

Vergaderjaar 1995–1996

24 400 VII

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van het ministerie van Binnenlandse Zaken (VII) voor het jaar 1996

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

	blz.		blz.
ALGEMEEN DEEL	2		
I Inleiding	2		
II Democratische rechtsstaat	4		
1. Staatkundige vernieuwing	4		
2. Zelfstandige bestuursorganen	5		
III Bestuur	5		
1. Vernieuwing bestuurlijke organisatie	5		
2. Vernieuwing financiële organisatie	6		
3. Arbeidsvoorwaarden overheidspersoneel	6		
IV Grote-stedenbeleid	7		
V Integratie	7		
1. Multiculturele samenleving	7		
2. Inburgering	9		
VI Veiligheid	10		
1. Integraal veiligheidsbeleid	10		
2. Politie	11		
3. Brandweer	12		
4. Wateroverlast 1995: lessen voor de toekomst	13		
5. Binnenlandse Veiligheidsdienst	13		
VII Binnenlandse Zaken en Europa	14		
VIII Beheer	16		
1. De begroting in één oogopslag	16		
ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	19		
Wetsartikel 1 (verplichtingen/uitgaven)	22		
01. Algemeen	22		
02. Openbaar Bestuur	34		
03. Minderhedenbeleid	55		
05. Openbare Orde en Veiligheid	60		
06. Binnenlandse Veiligheidsdienst	93		
07. Management en Personeelsbeleid	96		
08. Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid	125		
09. Algemene Bestuursdienst	135		
		Wetsartikel 2 (ontvangsten)	137
		01. Algemeen	137
		02. Openbaar Bestuur	138
		05. Openbare Orde en Veiligheid	141
		06. Binnenlandse Veiligheidsdienst	145
		07. Management en Personeelsbeleid	145
		08. Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid	149
		Wetsartikel 3 (agentschapbegroting)	152

ALGEMEEN DEEL

I. INLEIDING

De zorg voor de kwaliteit van het openbaar bestuur en het waarborgen van de democratische rechtsstaat vormen de kern van onze verantwoordelijkheden als bewindslieden van Binnenlandse Zaken.

Het regeerakkoord getuigt van de ambities die het kabinet op dit vlak heeft. Genoemd worden onder meer maatregelen voor bestuurlijke en staatkundige vernieuwing, een goed opererende rijksdienst, een revitalisering van de grote steden, een veilige leefomgeving en integratie van personen van minderheidsgroepen in onze samenleving

De wijze waarop wij deze ambities op Binnenlandse Zaken willen verwezenlijken, laat zich verwoorden door het motto «raamwerk voor maatwerk». Wij willen het bestuurlijke, financiële en juridische kader bieden, waar binnen alle actoren hun verantwoordelijkheden, rekening houdend met de eigen specifieke omstandigheden, kunnen waarmaken. Zo beogen wij met de vernieuwing van de bestuurlijke en financiële organisatie de mede-overheden de ruimte te geven voor een effectieve en efficiënte beleidsuitoefening. Het principe van «raamwerk voor maatwerk» is van toepassing op de brede reeks van beleidsterreinen van Binnenlandse Zaken; bijvoorbeeld het zogenaamde integrale veiligheidsbeleid waarmee Binnenlandse Zaken de voorwaarden wil scheppen, waardoor andere actoren (politie, brandweer, scholen enzovoort) gezamenlijk doeltreffend kunnen opereren, of bijvoorbeeld het sectorenmodel voor de arbeidsvoorwaarden voor het overheids personeel, waardoor de acht sectoren eigen keuzen – afgestemd op hun specifieke voorkeuren of omstandigheden – kunnen maken.

Een nadere concretisering van onze ambities voor Binnenlandse Zaken in het regeerakkoord, kan worden samengevat aan de hand van de onderstaande vijf thema's. De voornemens die wij op het oog hebben, staan niet op zich zelf, maar zijn – daarover mag geen twijfel bestaan – ten dienste van de burger als «klant» van het openbaar bestuur en als betrokkene bij de politieke besluitvorming.

Allereerst vinden wij het van groot belang een bijdrage te leveren aan de verbetering van het functioneren van onze democratische rechtsstaat. Het gaat ons dan om een evenwichtige politieke machtsvorming, een transparante besluitvorming en het waarborgen van de burgerrechten voor allen. Een evenredige deelname van vrouwen aan de politiek en bestuurlijke besluitvorming heeft in dit kader onze voortdurende aandacht.

Het streven naar een versterking van het primaat van de politiek krijgt onder andere gestalte in de opzet van een slagvaardig adviesstelsel en een betere bestuurlijke en juridische inkadering van verzelfstandigde overheidsdiensten. Daarnaast is een goed functionerende rijksdienst onontbeerlijk. De Algemene Bestuursdienst zal bijdragen tot een kwaliteitsimpuls en een grotere mobiliteit van (top)ambtenaren en daarmee ook kunnen bijdragen tot het doorbreken van de zogenaamde verkokering.

Wij willen benadrukken dat een versterking van het primaat van de politiek en een goed functionerende rijksdienst ook een kwestie is van cultuur en omgangsvormen. Bestuurders zullen bereid moeten zijn collegiaal samen op te trekken en ambtenaren zullen over de schaduw van hun eigen afdeling of directie moeten durven springen.

Verder is ook het informatievoorzieningsbeleid – waarover wij u het afgelopen voorjaar de nota «Terug naar de toekomst» toezonden – een belangrijk element voor een beter functionerende rijksdienst. In deze nota

wordt overigens ook gewag gemaakt van maatregelen, waarvan de burgers direct de vruchten plukken, zoals een verbetering van de kwaliteit van publieke diensten.

Het tweede thema is de verdere vernieuwing van de bestuurlijke en financiële verhoudingen tussen de Nederlandse overheden. Zoals opgemerkt, staat voor ons centraal dat de decentrale overheden in staat worden gesteld zoveel mogelijk zelfstandig een doeltreffend en doelmatig bestuur te verwezenlijken («raamwerk voor maatwerk»). Een heldere verdeling van bestuurlijke verantwoordelijkheden is hiervoor noodzakelijk. In het proces van de vernieuwing van de bestuurlijke organisatie heeft versterking van het bestuur in de stedelijke gebieden prioriteit. Voorts is het van belang dat de gemeenten en de provincies een toereikende financiële armslag hebben. Voorzien is dat per 1 januari 1997 nieuwe verdeelstelsels voor het Gemeentefonds en het Provinciefonds in werking treden. Deze nieuwe stelsels sluiten aan op de kostenstructuur van de decentrale overheden, maar bieden hen vervolgens de vrijheid zelf hun uitgaven te bepalen.

Het derde thema, het grote-stedenbeleid, sluit hier nauw bij aan.

Dit beleid bouwt voort op de sociale vernieuwing, maar is specifiek gericht op de cumulatie van problemen van en de uitdagende perspectieven voor de grote stad. Het principe van «raamwerk voor maatwerk» komt voor de vier grote steden tot uiting in het convenant dat met hen op 12 juli van dit jaar is gesloten. Dit convenant bevat een pakket van decentralisatie- en dereguleringsmaatregelen en een substantiële extra geldstroom, die de steden in staat stellen tot een integrale aanpak van hun specifieke problemen en kansen. Wij zullen nauwlettend volgen dat de afspraken in het convenant in de praktijk gerealiseerd worden. Naast het convenant met de vier grote steden, zullen ook met de vijftien andere grote steden afspraken worden gemaakt over decentralisatie en deregulering.

Onmisbaar voor het welslagen van het grote-stedenbeleid is het vierde thema, de integratie van personen uit minderheidsgroepen in de Nederlandse samenleving. Het is onze vaste overtuiging dat gerichte scholing en een toereikend aanbod van arbeid in vooral de lagere loonschalen, hiervoor de sleutels zijn. Het inburgeringscontract – rechten en plichten voor zowel de overheid als personen uit minderheidsgroepen – beschouwen wij als een belangrijk instrument. In een voorstel voor de inburgeringswet zal een en ander nader worden uitgewerkt.

Daarnaast is het kabinet voornemens een aantal ronde-tafelgesprekken te organiseren over de vele facetten van de multiculturele samenleving. Voor deze gesprekken zal een brede kring van deelnemers worden uitgenodigd. De Kamer zal worden geïnformeerd over de uitkomsten.

Het vijfde hoofdthema is veiligheid. Naar onze mening is het vertrouwen van de burger in de overheid hier in het geding. Burgers die 's avonds niet meer de straat op durven, geloven niet meer in het probleemoplossend vermogen van de overheid. Deze kabinetsperiode zullen er enkele duizenden extra politieagenten bij komen. Wij streven naar een evenwichtige verdeling van de politiesterke over het land en verhoging van de effectiviteit van het politie-optreden, onder andere door – in samenspraak met de korpsen – de aanwending van geavanceerde automatiseringsapparatuur.

Maar, hoe belangrijk ook, meer «blauw op straat» is niet voldoende voor een veilige leefomgeving. De inzet van velen (naast de politie, onder andere de brandweer, scholen, buurthuizen) op verschillende beleids-terreinen (onder andere ruimtelijke ordening, onderwijs en welzijn) is noodzakelijk. Ook hier is «raamwerk voor maatwerk» geboden. Binnen-

landse Zaken heeft – in overleg met de betrokken partijen – een integraal veiligheidsbeleid ontwikkeld, dat de komende jaren in de lokale praktijk verder ingevuld zal worden.

Tot slot willen wij benadrukken dat voor een veilige samenleving een integere overheid voorwaarde is. Corruptie en ambtelijke willekeur lijken bij ons voorlopig beperkt te blijven tot incidenten. Infiltratie door de georganiseerde misdaad in bestuursorganen is naar het zich laat aanzien een schrikbeeld, maar waakzaamheid is geboden. Wij hebben daarom actieplannen opgesteld – die de komende jaren verder tot uitvoering zullen komen – om inbreuken op de integriteit van het openbaar bestuur te voorkomen en om het openbaar bestuur te beschermen tegen misdadige organisaties. Ook het herstel van het primaat van de politiek en een transparante besluitvorming dragen bij aan het instandhouden van een integere overheid.

Hiermee zijn wij terug bij de kern van onze verantwoordelijkheid: de kwaliteit van het openbaar bestuur en het waarborgen van de democratische rechtsstaat. In de volgende hoofdstukken geven wij een nadere invulling van de beleidsvoornemens voor de vijf onderscheiden thema's.

II. DEMOCRATISCHE RECHTSSTAAT

1. Staatkundige vernieuwing

De Ministeriële commissie staatkundige vernieuwing heeft zich op basis van het regeerakkoord gebogen over voorstellen inzake politieke machtsvorming en over voorstellen inzake de politiek/bestuurlijke besluitvorming en burgerschapsrechten. De werkzaamheden van de ministeriële commissie zijn geen herhaling van het rapport van de commissie-Deetman, maar richten zich op mogelijke verbeteringen in de werking van de democratie en de relatie tussen burgers en politiek. De onderwerpen op de agenda van de commissie zijn inmiddels aan de Kamer gezonden (kamerstukken II, 1994/1995, 21 427, nr. 109).

Onderwerpen die reeds zijn besproken door de commissie, zijn het kiesstelsel, het correctief referendum, de aanstellingswijze van de burgemeester en de commissaris der Koningin, en de benoeming van wethouders en gedeputeerden niet behorend tot de raad respectievelijk de staten. Dit najaar zet de ministeriële commissie de werkzaamheden voort met onderwerpen die zijn genoemd onder de hoofdstukken politiek/bestuurlijke besluitvorming en burgerschapsrechten. Het gaat hierbij om de rechten en plichten die burger en overheid ten opzichte van elkaar hebben.

Een ander staatkundig thema – mede in relatie tot het thema burgerschapsrechten – is de aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht.

De Commissie wetgeving algemene regels van bestuursrecht is inmiddels volop bezig met de voorbereiding van de vierde tranche.

Daarbij krijgen op verzoek van de regering de volgende onderwerpen voorrang: de bestuurlijke boete, intern klachtprocesrecht en bepalingen ter verbetering van de coördinatie en integratie van de besluitvorming.

Andere onderwerpen die naar verwachting in het kader van de vierde tranche zullen worden geregeld betreffen:

- integratie van de Wet openbaarheid van bestuur in de Awb;
- intrekking en wijziging van besluiten;
- geldvorderingen.

2. Zelfstandige bestuursorganen

Dit kabinet wil de versterking van het primaat van de politiek ook bij de aansturing van zelfstandige bestuursorganen (zbo's) tot uitdrukking brengen. Over wat daarvoor nodig is en hoe het kabinet die versterking denkt te kunnen bereiken is kort voor het zomerreces met de Tweede Kamer gesproken. De bij die gelegenheid aanvaarde moties beschouwt de regering als een ondersteuning van het ingezette beleid.

De Kamer is inmiddels bij brief van 22 augustus 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 130) op de hoogte gesteld van de acties, die het kabinet zich voorstelt in de komende maanden en jaren te entameren. Er zullen twee hoofdwegen worden bewandeld.

In de eerste plaats wordt er een kader ontwikkeld voor externe verzelfstandigingen. De Aanwijzingen voor nieuwe zelfstandige bestuursorganen heeft het kabinet inmiddels in ontwerp vastgesteld en deze zijn aan het begin van de zomer aan de Raad van State voorgelegd. Dit najaar kunnen zij definitief worden vastgesteld. In het verlengde is een algemene wettelijke regeling in voorbereiding met regels omtrent instelling en vormgeving van zbo's. Verder zal een grondwetsherziening worden opgesteld om de zelfstandige bestuursorganen een grondwettelijke plaats te geven. Over voorstellen en ontwerpregelingen wordt in een vroegtijdig stadium overleg gepleegd met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en het Ministerie van Financiën.

In de tweede plaats zal er een doorlichting plaatsvinden van de bestaande zelfstandige bestuursorganen. Daarbij is eerst de vraag aan de orde of het eerdere besluit tot externe verzelfstandiging voldoende gerechtvaardigd is, of dat een andere uitvoeringswijze meer passend zou zijn (privatisering, territoriale decentralisatie of volledig herstel van de ministeriële verantwoordelijkheid). Vervolgens wordt de formeel-juridische inrichting van de zelfstandige bestuursorganen en de werking daarvan in de praktijk beoordeeld. Door middel van «sanerings-wetgeving» zullen – indien nodig – geconstateerde gebreken worden verholpen. De doorlichting van een zelfstandig bestuursorgaan vindt plaats onder directe verantwoordelijkheid van de minister die het betreffende orgaan in zijn of haar portefeuille heeft.

III. BESTUUR

1. Vernieuwing bestuurlijke organisatie

In het voorjaar van 1995 heeft het kabinet de uitgangspuntennotitie Vernieuwing bestuurlijke organisatie uitgebracht. In deze notitie stelt het kabinet centraal dat het primaat van de drie bestuurslagen (gemeenten, provincies en rijk) moet worden hersteld. Dit is van groot belang met het oog op de directe democratische legitimatie van het bestuur en de integraliteit van bestuur. Om dit te bereiken dienen bestuurlijke hulpstructuren (zoals intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en functionele regio's) te worden beperkt. Deze regionale taken zullen zoveel mogelijk worden herverdeeld over gemeenten en provincies. Inter gemeentelijke samenwerking blijft mogelijk, vooral als het gaat om efficiënte taakuitvoering.

In relatie met deze herverdeling van taken zal tevens de schaal van het bestuur worden gezien.

Mede op basis van de uitkomsten van een uitgebreide overleg- en adviesronde over de uitgangspuntennotitie, zal het kabinet een nader standpunt bepalen over de vernieuwing van de bestuurlijke organisatie. Dit nader kabinetsstandpunt, dat binnenkort aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden, en het standpunt daarover van de Tweede Kamer

zullen bepalend zijn voor de in de komende jaren te ondernemen acties op het terrein van de vernieuwing van de bestuurlijke organisatie.

2. Vernieuwing financiële organisatie

Er wordt gestreefd naar een grotere financiële onafhankelijkheid van de decentrale overheden ten opzichte van het Rijk. Specifiek voor 1996 is aan de orde de ontwikkeling van nieuwe verdeelstelsels voor het Gemeentefonds en het Provinciefonds. Uitgangspunt voor de nieuwe verdeelstelsels is dat deze beter aansluiten op activiteiten en taken van gemeenten en provincies. Wij duiden dit aan met het begrip kostenoriëntatie. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de verschillen tussen gemeenten en provincies om eigen inkomsten te verwerven. Anderzijds is het van belang dat de verdeelstelsels een globaal karakter blijven houden. Het gaat immers om een algemene uitkering, waarbij de gemeenten en provincie vrij zijn in de besteding. Resultaat van de beoogde herziening zal zijn dat gemeenten en provincies elk in een onderling vergelijkbare uitgangspositie komen en zo min of meer dezelfde vrijheid hebben om bestuurlijke keuzen te maken.

Ook worden de stelsels meer reorganisatiebestendig. Deels door de keuze van maatstaven, deels door de juridische vormgeving kunnen nieuwe bestuurlijke ontwikkelingen opgevangen worden zonder onbedoelde effecten te veroorzaken.

De voorstellen tot herziening van het Gemeentefonds zijn 1 mei 1995 ter advisering aan de Raad van State aangeboden. Behandeling van de voorstellen door het parlement vindt naar verwachting plaats vanaf het najaar 1995. Invoering is voorzien per 1 januari 1997.

Inzake de herziening van het Provinciefonds hebben de gezamenlijke provincies bij brief van 2 juni jl. hun standpunt kenbaar gemaakt over het concept-wetsvoorstel tot herziening van het Provinciefonds. Het is de bedoeling dit najaar de Raad van State advies te vragen over een nieuw Provinciefonds. Invoering blijft voorzien per 1 januari 1997.

