

Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 2092/91 inzake de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen

(2003/C 45 E/07)

COM(2002) 561 def.

(Door de Commissie ingediend op 16 oktober 2002)

TOELICHTING

Op 24 juni 1991 heeft de Raad Verordening (EEG) nr. 2092/91 inzake de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen goedgekeurd ⁽¹⁾.

Op 19 juli 1999 heeft de Raad Verordening (EG) nr. 1804/1999 goedgekeurd, waarbij Verordening (EEG) nr. 2092/91 is gewijzigd en waarbij beginselen en specifieke controlemaatregelen voor de biologische productie van dieren, niet-verwerkte dierlijke producten en voor menselijke consumptie bestemde producten die ingrediënten van dierlijke oorsprong bevatten, zijn vastgesteld.

Een van die beginselen is dat in de biologische productiemethode diervoeders bedoeld zijn om de kwaliteit van de productie te garanderen en niet om de productie te maximaliseren, terwijl tegelijkertijd wordt voldaan aan de voedingsbehoeften van de dieren in de verschillende ontwikkelingsfasen.

De biologische productiemethode legt strikte eisen op wat diervoeders betreft. De dieren mogen uitsluitend biologisch geproduceerd voeder krijgen. In de behoefte aan essentiële stoffen, zoals bepaalde aminozuren en vitamines voor verschillende diersoorten, moet door natuurlijke voedingsbronnen kunnen worden voorzien. In het geval van eenmagigen evenwel zijn, om het welzijn van de dieren te garanderen, aan natuurlijke vitamines identieke synthetische vitamines toegestaan. Tot dusverre zijn geen synthetische aminozuren toegestaan in de biologische landbouw.

Deze geharmoniseerde regels voor de biologische veeteelt (in 1999 goedgekeurd), zijn van vrij recente datum, en veehouders hebben moeite om zich aan de bovengenoemde restricties aan te passen. Bovendien is het aantal bronnen voor natuurlijk voeder momenteel beperkt, onder andere vanwege het tijdelijke verbod op EU-niveau om in voeder dierlijke eiwitten te gebruiken.

Onder dergelijke omstandigheden kunnen veehouders die de biologische methode toepassen, moeilijkheden ondervinden om hun dieren te voorzien van alle essentiële stoffen die voor een harmonische groei nodig zijn.

Derhalve heeft de Commissie een ontwerp-verordening voorgelegd aan het regelgevend comité om in december 2001 te worden besproken. Het voorstel beoogde om in diervoeders het gebruik van bepaalde soorten materialen toe te staan die rijk zijn aan natuurlijke aminozuren (biërgist en eieren). Bovendien was het voorstel erop gericht om voor een overgangperiode het gebruik van in vet oplosbare synthetische vitamines (vitaminen A, D en E) als toevoegingsmiddel in voeder voor herkauwers, en van drie synthetische aminozuren (methionine, lysine en threonine) in voeder voor pluimvee toe te staan.

Voor de vergadering van het regelgevend comité van 21-22 maart stond een herziene versie voor bespreking en advies op de agenda. Synthetische lysine en threonine waren uit de tekst geschrapt omdat was ontdekt dat deze stoffen voornamelijk worden verkregen uit genetisch gemodificeerde organismen, hetgeen indruist tegen de beginselen van de biologische productiemethode. De bespreking in het regelgevend comité leidde tot de conclusie dat geen gunstig advies kon worden uitgebracht.

Naar aanleiding van de resultaten van die besprekingen is het volgende geconcludeerd:

- Het gebruik van synthetische aminozuren toestaan betekent voor de biologische landbouw beslist een keerpunt met onzekere gevolgen.
- Voor synthetische vitamines is de situatie anders, aangezien:
 - bij Verordening (EEG) nr. 2092/91 van de Raad het gebruik van deze stoffen reeds is toegestaan in voeder voor niet-herkauwers (eenmagige dieren);

⁽¹⁾ PB L 198 van 22.7.1991, blz. 1.

