



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 4.5.2012
COM(2012) 202 final

2012/0099 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit 97/836/EG inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“Herziene Overeenkomst van 1958”)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

- **Motivering en doel van het voorstel**

De Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (VN/ECE) ontwikkelt op internationaal niveau geharmoniseerde voorschriften om technische belemmeringen voor de handel in motorvoertuigen tussen de partijen bij de Herziene Overeenkomst van 1958 op te heffen en ervoor te zorgen dat die voertuigen een hoog niveau van veiligheids- en milieubescherming bieden.

Het doel van dit voorstel is de procedure waarbij de Commissie namens de Unie stemt over VN/ECE-reglementen te vereenvoudigen en te versnellen en zo de goedkeuring van deze regelgeving in het kader van de VN/ECE te bespoedigen. Dit is belangrijk nu het EU-typegoedkeuringsstelsel voor voertuigen in toenemende mate berust op VN/ECE-reglementen, die EU-wetgeving vervangen (zie Verordening (EG) nr. 661/2009 inzake algemene veiligheid¹). Door een snellere aanneming van wetgeving zal bovendien sneller kunnen worden gereageerd op regelgevingsverzoeken van marktdeelnemers.

Daarnaast is de besluitvormingsprocedure die moet worden gevolgd voor het bepalen van het standpunt van de Unie bij stemming over de goedkeuring van VN/ECE-reglementen en voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties, ingrijpend gewijzigd als gevolg van de wijzigingen van de verdragen die na de vaststelling van Besluit 97/836/EG van de Raad hebben plaatsgevonden, en met name de vaststelling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en de besluiten moeten aan de nieuwe procedures worden aangepast.

Dit voorstel is bedoeld om Besluit 97/836/EG van de Raad aan te passen aan de besluitvormingsprocedures voor internationale overeenkomsten zoals uiteengezet in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

- **Algemene context**

Bij Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen ("Herziene Overeenkomst van 1958")² is de Unie tot de Herziene Overeenkomst van 1958 toegetreden.

Dat besluit moet worden aangepast aan de wijzigingen die door het VWEU zijn aangebracht in de besluitvormingsprocedure voor het bepalen van het standpunt van de Unie bij stemming

¹ Verordening (EG) nr. 661/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 betreffende typegoedkeuringsvoorschriften voor de algemene veiligheid van motorvoertuigen, aanhangwagens daarvan en daarvoor bestemde systemen, onderdelen en technische eenheden (PB L 200 van 31.7.2009).

² PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78.

over de goedkeuring van VN/ECE-reglementen en voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties.

- **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

De Unie is bij Besluit 97/836/EG van de Raad van 27 november 1997 toegetreden tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“Herziene Overeenkomst van 1958”).

- **Samenhang met andere beleidsgebieden en doelstellingen van de EU**

Het voorstel is in overeenstemming met de doelstellingen van de gemeenschappelijke handelspolitiek volgens artikel 217 VWEU. De deelname van de Unie aan het werk van de VN/ECE bevordert de ontwikkeling en versterking van de internationale harmonisatie van technische reglementen voor voertuigen en draagt bij tot het vergemakkelijken van de internationale handel in motorvoertuigen. De Overeenkomst van 1958 speelt hierbij een sleutelrol omdat fabrikanten gemeenschappelijke typegoedkeuringsnormen kunnen hanteren in de wetenschap dat hun producten door talrijke landen op verschillende continenten zullen worden erkend als zijnde in overeenstemming met hun nationale wetgeving. Internationale harmonisatie van de regelgeving is dan ook een van de efficiëntste instrumenten om handelsbelemmeringen te voorkomen.

2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Voor het opstellen van het voorstel heeft de Europese Commissie de belanghebbende partijen geraadpleegd in het kader van het technisch comité motorvoertuigen.

- **Effectbeoordeling**

Voor dit voorstel werd geen effectbeoordeling uitgevoerd.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Door dit voorstel wordt Besluit 97/836/EG van de Raad aangepast aan de wijzigingen die door het VWEU zijn aangebracht in de besluitvormingsprocedure die moet worden gevolgd voor het bepalen van het standpunt van de Unie bij stemming over de goedkeuring van VN/ECE-reglementen en voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties.

- **Rechtsgrondslag**

Aangezien de te wijzigen handeling van de Raad beruiste op de artikelen 100 A en 113, in samenhang met artikel 228, lid 2, eerste zin, artikel 228, lid 3, tweede alinea, en artikel 228, lid 4, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, is de rechtsgrondslag van dit voorstel artikel 207, lid 3, in samenhang met artikel 218, lid 6, onder a), v), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het is alleen op het niveau van de Unie mogelijk vóór internationale instrumenten als de ontwerpreglementen van de VN/ECE te stemmen en die instrumenten in het systeem van de Unie voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen op te nemen. Zo wordt niet alleen een versnippering van de interne markt voorkomen, maar worden in de hele EU ook dezelfde gezondheids- en veiligheidsnormen gewaarborgd. Dit biedt ook schaalvoordelen: producten kunnen voor de hele Europese markt, en zelfs voor de internationale markt, worden gemaakt in plaats van aangepast te worden om in elke lidstaat nationale typegoedkeuring te verkrijgen.

Het voorstel is derhalve in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat het niet verder gaat dan nodig is om de doelstellingen te verwezenlijken, namelijk een goede werking van de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd een hoog niveau van openbare veiligheid en bescherming te bieden.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Het gebruik van een besluit van de Raad wordt passend geacht aangezien dit in overeenstemming is met artikel 218, lid 6, VWEU.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de Unie.