3. Arbeidsvoorwaarden overheids personeel

In het regeerakkoord is afgesproken de overheidsfinanciën te versoberen zonder de doortastendheid van het overheidsapparaat te verminderen. Daarvoor dienen de nodige maatregelen getroffen te worden. In de sfeer van de arbeidsvoorwaarden worden de eerste stappen gezet in het (onderhandelaars) akkoord voor de sector rijks personeel. Hierin is een gematigde loonontwikkeling gekoppeld aan een flexibelere inzet van het personeel en een bijstelling van de aanspraken op wachtgeld; een en ander met het oog op de werkgelegenheidspositie in de sector Rijk. De resultaten van de onderhandelingen in de sector Politie zullen de voortgang van een aantal processen in het jaar 1996 bepalen. Ook hier zal, overeenkomstig het regeerakkoord, de inzet zijn te komen tot verdergaande flexibilisering en het aanbrengen van de samenhang tussen salariswijziging en te genereren besparingen in de sfeer van VUT-rechten en wachtgeld-uitgaven.

In het najaar zal de evaluatie van het sectorenmodel voor de arbeidsvoorwaardenonderhandelingen afgerond worden. Ik ben voornemens de Staten-Generaal begin 1996 hierover te informeren.

In 1996 zal de kaderwet VUT in werking treden en zal de samenvoeging van bestaande uitvoeringsinstellingen tot een instelling voor de Uitvoering van de Sociale Zekerheid voor Overheid en onderwijs (USZO) haar beslag krijgen.

IV. GROTE-STEDENBELEID

Het grote-stedenbeleid is kabinetsprioriteit. Deze kabinetsperiode moet een wending ten goede voor de grote steden worden bereikt. Zij moeten in staat worden gesteld hun kansen in een toenemende economische mondialisering te grijpen en de typische cumulatie van grootstedelijke problemen te lijf te gaan. De verantwoordelijke staatssecretaris van Binnenlandse Zaken treedt hierbij op als coördinerend bewindspersoon.

Op 12 juli van dit jaar is het convenant tussen de vier grote steden en het kabinet getekend. Doel van het convenant is via deregulering en decentralisatie enerzijds en het inzetten van extra middelen anderzijds, forse aantallen langdurig werklozen weer in het arbeidsproces op te nemen, de (binnen-)stedelijke economie impulsen te geven en te investeren in de verbetering van de woon- en leefomgeving in de meest bedreigde wijken van de vier grote steden. Via een gerichte aanpak worden maatregelen getroffen om de onderwijsachterstanden weg te werken.

Deze gezamenlijke inspanning, waarbij ook maatschappelijke organisaties, onderwijsinstellingen en woningbouwcorporaties betrokken zijn, moet ertoe leiden dat een tweedeling in de steden voorkomen wordt en de economische positie van de steden duurzaam wordt versterkt.

De resultaten van de afspraken die in het convenant zijn neergelegd zullen worden gevolgd door twee externe onderzoeksinstituten. De (tussentijdse) rapportages van deze instellingen worden benut voor het voortgaand overleg tussen het Rijk en de vier grote steden en voor een eventuele bijstelling van het beleid.

Het mes van het grote-stedenbeleid snijdt aan meerdere kanten. De thema's jeugd, drugs, veilige leefomgeving en toezicht (speerpunten van het veiligheidsbeleid) zijn opgenomen in de voorziene acties. Met het 40 000-banenplan wordt niet alleen werkgelegenheid geschapen voor een kwetsbare groep op de arbeidsmarkt, maar wordt ook een veiliger leefomgeving en een betere zorg voor de burgers tot stand gebracht. Ook voor bijvoorbeeld de integratie van personen van minderheidsgroepen is het grote-stedenbeleid van belang.

In aansluiting op het convenant dat met de grote vier is afgesloten, zullen dit najaar ook met de andere vijftien geselecteerde grote steden afspraken worden gemaakt. Het gaat daarbij om afspraken over de wijze waarop samen met deze steden gewerkt kan worden aan de versterking van hun stedelijke functies. Vooral nog valt daarbij het accent op werkgelegenheid en veiligheid.

Overigens willen wij met de vernieuwing van de bestuurlijke organisatie, decentralisatie en deregulering alle gemeenten het raamwerk bieden – de bestuurlijke en financiële armslag geven – waarbinnen zij zelf zo goed mogelijk slagvaardig kunnen opereren.

V. INTEGRATIE

1. Multiculturele samenleving

Van onze Nederlandse samenleving maken veel mensen deel uit die afkomstig zijn van verschillende culturen. Ons land is van oudsher een open, naar buiten gerichte samenleving. In de decennia na de tweede wereldoorlog heeft de multiculturele samenleving in Nederland een nieuwe dimensie gekregen door de vestiging van etnische minderheden als uitloeijsel van ons koloniaal verleden, door de komst van gastarbeiders en later door een groeiend aantal migranten, vluchtelingen en personen in het kader van de gezinshereniging.

Het gaat in de maatschappelijke en politieke discussie inzake de multiculturele samenleving om de vraag op welke wijze onze samenleving (en ook de overheid) antwoord weet te geven op vraagstukken van vandaag en morgen, uitgaande van algemeen aanvaarde normen (vrijheid, gelijkwaardigheid, rechtvaardigheid, verantwoordelijkheid, solidariteit en verdraagzaamheid). Het ontstaan van een multiculturele samenleving heeft in veel opzichten een verrijkende werking en biedt ons overigens nieuwe kansen. Daarvan getuigen ook voorbeelden uit het verleden.

De toestroom van mensen die in hun eigen land niet meer veilig waren of in Nederland werk zochten en vonden is geen nieuw verschijnsel. Al in de 16e en 17e eeuw zochten en vonden velen een nieuwe woonplaats in Nederland. Ook thans vinden velen die van elders zijn gekomen hun weg in onze samenleving.

Onderkend moet evenwel worden dat de snel veranderende samenstelling van onze bevolking – vooral door het hoge tempo en de omvang van de immigratie in een relatief kort tijdsbestek – ons voor nieuwe feiten stelt. Veel leden van etnische minderheden hebben een duidelijk zwakkere sociaal-economische positie en minder perspectief op vooruitgang dan de gemiddelde Nederlander. Dit bedreigt de cohesie in de samenleving. Hierbij moet worden onderkend dat ook grote aantallen autochtonen, veelal geconcentreerd in de grote steden, zich in een zwakke sociaal-economische positie bevinden.

Economische en sociale ongelijkheid kunnen leiden tot maatschappelijke tegenstellingen die zich dreigen te verdiepen. Beperkte kansen op eigen inkomen en werkelijke burgerschap bedreigen de stabiliteit en de kwaliteit van de samenleving.

Hier ligt een rechtstreekse relatie met een centraal algemeen uitgangspunt van het kabinetsbeleid: naast flexibiliteit en economische dynamiek en het aansporen van het nemen van eigen verantwoordelijkheid door de burgers, ook bescherming bieden, de sociale samenhang vergroten en sociale uitsluiting tegengaan.

Het kabinet neemt zich voor het komende jaar te benutten om systematisch een aantal kernaspecten die verbonden zijn met een multiculturele samenleving aan de orde te stellen. Daarover is in de Tweede Kamer reeds van gedachten gewisseld tijdens het zogenoemde interpellatiedebat van 22 maart jl.

Om de vele maatschappelijke, economische en culturele kanten van dit complexe vraagstuk te belichten zal de Minister van Binnenlandse Zaken in dit nieuwe parlementaire jaar een aantal ronde-tafelgesprekken organiseren met als doel een breed samengestelde kring van deelnemers te betrekken bij een beoordeling van het huidige beleid en bij de ontwikkeling van ideeën voor nieuwe beleidsinitiatieven.

In de ronde-tafelgesprekken zullen de thema's integratie en discriminatie (op initiatief van de Minister van Binnenlandse Zaken) en de thema's immigratie en illegaliteit (op initiatief van de staatssecretaris van Justitie) aan de orde worden gesteld. De gesprekken zullen zorgvuldig worden voorbereid en bij de uitnodiging van deelnemers zal zorg gedragen worden voor een brede schakering van deskundigheden en opvattingen uit de diverse geledingen van onze samenleving. Van elk gesprek zal een verslag worden opgemaakt en verspreid. Na ommekomst zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de conclusies en aanbevelingen waartoe deze gesprekken hebben geleid.

De volgende uitgangspunten zullen worden gehanteerd, voortvloeiend uit het Regeerakkoord en de Regeringsverklaring:

– Nederland is een multiculturele samenleving geworden en zal dat ook blijven;

- burgerschap schept rechten en plichten voor alle deelnemers aan deze samenleving (vgl. Regeerakkoord blz. 61); zie voor een nadere uitwerking de Contourennota integratiebeleid etnische minderheden (kamerstukken II, 1993/1994, 23 684, nr. 2);
- deelname aan het arbeidsproces is essentieel voor de maatschappelijke integratie van etnische minderheden (Regeringsverklaring, blz. 11);
- Nederland noch Europa mogen hun grenzen sluiten voor wie hier met recht en reden hun toevlucht zoeken (Regeerakkoord, blz. 67).

Aan de hand van de ronde-tafelgesprekken kunnen de positieve kanten van de dilemma's – in al hun facetten – verbonden aan de multiculturele samenleving zo goed mogelijk in kaart worden gebracht. Daarnaast kan een analyse plaatsvinden van het bestaande beleid en van mogelijke alternatieve beleidsmaatregelen. Het kabinet meent dat zo op gestructureerde wijze ook een nadere systematische gedachtenwisseling met de Kamer kan worden voorbereid.

2. Inburgering

Sinds de totstandkoming van het regeerakkoord heeft de Minister van Binnenlandse Zaken de coördinerende beleidsverantwoordelijkheid ten aanzien van de statushouders: dit zijn zogenaamde verblijfsgechtigden en vergunninghouders. In de Wet gemeentelijke zorg voor houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf (de zorgwet-VVTV) is sprake van een eerste verantwoordelijkheid voor de Minister van Binnenlandse Zaken.

Dit houdt onder meer de (coördinerende) verantwoordelijkheid in voor het uitplaatsingsbeleid van de statushouders. De provincies zien toe op de wijze waarop gemeenten de hen opgelegde taakstelling met betrekking tot het huisvesten van verblijfsgechtigden en vergunninghouders realiseren. De concrete uitvoering van het uitplaatsingsbeleid naar de gemeenten is in handen van het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) gelegd. Deze uitvoering zal nog nader worden geanalyseerd. Indien blijkt dat nadere criteria dienen te worden gesteld, zal de minister van Justitie verzocht worden het COA een nadere aanwijzing te geven.

Het jaar 1996 zal in het teken staan van de invoering van inburgeringscontracten voor nieuwkomers (gezinsherenigers en -vormers, A-statushouders en voormalige asielzoekers met een VTV) door gemeenten. Doelgroep van de inburgering zijn die nieuwkomers die zich in een achterstandspositie bevinden dan wel daarin dreigen te geraken.

Nieuwkomers alsmede houders van een VTV komen in aanmerking voor het volgen van een inburgeringstraject dat de gemeente aanbiedt. Dit traject bestaat uit een cursus Nederlands als tweede taal en maatschappelijke en beroeporiëntatie van 500 uur, trajectbegeleiding en schakeling naar vervolgopleiding of de arbeidsmarkt.

Met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is overeenstemming bereikt over een aanpak waarbij in eerste instantie uitkeringsgerechtigden een inburgeringscontract aangeboden krijgen. In een dergelijk contract worden de wederzijdse verplichtingen van nieuwkomer en gemeente vastgelegd gedurende het inburgeringstraject. Met deze contracten kunnen uitkeringsgerechtigde nieuwkomers en verblijfsgechtigden verplicht worden tot het volgen van een inburgeringstraject.

Op 1 januari 1996 zal een nieuwe bekostiging- en verantwoordings-systematiek voor inburgering van kracht worden. Hiervoor zullen bestaande regelingen van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen worden aangepast en op elkaar worden afgestemd.

Het kabinet bereidt een wetsvoorstel voor ten aanzien van de (verplichte) inburgering van alle nieuwkomers die daarvoor in aanmerking komen. Een notitie waarin de hoofdlijnen van het wetsvoorstel worden

aangegeven zal in september aan het parlement worden aangeboden. Daarin zal met name ingegaan worden op de omschrijving van de doelgroep voor inburgering en de sancties die zullen worden gehanteerd. Het wetsvoorstel zal u in het voorjaar van 1996 bereiken.

Inburgering kan worden gezien als start van de integratie van nieuwe burgers in de Nederlandse samenleving. Na de inburgering zal de verdere integratie gestalte moeten krijgen met inzet van bestaande voorzieningen en instrumenten op de terreinen wonen, weten en werken. Het beleid op deze terreinen zal ook in 1996 worden voortgezet. Daarbij wordt, mede naar aanleiding van de kort voor het zomerreces aanvaarde motie-Rosenmöller, bijzondere aandacht gegeven aan de uitvoering van de Wet Bevordering Evenredige Arbeidsdeelname Allochtonen door de rijksoverheid. Concrete voornemens op de genoemde terreinen staan in het Jaaroverzicht integratiebeleid 1996, dat het parlement in september ontvangt.

VI. VEILIGHEID

1. Integraal Veiligheidsbeleid

In het regeerakkoord is vastgelegd dat het kabinet een forse inspanning zal leveren op het gebied van de bestrijding van onveiligheid.

In de nota «Veiligheidsbeleid 1995–1998» (kamerstukken II, 1994/1995, 24 225, nrs. 1–2) zijn de hoofdlijnen van het door het kabinet te voeren integraal veiligheidsbeleid beschreven. Dit beleid is erop gericht een samenhangend geheel van maatregelen te ontwikkelen, die met name gericht zijn op het voorkomen en beter beheersen van onveiligheid. Van groot belang is dat het Rijk, de decentrale overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijfsleven en burgers komen tot een gezamenlijke aanpak. Het openbaar bestuur heeft daarbij een regisserende rol.

Het zwaartepunt voor het veiligheidsbeleid ligt op lokaal niveau.

Mede in dat licht is met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een samenwerkingsprotocol afgesloten waarin is aangegeven op welke wijze gemeenten worden ondersteund in het veiligheidsbeleid.

Het kabinet geeft prioriteit aan de aanpak van de volgende veiligheidsvraagstukken: jongeren en veiligheid, toezicht, drugs, veilige leefomgeving en risicobeheersing.

Ten aanzien van jeugd en veiligheid geeft het kabinet uitvoering aan de aanbevelingen van de commissie van Montfrans. Met de grote steden worden actieprogramma's opgesteld waarin maatregelen zijn opgenomen die betrekking hebben op preventie tot en met repressie van jeugdcriminaliteit. In de nota Veiligheidsbeleid is aangegeven welke extra financiële investering het kabinet hiervoor treft.

Het kabinet heeft een impuls gegeven aan de mogelijkheden om toezichtsfuncties te creëren, onder andere via het 40 000-banenplan.

In de loop van het jaar zal het kabinet in een afzonderlijke nota over toezicht nader ingaan op de relatie tussen de politie, gemeentelijke toezichthouders, particuliere bewakings- en beveiligingsdiensten en buitengewone opsporingsambtenaren.

Ten aanzien van het voorkomen en bestrijden van drugsoverlast zal het bestuurlijk instrumentarium van gemeenten worden herijkt. Naast een inventarisatie van bestaande instrumenten zal worden bezien welke aanpassingen nodig zijn. De gemeenten, de politie en het openbaar ministerie zullen hierbij nauw worden betrokken.

Ten aanzien van een veilige leefomgeving en risicobeheersing wordt onder andere vormgegeven aan de versterking van de regionale brandweer.

Als vervolg op de Integrale Veiligheidsrapportages 1993 en 1994 zal in 1996 wederom een integrale veiligheidsrapportage verschijnen, waarin een actueel overzicht wordt gegeven van de veiligheidssituatie in ons land.

Omdat de aard en omvang van veiligheidsvraagstukken in het landelijk gebied voor een deel verschilt van ontwikkelingen in de grote steden, zullen met name ook gemeenten in het landelijk gebied handreikingen worden geboden om veiligheidsproblemen aan te pakken. Daarbij zal naast criminaliteit en overlast ook aandacht worden besteed aan het verkleinen van de kans op branden, ongevallen en rampen en de beperking van de effecten daarvan. Bovendien wordt de ontwikkeling van een veiligheid-effectanalyse afgerond. Met die methode kunnen bestuurders en andere beleidsmakers systematisch gevaarlijke situaties onderkennen en wordt inzicht geboden in de aard en omvang van effecten in geval van een calamiteit.

2. Politie

Budgetverdeelsysteem

Met de korpsbeheerders, de hoofdofficieren van Justitie en de regiokorpsen is nauw overleg gaande over het, ook aan de Tweede Kamer toegezegde, nieuwe budgetverdeelsysteem. Daarbij wordt door betrokkenen gestreefd naar een eenvoudig en doorzichtig systeem, met een globaal karakter. Voorts zal het onderhoudbaar moeten zijn. Het huidige PKP-systeem is ontwikkeld op basis van gegevens uit het midden van de jaren tachtig.

Thans wordt bezien of en in hoeverre de indertijd ontwikkelde omgevingsvariabelen nog altijd als adequaat kunnen gelden voor het voorspellen van werkdruk. Ook de eventuele relevantie van andere aspecten in dit verband, zoals bijvoorbeeld beschikbaarheid en bereikbaarheid, wordt thans nader bezien.

Bij de ontwikkeling van het nieuwe systeem is het streven erop gericht om grote verschuivingen van budgetten tussen de regio's onderling te voorkomen. Beoogd wordt het systeem in 1996 in te voeren.

Informatievoorziening politie

In 1996 en volgende jaren zal de informatievoorziening bij de politie en brandweer grote veranderingen ondergaan. Deze veranderingen vloeien voort uit de herordening die gaande is op het brede terrein van de openbare orde en veiligheid waarbij door onder andere schaalvergroting en betere afstemming een meer integrale en effectieve aanpak van de veiligheidsproblemen wordt bewerkstelligd.

