzigingen van de prijzen en de accijnstarieven van tabaksproducten in de Europese Unie toont aan dat er wat dit betreft nog steeds aanzienlijke verschillen zijn tussen de lidstaten, die de werking van de interne markt kunnen verstoren.

(6) Een verdere harmonisatie van de door de lidstaten toegepaste belastingtarieven zou bijdragen tot een vermindering van fraude en smokkel in de Gemeenschap. De invoering van een in euro luidend vast minimumbedrag, naast de minimumaccijnsdruk van 57 % van de kleinhandelsprijs van sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse, zou ervoor zorgen dat van dergelijke sigaretten een minimumaccijns wordt geheven. Lidstaten die reeds hoge accijnzen toepassen, dienen meer flexibiliteit te hebben bij het vaststellen van de tarieven.

(7) Het Verdrag schrijft voor dat bij de vaststelling en de tenuitvoerlegging van alle beleidsmaatregelen en activiteiten van de Gemeenschap naar behoren rekening wordt gehouden met de noodzaak tot bescherming van de volksgezondheid. Zowel sigaretten als tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten zijn schadelijk voor de gezondheid van de gebruiker. De belastingen zijn een belangrijk onderdeel van de prijs van tabaksproducten, die van invloed is op de rookgewoonten van de gebruikers. Om deze reden is het noodzakelijk de minimumtarieven voor tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten geleidelijk meer in overeenstemming te brengen met het minimumtarief voor sigaretten.

(8) Om een waardedaling van de communautaire minimumtarieven voor sigaretten, cigarillo's, tabak van fijne snede voor het rollen van sigaretten en andere rooktabak te vermijden, verdient het aanbeveling de als een specifiek bedrag uitgedrukte minimumtarieven gefaseerd te verhogen.

(9) Een harmonisatie van de structuur van de accijns zou moeten voorkomen dat de concurrentie tussen de verschillende categorieën tabaksfabrikaten van dezelfde groep wordt verstoord en zou, zodoende, de toegang tot de binnenlandse markt van de andere lidstaten moeten verbeteren.

(10) In het belang van een uniforme en eerlijke belastingheffing verdient het aanbeveling de definitie van sigaren en cigarillo's zoals deze is neergelegd in Richtlijn 95/59/EG van de Raad van 27 november 1995 betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabrikaten ⁽⁶⁾, te wijzigen zodat een type sigaar dat grotendeels vergelijkbaar is met een sigaret voor accijnsdoeleinden als een sigaret wordt behandeld.

⁽⁶⁾ PB L 291 van 6.12.1995, blz. 40; Richtlijn gewijzigd bij Richtlijn 1999/81/EG.

(11) De lidstaten dienen over betere instrumenten te beschikken om het hoofd te bieden aan oneerlijke prijzen of het in de handel komen van producten die de markt verstoren. Deze doelstelling kan worden bereikt door de lidstaten te machtigen een minimum accijns van sigaretten te heffen, op voorwaarde dat deze niet hoger is dan de accijns van sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse.

(12) Het is noodzakelijk in een procedure voor de regelmatige herziening van de tarieven en de structuur van de accijnzen te voorzien. Het verdient aanbeveling de termijn voor de herziening op vier jaar te brengen zodat voldoende tijd beschikbaar is om de uit deze richtlijn voortvloeiende wijzigingen te evalueren.

(13) De Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG moeten derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Richtlijn 92/79/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 2 wordt vervangen door

„Artikel 2

Elke lidstaat past een totale minimumaccijns (specifiek recht plus ad valoremrecht exclusief BTW) toe waarvan het effect op 57 % van de kleinhandelsprijs (inclusief alle belastingen) en 70 euro per 1 000 sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse wordt vastgesteld.

Lidstaten die een totale accijns van minstens 100 euro per 1 000 sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse toepassen, behoeven de 57 %-regel niet na te leven.

De totale minimumaccijns van sigaretten wordt bepaald voor sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse op basis van gegevens die op 1 januari van elk jaar worden vastgesteld.”.

