



EUROPESE  
COMMISSIE

Brussel, 21.8.2014  
COM(2014) 527 final

**MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE  
RAAD EN HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ**

**over de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer:  
risico's aanpakken, veiligheid van de toeleveringsketen vergroten en handel  
vergemakkelijken**

# **MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN HET EUROPEES ECONOMISCH EN SOCIAAL COMITÉ**

## **over de EU-strategie en het actieplan voor douanerisicobeheer: risico's aanpakken, veiligheid van de toeleveringsketen vergroten en handel vergemakkelijken**

### **1. Inleiding**

Soepele en veilige handelsstromen zijn van het grootste belang voor de economische groei en het concurrentievermogen van de Europese Unie (EU), die tevens 's werelds grootste handelsblok is. Een doeltreffend risicobeheer in de internationale toeleveringsketen is essentieel om de veiligheid van EU-inwoners te garanderen, de financiële en economische belangen van de EU te beschermen en tegelijkertijd de legitieme handel te vergemakkelijken. Voor een goede werking van de eengemaakte markt en de douane-unie in de EU is het een vereiste dat de douanediens ten de risico's consequent aanpakken. Om de integriteit van de internationale toeleveringsketen te verbeteren, moet het risicobeheer door de douanediens ten in de EU worden verbeterd.

Na de volledige tenuitvoerlegging van het veiligheidsamendement<sup>1</sup> van het communautair douanewetboek<sup>2</sup> in 2011, publiceerde de Commissie in januari 2013 een analyse van de tenuitvoerlegging van het douanerisicobeheer. In de mededeling<sup>3</sup> zijn lacunes in de huidige aanpak vastgesteld en worden voorstellen voor de toekomst gedaan. In juni 2013 verzocht de Raad<sup>4</sup> de Commissie om in samenwerking met de lidstaten "een coherente strategie inzake risicobeheer en beveiliging van de toeleveringsketen te presenteren die gebaseerd is op grondige kosten-batenanalyses en die onder andere de juridische, procedurele en IT-aspecten bestrijkt".

Deze mededeling bevat een strategie om het douanerisicobeheer te verbeteren en de veiligheid van de toeleveringsketen te vergroten ("de strategie"), evenals een lijst met prioriteiten ("het actieplan")<sup>5</sup> in de bijgevoegde bijlage.

### **2. Reikwijdte van de strategie**

De strategie bevat een aantal belangrijke doelstellingen die zijn gestoeld op de overkoepelende doelstelling om een hoogwaardige, gelaagde, effectieve en efficiënte aanpak van het risicobeheer te realiseren. Er worden passende risicobeperkende en controlemaatregelen in beschreven die in de toeleveringsketen moeten worden toegepast op het tijdstip en de plaats die daar het meest geschikt voor zijn. Er wordt rekening gehouden met

<sup>1</sup> Verordening (EG) nr. 648/2005 van de Raad.

<sup>2</sup> Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad.

<sup>3</sup> COM(2012) 793 final van 8.1.2013.

<sup>4</sup> Conclusies van de Raad 8761/3/13 van 18 juni 2013.

<sup>5</sup> Deze zijn samen met nationale deskundigen opgesteld.

de verscheidenheid en de veelheid aan risico's die moeten worden aangepakt, en met de primaire verantwoordelijkheid van douaneautoriteiten om toezicht te houden op de internationale handel in goederen in de EU. In de strategie wordt verder rekening gehouden met de rol van andere bevoegde autoriteiten die bij het verkeer in de toeleveringsketen betrokken zijn. Ook wordt de noodzaak van complementariteit erin onderstreept. Er wordt daarnaast verwezen naar de internationale context van risico's en het belang om op het gebied van risicobeheer internationaal samen te werken. In de strategie is verder rekening gehouden met het belang van de EU om de handel te vergemakkelijken en bespoedigen, met de centrale rol van marktdeelnemers en met de noodzaak onnodige verstoringen van logistieke en toeleveringsketenprocessen te voorkomen.

### **3. Een actieplan om het risicobeheer te verbeteren**

Het actieplan bevat voor elke doelstelling een reeks maatregelen. Met de acties moeten de vastgestelde lacunes worden opgevuld zodat EU-douaneautoriteiten steeds beter en systematischer met andere instanties, marktdeelnemers en internationale handelspartners kunnen samenwerken. Het actieplan bevat verder activiteiten om waar mogelijk de internationale normen en standaarden te ondersteunen en ontwikkelen.

De belangrijkste onderliggende uitdaging is de behoefte aan kwaliteitsvolle gegevens over het verkeer in de toeleveringsketen, de beschikbaarheid van deze gegevens en het gebruik ervan voor risicobeheerdoeleinden door douanediensten en andere bevoegde autoriteiten. Wil er in de toekomst sprake van vooruitgang zijn, dan zullen passende capaciteiten en methodologieën moeten worden ontwikkeld en ingevoerd om de samenwerking tussen autoriteiten mogelijk te maken en te vergemakkelijken.