De concrete beleidsvoornemens op dit terrein voor de komende jaren zijn opgenomen in het bij brief van 7 juli jl. (EIB95/U9) aan de Tweede Kamer gezonden regeringsstandpunt inzake het eindadvies van het Beleidsadviescollege voor de politieke informatievoorziening (BPI).

Integrale kwaliteitszorg voor politie

Ter verbetering van de politiezorg in ons land zal per 1 januari 1996 een stelsel van integrale kwaliteitszorg voor de Nederlandse politie worden ingevoerd, dat gaandeweg verder zal worden ontwikkeld en ingevuld. Bij brief van 3 juli jl. (EA95/U1611) is de Tweede Kamer hierover geïnformeerd.

Onderwijs

In 1996 zal de vernieuwing van de opleidingen voor functionarissen op het tactisch niveau (de opleiding aan de Nederlandse Politieacademie) worden gerealiseerd. Ook zal een geheel nieuwe leergang strategisch management worden ontwikkeld, die toegang geeft tot het niveau korpschef en strategisch leidinggevend. Het in 1995 gestarte kwaliteitsprogramma ten behoeve van het hoger politie-onderwijs zal in 1996 worden voortgezet.

In 1996 zal voorts worden gewerkt aan de inrichting van een onafhankelijke examenorganisatie welke verantwoordelijk zal zijn voor de ontwikkeling, de administratie en de organisatie van politie-examens. Naar aanleiding van het in 1995 uitgevoerde onderzoek naar de actualiteit van het bestaande aanbod van vervolgoopleidingen voor de politie, wordt in 1996 een geactualiseerd bestand van aangewezen opleidingen vastgesteld, inclusief de daarbij behorende eindtermen. Tevens zal de oprichting van een evaluatieplatform worden bevorderd dat als taak krijgt de continue evaluatie van het bestaande aanbod van aangewezen vervolgoopleidingen.

Het streven is voorts gericht op de ontwikkeling van een opleiding «Veiligheid» op het huidige MBO niveau, welke meer aansluit bij het integrale veiligheidsdenken.

Hierbij wordt gedacht aan een opleiding die de schakel zal vormen tussen het reguliere onderwijs (VBO/MAVO/HAVO) en de politie-specifieke kopopleidingen. In 1996 zal de beschrijving van de gewenste structuur van het primair politie-onderwijs worden afgerond en wordt besloten over de (verdere) invoering ervan. Over het bovenstaande zal overleg met de ministers van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en van Justitie worden gevoerd.

3. Brandweer

Op 16 maart 1995 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken een bestuursovereenkomst gesloten met de besturen van de regionale brandweren tot versterking van de brandweer op basis van het Plan van aanpak Versterking Brandweer.

Per regio zal dit moeten resulteren in een brandweerorganisatie, die bestaat uit gemeentelijke brandweren en regionale onderdelen. Bij de bestrijding van rampen en grootschalige incidenten moeten zij bestuurlijk, organisatorisch en operationeel kunnen functioneren als één geheel.

In vervolg op de bestuursovereenkomst is medio 1995 het Project Versterking Brandweer van start gegaan. In dit project zullen de besturen van de regionale brandweren en de Minister van Binnenlandse Zaken gezamenlijk uitvoering geven aan het plan van aanpak.

De versterking wordt gerealiseerd binnen de bestaande wettelijke structuur door uitbreiding van de bestaande regionale samenwerking.

Per regio dient daartoe een proces te worden doorlopen waarin het totale takenpakket van de brandweer wordt beschouwd en in regionaal verband afspraken worden gemaakt omtrent het kwaliteitsniveau en de uitvoering van taken.

Op landelijk niveau is een projectorganisatie ingericht, waarin de besturen van de regionale brandweren en de Minister van Binnenlandse Zaken zijn vertegenwoordigd. Van daaruit wordt het proces van kwaliteitsverbetering grootschalige hulpverlening en rampenbestrijding begeleid en wordt ter ondersteuning daarvan een aantal gemeenschappelijke activiteiten verricht.

Daarnaast verstrekt het Rijk aan de regionale brandweren een bescheiden incidentele bijdrage voor het opstellen en uitvoeren van de regionale stappenplannen.

4. Wateroverlast 1995: lessen voor de toekomst

De wateroverlast van 1995 is op de verschillende bestuursniveaus geëvalueerd.

In algemene zin kan worden gesteld dat de basisstructuur voor de rampenbestrijding goed in elkaar zit, ondanks het feit dat er hier en daar nog zeker verbeteringen kunnen worden aangebracht.

Een aantal elementen uit die evaluaties verdienen dan ook nadere aandacht. Zo heerst alom een tevreden gevoel over de wijze waarop de evacuatie van 250 000 landgenoten heeft plaatsgevonden, maar tevens ook de vrees dat een volgende keer, in een andere situatie, zich wellicht toch grote problemen kunnen voordoen. Het is om die reden dat ik het Crisis Onderzoeks Team opdracht heb gegeven om de aspecten die bij evacuatie een rol spelen nader te onderzoeken. Dit uiteraard met het doel om in toekomstige gevallen optimaal geprepareerd te zijn.

Ten aanzien van de verdeling van bevoegdheden en verantwoordelijkheden zoals vastgelegd in de Rampenwet kan gesteld worden dat die toereikend zijn. Natuurlijk vinden er discussies plaats over competenties en heeft de rol van de coördinerend burgemeester hier en daar tot verschil van inzicht geleid, maar de facto is er geen aanleiding om de bestaande structuur op dit punt aan te passen. Overigens zal ik mijn ambtgenoten binnenkort een voorstel doen toekomen met betrekking tot de besluitvormingsstructuren voor het beheersen van crises op rijksniveau, dit in aansluiting op de reeds bestaande structuur van het Nationaal Coördinatiecentrum.

Het gezamenlijk oefenen is een zeer belangrijke opgave voor de komende tijd.

In dat verband heb ik de commissie «Oefenen rampbestrijding» onder voorzitterschap van de heer drs L.M.L.H.A. Hermans, commissaris van de Koningin in de provincie Friesland, ingesteld die de oefenproblematiek in een breder perspectief beschouwt en de mogelijkheden onderzoekt om het bestuurlijk en multidisciplinair oefenen kwalitatief te verbeteren, meer te structureren en te realiseren. Het advies wordt eind 1995 verwacht; implementatie daarvan kan dan in 1996 plaatsvinden.

De ervaringen bij de bestrijding van de wateroverlast leiden er voorts toe dat er, min of meer los van het inmiddels in gang gezette Project Versterking Brandweer, afspraken zullen worden gemaakt met het brandweerveld over het stroomlijnen en verfijnen van de procedures voor de bijstandsverlening.

5. Binnenlandse Veiligheidsdienst

Cryptografie- en telecommunicatieproblematiek

De Binnenlandse Veiligheidsdienst (BVD) heeft de wettelijke bevoegdheid om diverse vormen van openbare telecommunicatie te onderscheppen. Daarbij gaat het om alle telecommunicatiediensten via de bestaande infrastructuur en om nieuwe, vooral mobiele telecommunicatiesystemen. Aldus verkregen gegevens vormen een onmisbare bron van operationele informatie. De huidige technologische ontwikkelingen vergroten evenwel de complexiteit en diversiteit van zowel de telecommunicatiesystemen en de informatieverwerkende systemen als van de daarop toegepaste cryptografie.

De BVD zal met betrekking tot het onderscheppen van telecommunicatie een adequaat niveau moeten handhaven.

Daarnaast dient de fysieke aftapbaarheid te worden geregeld via aanpassing van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen.

Het toenemend gebruik van cryptografie vergt bijzondere inspanningen.

Aan de andere kant vergt het waarborgen van de vertrouwelijkheid, de integriteit en de authenticiteit van gegevens die via telecommunicatieverbindingen worden verzonden meer en meer het gebruik van cryptografie. Hierbij gaat het niet slechts om de beveiliging van staatsgeheimen, maar ook om informatie die van belang is voor het voortbestaan van de democratische rechtsorde en voor de veiligheid of andere gewichtige belangen van de staat.

Afstemming van regelgeving – landelijk en internationaal – is dringend noodzakelijk om de diverse belangen te behartigen ten aanzien van het op de markt brengen, het gebruik en het ontcijferen in geval van opsporing van cryptografie.

Buitenlandcontacten

De taken van de BVD zijn steeds vaker in een internationaal perspectief te plaatsen. Dit vanwege het grensoverschrijdende karakter van verschijnselen als terrorisme, proliferatie van massavernietigingswapens, radicale ideologieën en van veiligheidsaspecten verbonden aan georganiseerde criminaliteit en migratie.

Mede daarom blijft de dienst gericht op het versterken van zijn antennefunctie in het buitenland door het onderhouden van goede contacten met bevriende inlichtingen- en veiligheidsdiensten en door het plaatsen van een beperkt aantal liaisons in strategisch belangrijke centra.

Voor 1996 is de uitzending van een liaison naar Singapore gepland. Naast het Noordamerikaanse continent en Europa ontwikkelt de Zuid-oostaziatische regio zich tot een derde machtsblok in de wereld.

VII BINNENLANDSE ZAKEN EN EUROPA

Het Europees beleid is een integraal onderdeel van verschillende beleidsterreinen van Binnenlandse Zaken. Het belang van de Europese Unie (EU) voor Binnenlandse Zaken is de laatste jaren sterk gestegen, niet alleen vanwege de samenwerking onder Unievlag op het gebied van Binnenlandse Zaken en Justitie, maar ook vanwege de toenemende invloed op andere terreinen.

De IGC 1996

In de loop van 1996 start binnen de Europese Unie de Inter-gouvernementele Conferentie (IGC '96), ter evaluatie van het Verdrag van Maastricht. De voorbereidingen voor deze conferentie zijn reeds in 1995 begonnen. Het kabinet heeft zijn gedachten en inzet voor de IGC neergelegd in een viertal nota's die in 1995 aan het parlement zijn voorgelegd.

Mogelijk zal er rekening mee gehouden moeten worden dat de IGC onder Nederlands voorzitterschap in 1997 zal worden voortgezet.

Ook voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken is de IGC '96 van belang. Enerzijds omdat de samenwerking op het gebied van Justitie-Binnenlandse Zaken binnen de Europese Unie tegen het licht wordt gehouden. Anderzijds omdat een aantal onderwerpen die het functioneren van de EU betreffen aan de orde komen. Deze onderwerpen hebben een relatie met democratie, grondrechten, doorzichtigheid in de besluitvorming, subsidiariteit en met de institutionele aspecten van de Europese Unie. Daarbij is ons uitgangspunt dat op het niveau van de Europese Unie

dezelfde bestuurlijke uitgangspunten moeten gelden als daar zijn op nationaal niveau, zoals het primaat van de politiek en de doelmatigheid van de politieke besluitvorming.

Discriminatie

Het beleid van het kabinet tot uitbanning van rassendiscriminatie heeft zijn Europese dimensie gekregen door uitspraken van de Europese raad van Corfoe. Dit is uitgewerkt in het advies van de, door de Europese raad ingestelde, Commissie «racisme en xenofobie» – de zogenaamde commissie-Kahn. Het kabinet is van mening dat de adviezen van deze commissie moeten leiden tot verdere maatregelen op dit terrein. Een effectieve bestrijding van rassendiscriminatie kan niet los worden gezien van de totstandkoming van een Europees integratiebeleid voor allochtonen. De inzet van Binnenlandse Zaken is voort te bouwen op de resultaten in het kader van onder andere Schengen en de Justitie/Binnenlandse Zaken-samenwerking. Het betreft dan afspraken over de harmonisatie van de toelating voor lang verblijf van werknemers, gezinshereniging, studenten en degenen die een zelfstandige beroepsactiviteit uitoefenen.

Politiële samenwerking

De samenwerking op het gebied van politie krijgt gestalte zowel binnen het kader van de Europese Unie als daarbuiten. Een louter nationale aanpak is ontoereikend bij kwesties met betrekking tot grensoverschrijdende criminaliteit. Daarnaast is van belang dat niet alleen aandacht wordt besteed aan de repressieve kant, die zich vooral manifesteert in de politie samenwerking op Europees niveau, maar dat ook preventieve maatregelen worden genomen, bijvoorbeeld aandacht voor gezamenlijk optreden ter voorkoming van delicten.

Europol kan hier een belangrijke rol gaan spelen als centraal punt voor informatieverwerking en misdaadanalyse. De conventie van Europol waarover in juni 1995 een accoord is bereikt op de Europese top in Cannes biedt hiervoor een aantal mogelijkheden, die evenwel pas kunnen worden benut nadat de conventie zal zijn geratificeerd.

De samenwerking op politieel gebied met een aantal landen in Midden- en Oost Europa wordt onverminderd voortgezet, zowel bilateraal als in Europees verband.

Begin 1996 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de internationale politie samenwerking, zoals dat eerder gebeurde bij brief van 23 januari 1995 (EA95/U70).

VIII. BEHEER

1. De begroting in één oogopslag

De meerjarencijfers en de toelichting op de belangrijkste ontwikkelingen per hoofdbeleidsterrein

Uitgaven		(bedragen x f 1 mln)					
		1995	1996	1997	1998	1999	2000
01	Algemeen	272	248	251	252	255	256
02	Openbaar Bestuur	1 100	1 247	1 371	1 389	1 375	1 368
03	Minderhedenbeleid	59	151	13	13	13	12
05	Openbare Orde en Veiligheid	4 679	4 738	4 694	4 735	4 817	4 883
06	Binnenlandse Veiligheidsdienst	66	67	69	71	71	72
07	Management en Personeelsbeleid	649	508	497	495	495	490
08	Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid	48	42	46	44	44	45
09	Algemene Bestuursdienst	1	2	2	2	2	2
Totaal		6 874	7 003	6 943	7 001	7 072	7 128

01. Algemeen

De lagere raming in 1996 en volgende jaren ten opzichte van 1995, wordt veroorzaakt doordat in 1995 met name een aantal incidentele desalderingen hebben plaatsgevonden waarvan de voornaamste ten gevolge van de doorberekening door de Dienst Uitvoering Ontslag-uitkeringsregelingen. Daarnaast is vanaf 1996 de regeerakkoord-taakstelling voor een bedrag van circa f 10 mln. definitief op dit hoofd-beleidsterrein ingevuld. De oloploop in de meerjarencijfers is het gevolg van de toenemende loonbijstelling als gevolg van de compensatie voor het Abp-complex.

02. Openbaar Bestuur

De verhoging van de meerjarenraming vanaf 1996 ten opzichte van de raming voor 1995 wordt met name veroorzaakt door de toekenning van regeerakkoordgeld ad f 200 mln in 1996 en f 300 mln vanaf 1997. Een gedeelte wordt toegekend uit cluster I in het kader van het grote-stedenbeleid voor het creëren van «toezichthoudende functies». Daarnaast wordt in het kader van het grote-stedenbeleid vanuit regeerakkoord-cluster III vanaf 1996 voor het zogenoemde URBAN-project in drie jaartranches in totaal f 60 mln aan de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken toegevoegd. Voorts is in het meerjarencijfer vanaf 1996 structureel f 20 mln beschikbaar voor de negentien grote steden ter financiering van wijkplannen ter bevordering van de leefbaarheid/stadseconomie.

Op het terrein van de sociale vernieuwing hevelt het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer vanaf 1997 een bedrag over van circa f 13 mln in 1997 en f 18 mln vanaf 1998 in verband met de huisvesting voor ouderen. Deze middelen zullen deel uitmaken van de van het Fonds stimulering sociale vernieuwing naar het Gemeentefonds over te hevelen middelen in 1997. Tenslotte worden in 1995 de van gemeenten teruggevorderde gelden ad f 26,5 mln opnieuw als doel-uitkering op het terrein van de sociale vernieuwing ingezet.

03. Minderhedenbeleid

De hogere raming in 1996 ten opzicht van 1995 hangt samen met een overboeking van het Ministerie van Financiën (aanvullende post) van f 137 mln ten behoeve van de uitkeringen aan de gemeenten op grond van de zorgwet VVTV. De overboekingen voor latere jaren zullen jaarlijks plaatsvinden op basis van geactualiseerde ramingen.

05. Openbare Orde en Veiligheid

De stijgende lijn in de meerjarencijfers vanaf 1995 wordt verklaard door de jaarlijkse sterktegroei bij de politie, door regeerakkoord-gelden uit cluster II voor veiligheid (inclusief de kasschuif voor realisering van de motie Dijksman), en de regeerakkoord-gelden uit cluster IV voor de jeugdhulpverlening.

Daarnaast is er sprake van stijgende uitgaven bij de Dienst Geneeskundige Verzorging Politie (waar tot gelijke hoogte stijgende ontvangsten uit GVP-premies tegenover staan), alsmede door de toevoeging van de loonbijstelling 1995 (in deze loonbijstelling zit, voor het onderdeel Abp-complex een autonome stijging). De tijdelijke daling in 1997 ten opzichte van 1996 wordt verklaard door de incidentele toevoeging van gelden voor extra politie-inzet in het kader van opvang asielzoekers (f 23 mln in 1996).

07. Management en Personeelsbeleid

De raming in 1996 en latere jaren valt ten opzichte van 1995 circa f 140 mln lager uit. Dit verschil wordt in belangrijke mate verklaard doordat voor 1995 eenmalige uitgaven zijn geraamd ad f 60 mln voor de totstandkoming van de USZO en ad f 9,7 mln voor de eenmalige uitkering aan ex-K.N.I.L.-dienstplichtigen.

Daarnaast worden met het oog op de verwachte privatisering van de RBB medio 1996 de uitgaven voor de RBB in 1996 geraamd op f 35 mln. In 1995 wordt thans uitgegaan van een raming ad f 70 mln.

Voorts wordt in verband met de verwachte ontwikkeling van het aantal uitkeringsgerechtigden de raming op de zogenaamde SAIP-artikelen vanaf 1996 met circa f 6 mln neerwaarts bijgesteld.

08. Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid

De daling in de raming voor 1996 en latere jaren ten opzichte van 1995 hangt enerzijds samen met de geleidelijke afbouw van de werkzaamheden rond het GBA-project, anderzijds is in 1996 sprake van een extra daling in verband met de overboeking van het IVOP-budget voor 1996. Dat komt ten goede aan de deelnemers van het samenwerkingsverband IVOP.

Ontvangsten		(bedragen x f 1 mln)					
		1995	1996	1997	1998	1999	2000
01	Algemeen	10	11	7	7	7	7
02	Openbaar Bestuur	104	74	90	98	123	75
05	Openbare Orde en Veiligheid	292	320	327	335	341	348
06	Binnenlandse Veiligheidsdienst	0	0	0	0	0	0
07	Management en Personeelsbeleid	78	11	11	11	11	11
08	Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid	12	13	8	7	7	7
Totaal		496	429	443	458	489	448

01. Algemeen

De raming 1995 en 1996 is ten opzichte van de hierop volgende jaren relatief hoog, doordat in 1995 een aantal incidentele desalderingen ad f 3 mln heeft plaatsgevonden en in 1996 sprake is van een incidentele bijstelling in verband met een versnelde afwikkeling van verstrekte voorschotten.

02. Openbaar Bestuur

De fluctuaties in de meerjarencijfers worden grotendeels veroorzaakt door de (cyclische) schommelingen in de opbrengst van de paspoortleges. Daarnaast valt de ontvangstenraming voor 1995 ten opzichte van 1996 hoger uit in verband met van de gemeenten teruggevorderde gelden ad f 28 mln op grond van de afrekening van de doeluitkeringen sociale vernieuwing.

05. Openbare Orde en Veiligheid

De stijgende lijn in de meerjarencijfers wordt veroorzaakt door een voorziene stijging in de (premie)ontvangsten van de Dienst Geneeskundige Verzorging Politie.

07. Management en Personeelsbeleid

De hogere raming in 1995 ten opzichte van 1996 en volgende jaren houdt verband met de voorgenomen privatisering van de RBB. Tijdens de begrotingsuitvoering 1996 zal een nog nader te bepalen desaldering worden opgenomen voor de uitgaven en ontvangsten, die tot de datum van privatisering op de begroting van Binnenlandse Zaken worden verantwoord.

08. Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid

De hogere bedragen in 1995 en 1996 zijn gebaseerd op een voorlopige raming van de met de gemeenten en afnemers van het GBA-netwerk te verrekenen berichtkosten. Hiervan worden de definitieve tarieven voor 1996 en volgende jaren nog nader vastgesteld.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

1. Begrotingspresentatie

Artikelindeling

De artikelindeling van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1996 heeft enkele wijzigingen ondergaan.

De volgende uitgavenartikelen zijn nieuw ten opzichte van de begroting 1995:

- * 03.04 Zorgwet VVTV
- * 05.25 Exploitatieggarantie Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding
- * 05.26 Bijdragen Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding
- * 05.27 Informatiebeleid Openbare Orde en Veiligheid
- * 09.01 Personeel en materieel Algemene Bestuursdienst
- * 09.02 Personeelsbeleid Algemene Bestuursdienst

De volgende uitgavenartikelen zijn met ingang van de begroting 1996 vervallen:

- * 05.16 Rijksbrandweeracademie – personeel
- * 05.17 Rijksbrandweeracademie – materieel
- * 05.18 Uitgaven als gevolg van de opheffing van de Kringen Bescherming Bevolking

Voorts zijn met ingang van de begroting 1996 vervallen de ontvangstenartikelen:

- * 05.06 Ontvangsten Rijksbrandweeracademie
- * 05.08 Ontvangsten als gevolg van de opheffing van de Kringen Bescherming Bevolking
- * 07.01 Inhoudingen als bedoeld in artikel 5 van de Inhoudingswet overheidspersoneel 1982

In onderhavige begroting wordt voor wat betreft de onderverdeling in artikelonderdelen van de artikelen personeel en materieel uitgegaan van de begrotingsvoorschriften 1995. In de begroting 1997 zal deze onderverdeling worden aangepast aan de inmiddels gewijzigde voorschriften, waardoor het onderscheid tussen personeel, mét en zonder ambtelijke status, zal worden verduidelijkt.

Volume- en/of prestatiegegevens

In dit overzicht wordt voor het totaal van de uitgavenbegroting aangegeven welke artikelonderdelen met volume- en prestatiegegevens zijn toegelicht. Hierbij zijn de artikelonderdelen die niet zinvol zijn toe te lichten buiten beschouwing gelaten. Uit het overzicht blijkt dat 84% van de uitgavenbegroting is toegelicht met volume- en prestatiegegevens. Voor de overige artikelonderdelen levert het opnemen van volume- en prestatiegegevens geen zinvolle informatie.

(bedragen x f 1 mln)

	Aantal artikel- onderdelen	Bedrag
Totaal	85	7 003,5
Toegelicht met volume- en prestatiegegevens	36	5 701,4
Zo mogelijk in de toekomst toe te lichten	19	1 088,2
Niet zinvol toe te lichten	30	213,9

2. Aansluittabel

Hieronder treft u de aansluiting aan tussen de stand voor het begrotingsjaar 1996, zoals die is opgenomen in de Miljoenennota 1995, en de stand voor 1996 in de onderhavige ontwerp-begroting. Voor een toelichting op de ontwikkelingen in de meerjarencijfers per hoofdbeleidsterrein zij verwezen naar het algemeen deel van de memorie van toelichting onder het hoofdstuk VIII Beheer.

Uitgaven (bedragen x f 1 mln)

Totaal hoofdstuk VII 1996 volgens Miljoenennota 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 23 900, nr. 1, bijlage 6, blz. 152)		6 621,6
Doorwerking Voorjaarsnota 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 178, nr. 1, blz. 20)		-110,8
Nadere bijstellingen		
- Cluster I Toezichtsfuncties	200,0	
- Cluster II Veiligheid	70,0	
- Cluster III Urban	20,0	
- Cluster IV Jeugdcriminaliteit	7,0	
- Uitkering Zorgwet VVTV	137,0	
- Uitvoeringskosten Zorgwet VVTV	2,0	
- Leefbaarheid/Stadseconomie	20,0	
- Motie Dijkman	24,7	
- Politie Asielzoekerscentra	23,0	
- Overboeking vrijval privatisering Abp/ZFW-premie	-19,6	
- Overboeken ACIB	1,1	
- Overboeken IVOP	-10,4	
- Aanvullende loonbijstelling	12,7	
- Diversen	<u>5,2</u>	
Totaal van de bijstellingen		492,7
Totaal wetsvoorstel uitgaven begroting 1996		7 003,5

Ontvangsten (bedragen x f 1 mln)

Totaal hoofdstuk VII 1996 volgens Miljoenennota 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 23 900, nr. 1, bijlage 6, blz. 153)		505,5
Doorwerking Voorjaarsnota 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 178, nr. 1, blz. 22)		-80,3
Nadere bijstellingen		
- Diverse desalderingen	<u>3,9</u>	
Totaal van de bijstellingen		3,9
Totaal wetsvoorstel ontvangsten begroting 1996		429,1

3. Begrotingsbeheer

In aanvulling op het hoofdstuk beheer dat in het algemeen deel van de memorie van toelichting is opgenomen en dat hoofdzakelijk ingaat op de ontwikkelingen in de meerjarencijfers per hoofdbeleidsterrein, komt op deze plaats een aantal meer specifieke beheerszaken aan de orde.

– Beleidsevaluatie

Mede naar aanleiding van het regeringsstandpunt beleidsevaluatie is, onder de coördinatie van de directie Financieel-economische Zaken, inmiddels voor het derde achtereenvolgende begrotingsjaar het departementale beleidsevaluatieprogramma tot stand gekomen. Het programma, dat jaarlijks door de Bestuursraad wordt vastgesteld, geeft een systematisch overzicht van de afgeronde beleidsevaluatie-onderzoeken en de lopende en nieuw te starten onderzoeken. Tevens wordt aangegeven op welke wijze de resultaten van het afgerond onderzoek bij verdere beleidsontwikkeling worden betrokken. Het beleidsevaluatieprogramma is als bijlage 13 bij deze ontwerp-begroting opgenomen.

– Subsidie- en M&O-beleid

De bijzondere aandacht, die in het kader van het geïntegreerde subsidiebeleid aan de subsidieverlening door het Ministerie van Binnenlandse Zaken is besteed, heeft geleid tot de conclusie dat de subsidies voldoen aan de criteria efficiency, effectiviteit en actualiteit. Overigens is bij deze subsidies nauwelijks sprake van M&O-gevoeligheid. Voor het M&O-beleid met betrekking tot de overige uitgaven en regelingen zij kortheidshalve verwezen naar bijlage 3 van de memorie van toelichting bij de Slotwet/rekening 1994, waarin per regeling het gevoerde en te voeren beleid ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik aan de orde wordt gesteld.

– Tarieven

De doorberekening van kosten en het in rekening brengen van tarieven geschiedt door het Ministerie van Binnenlandse Zaken op basis van volledige kostendekkendheid. Een uitzondering hierop vormt thans nog de doorberekening door RPD-advies, ten aanzien waarvan het voornemen bestaat om gefaseerd tot een kostendekkende exploitatie in 1999 te komen.

– Administratieve organisatie en accountantscontrole

De inspanningen van de afgelopen jaren om de opzet en de werking van het financiële beheer te verbeteren hebben de afgelopen jaren geleid tot goedkeurende accountantsverklaringen. Waar sprake is van verdere verbeteringsmogelijkheden of onvolkomenheden zal in het kader van het onderhoud van de administratieve organisatie daarop worden toegezien. Het Audit Comité speelt daarbij een centrale rol.

4. Verplichtingen

In de ontwerp-begroting 1996 wordt, evenals in voorgaande jaren, bij een aantal artikelen de verplichtingen- en de kasraming aan elkaar gelijk gesteld.

In de onderstaande tabel is aangegeven voor welke artikelen de verplichtingen- en kasraming aan elkaar gelijk zijn gesteld en voor welke artikelen de verplichtingen en de kasraming afzonderlijk zijn opgenomen met en zonder verbindende matrix:

– *Categorie 1*

Artikelen waarbij op grond van de Comptabiliteitswet (artikel 4, lid 6) en de «Aanwijzingsregeling verplichtingen = kas 1991» de verplichtingen- en kasramingen aan elkaar gelijk zijn gesteld;

– *Categorie 2*

Artikelen waarbij verplichtingen en kas afzonderlijk worden geraamd, maar een verbindende matrix niet wordt gepresenteerd wegens onvoldoende informatieve waarde. Bij deze artikelen wordt volstaan met een korte toelichting. Zie de Rijksbegrotingsvoorschriften (2.3.4.3);

– *Categorie 3*

Verplichting en kas worden afzonderlijk geraamd en een verbindende matrix wordt gepresenteerd.

<i>Categorie 1</i>	01.03	01.04	01.05	01.09	02.01	02.02
	03.03	03.04	05.09	05.15	05.16	05.17
	05.26	06.03	07.05	07.09	07.10	07.12
	07.13	07.14	07.15	07.16	07.17	07.18
	09.01	09.02				
<i>Categorie 2</i>	01.13	02.03	02.05	02.06	02.08	05.22
	05.25	07.06	07.08	08.04	08.06	
<i>Categorie 3</i>	01.01	01.07	02.04	02.07	02.09	03.01
	05.19	05.20	05.21	05.23	05.24	05.27
	06.01	07.02	07.03	07.19	08.01	

5. Leeswijzer

Per begrotingsartikel wordt ingegaan op het te voeren beleid en de grondslag van het artikel. Tevens wordt hier ingegaan op nieuwe ontwikkelingen en is indien relevant een zogenaamde p x q onderbouwing opgenomen. Bij de artikelen met meer artikelonderdelen is deze informatie per artikelonderdeel gesplitst.

Daarna volgen de tabellen waarin de realisatie 1994, de vermoedelijke uitkomsten 1995, de raming 1996 en de meerjarencijfers 1997–2000 zijn opgenomen. De nieuwe mutaties (= nog niet eerder opgenomen in een begrotingsstuk) zijn gespecificeerd in:

- *beleidsmatige* mutaties: mutaties die het gevolg zijn van interne beleidswijzigingen (de zogenaamde extensiveringen en intensiveringen van het beleid);
- *autonome* mutaties: niet beïnvloedbare van buitenaf gekomen mutaties, en zogenaamde mee- en tegenvallers in het beleid;
- *beheersmatige* (= boekhoudkundige) mutaties: mutaties die niet beleidsmatig van aard zijn, zoals mutaties uit hoofde van loon- en prijsbijstelling, desalderingen, overboekingen tussen artikelen of hoofdstukken en mineure kasverschuivingen die het gevolg zijn van een ander betalingstempo van lopende verplichtingen dan eerder geraamd.

Wetsartikel 1 (verplichtingen/uitgaven)

01. Algemeen

Op dit hoofdbeleidsterrein worden de kosten geraamd, die geen betrekking hebben op een specifiek onderwerp van beleid, dan wel niet aan één van de overige hoofdbeleidsterreinen kunnen worden toegere-

kend. Het betreft met name de personele en materiële kosten van het departement, de kosten van subsidies en onderzoeken en de functionele kosten van het Koninklijk Huis.

01.01. Personeel en materieel Algemeen

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden zowel de personele als de materiële uitgaven geraamd en verantwoord. Een uitsplitsing van deze raming naar de op dit centrale artikel opererende beleidsonderdelen geeft voor 1996 het volgende beeld:

(afgeronde bedragen x f 1 000)

	Personele uitgaven	Materiële uitgaven	Totaal apparaats- uitgaven
Algemeen (Centrale Stafdiensten)*	40 228	33 266	73 494
Openbaar Bestuur	22 089	2 834	24 923
Openbare Orde en Veiligheid	30 005	2 358	32 363
Management en Personeelsbeleid	39 155	13 487	52 642
Totaal	131 477	51 945	183 422

* Inclusief centrale budgetten

Artikelonderdeel 18. Actief regulier personeel

De ten laste van dit artikelonderdeel geraamde bedragen hebben onder andere betrekking op de navolgende organisatie-onderdelen en formatieve sterkten per 1996:

– Minister, Staatssecretarissen en het personeel behorende tot de algemene leiding	32,0
– Constitutionele Zaken en Wetgeving	25,6
– Centrale Stafdiensten	365,3
– Directoraat-generaal Openbaar Bestuur	282,0
– Directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid	272,9
– Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid	484,1
Totaal	1 461,9

Artikelonderdeel 19. Overige personeelsuitgaven

Op dit artikelonderdeel worden de overige personeelsuitgaven geraamd voor zover het niet post-actieven betreft. Het gaat met name om de uitgaven voor vorming en opleiding, langdurig zieken en de bijdrage in verband met kantine-activiteiten.

Vanaf 1990 wordt een actief beleid voor personeelsontwikkeling gevoerd, teneinde de kwaliteit en ambities van het personeel aan te laten sluiten op de gewenste ontwikkeling van de organisatie.

Dit M(anagement)D(velopment)-programma is bestemd voor alle medewerkers van het ministerie.

Recent is het programma voor de medewerkers in de schalen 1–10 nader vormgegeven. De komende jaren ligt het accent op «Europa», managersontwikkeling en mobiliteitsbevordering.

Daarnaast wordt op dit artikelonderdeel thans f 1,8 mln voor langdurig zieken geraamd. Er is sprake van een stabilisatie van uitgaven aan langdurig zieken.

Artikelonderdelen 20 en 21. Exploitatie-uitgaven en Investeringen

Ten laste van deze artikelonderdelen worden materiële uitgaven geraamd. Dit betreft:

- huisvesting en logistiek (circa f 14,5 mln);
- centrale uitgaven voor voorlichting en documentatie (circa f 1,4 mln);
- financiële en personele informatievoorziening (circa f 4,2 mln);
- interne organisatie-, informatie- en automatiseringsbeleid (circa f 7,6 mln);
- overige materiële uitgaven (totaal circa f 24,2 mln).

Bij de materiële uitgaven is een tweetal speerpunten aan te geven:

1. In het kader van de verbetering van de fysieke beveiliging van het pand Schedeldoekshaven 200 zijn in 1995 detectiepoortjes geplaatst ten behoeve van de controle op inkomende en uitgaande goederen en zijn het gesloten camerasysteem en de beveiligingscomputer vervangen. In 1996 zal een geautomatiseerd toegangsbeheersysteem worden geïnstalleerd en zullen de daarbij behorende organisatorische aanpassingen in het beveiligingsconcept worden doorgevoerd.