2. Artikel 4 wordt vervangen door:

„Artikel 4

Uiterlijk vier jaar na het vorige onderzoek door de Raad onderzoekt de Raad, op basis van een verslag en, in voorkomend geval, een voorstel van de Commissie, de totale minimumaccijns zoals deze is vastgesteld in artikel 2 en artikel 3, lid 2, evenals de structuur van de accijns als bepaald in artikel 16 van Richtlijn 95/59/EG (*) van de Raad van 27 november 1995 betreffende de belasting, andere dan omzetbelasting, op het verbruik van tabaksfabri-

katens, en neemt hij, na raadpleging van het Europees Parlement, met eenparigheid van stemmen de nodige maatregelen. In het verslag van de Commissie en bij de behandeling in de Raad wordt rekening gehouden met de goede werking van de interne markt en met de algemene doelstellingen van het Verdrag.

(*) PB L 291 van 6.12.1995, blz. 40.”.

Artikel 2

Richtlijn 92/80/EEG wordt als volgt gewijzigd:

1. De volgende alinea's wordt toegevoegd aan artikel 3, lid 1:

„Met ingang van 1 januari 2002 is de totale accijns van tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten minstens 33 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 28 euro per kilogram.

Met ingang van 1 januari 2003 bedraagt de totale accijns minstens gelijk aan de volgende percentages of minimumbedragen:

- a) voor sigaren of cigarillo's: 5 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 11 euro per 1 000 stuks of per kilogram;
- b) voor tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten: 36 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 31 euro per kilogram;
- c) voor andere rooktabak: 20 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 20 euro per kilogram.

Met ingang van 1 januari 2004 bedraagt de totale accijns van tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten minstens 39 % van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 34 euro per kilogram.”.

2. Artikel 4 wordt vervangen door:

„Artikel 4

Uiterlijk vier jaar na het vorige onderzoek door de Raad onderzoekt de Raad, op basis van een verslag en, in voorkomend geval, een voorstel van de Commissie de daarin vermelde tarieven en neemt hij, na raadpleging van het Europees Parlement, met algemene stemmen de nodige maatregelen. In het verslag van de Commissie en bij het onderzoek door de Raad wordt rekening gehouden met de goede werking van de interne markt, de reële waarde van de accijnstarieven en de algemene doelstellingen van het Verdrag.”.

Artikel 3

Richtlijn 95/59/EG wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 3, punt 3 en punt 4, wordt vervangen door:

„3. Tabaksrolletjes bestaande uit een gebroken melange, met een dekblad dat de normale kleur heeft van een sigaar en dat het product volledig omhult, in voorkomend geval met inbegrip van het filter, doch zonder de tip (voor sigaren met tip) en een omblad, beide van geregenereerde tabak, waarvan het gewicht per stuk, zonder filter of mondstuk, niet minder dan 1,2 g bedraagt en het dekblad schuin gewikkeld is volgens een lijn die met de lengteas van het rolletje een scherpe hoek van ten minste 30° maakt;

4. Tabaksrolletjes bestaande uit een gebroken melange, met een dekblad dat de normale kleur heeft van een sigaar, van geregenereerde tabak, dat het product volledig omhult, in voorkomend geval met inbegrip van het filter, doch zonder de tip (voor sigaren met tip) en waarvan het gewicht per eenheid, zonder filter of mondstuk, niet minder dan 2,3 g bedraagt en de omtrek over ten minste een derde van de lengte 34 mm of meer bedraagt.”

2. Artikel 16, lid 5, wordt vervangen door:

„5. De lidstaten zijn gemachtigd een minimumaccijns te heffen van sigaretten op voorwaarde dat deze de accijns van sigaretten van de meest gevraagde prijsklasse niet overschrijdt.”

Artikel 4

De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om uiterlijk op 1 januari 2002 aan deze richtlijn te voldoen. Zij stellen de Commissie hiervan onverwijld in kennis.

Wanneer de lidstaten deze bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen naar deze richtlijn verwezen of wordt hiernaar verwezen bij de officiële bekendmaking van die bepalingen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

De lidstaten delen de tekst van de bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 5

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Artikel 6

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.