- deze stoffen anders als diergeneesmiddel zouden moeten worden voorgeschreven om problemen met de diergezondheid te voorkomen, ten minste in de noordelijke landen, waar het gehalte aan vitamines in ruwvoer vrijwel nihil is gedurende de lange winterperiode;
 - het vitamineprobleem niet samenhangt met het gebruik van rassen en stammen met een hoge opbrengst, wat soms wel het geval is bij synthetische aminozuren.
- Het gebruik van synthetische aminozuren is in verschillende lidstaten zeer omstreven. Bovendien bestaat alleen in het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Frankrijk een werkelijke noodzaak om deze producten te gebruiken, met name omdat voor het gebruik van vismeel in die landen bijzondere wettelijke beperkingen gelden. Daarentegen hebben verschillende lidstaten synthetische vitamines nodig.

Op 30 april 2002 is aan het regelgevend comité een herzien voorstel voorgelegd voor bespreking en eventueel advies.

Dit herziene voorstel betrof uiteindelijk het toelaten van de volgende stoffen voor gebruik in de biologische landbouw:

1. synthetische vitamines (A, D en E) als toevoegingsmiddel voor herkauwers, gedurende een overgangsperiode die afloopt op 31 december 2005. De lidstaten moeten het gebruik ervan toestaan;
2. biergist en eieren en eiproducten in diervoeders;
3. een kleine wijziging van punt 4.10 van deel B van bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2092/91.

Onlangs de in dit laatste voorstel opgenomen wijzigingen, kon in de vergadering van 30 april 2002 weer geen gunstig advies worden uitgebracht.

Hetzelfde voorstel is op 9 juli 2002 eindelijk voor advies voorgelegd aan het regelgevend comité. Er werd geen advies uitgebracht, aangezien er 39 stemmen vóór waren: Denemarken, Duitsland, Griekenland, Luxemburg, Nederland, Oostenrijk, Finland en Zweden, 33 stemmen tegen: Spanje, Italië, Portugal, Verenigd Koninkrijk, bij 15 onthoudingen: België, Frankrijk.

Motivatie tegenstemmen en onthoudingen:

Frankrijk:

- betreft het dat synthetische aminozuren uit het voorstel zijn geschrapt. Frankrijk is van mening dat het dierenwelzijn in gevaar komt ten gevolge van het verbod op het gebruik van synthetische aminozuren in de biologische veeteelt;
- is van mening dat er geen termijn moet worden vastgesteld voor het gebruik van synthetische vitamines als toevoegingsmiddel in voeder voor herkauwers, aangezien voor niet-herkauwers (eenmagigen) evenmin een termijn is bepaald;
- om diergezondheidsredenen wordt het gebruik van eieren en eiproducten in de diervoeding als problematisch aangemerkt. Frankrijk wijst er ook op dat met deze producten gevoederde leghennen de neiging hebben eieren stuk te pikken.

Verenigd Koninkrijk:

- betreft het dat synthetische aminozuren uit het voorstel zijn geschrapt. Het Verenigd Koninkrijk realiseert zich dat in bepaalde lidstaten het gebruik van synthetische vitamines om redenen van dierenwelzijn noodzakelijk is. Daarom heeft het Verenigd Koninkrijk ingestemd met het opnemen van deze stoffen in het voorstel. Zij konden het voorstel echter niet aanvaarden, aangezien het dierenwelzijn ook was ingeroepen als reden voor het opnemen van synthetische aminozuren;
- om diergezondheidsredenen wordt het gebruik van eieren en eiproducten in de diervoeding als problematisch aangemerkt.

Spanje:

- is het niet eens met de opnemings van synthetische vitamines als toevoegingsmiddel in voeder voor herkauwers. Spanje is van mening dat deze stoffen uit natuurlijke voederbronnen moeten worden gehaald;

- om die gezondheidsredenen wordt het gebruik van eieren en ei producten in de diervoeding als problematisch aangemerkt.

Italië en Portugal:

- zijn het niet eens met de opnemings van synthetische vitamines als toevoegingsmiddel in voeder voor herkauwers. Zij zijn van mening dat deze stoffen uit natuurlijke voederbronnen moeten worden gehaald.

België:

- verklaart dat de meningen over het gebruik van synthetische vitamines als toevoegingsmiddel in voeder voor herkauwers in het land verdeeld zijn. Daarom onthoudt het zich van stemming.