2. De werkplekintegratie voor kantoorautomatisering zal ook in 1996 worden vormgegeven door het programma «Van drie naar twee». In dit programma vindt er een actieve vervanging van terminals plaats, zodat er alleen nog grafisch georiënteerde, eenduidige werkplekken op basis van PC's worden aangeboden. Voor het realiseren van deze doelstelling ligt de nadruk op het aanbieden van functionaliteiten op het PC-platform, zoals elektronische post en elektronische archivering.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			171 834	155 840	148 838	153 366	153 366	
Amendement 1995			-550					
1e suppletore begroting 1995			34 285	15 988	16 697	17 959	17 766	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
- Beleidsmatige mutaties			372	3 230	4 090	4 090	4 090	
- Beheersmatige mutaties			-1 071	7 439	11 172	4 709	4 793	
Stand ontwerp-begroting 1996		234 186	204 870	182 497	180 797	180 124	180 015	181 147

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996		234 186	204 870	182 497	180 797	180 124	180 015	181 147	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1995
1994		226 899							226 899
1995		5 566	204 826						210 392
1996		881	44	182 497					183 422
1997		363			180 797				181 160
1998		287				180 124			180 411
1999		190					180 015		180 205
2000								181 147	181 147
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		175 591	158 876	155 366	153 366	153 366	
Amendement 1995		-550					
1e suppletore begroting 1995		34 285	15 988	16 697	17 959	17 766	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
- Beleidsmatige mutaties		372	3 230	4 090	4 090	4 090	
- Beheersmatige mutaties		694	5 328	5 007	4 996	4 983	
Stand ontwerp-begroting 1996	226 899	210 392	183 422	181 160	180 411	180 205	181 147

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit:

- verhogingen van de raming ad f 0,540 mln in 1996 ter financiering van de kosten van het educatief programma in verband met de heropening van de oude vergaderzaal van de Tweede Kamer en ad f 2 mln vanaf 1996 in verband met de uitvoeringskosten van de Zorgwet VVTV;
- een overboeking van het Ministerie van Justitie ad f 0,372 mln in 1995 en ad f 0,690 mln vanaf 1996 in verband met de overheveling van taken in het kader van asielbeleid;
- een reallocatie van artikel 01.03 ad f 1,4 mln vanaf 1997, hetgeen voor f 0,7 mln verband houdt met een extra investering infrastructuur gebouw Schedeldoekshaven en een structurele verhoging van reeds bestaande

vervangingsbudgetten voor werkplekapparatuur en voor f 0,7 mln verband houdt met de financiering van de kosten van een in te stellen politie-inspectie (7 fte).

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad –f 1,765 mln in 1995, ad f 2,111 mln in 1996, ad f 6,165 mln in 1997, ad –f 0,287 mln in 1998 en ad –f 0,190 mln in 1999 in verband met technische aanpassingen van de geautomatiseerde administratie;
- overboekingen van/naar de volgende Ministeries van
 - * Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer/ Rijksgebouwendienst ad –f 0,116 mln in 1995 in verband met de aanbesteding van de «Personen zoekinstallatie»,
 - * Verkeer en Waterstaat ad f 0,130 mln vanaf 1995 in verband met de overdracht van taken in het kader van de ZVO-regeling;
- een desaldering met ontvangstenartikel 07.02 ad f 4,250 mln vanaf 1996 in verband met doorberekening van door RPD-advies verleende diensten;
- reallocaties van/naar de volgende artikelen
 - * 08.01 ad –f 0,072 mln vanaf 1996 in verband met de interne financiering van het Advies- en Coördinatiepunt Informatiebeveiliging (ACIB),
 - * 08.06 ad f 0,333 in 1996 in verband met overheveling IVOP-budgetten en ad –f 0,139 mln in 1996, ad –f 0,157 mln in 1997, ad –f 0,176 mln in 1998 en ad –f 0,192 mln in 1999 in verband met een correctie op de in het kader van de eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) aan onderhavig artikel toegevoegde loonbijstelling 1994;
 - de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,680 mln in 1995, ad f 0,826 mln in 1996, ad f 0,856 mln in 1997, ad f 0,864 mln in 1998 en ad f 0,867 vanaf 1999.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
18 Actief regulier personeel	131 145	123 423	120 780	131 131	123 493	120 780	11.0	01.1
19 Overige personeelsuitgaven	20 308	19 372	10 697	20 212	19 880	10 697	12.1	01.1
20 Exploitatie-uitgaven	75 980	59 842	50 252	70 019	63 570	50 252	12.1	01.1
21 Investerings	6 753	2 233	768	5 537	3 449	1 693	74.2	01.1
Totaal	234 186	204 870	182 497	226 899	210 392	183 422		

De volume- en/of prestatiegegevens

Voor een nadere kwantitatieve en kwalitatieve specificatie van het personeelsbestand wordt verwezen naar bijlage 1 «Overzicht inzake personeelsgegevens».

01.03. Loonbijstelling

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Ten laste van dit artikel worden de uitgaven geraamd uit hoofde van een eventuele negatieve of positieve loonbijstelling.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		7 685	16 790	17 849	18 243	18 243	
1e suppletore begroting 1995		6 579	23 763	28 943	32 931	34 459	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
- Beleidsmatige mutaties			1 011	-2 829	-4 783	-2 752	
- Beheersmatige mutaties		2 784	-21 610	-21 602	-21 977	-22 200	
Stand ontwerp-begroting 1996	Nihil	17 048	19 954	22 361	24 414	27 750	27 784

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit reallocaties naar/van de artikelen:

* 01.01 ad -f 1,4 mln vanaf 1997, 02.05 ad -f 2 mln in 1997 en 1998, 05.23 ad -f 0,5 mln vanaf 1997 en 06.01 ad -f 2 mln vanaf 1998. Bij eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) was hiervoor op dit artikel een reservering getroffen. Voor een toelichting wordt verwezen naar het gestelde bij deze artikelen,

* 07.09 ad f 1,011 mln in 1996, ad f 1,071 mln in 1997, ad f 1,117 mln in 1998 en ad f 1,148 mln in 1999 in verband met vrijvallende middelen als gevolg van privatisering Abp die op een ander tijdstip nog binnen de begroting verdeeld dienen te worden.

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een reallocatie van artikel 07.09 ad f 0,044 mln in 1995, ad f 0,164 mln in 1996, ad f 0,165 mln in 1997 en ad f 0,201 mln vanaf 1998 in verband met een correctie op de in de eerste suppletore begroting 1995 verdeelde loonbijstelling 1994;

- de verdeling van de generieke loonbijstelling 1995 naar de loon-gevoelige artikelen ad -f 9,953 mln in 1995, ad -f 34,467 mln in 1996, ad -f 34,460 mln in 1997, ad -f 34,871 mln in 1998 en ad -f 35,094 mln vanaf 1999;

- de aanvullende loonbijstelling 1995 uit hoofde van de zogenaamde pseudo-premies ad f 12,693 mln vanaf 1995.

De economische code van dit artikel is 01.11, de functionele code is 13.9.

01.04. Prijsbijstelling

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Ten laste van dit artikel worden de uitgaven geraamd uit hoofde van een eventueel negatieve of positieve prijsbijstelling.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	
Stand ontwerp-begroting 1996	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 01.12, de functionele code is 13.9.

01.05. Onvoorzien

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Ingevolge artikel 4, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 1976 is een artikel voor onvoorziene uitgaven opgenomen.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		419	419	419	419	419	
1e suppletore begroting 1995		-300					
Stand ontwerp-begroting 1996	Nihil	119	419	419	419	419	419

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 01, de functionele code is 13.9.

01.07. Subsidies en onderzoeken

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 03. Subsidies en bijdragen aan de Stichting Koninklijk Paleis te Amsterdam

Bij koninklijk besluit van 15 juli 1980 (Stb. 435) is het Paleis op de Dam te Amsterdam ten laste van het Rijk aan de Koningin ter beschikking gesteld. Mede gezien de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken voor de functionele kosten van het Koninklijk Huis wordt aan de Stichting Koninklijk Paleis te Amsterdam subsidie verleend. De subsidie wordt verstrekt ten behoeve van het initiëren en coördineren van activiteiten, gericht op een veelvuldig gebruik van het Koninklijk Paleis te Amsterdam, welke ten doel hebben het paleis een levendige functie in Amsterdam te doen vervullen. Het betreft hier het openstellen voor het publiek, te combineren met tentoonstellingen, symposia, muziekuitvoeringen en andere culturele evenementen. Op grond van de subsidie-beschikking van 25 mei 1992 is het subsidiabele bedrag voor 1996 geraamd op f 0,303 mln.

Artikelonderdeel 12. Subsidies aan de Oorlogsgravenstichting

Sinds 1 januari 1992 vindt de subsidiëring van de Oorlogsgravenstichting (OGS) plaats op grond van de subsidieregeling van 21 januari 1992, nr. FBA91/1928 (Stcrt. 1992, nr. 27). Uitgangspunt voor het vaststellen van de hoogte van de subsidie voor 1996 en volgende jaren is het bedrag uit de begroting voor het jaar 1995, dat bestemd is voor personele en materiële uitgaven in Nederland en Indonesië.

De OGS heeft de zorg voor het onderhoud van twee erevelden in Nederland (Loenen en Grebbeberg) en zeven erevelden in Indonesië (Menteng Pulo, Ancol, Pandu, Kembang Kuning, Kalibanteng, Leuwigajah en Candi). Daarnaast draagt de OGS bij in de kosten voor het onderhoud van ruim 50 000 oorlogsgraven (veelal Commonwealth-graven) verspreid over de gehele wereld.

Voor haar werkzaamheden heeft de OGS in Nederland 28 personen in dienst en in Indonesië ongeveer 130.

Artikelonderdeel 14. Overige subsidies en bijdragen

Op dit artikelonderdeel worden de subsidies aan de Vereniging voor Administratief Recht en het Nederlands Juristen Comité voor de Mensenrechten geraamd.

Artikelonderdeel 15. Subsidies aan internationale organisaties

Voor 1996 worden geen subsidies voorzien aan internationale organisaties. Het artikelonderdeel wordt gehandhaafd met het oog op eventuele toekomstige subsidieverstrekingen.

Artikelonderdeel 16. Strategievormend onderzoek

Op dit artikelonderdeel worden de uitgaven geraamd voor onderzoek en strategische beleidsontwikkeling. Het betreft hier een aantal evaluerende onderzoeken, te weten de Evaluatie Wet openbaarheid van bestuur, de Evaluatie Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Evaluatie uniform bestuursprocesrecht Awb. Verder staan op dit artikel bijdragen voor het Nationaal kiezersonderzoek en een onderzoek naar racistische agressie onder jongeren.

Daarnaast worden binnen het Ministerie van Binnenlandse Zaken op centraal niveau onderwerpen geïnventariseerd die van strategisch belang zijn voor de beleidsontwikkeling. «Departementsbrede» werkgroepen stellen projectvoorstellen met een plan van aanpak op en worden vervolgens belast met de uitvoering van de projecten. Deze projecten beperken zich niet alleen tot (het uitbesteden van) strategisch onderzoek, maar kunnen bijvoorbeeld ook het organiseren van studieconferenties inhouden.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			5 506	5 655	6 060	6 056	6 056	
1e suppletore begroting 1995			-276	273	286	299	311	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutaties			-930	20	-319	20	20	
Stand ontwerp-begroting 1996	2 353	5 205	4 300	5 948	6 027	6 375	6 387	6 402

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	2 353	5 205	4 300	5 948	6 027	6 375	6 387	6 402	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	1 483	3 989							5 472
1995	335	1 015	4 300						5 650
1996	200	201		5 948					6 349
1997	335				6 027				6 362
1998						6 375			6 375
1999							6 387		6 387
2000								6 402	6 402
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		5 907	6 056	6 056	6 056	6 056	
1e suppletore begroting 1995		-276	273	286	299	311	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutaties		19	20	20	20	20	
Stand ontwerp-begroting 1996	5 472	5 650	6 349	6 362	6 375	6 387	6 402

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:
– een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad –f 0,949 mln in 1995 en ad –f 0,339 mln in 1997 in verband met technische aanpassingen van de geautomatiseerde administratie;
– de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,019 mln in 1995 en ad f 0,020 mln vanaf 1996.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
03 Subsidies en bijdragen aan de Stichting Koninklijk Paleis te Amsterdam	20	20	20	355	206	303	41.4	01.1
12 Subsidies aan de Oorlogsgravenstichting	3 684	2 926	3 885	3 624	3 875	3 885	41.4	01.1
14 Overige subsidies en bijdragen	55	2	55	75	19	71	33	01.11
15 Subsidies aan internationale organisaties	–	–	–	–	–	–	35.4	01.1
16 Strategievormend onderzoek	1 446	1 352	1 988	1 418	1 550	2 090	12.1	01.11
Totaal	5 205	4 300	5 948	5 472	5 650	6 349		

01.09. Functionele kosten Koninklijk Huis*Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel*

Deze uitgaven vinden hun grondslag in artikel 1, lid 4 van de Wet financieel statuut Koninklijk Huis en omvatten personele en materiële uitgaven.

De raming 1996 voor de personeelsuitgaven en de non-activiteitsweden is gebaseerd op 136 respectievelijk 11 fte's.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		12 737	12 737	12 737	12 737	12 737	
1e suppletore begroting 1995		173	210	261	314	358	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		77	373	373	373	373	
Stand ontwerp-begroting 1996	12 421	12 987	13 320	13 371	13 424	13 468	13 528

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Personeel	9 704	9 987	10 094	11.1	01.1
02 Non-activiteitswedden, wachtgeld en vervroegd uittreden	450	500	526	11.3	01.1
03 Materieel	2 267	2 500	2 700	12.1	01.1
Totaal	12 421	12 987	13 320		

01.12. Garantie van de Staat aan de Stichting Pensioenfonds SDU en de Stichting VUT-fonds SDU

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Dit artikel is met ingang van 1995 komen te vervallen.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Vervallen					
Stand ontwerp-begroting 1996	1 661	Vervallen					

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 51.2, de functionele code is 01.34.

01.13. Post-actieven

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De grondslag op basis waarvan de uitkeringen met betrekking tot non-activiteitsweden en wachtgeldten op dit artikel worden geraamd en verantwoord zijn de volgende:

- Rijkswachtgeldbesluit (Stb. 1991, 332);
- Uitkeringsregeling 1966 (Stb. 1991, 333);
- Regeling uitkering wegens functioneel leeftijdsontslag (FLO) (Stb. 1966, 286);
- Wet uitkering wegens vrijwillig vervroegd uitreden (VUT) (Stb. 1984, 273);
- Regeling wachtgeld en uitkering bij privatisering (Stb. 1989, 303).

Het totaal aantal uitkeringsgerechtigden bedroeg in de periode 1992 tot en met 1994 ongeveer 400 personen. Het aantal uitkeringsgerechtigden stijgt in 1995 ten opzichte van 1994 met name als gevolg van de reorganisatie van de Centrale Archiefselectiedienst.

Onder invloed van de afslankingstaakstelling in het kader van het regeerakkoord en omvangrijke organisatieveranderingen als bijvoorbeeld het privatiseringstraject van de Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst zal er in 1996 een toenemende druk op het wachtgeldbudget ontstaan.

Het beleid is er op gericht het beroep op wachtgeld zoveel mogelijk te beperken. Bij eerste suppletore begroting 1996 wordt bezien in hoeverre de noodzaak aanwezig is het wachtgeldbudget bij te stellen ten laste van de middelen voor flankerend beleid.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			23 652	23 652	23 384	23 384	23 384	
1e suppletore begroting 1995			1 678	924	3 576	3 131	2 778	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie			129	129	129	129	129	
Stand ontwerp-begroting 1996		21 503	25 459	24 705	27 089	26 644	26 291	26 355

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		23 652	23 652	23 384	23 384	23 384	
1e suppletore begroting 1995		1 678	924	3 576	3 131	2 778	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		129	129	129	129	129	
Stand ontwerp-begroting 1996	21 504	25 459	24 705	27 089	26 644	26 291	26 355

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Non-activiteitsweden en wachtgeld	21 453	25 409	24 655	21 454	25 409	24 655	11.3	01.1
02 Pensioenvervangende gratificaties	50	50	50	50	50	50	11.3	01.1
Totaal	21 503	25 459	24 705	21 504	25 459	24 705		

02. Openbaar Bestuur

Het beleid is gericht op het bevorderen van een doelmatig, doeltreffend en democratisch openbaar bestuur. Daartoe is het beleid toegespitst op de organisatie en het functioneren van het openbaar bestuur, mede in samenhang met de informatievoorziening en het minderhedenbeleid (zie respectievelijk de hoofdbeleidsterreinen 08 en 03).

Ook in 1996 blijven de ontwikkelingen op het gebied van bestuurlijke vernieuwing kenmerkend voor het beleid. De kernactiviteiten hierbij zijn stimulering sociale vernieuwing, vernieuwing van de bestuurlijke organisatie (grote steden casu quo stedelijke gebieden, rol en positie provincies, afstemming regio-indelingen) en vernieuwing financiële verhoudingen in het binnenlands bestuur.

02.01. Schadeloosstelling, uitkering en pensioen leden Europees Parlement

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van de Wet schadeloosstelling, uitkering en pensioenen leden Europees Parlement ontvangen de leden van het Europees Parlement een schadeloosstelling, die gelijk is aan die van de leden van de Tweede Kamer. Het aantal Nederlandse leden van het Europees Parlement bedraagt 31. Gewezen leden van het Europees Parlement ontvangen gedurende maximaal 6 jaar een wachtgelduitkering.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		5 221	5 109	5 038	4 965	5 702	
1e suppletore begroting 1995		-133	-116	-91	-67	-45	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		38	39	39	38	42	
Stand ontwerp-begroting 1996	4 277	5 126	5 032	4 986	4 936	5 699	5 542

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De economische code van dit artikel is 11.3, de functionele code is 01.1.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
schadeloosstelling/ ziektelasten	25-31	3 653	31	4 226	31	4 239
wachtgelden	6	374	7	600	6	493
pensioenen	15	250	16	300	16	300
Totaal		4 277		5 126		5 032

02.02. Uitkering gewezen ministers

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Stb. 1969, 594) is een regeling van kracht ten behoeve van politieke ambtsdra-

gers als ook ten behoeve van hun nabestaanden, waarin de toekenning van uitkering en pensioen is neergelegd.

Bij de meerjarenraming is rekening gehouden met de (mogelijke) gevolgen van verkiezingen, als ook met het eindigen van het recht op uitkering op grond van artikel 7 en 7a van de APPA. Neveninkomsten zijn van invloed op het uitkeringsvolume.

De uitvoering van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers berust tot en met 1995 bij de Dienst Uitvoering Ontslaguitkeringsregelingen.

Met ingang van 1996 zal de uitvoering van de APPA-uitkeringen overgenomen worden door de per 1 januari 1996 op te richten Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid voor Overheid en Onderwijs (USZO).

