



Straatsburg, 11.3.2014  
COM(2014) 166 final

2014/0090 (COD)

Voorstel voor een

**VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

**tot verlaging of afschaffing van douanerechten op goederen van oorsprong uit Oekraïne**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

Op 21 november 2013 maakte Oekraïne bekend dat de voorbereidingen voor de ondertekening van de Associatieovereenkomst, die een diepe en brede vrijhandelsruimte met de EU omvat, werden opgeschort.

Na de recente ongekende gebeurtenissen in het land en gelet op de politieke, economische en veiligheidsuitdagingen waarmee Oekraïne wordt geconfronteerd, verklaarde de Europese Raad op 6 maart 2014 dat hij de economische stabilisatie van het land wil ondersteunen door een pakket maatregelen, met inbegrip van het verlenen van autonome handelspreferenties.

Door deze maatregel kunnen de douanerechten op goederen van oorsprong uit Oekraïne door de Unie unilateraal worden verlaagd of afgeschaft overeenkomstig de Lijst van concessies in bijlage I-A bij de Associatieovereenkomst tussen de EU en Oekraïne.

### **2. UITKOMSTEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN VAN DE EFFECTBEOORDELING**

Niet van toepassing.

### **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

De rechtsgrond van dit voorstel is artikel 207, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

### **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

De Europese Unie zal jaarlijks (bruto) 487 miljoen euro aan inkomsten uit douanerechten derven. Dat bedrag is evenwel een schatting op basis van de economische situatie in Oekraïne, en kan veranderen.

Voorstel voor een

## **VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

### **tot verlaging of afschaffing van douanerechten op goederen van oorsprong uit Oekraïne**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 2,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Oekraïne is een prioritair partnerland in het Europese Nabuurschapsbeleid en het oostelijk partnerschap. De Europese Unie streeft naar een steeds nauwere band met Oekraïne, die verder gaat dan louter bilaterale samenwerking en geleidelijke stappen naar een politieke associatie en economische integratie omvat. In dat verband hebben de Europese Unie en Oekraïne van 2007-2011 onderhandelingen gevoerd over een Associatieovereenkomst, die een diepe en brede vrijhandelsruimte omvat en die in 2012 door beide partijen is geparafeerd. Krachtens de bepalingen inzake de diepe en brede vrijhandelsruimte richten de Europese Unie en Oekraïne gedurende een overgangperiode van ten hoogste 10 jaar na de inwerkingtreding van de Associatieovereenkomst een vrijhandelsruimte op overeenkomstig artikel XXIV van de Algemene Overeenkomst betreffende Tarieven en Handel 1994.
- (2) In het licht van de ongekende politieke, economische en veiligheidsuitdagingen waarmee Oekraïne wordt geconfronteerd en teneinde de Oekraïense economie te ondersteunen, is het dienstig niet te wachten tot de bepalingen van de Associatieovereenkomst inzake een diepe en brede vrijhandelsruimte in werking treden, maar op de toepassing daarvan vooruit te lopen door autonome handelspreferenties, en unilateraal een begin te maken met de verlaging of afschaffing van de douanerechten die de Unie heft op goederen van oorsprong uit Oekraïne, overeenkomstig de Lijst van concessies in bijlage I-A bij de Associatieovereenkomst.
- (3) Om fraude te voorkomen, moet aan het recht om gebruik te maken van de autonome handelspreferenties de voorwaarde worden verbonden dat Oekraïne voldoet aan de desbetreffende regels inzake de oorsprong van producten en de daarmee samenhangende procedures en zich verbindt tot een doeltreffende administratieve samenwerking met de Unie. Bovendien mag Oekraïne geen nieuwe douanerechten of heffingen van gelijke werking dan wel nieuwe kwantitatieve beperkingen of maatregelen van gelijke werking vaststellen, de bestaande douanerechten of heffingen niet verhogen en geen andere beperkingen invoeren. De Commissie moet de bevoegdheid krijgen om alle of een deel van de preferenties tijdelijk op te schorten indien aan een of meer van die voorwaarden niet wordt voldaan.

- (4) Bepaald moet worden dat, wanneer na onderzoek van de Commissie blijkt dat een product ernstige moeilijkheden veroorzaakt of dreigt te veroorzaken voor producenten van soortgelijke of rechtstreeks concurrerende producten in de Unie, de normale rechten van het gemeenschappelijk douanetarief opnieuw ingesteld worden.
- (5) De voor de uitvoering van deze verordening vereiste maatregelen dienen te worden vastgesteld overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>.
- (6) Gezien de urgentie van de aangelegenheid moet er een uitzondering worden gemaakt op de periode van acht weken bedoeld in artikel 4 van het Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, dat is gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en aan het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

### *Artikel 1*

#### **Preferentiële regelingen**

De douanerechten op goederen van oorsprong uit Oekraïne worden verlaagd of afgeschaft overeenkomstig bijlage I bij deze verordening.

