

NL

NL

NL



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 22.12.2010  
COM(2010) 772 definitief

2010/0372 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad wat betreft de regels voor de uitvoering van een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid**

## TOELICHTING

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **Aanpassing aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)**

In het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie ("het Verdrag") wordt een onderscheid gemaakt tussen op grond van artikel 290, lid 1, van het Verdrag aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om niet-wetgevingshandelingen van algemene strekking vast te stellen ter aanvulling of wijziging van bepaalde niet-essentiële onderdelen van de wetgevingshandeling ("gedelegeerde handelingen") en op grond van artikel 291, lid 2, van het Verdrag aan de Commissie overgedragen bevoegdheden om eenvormige voorwaarden vast te stellen ter uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Unie (zulks via "uitvoeringshandelingen").

Bij gedelegeerde handelingen draagt de wetgever aan de Commissie de bevoegdheid over om quasiwetgevingshandelingen vast te stellen. Bij uitvoeringshandelingen is de context heel anders. De lidstaten dragen namelijk in beginsel zelf zorg voor de uitvoering van juridisch bindende handelingen van de Europese Unie. Indien voor de uitvoering van de juridisch bindende handeling echter eenvormige voorwaarden nodig zijn, mag de Commissie deze voorwaarden vaststellen. Dit doet zij via een uitvoeringshandeling.

In het kader van de aanpassing van Verordening (EG) nr. 378/2007 aan de nieuwe regels van het Verdrag zijn de huidige uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie ingedeeld op basis van deze nieuwe filosofie. Daarbij is gebleken dat bij deze verordening alleen bevoegdheden aan de Commissie zijn verleend om uitvoeringshandelingen vast te stellen.

In verband met de nodige aanpassingen is een ontwerp-voorstel tot wijziging van Verordening (EG) nr. 378/2007 uitgewerkt. Daarin bepaalt de wetgever de algemene beginselen, de berekeningsmethoden, de toepassing op regionaal niveau en de besteding van de gemoduleerde bedragen.

De lidstaten zijn overeenkomstig artikel 291 van het Verdrag verantwoordelijk voor de uitvoering van de regeling die de wetgever heeft ingesteld. Wel moet de regeling inzake een vrijwillige modulatie op uniforme wijze worden toegepast. Daarom verleent de wetgever de Commissie de artikel 291, lid 2, van het Verdrag bedoelde bevoegdheden om de nettobedragen die uit de vrijwillige modulatie voortvloeien (artikel 4, lid 1) vast te stellen en om uitvoeringsvoorschriften voor de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling (artikel 6, onder a)) en voor het financiële beheer van de vrijwillige modulatie (artikel 6, onder b)) vast te stellen.

### **2. RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

- **Raadpleging van belanghebbende partijen**
- **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Het was niet nodig belanghebbende partijen te raadplegen en er behoefde ook geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

- **Effectbeoordeling**

Een effectbeoordeling was niet nodig.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

- **Samenvatting van de voorgestelde maatregel(en)**

Specificatie van gedelegeerde en uitvoeringshandelingen van de Commissie in Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad en vaststelling van de desbetreffende goedkeuringsprocedure voor deze handelingen.

- **Rechtsgrondslag**

Artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

- **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel.

- **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel.

- **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: een verordening van het Europees Parlement en de Raad. Andere instrumenten zouden om de volgende reden ongeschikt zijn: een verordening moet worden gewijzigd bij een verordening.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De voorgestelde maatregel brengt geen extra uitgaven voor de Unie mee.

Voorstel voor een

## **VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot wijziging van Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad wat betreft de regels voor de uitvoering van een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2,

Gezien het voorstel van de Commissie<sup>1</sup>,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité<sup>2</sup>,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's<sup>3</sup>,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad van 27 maart 2007 houdende voorschriften voor een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen waarin Verordening (EG) nr. 1782/2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers voorziet<sup>4</sup> zijn de Commissie bevoegdheden verleend om uitvoeringsbepalingen vast te stellen voor een aantal bepalingen van die verordening.
- (2) Als gevolg van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon moeten de in het kader van Verordening (EG) nr. 378/2007 aan de Commissie verleende bevoegdheden worden aangepast aan de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (het Verdrag).
- (3) Om een uniforme toepassing van een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in alle lidstaten te waarborgen, moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om uitvoeringshandelingen overeenkomstig artikel 291 van het Verdrag vast te stellen.

---

<sup>1</sup> PB C van , blz..

<sup>2</sup> PB C van , blz..

<sup>3</sup> PB C van , blz..

<sup>4</sup> PB L 95 van 5.4.2007, blz. 1.

Tenzij uitdrukkelijk anders bepaald, mag de Commissie deze uitvoeringshandelingen vaststellen overeenkomstig Verordening (EU) nr. [xxxx/yyyy] van het Europees Parlement en de Raad inzake ... *[te redigeren na de vaststelling, overeenkomstig artikel 291, lid 3, VWEU, van de thans in het Europees Parlement en de Raad voorliggende verordening inzake de controlemechanismen]*.

