



Brussel, 28.8.2013
COM(2013) 607 final

2013/0295 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

**tot wijziging van Beschikking 2007/198/Euratom tot oprichting van de Europese
gemeenschappelijke onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie van
gunsten daaraan**

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

Bij dit besluit van de Raad wordt Beschikking 2007/198/Euratom van de Raad van 27 maart 2007 tot oprichting van de Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie van gunsten daaraan gewijzigd teneinde de basis te leggen voor de financiering van de activiteiten van deze gemeenschappelijke onderneming (hierna "Fusie voor energie" genoemd) voor de periode 2014 tot en met 2020 in het kader van het Euratom-Verdrag.

De geraamde kosten voor de bouwfase van Fusie voor energie (alleen de door Europa gedragen kosten) voor de periode 2007 tot en met 2020 bedroegen in maart 2010 7,2 miljard EUR (in waarden van 2008). In juli 2010 heeft de Raad een maximum voor de Europese bijdrage aan die fase vastgesteld van 6,6 miljard EUR (in waarden van 2008). In februari 2013 heeft de Europese Raad het maximale niveau van de Euratom-vastleggingen voor ITER in het kader van de verordening tot bepaling van het meerjarige financiële kader voor de periode 2014 tot en met 2020 op 2 707 miljoen EUR (in waarden van 2011) gesteld.

In het kader van het zevende kaderprogramma werd de Euratom-bijdrage beschikbaar gesteld via het krachtens artikel 7 van het Euratom-Verdrag vastgestelde programma voor onderzoek en opleiding van de Gemeenschap; Deze financieringsvorm vereiste naleving van een reeks voorschriften met betrekking tot deelname, regels, planning, toezicht en evaluatie die specifiek zijn voor onderzoeksprogramma's. Deze voorschriften zijn nu overbodig geworden vanwege de aan Fusie voor energie in haar statuten toegekende bevoegdheden en rol.

Anders dan bij de werkwijze die is gevolgd in het kader van het zevende kaderprogramma is dit voorstel niet bedoeld als een onderzoeksprogramma op grond van artikel 7 van het Euratom-Verdrag. In plaats daarvan is het gebaseerd op artikel 47 en heeft het betrekking op de deelname van Euratom aan de financiering van de gemeenschappelijke onderneming.

Deze wijziging maakt het mogelijk middelen van de Commissie aan Fusie voor energie over te dragen voor de Europese bijdrage aan ITER zonder dat aan de bovengenoemde specifieke voorschriften voor onderzoeksprogramma's moet worden voldaan. Dit vormt echter geen beletsel voor vrijwillige bijdragen, in het bijzonder in het geval van extra kosten, door andere leden van de gemeenschappelijke onderneming dan Euratom, zoals bedoeld in artikel 12, lid 1, onder c), van de statuten van die onderneming.

Deze wijziging maakt het mogelijk de financiering van het project voor het volgende meerjarige financiële kader veilig te stellen. De middelenoverdracht zal als voordeel hebben dat zij niet langer beperkt is tot de periode van vijf jaar waarin is voorzien in artikel 7 van het Euratom-Verdrag voor programma's voor onderzoek en opleiding. Zij zal worden afgestemd op de duur van het meerjarige financiële kader en derhalve een looptijd van zeven jaar hebben. Overeenkomstig de ITER-overeenkomst heeft het ITER-project een initiële looptijd van 35 jaar (d.w.z. tot 2041). Er zullen dus besluiten van de Raad nodig blijven om de Euratom-bijdrage aan dit project te financieren.

De op grond van dit besluit te financieren activiteiten vormen een ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de routekaart naar de opwekking van elektriciteit uit kernfusie tegen 2050, die in november 2012 door de leden van de European Fusion Development Agreement (EFDA) is vastgesteld. Dit besluit zal synergieën en complementariteit mogelijk maken met

onderzoeksactiviteiten op het gebied van kernfusie die worden gefinancierd in het kader van Verordening XXX [het Euratom-programma voor onderzoek en opleiding] van de Raad.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

In dit voorstel wordt ten volle rekening gehouden met de antwoorden op een uitgebreide openbare raadpleging, gebaseerd op het groenboek "Van uitdagingen naar kansen: naar een gemeenschappelijk strategisch kader voor EU-financiering van onderzoek en innovatie"¹, in het kader van de voorbereiding van het Euratom-programma voor onderzoek en opleiding (2014 tot en met 2018) dat bijdraagt tot het "Horizon 2020"-kaderprogramma voor onderzoek en innovatie.

In deze raadpleging en in de interne en externe evaluaties voor de opstelling van de effectbeoordeling werd ook ITER behandeld. Conclusie van deze effectbeoordeling was dat de baten van ITER, die in evenwicht zijn met de wetenschappelijke, technische en financiële risico's, op lange termijn de commerciële exploitatie van fusie-energie en op kortere termijn een versterking van het concurrentievermogen en dus van de industrie zijn.

Op basis van het op 8 februari door de Europese Raad vastgestelde besluit zal dit voorstel zorgen voor de continuïteit van het project, met name ten opzichte van onze internationale partners, en de financiering van ITER voor de gehele duur van het volgende meerjarige financiële kader veiligstellen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

De rechtsgrondslag voor dit besluit van de Raad is vastgelegd in artikel 47 van het Euratom-Verdrag. Dit besluit vormt het basisbesluit voor de periode van het volgende meerjarige financiële kader en zal de basis vormen voor de vaststelling van de jaarlijkse financieringsbesluiten van de Commissie. De besluiten van de Commissie zullen de overdracht van middelen naar Fusie voor energie voor de periode 2014 tot en met 2020 mogelijk maken. Dit voorstel zal in de plaats komen van het voorstel voor een besluit van de Raad houdende vaststelling van een aanvullend onderzoeksprogramma voor het ITER-project (2014-2018)², dat op 21 december 2011 door de Commissie is vastgesteld.

Op dit moment wordt gewerkt aan een wijziging van de statuten van Fusie voor energie, met name om stemrecht te verlenen aan Kroatië nu dat land op 1 juli 2013 tot Euratom is toegetreden. Tevens zal artikel 12, lid 1, onder a)³, worden gewijzigd om de financieringsmogelijkheden via de algemene begroting van de Europese Unie uit te breiden.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

In het bij dit voorstel voor een besluit van de Raad gevoegde financieel memorandum worden de gevolgen voor de begroting en de voor de tenuitvoerlegging ervan benodigde personele en administratieve middelen beschreven.

¹ COM(2011) 48.

² COM(2011) 931.

³ In dit artikel wordt bepaald dat de Euratom-bijdrage beschikbaar wordt gesteld via de ingevolge artikel 7 van het Verdrag aangenomen communautaire programma's voor onderzoek en opleiding.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Beschikking 2007/198/Euratom tot oprichting van de Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie van gunsten daaraan

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 47, derde en vierde alinea,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Beschikking 2007/198/Euratom van de Raad⁴ is de Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie (hierna "gemeenschappelijke onderneming" genoemd) opgericht voor het leveren van de bijdrage van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (hierna "Euratom" genoemd) aan de internationale ITER-organisatie voor fusie-energie en aan de activiteiten in het kader van de bredere aanpak met Japan, alsmede voor het opstellen en coördineren van een activiteitenprogramma ter voorbereiding van de bouw van een demonstratiefusiereactor en gerelateerde faciliteiten.
- (2) Beschikking 2007/198/Euratom voorzag in een financieel referentiebedrag dat voor de gemeenschappelijke onderneming nodig werd geacht, alsmede in de indicatieve totale bijdrage van Euratom aan dat bedrag, beschikbaar te stellen via de krachtens artikel 7 van het Verdrag vastgestelde communautaire onderzoeks- en opleidingsprogramma's.
- (3) De voor de gemeenschappelijke onderneming nodig geachte middelen gedurende de bouwfase van ITER, die de periode 2007 tot en met 2020 bestrijkt, bedroegen in maart 2010 7 200 000 000 EUR (in waarden van 2008). In juli 2010 heeft de Raad van de Europese Unie een maximum voor dit bedrag vastgesteld van 6 600 000 000 EUR (in waarden van 2008).
- (4) Het Europees Parlement en de Raad hebben het maximale niveau van de Euratom-vastleggingen voor ITER in het kader van het meerjarige financiële kader voor de periode 2014 en met 2020 op 2 707 000 000 EUR gesteld (in waarden van 2011).
- (5) Beschikking 2007/198/Euratom moet worden gewijzigd teneinde de financiering van de activiteiten van de gemeenschappelijke onderneming voor de periode 2014 tot en met 2020 uit de algemene begroting van de Europese Unie in plaats van uit de Euratom-programma's voor onderzoek en opleiding mogelijk te maken.
- (6) De derde landen die met Euratom een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten voor onderzoek op het gebied van kernenergie, met inbegrip van beheerste kernfusie, waarbij hun respectievelijke onderzoeksprogramma's geassocieerd worden met de Euratom-programma's, moeten bijdragen aan de financiering van de activiteiten van de

⁴ Beschikking 2007/198/Euratom van de Raad van 27 maart 2007 tot oprichting van de Europese Gemeenschappelijke Onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie van gunsten daaraan (PB L 90 van 30.03.2007, blz. 58).

gemeenschappelijke onderneming. Hun bijdrage moet in de respectievelijke samenwerkingsovereenkomsten met Euratom worden vastgesteld.

- (7) Tevens moet Beschikking 2007/198/Euratom worden bijgewerkt wat betreft de voorschriften inzake de bescherming van de financiële belangen van de Unie.
- (8) Het Europees Parlement en de Raad moeten worden ingelicht over de tenuitvoerlegging van Beschikking 2007/198/Euratom op grond van de door de gemeenschappelijke onderneming verstrekte gegevens.
- (9) Beschikking 2007/198/Euratom moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Beschikking 2007/198/Euratom wordt als volgt gewijzigd:

1) Aan artikel 4, lid 2, wordt de volgende alinea toegevoegd:

"De bijdrage van derde landen die met Euratom een samenwerkingsovereenkomst hebben gesloten voor onderzoek op het gebied van kernenergie, met inbegrip van beheerste kernfusie, waarbij hun respectievelijke onderzoeksprogramma's geassocieerd worden met de Euratom-programma's, moet in de respectievelijke samenwerkingsovereenkomsten met Euratom worden vastgesteld."

2) Artikel 4, lid 3, wordt vervangen door:

"3. De Euratom-bijdrage aan de gemeenschappelijke onderneming voor de periode 2014 tot en met 2020 wordt vastgesteld op 2 915 015 000 (in actuele waarden)."

3) In artikel 4 wordt lid 4 geschrapt.

4) Het volgende artikel 5 bis wordt ingevoegd:

"Artikel 5 bis

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

1. De Commissie neemt passende maatregelen om ervoor te zorgen dat bij de uitvoering van uit hoofde van dit besluit gefinancierde acties, de financiële belangen van de Unie worden beschermd door de toepassing van preventieve maatregelen tegen fraude, corruptie en andere onwettige activiteiten, door middel van doeltreffende controles en, indien onregelmatigheden worden ontdekt, door middel van terugvordering van de ten onrechte betaalde bedragen en, voor zover van toepassing, door middel van doeltreffende, evenredige en afschrikkende sancties.

2. De Commissie of haar vertegenwoordigers en de Rekenkamer hebben de bevoegdheid om audits, op basis van documenten en controles en verificaties ter plaatse, uit te voeren bij alle begunstigden, contractanten, subcontractanten en andere derde partijen die uit hoofde van dit besluit middelen van Euratom hebben ontvangen.

3. Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) kan overeenkomstig de bepalingen en procedures van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad* en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96** onderzoeken, waaronder controles en inspecties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in verband met een overeenkomst of besluit of een contract dat in het kader van deze verordening wordt gefinancierd.

Onverminderd lid 2 en de eerste alinea van dit lid verlenen de uit de toepassing van dit besluit voortvloeiende samenwerkingsovereenkomsten met derde landen en internationale

organisaties, contracten, overeenkomsten en besluiten de Commissie, de Rekenkamer en OLAF uitdrukkelijk de bevoegdheid om dergelijke audits en controles en verificaties ter plaatse uit te voeren.

* Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) (PB L 136 van 31.5.1999, blz. 1).

** Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2)."

5) Het volgende artikel 5 ter wordt ingevoegd:

"Artikel 5 ter
Tussentijdse evaluatie

De Commissie dient uiterlijk op 31 december 2017 bij het Europees Parlement en de Raad een voortgangsverslag in over de tenuitvoerlegging van dit besluit, op grond van de door de gemeenschappelijke onderneming verstrekte gegevens. In dat verslag wordt uiteengezet welke resultaten zijn bereikt met de in artikel 2 bedoelde Euratom-bijdrage, meer bepaald wat betreft vastleggingen en uitgaven."

Artikel 2
Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing met ingang van 1 januari 2014.

Artikel 3
Adressaten

Dit besluit is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. *Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven*
 - 3.2.2. *Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten*
 - 3.2.3. *Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten*
 - 3.2.4. *Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader*
 - 3.2.5. *Bijdrage van derden aan de financiering*
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

FINANCIEEL MEMORANDUM

KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

Benaming van het voorstel/initiatief

Besluit van de Raad tot wijziging van Beschikking 2007/198/Euratom van de Raad van 27 maart 2007 tot oprichting van de Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie van gunsten daaraan

Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur⁵

- 08 – Onderzoek en innovatie

Aard van het voorstel/initiatief

- Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**
- Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**⁶
- Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**
- Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

Doelstellingen

De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie

Dit besluit van de Raad heeft als algemene doelstelling bij te dragen tot het op lange termijn koolstofvrij maken van het energiesysteem op een veilige, efficiënte en betrouwbare wijze. Dit besluit van de Raad zal bijdragen tot de uitvoering van de Europa 2020-strategie en de kerninitiatieven "Innovatie-Unie", "Industriebeleid in een tijd van mondialisering" en "Een agenda voor nieuwe vaardigheden en banen" daarvan, aangezien het de mobilisering van de Europese hightechindustrie ondersteunt, wat zal resulteren in nieuwe vaardigheden en productiecapaciteiten door deelname aan overheidsopdrachten voor Fusie voor energie (F4E). Aangezien het koolstofvrij maken van het energiesysteem een van haar belangrijkste doelstellingen is, zal het daarnaast ook bijdragen aan het kerninitiatief "Efficiënt gebruik van hulpbronnen".

Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten

De Euratom-bijdrage leveren voor de ITER-organisatie voor de bouw van de ITER-faciliteiten, alsmede voor de aan ITER gerelateerde activiteiten.

Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg(en)

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigden/doelgroepen

Dit besluit zal ervoor zorgen dat Europa haar bijdrage levert aan de bouw van ITER. Europa levert de grootste bijdrage aan het project (45 % van de bouwkosten) en de effecten van dit besluit zullen het sterkst zijn in Europa, zowel op korte (voordelen voor de Europese industrie) als op lange termijn (een leidende rol bij de commerciële exploitatie van fusie-energie).

Aangezien voor het project hightechcomponenten dienen te worden aangekocht, heeft het nu reeds een positieve effect op het industriële concurrentievermogen en de werkgelegenheid. Meer dan driekwart van de totale bijdrage van de Gemeenschap aan ITER zal resulteren in contracten met privéondernemingen. In Europa zal een aanzienlijke hoeveelheid nieuwe banen worden gecreëerd als rechtstreeks gevolg van de ITER-activiteiten. Op lange termijn biedt ITER een unieke kans voor de Europese hightechindustrie en de bouwsector om een concurrentievoordeel te verwerven en

⁵ ABM: Activity Based Management – ABB: Activity Based Budgeting.

⁶ In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

vooraanstaande spelers te worden bij het ontwerp van fusiecentrales van de eerste generatie en de internationale commercialisering daarvan.

Resultaat- en effectindicatoren

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.

De indicatoren die de voortgang zullen meten van de Europese bijdragen aan de bouw van ITER zijn: het bereiken van de F4E-mijlpalen in de levering van de Europese componenten als bijdrage "in natura" aan ITER. In de algemene planning en het jaarlijkse werkprogramma van F4E is een tijdschema gespecificeerd voor het bereiken van deze mijlpalen, dat betrekking heeft op alle aankoopactiviteiten in de bouwfase van ITER. F4E brengt regelmatig verslag uit aan haar beheersorgaan (de raad van bestuur) en aan de Raad over de vorderingen van het project.

Motivering van het voorstel/initiatief

Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

De Europese Raad heeft op 8 februari 2013 besloten om het ITER-project te financieren in het kader van het meerjarige financiële kader (MFK) voor de periode 2014 tot en met 2020. Dit besluit van de Raad zal het mogelijk maken middelen over te dragen naar Fusie voor energie voor de uitvoering van de daaraan toevertrouwde taken.

Toegevoegde waarde van de deelname van Euratom

De betrokkenheid van Euratom is vastgelegd bij de ondertekening van de ITER-overeenkomst. Dit besluit maakt een degelijke budgettaire meerjarenplanning van F4E mogelijk.

Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

In het project Joint European Torus (JET) is de efficiëntie aangetoond van de bouw en exploitatie van een grote infrastructuur voor fusieonderzoek onder de coördinatie van Euratom en is gebleken dat op die manier de wetenschappelijke en industriële baten worden gemaximaliseerd. De schaal voor de bouw van ITER is echter zonder precedent, wat een ongekende mondiale samenwerking noodzakelijk maakt.

Samenhang en eventuele synergie met andere relevante instrumenten

Dit besluit zal synergieën en onderlinge aanvulling mogelijk maken van fusieonderzoeksactiviteiten in het toekomstige Euratom-onderzoeksprogramma dat een aanvulling vormt op Horizon 2020 (2014 tot en met 2018). De binnen dit kader uitgevoerde activiteiten op het gebied van kernfusie zullen een belangrijke wetenschappelijke bijdrage leveren aan de bouw en exploitatie van ITER.

Duur en financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

Voorstel/initiatief is van kracht vanaf 01/01/2014 tot en met 31/12/2020

Financiële gevolgen vanaf 2014 tot en met 2026

Voorstel/initiatief met een onbeperkte geldigheidsduur

Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
gevolgd door een volledige uitvoering.

Beheersvorm(en)⁷

Direct gecentraliseerd beheer door de Commissie

⁷ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

Indirect gecentraliseerd beheer door uitvoeringstaken te delegeren aan:

- uitvoerende agentschappen
- door de Unie opgerichte organen⁸
- nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaardienstverleningstaak
- personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement
- Gedeeld beheer** met lidstaten
- Gedecentraliseerd beheer** met derde landen
- Gezamenlijk beheer** met internationale organisaties (*geef aan welke*)

Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".

Opmerkingen:

Het beheer berust bij de diensten van de Commissie en F4E. De Commissie vertegenwoordigt Euratom in de beheersinstanties van zowel de ITER-organisatie (IO) als F4E.

BEHEERSMAATREGELEN

Dit besluit wordt ten uitvoer gelegd door de Commissie en F4E, dat de Euratom-bijdrage aan het ITER-project en aan andere aan ITER gerelateerde activiteiten, zoals de activiteiten in het kader van de bredere aanpak met Japan, kanaliseert.

De Commissie neemt namens Euratom deel in de besluitvormingsorganen van de ITER-organisatie en F4E: 1) de Commissie neemt deel aan de ITER-raad, het raadgevend wetenschappelijk en technisch comité (Scientific and Technical Advisory Committee - STAC) en het raadgevend comité van beheer (Management Advisory Committee - MAC) van de ITER-raad; 2) als lid van F4E neemt de Commissie deel aan de raad van bestuur, het uitvoerend comité, het technisch adviespanel, het administratief en financieel comité en het "bureau".

Regels inzake het toezicht en de verslagen

Het toezicht en de verslagen zijn gebaseerd op de beheers- en verslagleggingsregels die gelden voor F4E en de IO waarbij alle cruciale documenten door de beheersinstanties moeten worden goedgekeurd. Via deze instanties houdt de Commissie toezicht op de documenten waarin de uitvoeringsactiviteiten voor ITER worden omschreven, en herziet zij deze waar nodig.

F4E zet een projectbeheers- en verslagleggingsproces op, met een volledige integratie van de verschillende aspecten van het systeem voor verslaglegging aan de raad van bestuur.

Jaarlijks, en in overeenstemming met de conclusies van de Raad van 12 juli 2010, brengt F4E bij de Raad verslag uit over de vooruitgang die is geboekt bij de tenuitvoerlegging van het kostenbeheersings- en -besparingsplan en over de prestaties en het beheer van F4E en het ITER-project, inclusief de voltooiing van de geplande activiteiten binnen de grenzen van de jaarbegroting. Naar aanleiding van deze conclusies van de Raad heeft F4E een onafhankelijke deskundige aangesteld die op basis van de bestaande rapporten de voortgang van het project beoordeelt en die jaarlijks zijn advies indient bij de raad van bestuur van F4E en bij de Raad Concurrentievermogen.

F4E en de Commissie hebben een administratieve overeenkomst ondertekend waarin de specifieke voorwaarden voor de overdracht van de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan F4E zijn omschreven.

⁸ In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.

Beheers- en controlesysteem

De Commissie neemt deel aan de besluitvormingsorganen van F4E en de IO. De Commissie volgt alle initiatieven die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van het ITER-project, met name die van financiële aard, en herziet deze waar nodig.

De dienst Interne Audit (IAS) van de Commissie treedt vanaf 2012 op als Interne Auditor van F4E, onder de tussen het Directoraat-generaal van de IAS en F4E overeengekomen voorwaarden. Bovendien beschikt het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) over dezelfde bevoegdheden ten aanzien van F4E en het personeel daarvan als het heeft in verband met de Commissiediensten.

Wat de governance van F4E betreft, heeft de raad van bestuur van F4E eind mei 2011 op initiatief van de Commissie een reeks maatregelen vastgesteld om de governance van F4E te verbeteren. Bovendien is met ingang van 1 januari 2011 een nieuwe organisatorische structuur opgezet om te komen tot een meer projectgeoriënteerde organisatie.

De financiële verordening voor F4E is vergelijkbaar met de financiële verordening van de Commissie en bevat procedures voor openbare aanbestedingen die voldoen aan de gevestigde normen van de Commissie.

F4E legt rekenschap af aan haar raad van bestuur, aan de Raad en aan het Europees Parlement, waarbij die laatste de jaarlijkse kwijting voor de begroting verleent, gebaseerd op een aanbeveling van de Raad. Voorts wordt F4E twee keer per jaar aan een audit door de Europese Rekenkamer onderworpen, die als onderdeel van de jaarlijkse kwijting een verslag toezendt aan de Commissie, de Raad en het Parlement.

Kader voor interne controle

Het kader voor interne controle is gebouwd op de volgende elementen:

1. de normen voor interne controle van de Commissie, die door het voor het ITER-project bevoegde Directoraat-generaal worden toegepast bij de vaststelling van besluiten inzake F4E, met name wanneer die van financiële aard zijn;
2. de normen voor interne controle die F4E ten uitvoer legt met het oog op de uitvoering van systematische controles en de follow-up van de tenuitvoerlegging van de resulterende aanbevelingen;
3. een evaluatie door de Commissie van de technische, financiële en beleidsaspecten van de F4E- en ITER-activiteiten;
4. voorafgaande controles en controles achteraf van de aankoopprocedures. De risico's worden op gezette tijden beoordeeld en de voortgang bij de uitvoering van de werkzaamheden en het verbruik van hulpmiddelen wordt regelmatig gemonitord, met gebruikmaking van vastgelegde doelstellingen en indicatoren.

2.2.2. Verwacht risico van niet-naleving

Gezien de aard van de activiteiten van F4E (grote en complexe aankopen in natura, met grote technische risico's) is er sprake van inherente financiële risico's. Er zijn maatregelen ingevoerd om het functioneren van F4E te monitoren en beter te controleren om deze problemen te verlichten. De Commissie zal samen met F4E de met de tenuitvoerlegging van dit project verbonden risico's in kaart blijven brengen, met name wat de kosten betreft, en zal de meest geschikte maatregelen treffen om deze risico's te beheren en te beperken.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Het Directoraat-generaal van de Commissie dat belast is met de tenuitvoerlegging van het ITER-project en de ITER-begroting is vastbesloten fraude te bestrijden overeenkomstig de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie, COM(2011) 376 van 24 juni 2011.

De administratieve monitoring van de contracten, subsidies en desbetreffende betalingen gebeuren onder de verantwoordelijkheid van F4E.

De Commissie en F4E houden rekening met de financiële belangen van de Europese Unie, met name overeenkomstig Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995

betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen en artikel 53, onder a), van de financiële verordening.

F4E ontwikkelt strategieën voor controles achteraf, met het oog op de evaluatie van de wettelijkheid en regelmatigheid van de onderliggende transacties.

Het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) heeft dezelfde bevoegdheden ten aanzien van F4E en de personeelsleden daarvan als het heeft ten aanzien van de Commissiediensten.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort krediet	Bijdrage			
		GK/ NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
Rubriek 1	08 01 05 21 Uitgaven in verband met ambtenaren en tijdelijke functionarissen die belast zijn met de uitvoering van de onderzoeks- en innovatieprogramma's — ITER-programma* 08 01 05 22 Extern personeel dat belast is met de uitvoering van onderzoeks- en innovatieprogramma's — ITER-programma* 08 01 05 23 Overige beheersuitgaven voor de onderzoeks- en innovatieprogramma's — ITER-programma* 08 04 01 Bouw, inbedrijfstelling en exploitatie van de ITER-faciliteiten — Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER — Fusie voor energie (F4E)	GK/ NGK	NEE	NEE	JA	JA

*- De exacte nummering van de begrotingsonderdelen wordt in een later stadium vastgelegd.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

Huidige prijzen - in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

			Jaar 2014 ⁹	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaren > 2020	TOTAAL
Nummer begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1)	720,882	881,858	319,853	317,241	289,125	260,929	125,127		2 915,015
08 04 01	Betalingen	(2)	78,179	150,000	180,000	300,000	460,000	570,000	460,000	716,836	2 915,015

Uit het budget van het ITER-programma gefinancierde administratieve kredieten ¹⁰											
Nummer begrotingsonderdeel											
08 01 05 21		(3)	5,128	6,477	6,606	6,738	6,874	7,135	7,278		46,236
08 01 05 22			0,133	0,979	0,999	1,019	1,039	0,935	0,954		6,058
08 01 05 23			1,846	2,610	2,662	2,715	2,769	2,826	2,882		18,310
TOTAAL kredieten Rubriek 1	Vastleggingen	=1+3	727,989	891,924	330,120	327,713	299,807	271,825	136,241		2 985,619
	Betalingen	=2+3	85,286	160,066	190,267	310,472	470,682	580,896	471,114	716,836	2 985,619

*

⁹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

¹⁰ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL								
	OUTPUTS																	
	Type output 11	Gem. kosten van de output	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Totaal aantal outputs	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ¹²																		
- Output*		416,43 0	1	720,88 2	1	881,85 8	1	319,85 3	1	317,24 1	1	289,1 25	1	260,92 9	1	125,12 7	7	2 915,01 5
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																		
TOTALE KOSTEN			1	720,88 2	1	881,85 8	1	319,85 3	1	317,24 1	1	289,1 25	1	260,92 9	1	125,12 7	7	2 915,01 5

* De output van het ITER-project bestaat uit een door F4E (het Barcelona-agentschap) ingediend jaarlijks activiteitenverslag waarin de voortgang van het project wordt beschreven.

¹¹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

¹² Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)...".

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar 2014 ¹³	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	TOTAAL
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

RUBRIEK 1 van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen voor uitvoering van het programma (RTD)	5,261	7,456	7 605	7,757	7,913	8,070	8,232	52,294
Andere administratieve uitgaven (RTD)	1,846	2,610	2,662	2,715	2,769	2,826	2,882	18,310
Subtotaal RUBRIEK 1 RTD	7,107	10,066	10,267	10,472	10,682	10,896	11,114	70,604

F4E								
Personele middelen	34,300	37,800	38,600	39,400	40,200	39,900	39,500	269,700
Andere administratieve uitgaven*	6,900	7,300	10,400	7,500	7,700	7,900	8,100	55,800
Subtotaal RUBRIEK 1 F4E	41,200	45,100	49,000	46,900	47,900	47,800	47,600	325,500

* geschatte bedragen

TOTAAL RUBRIEK 1	48,307	55,166	59,267	57,372	58,582	58,696	58,714	396,104
-----------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	----------------

¹³ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig

Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in een geheel getal (of met hoogstens 1 decimaal)

	Jaar 2014 ¹⁴	Jaar 2015	Jaar 2016	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen) voor ITER, te integreren in een specifieke lijst van het aantal ambten voor ITER in Rubriek 1							
Zetel 08 01 05 21	50	50	50	50	50	50	50
• Extern personeel (in voltijdequivalenten VTE)¹⁵ voor ITER in Rubriek 1							
08.04.01	AD - ambtenaren	44	44	44	44	44	44
	AD - tijdelijke functionarissen	174	174	174	174	174	174
	AST - ambtenaren	18	18	18	18	18	18
	AST - tijdelijke functionarissen	26	26	26	26	26	26
	CA	153	153	153	153	153	153
	END	7	7	7	7	7	7
	- (GO ITER-F4E (Barcelona) (*)	422	422	422	422	422	422
08 01 05 22 (CA, INT, END - onderzoek door derden)	15	15	15	15	15	15	15
10 01 05 22 (CA, INT, END - eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL	487	487	487	487	487	487	487

08 is het beleidsterrein of de begrotingstitel

De administratieve kosten (inclusief personeel) voor de uitvoering van het ITER-programma (buiten de exploitatiesubsidie voor de Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER (F4E)) moeten de beleidskredieten voor het ITER-programma zelf volgen.

(*) De 422 in de begroting voor 2012 onder begrotingsonderdelen 08.04 01 gefinancierde VTE.

Beschrijving van de uit te voeren taken

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen	Het op de zetel werkende personeel is belast met de omschrijving en follow-up van de activiteiten van zowel het Binnenlands Agentschap in Barcelona (F4E) als het ITER-
--	---

¹⁴ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen.

¹⁵ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); INT = Intérimaire (uitzendkracht); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); JED= Jeune Expert en Délégation (jonge deskundige in delegaties).

Extern personeel	<p>project wanneer de Commissie een vertegenwoordiger is van het Europese partnerschap.</p> <p>Het personeel dat werkzaam is in het Binnenlands Agentschap in Barcelona (F4E) is belast met de Europese bijdrage voor de aankoop, het sluiten van contracten en de financiële tenuitvoerlegging van het werkplan voor de internationale ITER-organisatie als omschreven in Beschikking 2007/198/Euratom van de Raad van 27 maart 2007 betreffende ITER.</p>
------------------	---

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het huidige meerjarige financiële kader
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarige financiële kader

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarige financiële kader¹⁶

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden

- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, zoals hieronder wordt geraamd*:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	invullen: zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

* - Het programma kan bijdragen ontvangen van derde landen (gebaseerd op de samenwerkingsovereenkomst tussen de derde landen en Euratom) die in dit stadium nog niet bekend zijn.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
- voor de eigen middelen
- voor de diverse ontvangsten

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Begrotingson	Voor het	Gevolgen van het voorstel/initiatief ¹⁷
--------------	----------	--

¹⁶ Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

¹⁷ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 25 % aan inningskosten.

derdeel voor ontvangsten:	lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	invullen: zoveel kolommen als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel 6XX X*								

*De exacte nummering van de begrotingsonderdelen wordt in een later stadium vastgelegd.

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

08 04 50 01 - Kredieten afkomstig van de deelname van derden (buiten de Europese Economische Ruimte) aan onderzoek en technologische ontwikkeling (2014-2020);

08 04 50 02 - Kredieten afkomstig van de deelname van derden (buiten de Europese Economische Ruimte) aan onderzoek en technologische ontwikkeling (vóór 2014)

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

"Bepaalde derde landen dragen mogelijk bij in extra financiering van ITER via samenwerkingsovereenkomsten tussen deze landen en Euratom. De berekeningsmethode wordt overeengekomen in deze samenwerkingsovereenkomsten en is niet noodzakelijkerwijs dezelfde in alle overeenkomsten. De berekeningen zijn doorgaans gebaseerd op het bbp van het derde land vergeleken met het bbp van de lidstaten, waarbij dit percentage op de algehele goedgekeurde begroting is toegepast."