



COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 24.06.1998
COM(1998) 380 def.

98/0219 (CNS)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de
Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden

(door de Commissie ingediend)

Toelichting

1. Artikel 145 van het EEG-Verdrag zoals gewijzigd bij de Europese Akte behelst drie beginselen inzake uitvoering van communautaire besluiten:

- de Raad verleent, behalve in bijzondere gevallen, in de besluiten die hij neemt de Commissie de uitvoeringsbevoegdheden;
- de uitoefening van de aldus verleende bevoegdheden kan aan bepaalde voorwaarden worden onderworpen;
- de eventuele voorwaarden moeten beantwoorden aan de vooraf in het algemeen door de Raad vastgestelde regels en beginselen.

Het besluit van de Raad van 13 juli 1987 tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹ regelt dit derde aspect. Uit praktisch oogpunt is bij dit besluit de keuze tussen uitvoeringsprocedures teruggebracht tot drie mogelijkheden om comités in te schakelen (waarvan er twee elk twee varianten omvatten), alsmede een procedure voor het nemen van vrijwaringsmaatregelen (die eveneens twee varianten bevat).

2. Het besluit is vergezeld gegaan van of gevolgd door diverse verklaringen en verbintenissen, waaronder:

- de bevestiging door de Raad van de door de conferentie betreffende de Europese Akte aangegeven verbintenis om met name voor de procedure van het raadgevend comité (I) een overwegende plaats in te ruimen op het gebied van artikel 100A van het EEG-Verdrag;
- een verklaring van de Commissie waarbij zij zich ertoe verbindt de procedure van het reglementeringscomité met "contre-filet" (III-b), die het risico inhoudt dat er geen beslissing wordt genomen, niet voor te stellen;
- het akkoord Plumb-Delors van 1988 betreffende het mededelen van de uitvoeringsbesluiten aan het Europees Parlement (voorlegging van ontwerp-besluiten waarmee normatieve besluiten worden beoogd welke aan een comité worden voorgelegd, met uitzondering van besluiten betreffende lopend beheer die een beperkte geldigheidsduur hebben of van zeer ondergeschikt belang zijn en besluiten waarvan de goedkeuring problemen oplevert in verband met geheimhouding of urgentie). Dit akkoord is gevolgd door een andere afspraak op het gebied van het structuurbeleid² en door verbintenissen betreffende de doorzichtigheid van de werkzaamheden van de beheers- en reglementeringscomités³.

¹ PB L 197 van 18.7.1987, blz. 33.

² Het zogeheten "Klepsch-Millan"-akkoord van 13 juli 1993 betreffende de gedragscode voor de tenuitvoerlegging van de diverse sectoren van het structuurbeleid door de Commissie, PB C 255 van 20.9.1993, blz. 19.

³ Het zogeheten "Samland-Williamson"-akkoord van 25 september 1996.

3. De bij het besluit van 1987 vastgestelde uitvoeringsprocedures hebben in het algemeen goed voldaan, hoewel het systeem ingewikkeld en weinig doorzichtig is. Met name heeft de veelheid van soorten procedures vaak geleid tot principiële discussies tussen instellingen betreffende de keuze van de te hanteren procedure, hetgeen het wetgevingsproces heeft vertraagd.
4. De bij het Verdrag betreffende de Europese Unie in het leven geroepen medebeslissingsprocedure heeft het Parlement nieuwe bevoegdheden op wetgevingsgebied gegeven. Op het gebied van de uitvoering echter heeft het Verdrag van Maastricht het naar aanleiding van de Europese Akte gecreëerde systeem niet gewijzigd.

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben een *modus vivendi* tot stand gebracht betreffende de maatregelen ter uitvoering van in het kader van de medebeslissing⁴ genomen besluiten, waardoor deze moeilijkheden tijdelijk worden overwonnen in afwachting van een hernieuwd onderzoek van deze aangelegenheden door de Intergouvernementele Conferentie.

5. Tijdens de afgelopen Intergouvernementele Conferentie hebben de lidstaten het niet nodig geacht de Verdragsbepalingen inzake de uitvoeringsmaatregelen te wijzigen. Wel wordt de Commissie bij een aan de slotakte gehechte verklaring verzocht de Raad uiterlijk eind 1998 een nieuw voorstel voor te leggen voor een besluit tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. Deze heeft toegezegd reeds in juni 1998 haar voorstel in te dienen.
6. Dit voorstel beoogt met name de volgende doelen:
 - vergemakkelijking van de vaststelling van de basiswetgeving door de vaststelling van criteria voor het maken van de keuze van de te volgen uitvoeringsprocedure;
 - vereenvoudiging van deze procedures en vermindering van het aantal mogelijkheden, met behoud van de doelmatigheid van de besluitvorming; met het oog hierop zal de Commissie een model van een reglement van orde goedkeuren, dat zij aan de comités zal voorstellen;
 - aanpassing van de bestaande procedures door deze af te stemmen op die van het onderhavige besluit; deze hervorming houdt bijgevolg intrekking van het besluit van 1987 in;

⁴ PB C 102 van 4.4.1996, blz. 1.

- verscherping van de controle op de tenuitvoerlegging van de uitvoeringsbevoegdheden door de communautaire wetgever - dat wil zeggen de Raad of, in het kader van de medebeslissing, de Raad en het Parlement - met inachtneming van de scheiding van bevoegdheden tussen uitvoerende en wetgevende instanties;
- verzekeren dat de behandeling van dossiers inzake aanpassing van de wetgeving eventueel op grond van besluiten van de wetgever kan geschieden.

7. De Commissie hecht er grote waarde aan, dat de aanpassing van de bestaande procedures op de kortst mogelijke termijn geschiedt. Met het oog daarop zal zij de nodige voorstellen indienen zodra het onderhavige besluit is vastgesteld; de Raad en het Europees Parlement zouden zich er hunnerzijds toe moeten verbinden deze voorstellen onverwijld goed te keuren.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de
Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 145, derde streepje,

Gezien het voorstel van de Commissie⁵,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁶,

Overwegende dat de Raad krachtens artikel 145 van het Verdrag in de besluiten die hij neemt de Commissie de bevoegdheden verleent ter uitvoering van de regels die hij stelt; dat hij de uitoefening van deze bevoegdheden aan bepaalde voorwaarden kan onderwerpen en dat hij zich ook het recht kan voorbehouden in bijzondere gevallen en op deugdelijk gemotiveerde gronden bepaalde uitvoeringsbevoegdheden rechtstreeks uit te oefenen;

Overwegende dat de Raad Besluit 87/373/EEG van 13 juli 1987 heeft vastgesteld tot vaststelling van de voorwaarden die gelden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden⁷; dat het onderhavige besluit het aantal typen voorwaarden waaraan deze uitoefening kan worden onderworpen, heeft beperkt;

Overwegende dat de Commissie bij Verklaring nr. 31, gevoegd bij de Slotakte van de Intergouvernementele Conferentie die het Verdrag van Amsterdam heeft vastgesteld, is verzocht bij de Raad een voorstel tot wijziging van Besluit 87/373/EEG in te dienen;

Overwegende dat de aan te brengen wijzigingen in de eerste plaats beogen de criteria te verduidelijken op grond waarvan de voor het nemen van uitvoeringsmaatregelen in aanmerking komende procedures moeten worden gekozen;

Overwegende dat de maatregelen op het gebied van de tenuitvoerlegging of het beheer moeten worden genomen volgens een procedure die een besluitvorming binnen passende termijnen waarborgt;

⁵ PB C ...

⁶ PB C ...

⁷ PB L 197 van 18.7.1987, blz. 33.