### **4. Samenhang en complementariteit met andere EU-initiatieven**

De Commissie zal bij het uitvoeren van de strategie en het actieplan streven naar complementariteit en samenhang met lopende, verwante initiatieven, zowel op het gebied van de douane (bv. het douanewetboek van de Unie<sup>6</sup> en wederzijdse administratieve bijstand<sup>7</sup>) als op andere beleidsterreinen. Er zal rekening worden gehouden met initiatieven op het gebied van veiligheid en beveiliging, met name de interne veiligheid<sup>8</sup>, de beveiliging van de luchtvracht<sup>9</sup>, de maritieme veiligheid (inclusief e-Maritime en CISE)<sup>10</sup> en de herziening van het uitvoercontrolebeleid<sup>11</sup>. Ook andere relevante initiatieven op het gebied van vervoersbeleid zullen worden meegenomen, zoals de richtlijn betreffende meldingsformaliteiten<sup>12</sup>, waarin het opzetten van nationale éénloketdiensten wordt voorgesteld om informatie over schepen te melden en te delen en deze informatie te koppelen

---

<sup>6</sup> Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 9.10.2013.

<sup>7</sup> Voorgestelde wijziging van Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad.

<sup>8</sup> COM(2010) 673 definitief van 22.11.2010 en het vervolg daarop.

<sup>9</sup> Conclusies van de Raad 17563/10 van 7.12.2010.

<sup>10</sup> JOIN(2014) 9 final van 6.3.2014 en de EU-strategie voor maritieme veiligheid, goedgekeurd door de Raad 10915/14 van 24.6.2014.

<sup>11</sup> COM(2014) 244 final van 24.4.2014.

<sup>12</sup> Richtlijn 2010/65/EU.

aan andere nationale elektronische systemen, het gegevensuitwisselingssysteem SafeSeaNet<sup>13</sup> voor de informatie-uitwisseling tussen lidstaten, en e-Freight, dat deel uitmaakt van het Witboek over vervoer uit 2011<sup>14</sup> en als doel heeft de logistiek efficiënter en goedkoper te maken door de toegang tot en het gebruik van informatie in de logistiek te vereenvoudigen.

Er zal eveneens rekening worden gehouden met relevante beleidsinitiatieven op het gebied van de veiligheid van producten<sup>15</sup>, dieren, voedsel en diervoeder, de bescherming van het milieu, met name FLEGT<sup>16</sup> en CITES<sup>17</sup>, en met verwante initiatieven op het gebied van intellectuele-eigendomsrechten (IER), zoals het EU-douaneactieplan tegen inbreuken op intellectuele-eigendomsrechten<sup>18</sup>, het EU-actieplan voor de handhaving van intellectuele-eigendomsrechten waarin wordt voorzien in de ontwikkeling van een EU-regeling inzake zorgvuldigheidsverplichtingen om IER-inbreuken op commerciële schaal te voorkomen<sup>19</sup> en de strategie voor de bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten in derde landen, die betrekking heeft op betere internationale samenwerking<sup>20</sup>.

## **5. Een kosten-batenanalyse om de aanpak te ondersteunen**

De Commissie heeft opdracht gegeven onderzoek te doen naar de kosten en baten van alternatieve manieren om de uitvoering van de strategie te ondersteunen. De nadruk lag vooral op mogelijke oplossingen voor het verbeteren van de kwaliteit van gegevens en de beschikbaarheid en het gebruik van de gegevens voor risicobeheerdoelinden met betrekking tot goederen die de EU binnenkomen. Dit waren de onderzochte opties: 1) een volledig gedecentraliseerde aanpak, waarbij alle ontwikkelingen op het niveau van de lidstaat worden uitgevoerd, en peer-to-peercommunicatie; 2) een shared service-aanpak waarbij een gemeenschappelijk depot wordt gevormd om gegevens ter beschikking te stellen aan lidstaten en een aanverwant platform om de communicatiestromen tussen de lidstaten te integreren en stroomlijnen; 3) een shared service-aanpak plus een gemeenschappelijke externe interface voor het indienen van gegevens door het bedrijfsleven, ongeacht welke lidstaat bevoegd is de gegevens te ontvangen.

Uit het onderzoek bleek dat de vorming van een gemeenschappelijk depot, om passende en tijdige informatie-uitwisseling mogelijk te maken, essentieel zou zijn voor een doeltreffend douanerisicobeheer in de EU. De gemeenschappelijke externe interface voor handelaren zou extra voordeel met zich meebrengen doordat de kosten voor handelaren omlaag gaan.

De Commissie zal nauwgezet kijken naar de beschikbare opties en de praktische uitvoeringskwesties, inclusief de organisatorische en financiële gevolgen. Dit werk zal met voorrang worden verricht.

---

<sup>13</sup> Richtlijn 2002/59/EG.

<sup>14</sup> COM(2011) 144 definitief van 28.3.2011.

<sup>15</sup> COM(2013) 76 final van 13.2.2013.

<sup>16</sup> Verordening (EG) nr. 2173/2005 van de Raad van 20.12.2005

<sup>17</sup> Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9.12.1996

<sup>18</sup> Resolutie 2013/C 80/01 van de Raad van 19.3.2013.

<sup>19</sup> COM(2014) 392 final van 1.7.2014.

<sup>20</sup> COM(2014) 389 final van 1.7.2014.

## **6. Conclusies**

De Commissie zal de nodige stappen ondernemen om deze strategie en het actieplan uit te voeren, met name in de context van het douanewetboek van de Unie en daarmee samenhangende IT-ontwikkelingen, en erop toezien dat de aanpak in lijn is met andere EU-initiatieven op het gebied van gegevensverzameling. De Commissie wijst de Raad en het Parlement op het belang deze strategie en dit actieplan uit te voeren. Zij roept lidstaten en andere belanghebbenden op om bij te dragen aan een effectieve en efficiënte uitvoering.