De uitvoering van de APPA-pensioenen zal met ingang van 1996 worden overgenomen door het Algemeen burgerlijk pensioenfonds.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		8 459	8 444	8 006	8 006	8 459	
1e suppletore begroting 1995		7	7	6	6	6	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		53	53	50	50	53	
Stand ontwerp-begroting 1996	5 825	8 519	8 504	8 062	8 062	8 518	8 518

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De economische code van dit artikel is 11.3, de functionele code is 01.30.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Uitkeringen	22	1 119	22	3 544	22	3 529
Pensioenen	135	4 706	135	4 975	135	4 975
Totaal		5 825		8 519		8 504

02.03. Diverse vergoedingen openbare ambtsdragers en herindelingswachtgelden

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdelen 03, 05 en 09. Commissarissen der Koningin

Met de inwerkingtreding van de nieuwe Provinciewet per 1 januari 1994 is de provincie met de uitvoering van de rechtspositie van de commissaris van de Koningin belast. De bezoldiging en de vergoedingen in verband met de uitoefening van het ambt van commissaris komen sindsdien ten laste van de provincie, waardoor de artikelonderdelen 05 en 09 kunnen vervallen.

Artikelonderdeel 03 blijft vooralsnog gehandhaafd, aangezien de mogelijkheid bestaat dat enkele uitgaven als uitloeijsel van verplichtingen die vóór 1994 zijn aangegaan nog op dit artikelonderdeel moeten worden verantwoord.

Artikelonderdeel 07. Verplichtingen verband houdende met opheffing van gemeenten en met voormalige drostambten, alsmede uitkeringen en onderstanden aan overige gerechtigden

Ten laste van dit artikelonderdeel worden de wachtgelden van ambtenaren en de uitkeringen aan «boventallige wethouders» gebracht, voorzover deze zijn ontstaan ten gevolge van een gemeentelijke herindeling met een datum van herindeling die ligt vóór 1 januari 1988. De bekostiging van deze wachtgelden ten laste van de rijksbegroting berust op de Wet algemene regelen gemeentelijke indeling (Stb. 1984, 475).

In de wet van 7 september 1989, houdende wijziging van de wachtgeldbepalingen in de Wet algemene regelingen gemeentelijke indeling (Stb. 1989, 371) is vastgelegd dat de wachtgelden die het gevolg zijn van gemeentelijke herindelingen met een datum van herindeling van 1 januari 1988 of later niet langer ten laste komen van de rijksbegroting, maar ten laste van de betrokken gemeenten.

Aan de wijziging van de wachtgeldbepalingen is gekoppeld dat vanuit het onderhavige artikelonderdeel middelen worden overgeheveld naar de begroting van het Gemeentefonds en wel zodanig dat het verschil tussen wat op de post beschikbaar is en wat benodigd is om aan de «oude» verplichtingen te voldoen jaarlijks wordt overgeheveld.

Artikelonderdeel 08. Wachtgelden in verband met herschikking gemeenschappelijke regelingen

Ten laste van dit artikelonderdeel worden de wachtgelden gebracht, die (zijn) ontstaan ten gevolge van het proces van aanpassing aan de eisen die de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stelt. In deze wet (Stb. 1984, 667) is bepaald dat bedoeld proces vóór 1 januari 1990 dient te zijn afgerond.

De bekostiging van de wachtgelden berust op genoemde wet. Het aanpassingsproces is inmiddels afgerond. Het aantal wachtgeldontvangers en de desbetreffende bedragen zullen dan ook geleidelijk afnemen.

Artikelonderdeel 11. Wachtgelden burgemeesters

Ten laste van dit artikelonderdeel komen de wachtgelden van burgemeesters, die zijn ontstaan ten gevolge van gemeentelijke herindeling of vanwege andere oorzaken.

De bekostiging van de wachtgelden van burgemeesters berust op artikel 46 van het Rechtspositiebesluit burgemeesters 1994 (Stb. 1994, 462).

Artikelonderdeel 12. Kosten functioneren burgemeesters

In artikel 34 van het Rechtspositiebesluit burgemeesters 1994 is geregeld dat de reis- en verblijfkosten van burgemeesterskandidaten door het Rijk op declaratiebasis worden vergoed voor medische keuring alsmede voor bezoeken aan de Minister van Binnenlandse Zaken, de commissarissen der Koningin, danwel aan de vertrouwenscommissie. Grondslag voor deze vergoeding vormt het Reisbesluit binnenland van 1993.

Voor deze te declareren reizen is een bedrag beschikbaar van f 50 000 (ongeveer 1 000 reizen voor een gemiddeld te declareren bedrag van circa f 50). Ook de kosten verbonden aan aanstellingskeuringen en overige bedrijfskundige begeleiding van burgemeesters komen ten laste van dit artikelonderdeel. Hiermee is in 1996 een bedrag gemoeid van ongeveer f 75 000 (ten behoeve van 70 à 80 keuringen). Onder meer als gevolg van extra aandacht voor bijvoorbeeld ziekteverzuimbegeleiding, kan het aantal (her)keuringen in de komende jaren toenemen.

Tevens komen in 1996 diverse kosten van activiteiten in verband met het functioneren van burgemeesters ten laste van dit artikelonderdeel. Hiertoe behoren onder meer activiteiten in het kader van de bevordering van de integriteit van het openbaar bestuur (f 145 000), bijdragen aan het Genootschap van Burgemeesters (f 20 000), bijdragen aan scholing en vorming van burgemeesters (f 100 000), uitgaven in het kader van concrete rechtspositionele maatregelen danwel externe (individuele) begeleiding van burgemeesters in bijzondere situaties (f 38 000).

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			6 688	6 261	5 709	5 409	5 009	
1e suppletore begroting 1995			-585	-470	-251	-233	-109	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie			39	36	33	31	28	
Stand ontwerp-begroting 1996		6 911	6 142	5 827	5 491	5 207	4 928	4 661

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		6 688	6 261	5 709	5 409	5 009	
1e suppletore begroting 1995		-585	-470	-251	-233	-109	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie		39	36	33	31	28	
Stand ontwerp-begroting 1996	6 495	6 142	5 827	5 491	5 207	4 928	4 661

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
03 Algemene uitgaven (commissarissen der Koningin)	87	30	-	87	30	-	12.1	01.1
05 Representatietoelage (commissarissen der Koningin)	-			-				
07 Verplichtingen verband houdende met opheffing van gemeenten en met voormalige drostambten, alsmede uitkeringen en onderstanden aan overige gerechtigden	4 247	3 854	3 554	4 247	3 854	3 554	34.3	01.1
08 Wachtgelden in verband meterschikking gemeenschappelijke regelingen	977	941	912	977	941	912	34.3	01.1
09 Actief regulier personeel (commissarissen der Koningin)	5			5			11.0	01.1
11 Wachtgelden burgemeesters	742	769	933	742	769	933	34.3	01.1
12 Kosten functioneren burgemeesters	853	548	428	437	548	428	12.1	01.1
Totaal	6 911	6 142	5 827	6 495	6 142	5 827		

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Artikelonderdeel 07: ambtenaren/ wethouders	130	4 247	120	3 854	95	3 554
Artikelonderdeel 08: ambtenaren	20	977	19	941	17	912
Artikelonderdeel 11: burgemeesters	25	742	25	769	28	933

02.04. Diverse bijdragen aan provincies en gemeenten

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 07. Bijdrage in de gemeentelijke kosten overgang heffingsgrondslag onroerende-zaakbelastingen

De tegemoetkoming vanwege het Rijk aan gemeenten die kosten hebben moeten maken in verband met de overgang van de oppervlaktegrondslag naar de grondslag waarde in het economisch verkeer met betrekking tot de heffing van de onroerende-zaakbelastingen, is in 1995 verstrekt. Derhalve komt dit artikelonderdeel met ingang van 1996 te vervallen.

Artikelonderdeel 10. Incidentele bijdragen aan gemeenten

Op dit artikelonderdeel worden verschillende (incidentele) bijdragen aan gemeenten geraamd, zoals vergoedingen voor gemeenten die schade hebben geleden als gevolg van de wateroverlast in december 1993 (restantbetalingen tot een bedrag van f 0,6 mln) en in februari 1995 (beschikbaar bedrag f 18,4 mln).

Aardgasbatenfonds 1992

In samenhang met het kabinetsbesluit over de decentralisatie-impuls zijn door het Rijk in 1992 verplichtingen aangegaan tot een bedrag van f 179,2 mln ter medefinanciering van 32 gemeentelijke projecten die de economische structuur versterken. Het betreft bijdragen aan het oostelijk deel van Zuid-Limburg, het ISP-gebied en tien regio's van stedelijke knooppuntgemeenten (26 gemeenten). Omdat de daadwerkelijke uitgaven worden afgestemd op het feitelijke investeringsverloop bij de betreffende gemeenten, vloeien uit deze verplichting ook in 1995 nog betalingen voort (f 41,6 mln).

Werkgelegenheidsimpuls 1994

In 1994 zijn, voor in totaal 73 investeringsprojecten met een hoog werkgelegenheidseffect, aan dertien stedelijke knooppuntgebieden (32 gemeenten) bijdragen toegezegd tot een (totaal)bedrag van f 500 mln op annuïteitsbasis. Uitgaande van de vergoeding door het Rijk van de jaarlijkse gemeentelijke financieringslasten, was hiermee een (verplichtingen)bedrag gemoeid van in totaal ongeveer f 850 mln met een kaseffect van circa f 50 mln per jaar gedurende de periode van 1994 tot en met 2010. Omdat de uitvoering van enige investeringsprojecten niet in 1994 maar pas in 1995 van start is gegaan, zullen de laatste annuïteitenbetalingen (voor een bedrag van f 0,591 mln) niet in het jaar 2010, maar pas in 2011 plaatsvinden.

Regeling extra werkgelegenheid langdurig werklozen

In het regeerakkoord is een impuls aangekondigd voor de bestrijding van de langdurige werkloosheid. Één van de onderdelen van deze werkgelegenheidsimpuls is de creatie van 40 000 arbeidsplaatsen voor langdurig werklozen op het gebied van de openbare veiligheid, het toezicht, zorg, ouderenhulp en kinderopvang. Deze werkgelegenheidsimpuls heeft een dubbele doelstelling. Beoogd wordt door het scheppen van nieuwe, reguliere, arbeidsplaatsen in de collectief gefinancierde sector de uitstroom naar regulier werk te intensiveren van personen die een uitkering ontvangen op grond van de Algemene Bijstandswet en aanverwante regelingen. Door de nieuwe arbeidsplaatsen bij voorrang te creëren in gemeenten die te maken hebben met een cumulatie van maatschappelijke problemen wordt tegelijkertijd bijgedragen aan het verminderen van de veiligheidsproblemen en de slechte leefomstandigheden in een aantal wijken die voornamelijk zijn geconcentreerd in de grote steden.

Met de selectie van de gemeenten die voor een rijksbijdrage in aanmerking komt is een directe relatie gelegd tussen het kabinetsbeleid inzake de bestrijding van de langdurige werkloosheid en het grote-stedenbeleid.

In 1995 wordt aan 19 gemeenten een rijksbijdrage van in totaal f 100 mln uitgekeerd ten behoeve van het creëren van (in totaal) 2 500 arbeidsplaatsen in toezichthoudende functies (ad f 40 000 per arbeidsplaats) op grond van de Regeling extra werkgelegenheid voor langdurig werklozen (Stcrt. 1995, nr. 13). Bovenop de tranche 1995 ad f 100 mln is voor 1996 f 200 mln additioneel beschikbaar en vanaf 1997 f 300 mln additioneel. De toedeling van de vanaf 1996 beschikbare middelen aan de gemeenten is thans nog in voorbereiding.

«URBAN»-investeringsimpuls

Als extra incidentele investeringsimpuls ter bevordering van het sociaal en economisch fundament van de vier grote steden, is in het kader van het grote-stedenbeleid besloten voor de jaren 1996 tot en met 1998 een bedrag van 3 x f 20 mln beschikbaar te stellen. Het betreft met name bijdragen voor investeringen in het herstel van de kleinschalige, ambachtelijke stedelijke economie (onder meer via de vestiging van kleine bedrijven in of nabij woonwijken). Deze middelen vormen een aanvulling op het bedrag van circa f 20 mln dat door de Europese Unie in het kader van het URBAN-programma beschikbaar is gesteld.

Leefbaarheid/stadseconomie

In het kader van het grote-stedenbeleid stelt het Rijk een bedrag van f 20 mln structureel vanaf 1996 beschikbaar aan de 19 grote steden ter financiering van wijkplannen ter bevordering van de leefbaarheid/stadseconomie. In overleg met de steden wordt uitgewerkt hoe de feitelijke inzet via voorfinanciering kan plaatsvinden. Basis bij de toedeling van het budget zullen de integrale programma's zijn die de steden uiterlijk op 1 oktober 1995 indienen bij de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken.

Artikelonderdeel 11. Uitvoeringskosten diverse regelingen

Met betrekking tot de uitvoering van de diverse bijdrageregelingen aan gemeenten, waarvan de uitgaven ten laste van onderhavig artikel worden gebracht, zullen zich kosten voordoen in de sfeer van monitoring, onderzoek en dergelijke. Vooralnog wordt voor deze uitgaven een memorie-raming opgenomen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			1 500	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	
1e suppletore begroting 1995			117 909	100 000	100 000	100 000	100 000	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutaties				240 000	340 000	340 000	320 000	
Stand ontwerp-begroting 1996	92 947	862 386	119 409	340 000	440 000	440 000	420 000	420 000

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	92 947	862 386	119 409	340 000	440 000	440 000	420 000	420 000	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	51 347	63 407							114 754
1995	41 600	50 047	119 409						211 056
1996		49 447		340 000					389 447
1997		49 447			440 000				489 447
1998		49 447				440 000			489 447
1999		50 000					420 000		470 000
2000		50 000						420 000	470 000
na 2000		500 591							

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		93 100	50 000	50 000	50 000	50 000	
1e suppletore begroting 1995		117 956	99 447	99 447	99 447	100 000	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutaties			240 000	340 000	340 000	320 000	
Stand ontwerp-begroting 1996	114 754	211 056	389 447	489 447	489 447	470 000	470 000

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit overboekingen van het Ministerie van Financiën (aanvullende post):

* ad f 20 mln vanaf 1996 tot en met 1998 verband houdend met de toekenning regeerakkoordgelden cluster III in het kader van het grote-stedenbeleid voor het URBAN-project,

* ad f 200 mln in 1996 en ad f 300 mln vanaf 1997 verband houdende met de toekenning van regeerakkoordgelden uit cluster I in het kader van het grote-stedenbeleid voor het creëren van «toezichhoudende functies», bestaande uit de structurele verhoging met f 100 mln van de bij eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) toegedeelde tranche 1995, alsmede de toedeling van de tranche 1996,

* ad f 20 mln vanaf 1996 in het kader van het grote-stedenbeleid ten behoeve van de 19 grote steden voor de thema's leefbaarheid en stadseconomie.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
07 Bijdrage in de gemeentelijke kosten overgang heffingsgrondslag onroerende-zaakbelastingen	–	1 009		–	1 009		43.2	01.22
10 Incidentele bijdragen aan gemeenten	862 386	118 400	340 000	114 754	210 047	389 447	43.22	06.9
11 Uitvoeringskosten diverse regelingen			–			–	12.1	01.1
Totaal	862 386	119 409	340 000	114 754	211 056	389 447		

02.05. Bevordering doelmatig bestuur

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de uitgaven geraamd in verband met de realisering en ondersteuning van projecten en activiteiten die in meer algemene zin kunnen leiden tot een betere inrichting en kwaliteit van het openbaar bestuur. Op deze wijze zijn en worden activiteiten in gang gezet met een zeer divers karakter. Daarbij is veelal sprake van een stimuleringsfunctie.

Eveneens worden ten laste van dit artikel uitgaven geraamd in verband met een aantal (deel)projecten in het kader van het Programma Samenwerking Oost-Europa (PSO). Het gaat hierbij om projecthulp aan voormalige communistische republieken ter realisatie van twee doelstellingen: overgang van plan- naar markteconomie en bevordering van de pluri-forme democratische rechtsstaat.

Organisatie rijksdienst

Het organisatiebeleid met betrekking tot de rijksdienst is gericht op het verbeteren van de kwaliteit en de professionaliteit in (het functioneren van) de overheidsorganisaties. Enkele voorbeelden van activiteiten in dit kader zijn de verdere uitbouw van het concept voor kerndepartementen, herziening van het stelsel van adviesorganen, nieuwe instrumenten voor sturing zoals de informatievoorziening en systemen voor kwaliteitsmeting en kwaliteitszorg, studies over het vraagstuk van departementale herindeling en onderzoek rond het thema verzelfstandiging van overheidsonderdelen. Tevens worden de zogenoemde ARD-debatten, die elk jaar worden georganiseerd onder auspiciën van de Adviescommissie Rijksdienst, en de Balie-conferenties (bijeenkomsten over vernieuwingen in het openbaar bestuur) voortgezet.

Vernieuwing bestuurlijke organisatie

Het kabinet heeft in maart 1995 de uitgangspunten voor de vernieuwing van de bestuurlijke organisatie vastgesteld. Centrale doelstelling van de vernieuwing van de bestuurlijke organisatie van het kabinet is: versterking van de integraliteit en democratische legitimiteit van het bestuur door herwaardering van de bestuurlijke hoofdstructuur van drie bestuurslagen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het algemeen deel van de memorie van toelichting.

Vernieuwing financiële organisatie

Doel van de vernieuwing van de financiële organisatie is het ontwikkelen van een nieuwe visie op de financiële verhoudingen in het binnenslands bestuur, alsmede het tot uitvoering brengen van concrete vernieuwingen. In 1996 zal hieraan verdere uitwerking worden gegeven.

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het algemeen deel van de memorie van toelichting.

Grote-stedenbeleid

Maatregelen ter versterking van het sociaal en economisch fundament van de grote steden, zijn vastgelegd in het bestuursconvenant tussen de regering en de vier grote steden. In het convenant zijn kwalitatieve en kwantitatieve doelstellingen geformuleerd in termen van meetbare output van de gezamenlijke inspanning om de positie van de steden duurzaam te verbeteren. Teneinde de feitelijke vorderingen van de gewenste beleids-effecten te toetsen, zal mede op basis van onafhankelijk onderzoek regelmatig worden gerapporteerd over (de ontwikkeling van) de stand van zaken in een aantal bij het grote-stedenbeleid betrokken steden. De bijdragen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ten behoeve van deze monitoring-activiteiten komen ten laste van dit begrotingsartikel.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			1 914	1 911	1 911	1 911	1 911	
1e suppletore begroting 1995			1 194	553	553	553		
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutatie					2 000	2 000		
Stand ontwerp-begroting 1996		2 818	3 108	2 464	4 464	4 464	1 911	1 911

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			3 763	2 379	1 911	1 911	1 911	
1e suppletore begroting 1995			1 194	553	553	553		
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutatie					2 000	2 000		
Stand ontwerp-begroting 1996		3 752	4 957	2 932	4 464	4 464	1 911	1 911

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een reallocatie van artikel 01.03 ter ondersteuning en stimulering van het proces van bestuurlijke vernieuwing en financiële organisatie. Hiervoor zal in 1997 en in 1998 op jaarbasis f 2 mln worden uitgetrokken voor onderzoek, ontwikkelingsbijdragen en communicatie-activiteiten (de zogenoemde VBO/VFO-projecten).

De economische code van dit artikel is 12.1, de functionele code is 01.1.

02.06. Bevordering werking politiek systeem

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdelen 01 en 02. Subsidies aan politiek-wetenschappelijke instituten en Subsidies aan vormingsactiviteiten politieke partijen

Bij de berekening van de hoogte van de subsidies aan politiek-wetenschappelijke instituten en aan politieke vormings- en scholings-

instituten wordt uitgegaan van ministeriële regelingen uit 1972 respectievelijk 1975. Op basis van deze regelingen ontvangen instituten die door in de Tweede Kamer vertegenwoordigde politieke partijen daartoe zijn aangewezen een subsidie, die bestaat uit een basisbedrag per instituut en een variabel bedrag dat samenhangt met het aantal Kamerzetels.

De hogere uitgaven na 1994 hangen samen met de toename van het aantal (in de Tweede Kamer vertegenwoordigde) politieke partijen en de gewijzigde zetelverdeling na de in dat jaar gehouden verkiezingen voor de Tweede Kamer.

Bij de begrotingsbehandeling voor het jaar 1995 is toegezegd dat in de loop van dit jaar een fundamentele discussie over de subsidiëring van politieke partijen zal plaatsvinden. Over dit onderwerp vindt thans overleg plaats binnen de Ministeriële Commissie Staatskundige Vernieuwing. De resultaten van het overleg over de subsidiëring van de politieke partijen zullen ter zijner tijd aan de ministerraad en de Tweede Kamer worden voorgelegd. De eventuele beleidswijzigingen zullen in het kader van een op te stellen wettelijke regeling worden geëffectueerd. Aangezien deze wettelijke regeling niet eerder dan in 1997 in werking zal treden, zijn er geen gevolgen te verwachten voor de begroting 1996.

Artikelonderdeel 03. Emancipatiesubsidies

De op dit artikelonderdeel geraamde bedragen betreffen uitgaven voor een incidentele subsidiëring tot het jaar 1995 van het project Emancipatiewerker van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Derhalve komt dit artikelonderdeel met ingang van 1996 te vervallen.

Artikelonderdeel 04. Bilaterale hulp politieke partijen Midden- en Oost-Europa

Op grond van de subsidieregeling «Algemene Vorming en Scholing Politiek Kader in Midden- en Oost-Europa» is – vanuit de hulpverleningsfaciliteit Oost-Europa – een bedrag van f 2 mln per jaar beschikbaar voor steunverlening aan de vorming en scholing van politiek kader in Midden- en Oost-Europa. Voor dit doel worden gelden verstrekt aan politieke instituten die zijn gelieerd aan de politieke partijen die zitting hebben in de Tweede Kamer.

De ministerraad heeft besloten het voortbestaan van de regeling te garanderen tot en met het jaar 1996. De hiermee gemoeide gelden zullen worden overgeboekt uit de Oost-Europa-faciliteit.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			5 871	5 812	5 812	5 812	5 812	
Amendement 1995			550					
1e suppletore begroting 1995			2 233	234	234	234	234	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie			40	42	42	42	42	
Stand ontwerp-begroting 1996		7 872	8 694	6 088	6 088	6 088	6 088	6 088

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			5 871	5 812	5 812	5 812	5 812	
Amendement 1995			550					
1e suppletore begroting 1995			2 278	234	234	234	234	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie			40	42	42	42	42	
Stand ontwerp-begroting 1996		7 860	8 739	6 088	6 088	6 088	6 088	6 088

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Subsidies aan politiek-wetenschappelijke instituten	2 954	3 405	3 126	2 954	3 405	3 126	33	01.1
02 Subsidies aan vormingsactiviteiten politieke partijen	2 801	3 231	2 962	2 833	3 231	2 962	33	01.1
03 Emancipatiesubsidies	200	58		156	103		33	01.1
04 Bilaterale hulp politieke partijen Midden- en Oost-Europa	1 917	2 000	-	1 917	2 000	-	33	01.1
Totaal	7 872	8 694	6 088	7 860	8 739	6 088		

02.07. Paspoortbeleid

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Produktiekosten reisdocumenten en uitvoering paspoortbeleid

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken is belast met de productie en distributie van reisdocumenten. Het overgrote deel van de middelen die op dit artikelonderdeel zijn geraamd, is bedoeld om de productie en distributie van paspoorten en toeristenkaarten (vanaf 1995 de zogenaamde Europese identiteitskaart) te bekostigen. Daarnaast worden op dit artikelonderdeel ook kosten voor voorlichtings- en automatiseringsactiviteiten geraamd, die in het kader van de uitvoering van de Paspoortwet noodzakelijk zijn.

Artikelonderdeel 02. Project Reisdocumenten

Hoewel het project Reisdocumenten formeel bij de invoering van het nieuwe paspoort en de Europese identiteitskaart per 1 januari 1995 is afgelopen, zijn er in 1995 nog verschillende activiteiten samenhangend met de invoering van de nieuwe reisdocumenten verricht. Het betreft onder meer werkzaamheden voor het innemen en vernietigen van de restvoorraad oude documenten, (vervolg)opleiding en instructie voor functionarissen die betrokken zijn bij de verstrekking van de nieuwe reisdocumenten, afsluiting van de (publieks)communicatiecampagne en voorlichting over (aangescherpte) beveiligingsmaatregelen rond de paspoort-uitvoeringsmaatregelen.

Dit artikelonderdeel komt met ingang van 1996 te vervallen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			16 525	18 877	22 110	23 038	29 345	
1e suppletore begroting 1995			-1 567	-8 767	-8 767	-8 767	-8 767	
Stand ontwerp-begroting 1996	1 798	72 988	14 958	10 110	13 343	14 271	20 578	16 680

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	1 798	72 988	14 958	10 110	13 343	14 271	20 578	16 680	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	1 798	23 308							25 106
1995		8 767	14 958						23 725
1996		8 767		10 110					18 877
1997		8 767			13 343				22 110
1998		8 767				14 271			23 038
1999		8 767					20 578		29 345
2000		5 845						16 680	22 525
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			16 525	18 877	22 110	23 038	29 345	
1e suppletore begroting 1995			7 200					
Stand ontwerp-begroting 1996		25 106	23 725	18 877	22 110	23 038	29 345	22 525

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Produktiekosten paspoort en uitvoering paspoortbeleid	67 817	14 058	10 110	19 354	22 825	18 877	12.1	01.1
02 Project Reisdocumenten	5 171	900		5 752	900		12.1	01.1
Totaal	72 988	14 958	10 110	25 106	23 725	18 877		

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Oude reisdocumenten						
produktie						
– paspoorten	0,9 mln	5 100				
– toeristenkaarten	0,2 mln	80				
distributie		900				
Nieuwe reisdocumenten						
produktie/distributie						
vaste kosten		2 922		8 855		8 855
variabele kosten:						
– paspoorten	1,0 mln	5 753	1,4 mln	8 300	1,2 mln	7 100
– Europese ID-kaarten	0,9 mln	3 276	0,9 mln	3 300	0,8 mln	2 900
overige kosten		1 323		2 370		22
Totaal		19 354		22 825		18 877

02.08. Sociale vernieuwing

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Uitvoeringskosten sociale vernieuwing

De middelen op dit artikelonderdeel zijn bestemd voor de uitgaven die verbonden zijn aan de uitvoering van het vastgestelde beleid voor sociale vernieuwing, op grond van de Tijdelijke Wet stimulering sociale vernieuwing (Stb. 1993, 682) die per 1 januari 1994 in werking is getreden. Het betreft in het bijzonder:

- de kosten van de organisatie die belast is met de uitvoering van sociale vernieuwing, waaronder beheer van het Fonds stimulering sociale vernieuwing (zie artikel 02.09);
- monitoring van beleid, voorlichting over de Tijdelijke Wet stimulering sociale vernieuwing en uitwisseling van informatie met gemeenten en andere gebruikers;
- evaluatie-onderzoek naar en uitwisseling van ervaringen over

activiteiten en projecten die gericht zijn op een grotere betrokkenheid van burgers en maatschappelijke instellingen die het op sociale vernieuwing gerichte beleid bevorderen.

Voorts voert het Sociaal en Cultureel Planbureau, in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, een onderzoek uit naar de voortgang van sociale vernieuwing. In een breed kader wordt gekeken naar de relatie tussen gemeentelijke probleemprofielen, de gemeentelijke beleidsvorming en de uitvoering daarvan, alsmede naar de effecten van het beleid (bijvoorbeeld in achterstandswijken).

Artikelonderdeel 02. Herverdeling teruggevorderde SV-gelden

De tot en met het jaar 1993 in het kader van de brede doeluitkering sociale vernieuwing aan gemeenten uitgekeerde gelden die niet zijn aangewend conform de in de toenmalige convenanten vastgelegde afspraken, dienen door de betreffende gemeenten aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken te worden terugbetaald (zie ontvangstenartikel 02.05). Deze terugontvangen sociale vernieuwingsgelden worden opnieuw over de deelnemende gemeenten verdeeld. De laatste terugvorderingen in dit kader (over het jaar 1993) worden in het jaar 1995 verrekend. Derhalve komt dit artikelonderdeel met ingang van 1996 te vervallen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			1 175	925	675	675	675	
1e suppletore begroting 1995			7	8	9	10	11	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutaties			1 400	2	2	2		
Stand ontwerp-begroting 1996		2 660	2 582	935	686	687	686	687

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		1 175	925	675	675	675	
1e suppletore begroting 1995		7	8	9	10	11	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutaties		1 400	2	2	2		
Stand ontwerp-begroting 1996	2 533	2 582	935	686	687	686	687

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een desaldering met ontvangstenartikel 02.05 ad f 27,915 mln in 1995 in verband met teruggevorderde gelden van gemeenten op grond van de afrekening van de doeluitkering sociale vernieuwing 1993. Deze teruggevorderde gelden worden opnieuw op het terrein van sociale vernieuwing ingezet;
- een reallocatie naar artikel 02.09 ad –f 26,517 mln in 1995 in verband met het overboeken naar het Fonds sociale vernieuwing van de teruggevorderde bedragen van de doeluitkering 1993 (ad f 27,915 mln) na aftrek van de aan convenantgemeenten verrichte nabetalingen (ad f 1,398 mln);
- de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,002 mln vanaf 1995 tot en met 1998.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Uitvoeringskosten SV	971	1 184	935	845	1 184	935	12.1	01.1
02 Hervreiding teruggevorderde SV-gelden	1 689	1 398		1 688	1 398		43.2	06.36
Totaal	2 660	2 582	935	2 533	2 582	935		

02.09. Fonds stimulering sociale vernieuwing*Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel*

De middelen van dit begrotingsartikel zijn bestemd voor de uitgaven ten laste van het Fonds stimulering sociale vernieuwing. Bijdragen uit dit fonds worden op grond van artikel 6 van de Tijdelijke Wet stimulering sociale vernieuwing (TWSSV) (Stb. 1993, 682) toegekend aan de gemeenten op basis van een in het Uitvoeringsbesluit stimulering sociale

vernieuwing (Stb. 1993, 737) geregeld stelsel van verdeling. De doelstellingen en bestedingsruimte van het fonds zijn vastgelegd in de reeds genoemde wet en het uitvoeringsbesluit. Het Fonds is een instrument waarmee vorm en inhoud wordt gegeven aan de beleidsvrijheid van lokale overheden om via een gezamenlijke inspanning van deze overheden, organisaties en individuen tot een samenhangende aanpak te komen van het bevorderen van de maatschappelijke deelname van diegenen die aan de zijlijn (dreigen te) blijven staan.

Op 1 januari 1997 worden de gelden uit het Fonds overgeheveld naar het Gemeentefonds. De TWSSV expireert eveneens op die datum.

Voor wat betreft de middelen die op dit moment in het Fonds stimulering sociale vernieuwing zijn opgenomen ten behoeve van gesubsidieerde arbeid en herinschakeling van werkelozen (ruim f 400 mln), zal nog nader worden bezien op welke wijze deze laatste middelen bij het Werkfonds worden betrokken.

Het Fonds stimulering sociale vernieuwing is een budget waarin op landelijk niveau verschillende specifieke uitkeringen zijn samengevoegd. De bestedingsvoorschriften voor die afzonderlijke uitkeringen zijn komen te vervallen.

Het grootste gedeelte van het Fonds wordt via objectieve maatstaven over de gemeenten verdeeld. Gemeenten met de grootste achterstanden krijgen het meeste geld. Elke gemeente besteedt volledig naar eigen inzicht het geld aan de volgende terreinen:

- arbeid, scholing, inkomen;
- onderwijs;
- opvang en hulpverlening;
- woon- en leefomgeving.

De gemeenten dienen jaarlijks vóór 1 oktober van het jaar, volgend op het jaar waarvoor een bijdrage is verstrekt, een verslag in over de besteding van de bijdrage bij de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze brengt jaarlijks, binnen zes maanden na ontvangst van de gemeentelijke verslagen, verslag uit aan de Staten-Generaal over de wijze van besteding van de bijdragen, alsmede over de niet-bestede gelden.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			792 616	799 177	812 148	812 148	812 148	
1e suppletore begroting 1995			10 660	11 753	12 050	12 353	12 621	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
- Beleidsmatige mutaties			122	121	13 398	18 098	18 098	
- Beheersmatige mutaties			30 979	4 674	4 727	4 828	4 828	
Stand ontwerp-begroting 1996	658 155	804 034	834 377	815 725	842 323	847 427	847 695	848 062

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	658 155	804 034	834 377	815 725	842 323	847 427	847 695	848 062	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	658 155	16 389							674 544
1995		787 645	41 761						829 406
1996			792 616	16 548					809 164
1997				799 177	30 175				829 352
1998					812 148	35 279			847 427
1999						812 148	35 547		847 695
2000							812 148	35 914	848 062
na 2000								812 148	

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		787 645	792 616	799 177	812 148	812 148	
1e suppletore begroting 1995		10 660	11 753	12 050	12 353	12 621	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
– Beleidsmatige mutaties		122	121	13 398	18 098	18 098	
– Beheersmatige mutaties		30 979	4 674	4 727	4 828	4 828	
Stand ontwerp-begroting 1996	674 544	829 406	809 164	829 352	847 427	847 695	848 062

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit overboekingen van de Ministeries van:

* Volksgezondheid, Welzijn en Sport ad f 0,122 mln in 1995, ad f 0,121 mln in 1996, ad f 0,119 mln in 1997 en ad f 0,118 mln vanaf 1998 betreffende een restbedrag bestemd voor maatschappelijke opvang,

* Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ad f 13,279 mln in 1997 en ad f 17,980 mln vanaf 1998 in verband met de huisvesting van ouderen (liftenregeling).

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

– een reallocatie van artikel 02.08 ad f 26,517 mln in 1995 in verband met het overboeken naar het Fonds sociale vernieuwing van de terugge-

vorderde bedragen van de doeluitkering 1993 (ad f 27,915 mln) na aftrek van aan convenantgemeenten verrichte nabetalings (ad f 1,398 mln);

- de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 4,462 mln in 1995, ad f 4,674 mln in 1996, ad f 4,727 mln in 1997 en ad f 4,828 mln vanaf 1998.

De economische code van dit artikel is 43.2, de functionele code is 06.36.

03. Minderhedenbeleid

Als gevolg van het regeerakkoord is het takenpakket van de Minister van Binnenlandse Zaken op het terrein van het asiel- en integratiebeleid uitgebreid. De Minister van Binnenlandse Zaken heeft de (coördinerende) verantwoordelijkheid gekregen voor de uitplaatsing van asielgerechtigden (statushouders) naar en hun verdere inburgering in gemeenten. Daarnaast heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken de verantwoordelijkheid gekregen voor de Zorgwet VVTV-ers, die voorziet in het verstrekken van uitkeringen aan gemeenten in verband met hun zorg voor houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft verder tot taak gekregen om het periodieke bestuurlijk overleg met VNG en IPO over het gehele asiendossier (van toelating tot integratie) voor te bereiden. Tenslotte kreeg de Minister van Binnenlandse Zaken opdracht tot het ontwikkelen van een stelsel van inburgeringscontracten voor nieuwkomers, met sancties op het niet-naleven ervan.

03.01. Algemeen minderhedenbeleid

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Wetenschappelijk onderzoek minderhedenbeleid

Voor het evalueren van maatregelen die in het kader van het minderhedenbeleid zijn getroffen, en voor het verwerven van inzicht in de ontwikkeling van de positie van etnische minderheden in Nederland is periodiek onderzoek onontbeerlijk.