Overwegende dat de maatregelen met algemene strekking die ten doel hebben essentiële onderdelen van de basiswetgeving toe te passen, aan te passen of bij te werken, moeten worden vastgesteld in een procedure die de tussenkomst van de wetgever, dat wil zeggen de Raad of het Europees Parlement en de Raad mogelijk maakt;

Overwegende dat van de raadplegingsprocedure gebruik moet worden gemaakt wanneer de beheersprocedure of de reglementeringsprocedure niet of niet langer noodzakelijk wordt geacht; dat daarbij rekening dient te worden gehouden met de reeds bij de uitvoering van de betrokken besluiten opgedane ervaring;

Overwegende dat de aan te brengen wijzigingen in de tweede plaats beogen de voorwaarden voor de uitoefening van aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden in hun geheel te vereenvoudigen; dat daartoe hun aantal dient te worden verminderd en dat zij moeten worden aangepast met inachtneming van de respectieve bevoegdheden van elke instelling;

Overwegende dat het Europees Parlement in deze geest regelmatig van de werkzaamheden van de comités, op de hoogte moet worden gesteld;

Overwegende dat de vereenvoudiging van de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden impliceert, dat het onderhavige besluit van toepassing is op de voorwaarden voor de uitoefening van de vóór de vaststelling van onderhavig besluit vastgestelde besluiten; dat bijgevolg al deze besluiten overeenkomstig het onderhavige besluit moeten worden aangepast;

Overwegende dat sommige bepalingen van de Gemeenschapswetgeving, met name betreffende de bescherming van de volksgezondheid, een snelle besluitvorming vereisen; dat er bijgevolg voor moet worden gezorgd, dat in deze gevallen een besluitvormingsprocedure wordt gevolgd die het mogelijk maakt de fundamentele doelstellingen van deze wetgeving in acht te nemen;

Overwegende dat de door de Raad buiten het mechanisme van artikel 145, derde streepje, opgerichte comités niet onder dit besluit vallen; dat hetzelfde geldt voor de specifieke procedures van comités die in het leven zijn geroepen voor de toepassing van de gemeenschappelijke handelspolitiek en van de in de verdragen vervatte mededingingsregels;

Overwegende dat Besluit 87/373/EEG moet worden ingetrokken,

BESLUIT:

Artikel 1

Met uitzondering van naar behoren gemotiveerde bijzondere gevallen waarin de Raad zich het recht voorbehoudt uitvoeringsbevoegdheden rechtstreeks uit te oefenen, worden deze aan de Commissie verleend overeenkomstig de daartoe in het basisbesluit vastgestelde bepalingen.

Wanneer het basisbesluit de vaststelling van de uitvoeringsmaatregelen aan bepaalde procedurevoorwaarden onderwerpt, zijn deze voorwaarden in overeenstemming met de in de artikelen 3 tot en met 6 bedoelde procedures en worden zij volgens artikel 2 bepaald.

Artikel 2

Toepassings- en beheersmaatregelen, met name die welke betrekking hebben op de uitvoering van onderdelen van het gemeenschappelijke beleid, zoals het gemeenschappelijke landbouwbeleid, of op de tenuitvoerlegging van programma's met aanmerkelijke begrotingsgevolgen of op de toekenning van aanzienlijke financiële steun, worden volgens de beheersprocedure vastgesteld.

Maatregelen met algemene strekking die de toepassing beogen van essentiële onderdelen van een basisbesluit, dan wel de bijwerking of aanpassing ervan worden volgens de reglementeringsprocedure vastgesteld.

De raadplegingsprocedure is van toepassing wanneer een beheersprocedure of reglementeringsprocedure niet of niet langer noodzakelijk wordt geacht.

Wanneer de bevoegdheid om over vrijwaringsmaatregelen te besluiten aan de Commissie is verleend, kan de vrijwaringsprocedure worden gevolgd.

Artikel 3

Raadplegingsprocedure

De Commissie wordt bijgestaan door een raadgevend comité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter naar gelang van de dringendheid van de materie kan vaststellen, advies over dit ontwerp uit, zo nodig door middel van een stemming.

De Commissie houdt zo veel mogelijk rekening met het door het comité uitgebrachte advies. Zij stelt het comité in kennis van de wijze waarop zij met zijn advies rekening heeft gehouden.