Aangezien het bevoegde regelgevende comité geen advies heeft uitgebracht, legt de Commissie overeenkomstig artikel 5, lid 4, van Besluit 1999/468/EG van de Raad tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, het betrokken voorstel voor een verordening voor aan de Raad, en stelt zij het Parlement ervan in kennis.

Dit voorstel heeft geen invloed op de begroting van de Gemeenschap.

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 2092/91 van de Raad van 24 juni 1991 inzake de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen⁽¹⁾, laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 2491/2001 van de Commissie⁽²⁾, en met name op artikel 13, tweede streepje,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De bescherming van de gezondheid en het welzijn van dieren moet voornamelijk zijn gebaseerd op preventie, via maatregelen zoals een adequate selectie van rassen en stammen, en een adequaat uitgebalanceerd voederrantsoen.
- (2) Bij Verordening (EEG) nr. 2092/91 zijn stringente eisen met betrekking tot diervoeders vastgesteld. Met name moet in de behoefte aan essentiële voedingsstoffen, zoals vitamines, worden voorzien door natuurlijke voedingsbronnen.
- (3) Voor de biologische veeteelt bestaan nog maar sinds vrij kort geharmoniseerde regels, en veehouders ondervinden nog steeds problemen om dieren te vinden die zich aan de lokale omstandigheden en/of aan adequate beheerssystemen kunnen aanpassen, en om hun dieren te voorzien van alle essentiële voedingsstoffen die nodig zijn voor een har-

monische groei; dit geldt met name voor bepaalde in vet oplosbare vitamines voor herkauwers.

- (4) Door middel van een afwijking moet derhalve worden toegestaan dat onder specifieke voorwaarden, bij uitzondering en uitsluitend voor een overgangsperiode, de vitamines A, D en E mogen worden gebruikt.
- (5) Bepaald moet worden dat, wanneer de lidstaten toestemming verlenen, zij dit aan de Commissie moeten mededelen.
- (6) Het bij artikel 14 van Verordening (EEG) nr. 2092/91 ingestelde comité heeft binnen de door zijn voorzitter vastgestelde termijn geen advies uitgebracht,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Verordening (EEG) nr. 2092/91 wordt als volgt gewijzigd:

- a) bijlage I, deel B, wordt gewijzigd overeenkomstig punt 1 van de bijlage bij deze verordening.
- b) bijlage II, delen C en D, worden gewijzigd overeenkomstig punt 2 van de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

⁽¹⁾ PB L 198 van 22.7.1991, blz. 1.

⁽²⁾ PB L 337 van 20.12.2001, blz. 9.

BIJLAGE

1. Bijlage I, deel B, bij Verordening (EEG) nr. 2092/91 wordt als volgt gewijzigd:

Punt 4.10 wordt vervangen door:

„4.10. Voor pluimvee moet het in de mestperiode toegediende voedermengsel voor ten minste 65 % uit een mengsel van graan, eiwithoudende gewassen en oliehoudende zaden bestaan.”

2. Bijlage II bij Verordening (EEG) nr. 2092/91 wordt als volgt gewijzigd:

a) in deel C wordt het volgende punt 2.3 ingevoegd:

„2.3. Eieren en eiproducten als pluimveevoeder, bij voorkeur afkomstig van hetzelfde bedrijf”;

b) deel D wordt als volgt gewijzigd:

i) aan punt 1.2 worden het volgende toegevoegd:

„In afwijking van het bepaalde in de eerste alinea en gedurende een overgangperiode die op 31 december 2005 afloopt, mag de bevoegde autoriteit van elke lidstaat het gebruik van de synthetische vitaminen A, D en E in voeder voor herkauwers toestaan voor zover aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- de betrokken synthetische vitaminen zijn identiek aan de natuurlijke vitaminen, en
- de door de lidstaat verleende toestemming is gebaseerd op nauwkeurige criteria en wordt aan de Commissie gemeld.

Veehouders kunnen alleen van deze toestemming gebruikmaken als zij ten genoegen van de controle instantie of -organisatie van de lidstaat hebben aangetoond dat de gezondheid en het welzijn van hun dieren zonder gebruikmaking van deze synthetische vitaminen niet kan worden gegarandeerd.”

ii) aan punt 2 wordt het volgende toegevoegd:

- „Biergisten.”
-