### *Artikel 2*

#### **Voorwaarden voor de preferentiële regelingen**

Het recht op de in artikel 1 vastgestelde preferentiële regelingen is afhankelijk van de volgende voorwaarden:

- a) de regels betreffende de oorsprong van de producten en de desbetreffende procedures in titel IV, hoofdstuk 2, afdeling 2, van Verordening (EEG) nr. 2454/93<sup>2</sup> moeten in acht zijn genomen;
- b) de bepalingen betreffende de methoden van administratieve samenwerking in de artikelen 121 en 122 van Verordening (EEG) nr. 2454/93 moeten in acht zijn genomen;
- c) Oekraïne gaat daadwerkelijke administratieve samenwerking met de Unie aan ter voorkoming van fraude;
- d) Oekraïne stelt na de datum van inwerkingtreding van deze verordening geen nieuwe douanerechten of heffingen van gelijke werking dan wel nieuwe kwantitatieve beperkingen of maatregelen van gelijke werking vast voor de invoer van producten van oorsprong uit de Unie, verhoogt de bestaande douanerechten of heffingen niet en voert geen andere beperkingen in.

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

<sup>2</sup> Verordening (EEG) nr. 2454/93 van de Commissie van 2 juli 1993 houdende vaststelling van enkele bepalingen ter uitvoering van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek (PB L 253 van 11.10.1993, blz. 1).

### *Artikel 3*

#### **Toegang tot de tariefcontingenten**

1. De in de bijlagen II en III vermelde producten mogen in de Unie worden ingevoerd binnen de grenzen van de tariefcontingenten van de Unie, zoals bepaald in die bijlagen.
2. Met uitzondering van de tariefcontingenten voor de in bijlage III bedoelde specifieke landbouwproducten worden de in lid 1 bedoelde tariefcontingenten door de Commissie beheerd overeenkomstig de artikelen 308 bis, 308 ter en 308 quater van Verordening (EEG) nr. 2454/93.
3. De tariefcontingenten voor de in bijlage III bedoelde specifieke landbouwproducten worden door de Commissie beheerd overeenkomstig de krachtens artikel 184 van Verordening (EU) nr. 1308/2013<sup>3</sup> vastgestelde voorschriften.

### *Artikel 4*

#### **Tijdelijke schorsing**

Indien de Commissie oordeelt dat er voldoende bewijs is dat de in artikel 2 vastgelegde voorwaarden niet worden nageleefd, kan zij de in deze verordening bedoelde preferentiële regelingen volgens de in artikel 6, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure geheel of ten dele schorsen.

### *Artikel 5*

#### **Vrijwaringsclausule**

Wanneer de invoer van een product van oorsprong uit Oekraïne dat is opgenomen in bijlage I ernstige moeilijkheden veroorzaakt of dreigt te veroorzaken voor producenten van soortgelijke of rechtstreeks concurrerende producten in de Unie, kan de Commissie voor die invoer opnieuw de normale rechten van het gemeenschappelijk douanetarief instellen onder de voorwaarden en volgens de procedures waarin wordt voorzien door de artikelen 11 en 11 bis van Verordening (EG) nr. 55/2008 van de Raad<sup>4</sup>, die mutatis mutandis van toepassing zijn.

### *Artikel 6*

#### **Comitéprocedure**

1. Voor de toepassing van artikel 3, lid 2, en artikel 4, van deze verordening wordt de Commissie bijgestaan door het Comité douanewetboek, ingesteld bij artikel 248 bis van Verordening (EEG) nr. 2913/92. Het Comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

---

<sup>3</sup> Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke marktordening voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (*PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671*).

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 55/2008 van de Raad van 21 januari 2008 tot invoering van autonome handelspreferenties voor de Republiek Moldavië en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 980/2005 en Besluit 2005/924/EG van de Commissie (*PB L 20 van 24.1.2008, blz. 1*).

*Artikel 7*

**Inwerkingtreding en toepassing**

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing totdat de Associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, in werking treedt of in voorkomend geval voorlopig wordt toegepast.

Zij treedt buiten werking op **1 november 2014**. De Commissie publiceert in het *Publicatieblad van de Europese Unie* een bericht indien deze verordening vóór **1 november 2014** buiten werking treedt.

Gedaan te Straatsburg,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*