Artikel 4

Beheersprocedure

De Commissie wordt bijgestaan door een comité van beheer bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter naar gelang van de dringendheid van de materie kan vaststellen, advies over dit ontwerp uit. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

De Commissie kan maatregelen vaststellen die onmiddellijk van toepassing zijn. Indien de vastgestelde maatregelen echter niet in overeenstemming zijn met het advies dat het comité heeft uitgebracht, worden zij onverwijld door de Commissie ter kennis van de Raad gebracht. In laatstgenoemd geval kan de Commissie de toepassing van de maatregelen waartoe zij heeft besloten voor ten hoogste drie maanden na de datum van deze kennisgeving uitstellen.

De Raad kan binnen de in de derde alinea genoemde termijn met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een andersluidend besluit nemen;

Artikel 5

Reglementeringsprocedure

De Commissie wordt bijgestaan door een reglementeringscomité bestaande uit vertegenwoordigers van de lidstaten en voorgezeten door de vertegenwoordiger van de Commissie.

De vertegenwoordiger van de Commissie legt het comité een ontwerp van de te nemen maatregelen voor. Het comité brengt binnen een termijn die de voorzitter naar gelang van de dringendheid van de materie kan vaststellen, advies over dit ontwerp uit. Het comité spreekt zich uit met de meerderheid van stemmen die in artikel 148, lid 2, van het Verdrag is voorgeschreven. De voorzitter neemt niet aan de stemming deel.

De Commissie kan de beoogde maatregelen vaststellen indien zij in overeenstemming zijn met het advies van het comité.

Wanneer de beoogde maatregelen niet in overeenstemming zijn met het advies van het comité of wanneer geen advies is uitgebracht, stelt de Commissie de beoogde maatregelen niet vast. In dat geval kan zij overeenkomstig de bepalingen van het Verdrag een voorstel betreffende de te nemen maatregelen indienen.

Artikel 6

Vrijwaringsprocedure

Wanneer de Commissie besluit vrijwaringsmaatregelen te nemen, stelt zij de Raad en de lidstaten hiervan in kennis. Er kan worden bepaald, dat de Commissie de lidstaten volgens een per geval te bepalen procedure raadpleegt voordat zij haar besluit neemt;

Iedere lidstaat kan het besluit van de Commissie binnen een in het betrokken besluit van de Raad te bepalen termijn aan de Raad voorleggen.

De Raad kan binnen een in het betrokken besluit te bepalen termijn met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een andersluidend besluit nemen.

Artikel 7

Elk comité stelt op voorstel van zijn voorzitter zijn reglement van orde vast.

Het Europees Parlement wordt regelmatig op de hoogte gesteld van de werkzaamheden van de comités. Daartoe ontvangt het de agenda's van de vergaderingen, de aan de comités voorgelegde ontwerpen betreffende maatregelen ter uitvoering van volgens de in artikel 189B van het EG-Verdrag bedoelde procedure vastgestelde besluiten alsmede de uitslagen van de stemmingen. Het wordt eveneens op de hoogte gesteld van alle door de Commissie aan de Raad medegedeelde maatregelen of voorstellen betreffende te nemen maatregelen.

Artikel 8

Op voorstel van de Commissie gaan de Raad of het Europees Parlement en de Raad zo spoedig mogelijk over tot de aanpassing van de bepalingen die betrekking hebben op de comités die de Commissie bijstaan in de uitoefening van haar uitvoeringsbevoegdheden en zijn vervat in de vóór het onderhavige besluit vastgestelde besluiten, teneinde deze met dit besluit in overeenstemming te brengen.

Deze aanpassing geschiedt met inachtneming van de op de Gemeenschapsinstellingen rustende verplichtingen. Zij mag geen afbreuk doen aan de doelstellingen van de basiswetgeving noch aan de doeltreffendheid van het optreden van de Gemeenschap.

Artikel 9

Besluit 87/373/EEG wordt ingetrokken.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad

De voorzitter

ISSN 0254-1513

COM(98) 380 def.

DOCUMENTEN

NL

01 02 06

Catalogusnummer : CB-CO-98-420-NL-C

ISBN 92-78-37550-0

Bureau voor officiële publikaties der Europese Gemeenschappen

L-2985 Luxemburg