- (4) Met het oog op een efficiënte uitvoering van de vrijwillige modulatie mag de Commissie de nettobedragen die door de toepassing van vrijwillige modulering worden gegenereerd, middels uitvoeringshandelingen vaststellen. Gezien de aard van de beoogde uitvoeringshandelingen mag de Commissie deze handelingen zonder de hulp van een comité vaststellen.
- (5) Om dezelfde reden moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om voor de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling uitvoeringshandelingen vast te stellen, zulks met de hulp van het Comité voor plattelandsontwikkeling, dat is ingesteld bij artikel 91 quater van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)<sup>5</sup>. Voorts moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om voor het financiële beheer van de vrijwillige modulatie uitvoeringshandelingen vast te stellen met de hulp van het Comité voor de landbouwfondsen, dat is ingesteld bij artikel 42 quinquies, lid 1, van Verordening (EG) nr. 1290/2005 van de Raad van 21 juni 2005 betreffende de financiering van het gemeenschappelijk landbouwbeleid<sup>6</sup>.
- (6) Verordening (EG) nr. 378/2007 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Verordening (EG) nr. 378/2007 wordt als volgt gewijzigd:

- (1) in artikel 4, lid 1, wordt de inleidende zin vervangen door:

"De Commissie stelt de nettobedragen die door de toepassing van de vrijwillige modulatie worden gegenereerd, middels uitvoeringshandelingen zonder de hulp van een comité vast aan de hand van:";

- (2) artikel 6 wordt vervangen door:

#### *"Artikel 6*

1. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen volgens de in artikel 91 quater van Verordening (EG) nr. 1698/2005 bedoelde procedure, specifieke bepalingen inzake de integratie van de vrijwillige modulatie in de programmering van de plattelandsontwikkeling vast.

---

<sup>5</sup> PB L 277 van 21.10.2005, blz. 1.

<sup>6</sup> PB L 209 van 11.8.2005, blz. 1.

2. De Commissie stelt, middels uitvoeringshandelingen volgens de in artikel 42 quinquies, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1290/2005 bedoelde procedure, specifieke bepalingen inzake het financiële beheer van de vrijwillige modulatie vast."

## *Artikel 2*

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement  
De Voorzitter*

*Voor de Raad  
De Voorzitter*

# FINANCIËEL MEMORANDUM

AGRI/I.1-D/852099(MB/tm)  
6.15.2010.1

DATUM: 3.11.2010

1. BEGROTINGSONDERDEEL:  05 03 Rechtstreekse steun 05 04 Plattelandsontwikkeling		KREDIETEN		
2. TITEL: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad wat betreft de regels voor de uitvoering van een vrijwillige modulatie van de rechtstreekse betalingen in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid				
3. RECHTSGRONDSLAG: Artikel 43 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU)				
4. DOEL VAN DE MAATREGEL: Aanpassing van de uitvoeringsbevoegdheden van de Commissie in Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad aan het onderscheid tussen gedelegeerde en uitvoeringshandelingen, dat bij de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is ingevoerd				
5. FINANCIËLE GEVOLGEN	PERIODE VAN 12 MAANDEN  (mln euro)	HUIDIG BEGROTINGS- JAAR 2010  (mln euro)	VOLGENDE BEGROTINGSJAAR 2011  (mln euro)	
5.0 UITGAVEN	-	-	-	
- TEN LASTE VAN DE EG- BEGROTING (RESTITUTIES/INTERVENTIES)				
- NATIONALE AUTORITEITEN				
- ANDERE				
5.1 ONTVANGSTEN	-	-	-	
- EIGEN MIDDELEN VAN DE EG (HEFFINGEN/DOUANE- RECHTEN)				
- OP NATIONAAL VLAK				
	2010	2011	2012	2013
5.0.1 RAMING VAN DE UITGAVEN	-	-	-	-
5.1.1 RAMING VAN DE ONTVANGSTEN	-	-	-	-
5.2 BEREKENINGSMETHODE: -				
6.0 IS FINANCIERING MOGELIJK UIT KREDIETEN DIE IN HET DESBETREFFENDE HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING ZIJN OPGEVOERD?				JA NEEN
6.1 IS FINANCIERING MOGELIJK DOOR OVERSCHRIJVING VAN EEN HOOFDSTUK VAN DE LOPENDE BEGROTING NAAR EEN ANDER?				JA NEEN
6.2 IS EEN AANVULLENDE BEGROTING NODIG?				JA NEEN
6.3 MOETEN OP DE VOLGENDE BEGROTINGEN KREDIETEN WORDEN OPGEVOERD?				JA NEEN
OPMERKINGEN:  Het voorstel betreft een aanpassing van de bevoegdheden van de Commissie in Verordening (EG) nr. 378/2007 van de Raad aan het onderscheid tussen gedelegeerde en uitvoeringshandelingen, dat bij de artikelen 290 en 291 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) is ingevoerd. Een en ander brengt geen wijzigingen in de begroting van de Gemeenschap mee.				