5. AANVULLENDE INFORMATIE

- **Europese Economische Ruimte**

De voorgestelde maatregel betreft geen onderwerp dat onder de EER-Overeenkomst valt en moet daarom niet worden uitgebreid tot de Europese Economische Ruimte.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van Besluit 97/836/EG inzake de toetreding van de Europese Gemeenschap tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“Herziene Overeenkomst van 1958”)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 3, en artikel 218, lid 6, onder a), v),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de instemming van het Europees Parlement³,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Unie is bij Besluit 97/836/EG van de Raad⁴ toegetreden tot de Overeenkomst van de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties betreffende het aannemen van eenvormige technische eisen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning van goedkeuringen verleend op basis van deze eisen (“Herziene Overeenkomst van 1958”).
- (2) De besluitvormingsprocedure die moet worden gevolgd voor het sluiten van overeenkomsten tussen de Unie en internationale organisaties, is ingrijpend gewijzigd als gevolg van de wijzigingen van de verdragen, en met name de vaststelling van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en Besluit 97/836/EG moet aan de nieuwe procedures worden aangepast.
- (3) Ook de procedure voor de vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de Verenigde Naties wordt ingenomen ten aanzien van de goedkeuring of wijziging van VN/ECE-reglementen moet worden aangepast aan de nieuwe procedures in het Verdrag, en bijgevolg op artikel 218, lid 9, van het Verdrag berusten.
- (4) Dezelfde procedure moet ook worden gevolgd wanneer de Unie besluit VN/ECE-reglementen toe te passen waartoe zij op het moment van toetreding tot de Herziene

³ PB (...) (nog niet gepubliceerd).

⁴ PB L 346 van 17.12.1997, blz. 78.

Overeenkomst niet is toetreden of wanneer zij besluit een VN/ECE-reglement dat zij eerder heeft aanvaard, niet meer toe te passen.

- (5) Het is wenselijk dat voor de vaststelling van voorstellen tot wijziging van de Herziene Overeenkomst die door de Unie worden ingediend en van het besluit om al dan niet bezwaar aan te tekenen tegen voorgestelde wijzigingen dezelfde procedure wordt gevolgd als voor de toetreding tot internationale overeenkomsten.
- (6) Besluit 97/836/EG moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit 97/836/EG wordt als volgt gewijzigd:

- 1) Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:
 - a) lid 2 komt als volgt te luiden:

“2. Overeenkomstig artikel 1, lid 6, van de Herziene Overeenkomst van 1958 kan de Unie, krachtens de procedure van artikel 4, lid 2, van dit besluit, besluiten de toepassing van een eerder door haar aanvaarde VN/ECE-reglement te beëindigen.”;
 - b) lid 3 komt als volgt te luiden:

“3. Overeenkomstig artikel 1, lid 7, van de Herziene Overeenkomst van 1958 kan de Unie, krachtens de procedure van artikel 4, lid 2, van dit besluit, besluiten één, een aantal of het geheel van de VN/ECE-reglementen toe te passen waartoe zij op het ogenblik van haar toetreding tot de Herziene Overeenkomst van 1958 niet is toetreden.”.
- 2) Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:
 - a) lid 2 komt als volgt te luiden:

“2. De Unie stemt voor de vaststelling van een ontwerp van VN/ECE-reglement of een ontwerp tot wijziging van een reglement wanneer dat ontwerp overeenkomstig de procedure van artikel 218, lid 9, van het Verdrag is goedgekeurd.”;
 - b) lid 4 wordt geschrapt.
- 3) Artikel 5 komt als volgt te luiden:

“Artikel 5

 1. Voorstellen tot wijziging van de Herziene Overeenkomst van 1958 die namens de Unie aan de partijen bij de Overeenkomst worden voorgelegd, worden vastgesteld volgens de procedure van artikel 218, lid 6, onder a), van het Verdrag.

2. Het besluit om al dan niet bezwaar aan te tekenen tegen door andere partijen bij de Overeenkomst ingediende voorstellen tot wijziging van de Herziene Overeenkomst van 1958, wordt genomen volgens de procedure van artikel 218, lid 6, onder a), van het Verdrag. Wanneer deze procedure één week voor het verstrijken van de termijn als bedoeld in artikel 13, lid 2, van de Herziene Overeenkomst van 1958 niet is beëindigd, tekent de Commissie namens de Unie vóór het verstrijken van die termijn bezwaar aan tegen de wijziging.”.
- 4) Bijlage III wordt als volgt gewijzigd:
- a) punt 1 wordt als volgt gewijzigd:
 - i) de eerste alinea komt als volgt te luiden:

“De bijdrage van de Unie met betrekking tot de prioriteiten van het werkprogramma wordt in voorkomend geval vastgesteld volgens de procedure van artikel 218, leden 3 en 4, in samenhang met artikel 207, lid 2, van het Verdrag.”;
 - ii) in de derde alinea komt de eerste zin als volgt te luiden:

“Na deze voorbereidende fase vertegenwoordigt de Commissie de Unie in het bij artikel 1 van de Herziene Overeenkomst van 1958 ingestelde Administratief Comité als woordvoerder van de Unie, overeenkomstig artikel 207 van het Verdrag.”;
 - b) in punt 2, tweede alinea, komt de tweede zin als volgt te luiden:

“Daartoe dient de Commissie haar voorstel in zodra alle essentiële onderdelen van het ontwerp-VN/ECE-reglement zijn verstrekt.”.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de derde dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 3

De Commissie stelt de secretaris-generaal van de Verenigde Naties in kennis van dit besluit.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter