



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 12.12.2006
COM(2006) 815 definitief

2006/0271 (CNS)

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

(door de Commissie ingediend)

TOELICHTING

De nieuwe Lissabonstrategie, die sinds 2005 geldt, is gebaseerd op een nieuwe governance-cyclus met een geïntegreerd pakket richtsnoeren dat tot 2008 geldig blijft. De lidstaten hebben op basis van deze geïntegreerde richtsnoeren, die zowel een economische en een sociale als een milieudimensie omvatten, hun nationale hervormingsprogramma's opgesteld waarin hun strategie voor groei en werkgelegenheid voor drie jaar wordt vastgesteld.

De evaluatie van de nationale hervormingsprogramma's door de Commissie is opgenomen in het jaarlijkse voortgangsverslag en in het daarbij gevoegde ontwerp van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, dat zal worden goedgekeurd overeenkomstig de procedure van artikel 128, lid 1, van het Verdrag. De evaluatie bevestigt dat de werkgelegenheid toeneemt en de werkloosheid afneemt. De groei van de productiviteit en de kwaliteit van de banen beantwoorden echter nog steeds niet aan de behoeften van Europa. De reactie van de Europese arbeidsmarkten op de uitdagingen van de globalisering en de vergrijzing blijft een kritiek punt. Verder wordt in de analyse van de nationale hervormingsprogramma's voor elk van de drie prioriteiten van de Europese werkgelegenheidsstrategie op de volgende sleutelkwesties gewezen:

- De uitvoering van het beleid is vooral gericht op het aan het werk krijgen en houden van meer mensen. Er is meer aandacht besteed aan een geïntegreerde levenslooppaanpak van werken, maar voor jongeren, vrouwen en oudere werknemers wordt nog steeds een grotendeels losstaand beleid gevoerd.
- Uit het uitvoeringsverslag blijkt dat bij de beleidsuitvoering het minste belang wordt gehecht aan het aanpassingsvermogen van werknemers en bedrijven. Een meer omvattende aanpak is nodig waarbij flexibiliteit en zekerheid beter met elkaar worden gecombineerd. Er wordt meer aandacht besteed aan een geïntegreerde flexizekerheid-aanpak, maar er moet een reeks beleidstrajecten worden ontwikkeld om flexizekerheid in alle lidstaten te bevorderen.
- Er wordt degelijk aandacht besteed aan de structurele hervormingen van de onderwijs- en opleidingsstelsels en de band daarvan met de arbeidsmarkt. In veel lidstaten moeten echter nog samenhangende en omvattende strategieën worden uitgewerkt. Opleidingsinitiatieven worden nog steeds hoofdzakelijk gericht op jongeren en de deelname aan levenslang leren van personen ouder dan 45 jaar blijft verontrustend laag.

Deze conclusies bevestigen het beleid en de hervormingsagenda die in de huidige werkgelegenheidsrichtsnoeren zijn opgenomen. Om procedurele redenen (artikel 128, lid 2) dient de geldigheid daarvan voor 2007 na raadpleging van het Europees Parlement, het Comité van de Regio's, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Raadgevend Comité voor de werkgelegenheid bij een beschikking van de Raad te worden bevestigd.

Voorstel voor een

BESCHIKKING VAN DE RAAD

betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 128, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie¹,

Gezien het advies van het Europees Parlement²,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité³,

Na raadpleging van het Comité van de Regio's,

Gezien het advies van het Comité voor de werkgelegenheid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij de hervorming van de Lissabonstrategie in 2005 werd de nadruk gelegd op groei en werkgelegenheid. De werkgelegenheidsrichtsnoeren van de Europese werkgelegenheidsstrategie en de globale richtsnoeren voor het economisch beleid zijn als een geïntegreerd pakket⁴ aangenomen, waarbij de Europese werkgelegenheidsstrategie de leidende rol vervult bij de toepassing van de werkgelegenheids- en de arbeidsmarktdoelstellingen van de Lissabonstrategie.

¹ PB C ..van .. blz. .

² PB C...van.. blz. .

³ PB C...van .. blz. .

⁴ PB L 205 van 6.8.2005, blz. 21 (werkgelegenheidsrichtsnoeren) en blz. 28 (globale richtsnoeren voor het economisch beleid).

- (2) De Unie moet alle passende nationale en communautaire middelen - inclusief het cohesiebeleid - aanwenden in de drie dimensies (de economische, de sociale en de ecologische) van de Lissabonstrategie om de synergieën daartussen beter te benutten in een algemene context van duurzame ontwikkeling⁵.
- (3) De werkgelegenheidsrichtsnoeren en de globale richtsnoeren voor het economisch beleid dienen pas elke drie jaar volledig te worden herzien, terwijl in de tussenliggende jaren tot 2008 de aanpassingen strikt beperkt moeten blijven, zodat de mate van stabiliteit die voor een doeltreffende uitvoering nodig is, wordt gewaarborgd.
- (4) Uit het onderzoek van de nationale hervormingsprogramma's van de lidstaten, vervat in het jaarlijkse voortgangsverslag van de Commissie en in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, blijkt dat de lidstaten alle mogelijke inspanningen moeten blijven richten op de volgende prioritaire gebieden:
 - meer mensen op de arbeidsmarkt krijgen en houden, het arbeidsaanbod vergroten en de socialezekerheidsstelsels moderniseren,
 - het aanpassingsvermogen van werknemers en bedrijven vergroten, en
 - investeringen in menselijk kapitaal verhogen door beter onderwijs en betere vaardigheden.
- (5) De Europese Raad van 23/24 maart 2006 heeft de nadruk gelegd op de centrale rol van het werkgelegenheidsbeleid in het kader van de Lissabonagenda en op de noodzaak om voor prioritaire categorieën meer werkgelegenheid te bieden, binnen een levensloopgerichte benadering. In dit verband heeft de Europese Raad zijn goedkeuring gehecht aan het Europees pact voor gendergelijkheid, dat grotere zichtbaarheid moet geven aan de integratie van genderperspectieven en een impuls moet geven aan grootschalige verbetering van de vooruitzichten en de kansen voor vrouwen.
- (6) Door het wegnemen van de belemmeringen voor de mobiliteit van werknemers, zoals uitgewerkt in de Verdragen, inclusief de Toetredingsverdragen, moet de interne markt beter gaan functioneren en moet haar groei- en werkgelegenheidspotentieel toenemen.

⁵ Zie PB L 205 van 6.8.2005 (werkgelegenheidsrichtsnoeren), overweging 4.

- (7) In het licht van het onderzoek van de nationale hervormingsprogramma's door de Commissie en de conclusies van de Europese Raad, moet het beleid nu worden gericht op een doeltreffende en tijdige uitvoering, waarbij bijzondere aandacht dient te worden besteed aan de overeengekomen kwantitatieve doelstellingen van de richtsnoeren voor 2005-2008, in lijn met de conclusies van de Europese Raad.
- (8) De lidstaten moeten rekening houden met de werkgelegenheidsrichtsnoeren bij de programmering van het gebruik van de communautaire financiële steun, met name uit het Europees Sociaal Fonds.
- (9) Gezien de geïntegreerde aard van het richtsnoerenpakket dienen de lidstaten de globale richtsnoeren voor het economisch beleid volledig ten uitvoer te leggen,

HEEFT DE VOLGENDE BESCHIKKING VASTGESTELD:

Artikel 1

De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, als vastgesteld in de bijlage bij Beschikking 2005/600/EG van de Raad van 12 juli 2005 betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten, *worden gehandhaafd voor 2007 en de lidstaten houden er rekening mee in hun werkgelegenheidsbeleid.*

Artikel 2

Deze beschikking is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, [...]

Voor de Raad
De voorzitter
[...]