Op dit artikelonderdeel zijn de uitgaven geraamd voor dit onderzoek. Een viertal onderzoeken verdient hier apart te worden vermeld:

- het onderzoeksproject Toegankelijkheid en Evenredigheid, dat regelmatig gegevens oplevert over ontwikkelingen in de positie van minderheden, en daarmee aangeeft of maatregelen nodig zijn om de toegankelijkheid voor minderheden van voorzieningen te verbeteren met het oog op evenredige participatie ten aanzien van wonen, weten en werken;
- het onderzoek Sociale Positie en Voorzieningengebruik Allochtonen, met name Turken, Marokkanen, Surinamers en Antillianen, dat een periodieke vergelijking mogelijk maakt van de lange termijnontwikkelingen in de sociale positie van deze groepen;
- de periodieke evaluatie door het Sociaal en Cultureel Planbureau van de effectiviteit van het minderhedenbeleid; in dit kader zal in 1996 een brede rapportage verschijnen;
- de voorstudies van de Tijdelijke Wetenschappelijke Commissie voor het Minderhedenbeleid (TWCM), op basis waarvan de TWCM adviezen voor het beleid op middellange termijn opstelt.

Artikelonderdeel 02. Inspraak minderheden

Ten behoeve van advisering en overleg over de hoofdlijnen van het minderhedenbeleid is de Landelijke Advies- en Overlegstructuur voor minderheden (LAO) ingesteld:

- voor de advisering zijn er acht bij wet ingestelde Adviesorganen Minderhedenbeleid;
 - voor het overleg zijn er acht samenwerkingsverbanden van minderheidsgroepen die op landelijk niveau zijn georganiseerd.
- Op dit artikelonderdeel zijn uitgaven geraamd voor:
- de subsidiëring van de samenwerkingsverbanden van minderheidsgroepen op grond van het gewijzigde «Besluit subsidiëring samenwerkingsverbanden minderheidsgroepen» (Stcrt. 1994, nr. 247),
 - de jaarlijkse LAO-prijs,
 - het gemeenschappelijke secretariaat van de samenwerkingsverbanden,
 - de gemeenschappelijke activiteiten van de samenwerkingsverbanden, zoals deskundigheidsbevordering en symposia.

De acht bij wet ingestelde adviesorganen minderhedenbeleid zullen tot 1 januari 1997 blijven bestaan. Vóór 1 januari 1997 zal nadere politieke besluitvorming plaatsvinden over de externe advisering inzake «Immigratie en Integratie». Ook zal vóór 1 januari 1997 politieke besluitvorming plaatsvinden over de wijze waarop het overleg met minderheden na 1 januari 1997 zal worden gecontinueerd.

Artikelonderdeel 05. Specifiek minderhedenbeleid

Ter voorkoming van achterstanden en ter bestrijding van achterstelling van minderheden zijn voor wat betreft het minderhedenbeleid in de jaren negentig een aantal speerpunten vastgesteld: werkgelegenheid, onderwijs en beroepseducatie, rechtspositie, anti-discriminatiebeleid en minderhedenbeleid in relatie tot Europa.

Op dit artikelonderdeel zijn de volgende uitgaven geraamd:

1. Gerelateerd aan de speerpunten van het minderhedenbeleid wordt jaarlijks een communicatieplan opgesteld. Doel van het plan is:
 - a. vergroten van het maatschappelijke draagvlak voor het minderhedenbeleid;
 - b. bevordering van de informatiestroom voor het minderhedenbeleid.

Voorzien is ondermeer in (de organisatie van) congressen, conferenties en studiebijeenkomsten.

2. Om initiatieven van derden met betrekking tot de speerpunten van het minderhedenbeleid te stimuleren, stelt het Ministerie van Binnenlandse Zaken kleine, incidentele bijdragen beschikbaar.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			5 923	5 917	5 917	6 187	6 187	
1e suppletore begroting 1995			657	70	87	104	118	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie			27	29	29	29	29	
Stand ontwerp-begroting 1996	338	6 042	6 607	6 016	6 033	6 320	6 334	6 355

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	338	6 042	6 607	6 016	6 033	6 320	6 334	6 355	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	338	5 242							5 580
1995		260	6 607						6 867
1996		270		6 016					6 286
1997		270			6 033				6 303
1998						6 320			6 320
1999							6 334		6 334
2000								6 355	6 355
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		6 183	6 187	6 187	6 187	6 187	
1e suppletore begroting 1995		657	70	87	104	118	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		27	29	29	29	29	
Stand ontwerp-begroting 1996	5 580	6 867	6 286	6 303	6 320	6 334	6 355

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Wetenschappelijk onderzoek minderhedenbeleid	2 715	1 669	1 659	1 712	1 929	1 929	12.1	06.361
02 Inspraak minderheden	2 883	3 721	3 736	3 308	3 721	3 736	41.4	06.36
05 Specifiek minderhedenbeleid	444	1 217	621	560	1 217	621	43.2	06.36
Totaal	6 042	6 607	6 016	5 580	6 867	6 286		

03.03. Wet Rietkerk-uitkering*Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel*

De op dit artikel geraamde uitgaven hebben betrekking op de Wet Rietkerk-uitkering (Stb. 1988, 226).

Aan deze wet hebben de volgende overwegingen ten grondslag gelegen.

Ter herdenking van het feit dat het in 1986 vijfendertig jaar geleden was dat een groep van ruim 4 000 gezinnen en alleenstaanden (van Molukse afkomst) door de zorg van de Nederlandse regering naar Nederland kwamen, heeft de regering besloten aan de in de wet omschreven personen uit deze groep een herdenkingsuitkering en –penning toe te kennen.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		7 900	7 500	7 100	6 700	6 300	
1e suppletore begroting 1995		-100					
Stand ontwerp-begroting 1996	7 686	7 800	7 500	7 100	6 700	6 300	6 000

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 34.3, de functionele code is 06.36.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
netto-uitkeringen f 2 000	2 138	4 276	2 074	4 148	2 052	4 104
netto-uitkeringen f 1 000	1 670	1 670	1 585	1 585	1 479	1 479
fiscale afdrachten		1 729		1 850		1 600
administratiekosten SAIP		11		217		317
Totaal		7 686		7 800		7 500

03.04. Zorgwet VVTV

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van het regeerakkoord zijn aan de Minister van Binnenlandse Zaken onder meer taken en verantwoordelijkheden toebedeeld op het terrein van de integratie van minderheden, waaronder (de coördinatie van) het inburgeringsbeleid en de uitvoering van de Wet gemeentelijke zorg voor houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf (Zorgwet VVTV).

Met de invoering van de Zorgwet ontvangen gemeenten een vergoeding voor de verlening van zorg aan de statushouders. Het zorgdeel van de wet is in werking getreden op 1 juli 1995. Per VVTV-er van 18 jaar of ouder ontvangt de gemeente een vergoeding van f 1 160 per maand en per VVTV-er van jonger dan 18 jaar een vergoeding van f 425 per maand. De raming voor 1996 is gebaseerd op 8 333 volwassen VVTV-ers en 4 167 VVTV-ers onder de 18 jaar.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar het algemeen deel van de memorie van toelichting.

Artikelonderdeel 01. Uitkeringen aan gemeenten

Op dit artikelonderdeel worden de uitgaven geraamd die gemoeid zijn met de bijdragen aan de gemeenten op grond van de Zorgwet VVTV.

Artikelonderdeel 02. Uitvoeringskosten Zorgwet VVTV

Op dit artikelonderdeel wordt een deel van de uitvoeringskosten geraamd en verantwoord met betrekking tot de Zorgwet VVTV, waaronder de vergoeding aan het COA (Centraal Orgaan opvang Asielzoekers) in verband met het feitelijk verstrekken van de uitkeringen door het COA aan de gemeenten. Vooral nog wordt voor deze uitgaven een memorieraming opgenomen.

De overige uitvoeringskosten (personele en materiële apparaatsuitgaven) worden geraamd en verantwoord op artikel 01.01.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
1e suppletore begroting 1995		44 500					
Nog niet opgenomen in een-begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutatie			137 000				
Stand ontwerp-begroting 1996		44 500	137 000	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een overboeking van het Ministerie van Financiën (aanvullende post) ten behoeve van de Zorgwet VVTV. De raming is gebaseerd op het uitgangspunt van een terughoudend VVTV-beleid. De benodigde bedragen voor de latere jaren zullen in de begrotingsvoorbereiding 1997 aan de orde worden gesteld.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Uitkeringen aan gemeenten		44 500	137 000	43.22	06.36
02 Uitvoeringskosten Zorgwet VVTV			–	12.1	01.1
Totaal		44 500	137 000		

05. Openbare Orde en Veiligheid

Openbare orde en veiligheid vormen een van de basisvoorwaarden voor het functioneren van onze samenleving. De zorg voor orde en veiligheid in onze samenleving is een van de kerntaken van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Politie en brandweer hebben een centrale rol bij het voorkomen en beheersen van de onveiligheid en het ontwikkelen van een veiligheidsbeleid. De aandacht zal daarbij de komende jaren zowel gericht zijn op het terugdringen van de bestaande onveiligheid als op het tijdig signaleren en

voorkomen van nieuwe vormen van onveiligheid. Ook de bestuurlijke invalshoek bij de bestrijding van onveiligheid verdient de nodige aandacht.

De beleidsaccenten zullen, zoals ook in het algemeen deel van de memorie van toelichting is aangegeven, de komende jaren liggen op het integrale veiligheidsbeleid, het nieuwe budgetverdeelsysteem politie, de verbetering van de informatievoorziening, de kwaliteitszorg bij de politie en het politieonderwijs en de versterking van de brandweer- en rampenbestrijdingsorganisatie. Daarnaast is uiteraard het realiseren van de in het regeerakkoord voorziene sterkte-uitbreidingen bij de politie een speerpunt van beleid.

05.09. Uitgaven Dienst Geneeskundige Verzorging Politie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De Dienst Geneeskundige Verzorging Politie (DGVP) fungeert als verplichte ziektekostenverzekeraar voor zowel het actieve politiepersoneel als voor de gepensioneerden en hun nagelaten betrekkingen van de (voormalige) Gemeentepolitie en de Rijkspolitie, alsmede voor de regionale politie. Deze ziektekostenregeling is vastgelegd in het Besluit Geneeskundige Verzorging Politie 1984. De DGVP gaat uit van een kostendekkende premieheffing. Deze premieheffing wordt gemeenschappelijk opgebracht door de deelnemers en door de werkgevers (met ingang van 1994 zijn dit de regionale korpsen).

Voor de met de op dit artikel geraamde uitgaven samenhangende ontvangsten wordt verwezen naar het ontvangstenartikel 05.01.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		292 065	310 120	329 291	349 647	349 647	
1e suppletore begroting 1995		-6 395	-16 387	-27 075	-40 251	-33 894	
Stand ontwerp-begroting 1996	253 841	285 670	293 733	302 216	309 396	315 753	322 246

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 42, de functionele code is 05.2.

De volume en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
verzekerde personen	129 530	253 841	131 296	285 670	134 110	293 733

05.15. Financiële rechtspositie rampenbestrijding

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikel 16 van de Intrekingswet Bescherming Bevolking voorziet in een wachtgeld, dan wel een uitkering aan voormalig noodwachtpersoneel. De uitvoering van deze regeling is uitbesteed aan de Dienst Uitvoering Ontslaguitkeringsregelingen. Op dit artikel worden tevens de uitgaven betreffende het werkgeversaandeel in de ziektekostenvoorziening voor voormalige noodwachtambtenaren, die een invaliditeits- of ouderdomspensioen genieten, verantwoord.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		7 870	7 870	7 870	7 870	7 870	
Stand ontwerp-begroting 1996	8 116	7 870	7 870	7 870	7 870	7 870	7 870

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 43.5, de functionele code is 03.5.

05.16. Rijksbrandweeracademie – personeel

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de personele kosten van de Rijksbrandweeracademie (RBA) geraamd. De formele verzelfstandiging van de RBA zal naar verwachting op 1 januari 1996 plaatsvinden. In afwachting hiervan draait de rechtsopvolger van de RBA, het Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding (NIBRA), waarin in 1995 tevens de Stichting Brandweeropleidingen in Nederland (SBOiN) zal opgaan, als ware het zelfstandig. Na de verzelfstandiging zal de bijdrage aan het NIBRA door middel van een nieuw artikel 05.26 worden verstrekt. Korthedshalve wordt verwezen naar het gestelde bij dit artikel.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		1 363	1 363	1 363	1 363	1 363	
1e suppletore begroting 1995		49	54	61	68	74	
Nog niet opgenomen in een-begrotingsstuk:							
– Beleidsmatige mutatie			-1 417	-1 424	-1 431	-1 437	
– Beheersmatige mutatie		10					
Stand ontwerp-begroting 1996	1 819	1 422	Vervallen	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een reallocatie naar artikel 05.26 als gevolg van de verzelfstandiging van de Rijksbrandweeracademie met ingang van 1 januari 1996.

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995. De meerjarige doorwerking wordt toegevoegd aan artikel 05.26.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
06 Actief regulier personeel	1 511	1 412		11.0	03.4
07 Overige personeelsuitgaven	291	–		12.1	03.4
08 Opleidingsuitgaven	17	10		12.1	03.4
Totaal	1 819	1 422	Vervallen		

05.17. Rijksbrandweeracademie – materieel

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden tot en met 1995 de materiële uitgaven van de RBA geraamd. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het gestelde bij de artikelen 05.16 en 05.26.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		5 011	5 011	5 011	5 011	5 011	
1e suppletore begroting 1995		90	100	113	126	137	
Nog niet opgenomen in een-begrotingsstuk:							
– Beleidsmatige mutatie			–4 545	–4 628	–4 721	–4 822	
– Beheersmatige mutaties		20	–566	–496	–416	–326	
Stand ontwerp-begroting 1996	4 844	5 121	Vervallen	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een reallocatie naar artikel 05.26 als gevolg van de verzelfstandiging van de Rijksbrandweeracademie met ingang van 1 januari 1996.

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:
– een reallocatie naar artikel 05.21 vanaf 1996 in verband met de

afname van onder meer cursussen in het kader van de rampenbestrijding en de uitvoering van onderzoeksopdrachten;
 – de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,020 mln in 1995. De meerjarige doorwerking wordt toegevoegd aan artikel 05.26.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Algemene uitgaven	2 041	1 833		12.1	03.4
02 Specifieke uitgaven	2 803	3 288		12.1	03.4
Totaal	4 844	5 121	Vervallen		

05.18. Uitgaven als gevolg van de opheffing van de Kringen Bescherming Bevolking

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De Intrekkingwet Bescherming Bevolking is per 1 juli 1986 in werking getreden. Naar huidig inzicht is de liquidatie in 1995 volledig financieel afgewikkeld. In dit verband komt het artikel met ingang van 1996 te vervallen.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2 000
Stand ontwerp-begroting 1995		Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	
Stand ontwerp-begroting 1996	18	Nihil	Vervallen	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 43.5, de functionele code is 03.5.

05.19. Invoeringskosten regionale politie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op 1 april 1994 is de Politiewet 1993 in werking getreden en is de regionale politie formeel een feit. Het reorganisatieproces loopt door tot en met het jaar 1996. Daartoe is het project Nazorg Reorganisatie Politie ingesteld.

De invoeringskosten van de reorganisatie van de politie vallen uiteen in twee hoofdcategorieën:

1. Decentrale kosten

Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Politiewet 1993 zijn bijdragen verstrekt aan de toenmalige politieregio's in oprichting, ten behoeve van de invoering van de nieuwe regionale politie. Deze bijdragen

berusten grotendeels op artikel 11 van de Wet Tijdelijke Voorzieningen Reorganisatie Politiebestel. Vanaf de inwerkingtreding van de Politiewet 1993 worden deze bijdragen als een bijzondere bijdrage aan de regio's verstrekt op grond van het Besluit Financiën Regionale Politie. Voor 1996 is de bijdrage geraamd op f 20,6 mln.

2. Centrale kosten

De centrale kosten hebben betrekking op de afwikkeling van activiteiten die door de Ministeries van Binnenlandse Zaken en van Justitie voor de invoering van de Regionale Politie worden gecoördineerd en gefinancierd. Voor 1996 zijn de hiermee samenhangende uitgaven geraamd op f 0,5 mln.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			800	Nihil	Vervallen			
1e suppletore begroting 1995			42	134				
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutaties			687	341				
Stand ontwerp-begroting 1996	124 093	8 060	1 529	475				

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	124 093	8 060	1 529	475					
1994	71 388	7 177							78 565
1995	32 891	-21	1 529						34 399
1996	19 814	904		475					21 193

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		51 470	37 961	Vervallen			
1e suppletore begroting 1995		-16 958	-16 866				
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutaties		-113	98				
Stand ontwerp-begroting 1996	78 565	34 399	21 193				

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad f 0,8 mln in 1995 en ad f 0,243 mln in 1996 naar aanleiding van de realisatie 1994;
- de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad –f 0,113 mln in 1995 en ad f 0,098 mln in 1996. De negatieve loonbijstelling in 1995 wordt veroorzaakt door met name een daling van de premie Geneeskundige Verzorging Politie (GVP).

De economische code van dit artikel is 12.2, de functionele code 03.2.

05.20. Bijdragen LSOP*Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel*

Bij de wijziging van de Politiewet, in verband met de verzelfstandiging van de politie-opleidingsscholen/instituten (Stb. 1992, 320), is het Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut Politie (LSOP) per 1 juli 1992 ingesteld. Het LSOP, dat rechtspersoonlijkheid heeft, heeft tot taak de verzorging van de werving, de selectie en het onderwijs voor de politie.

Naast werving en selectie heeft het LSOP hoofdzakelijk tot taak het verzorgen van opleidingen op het terrein van de politie. Naast de primaire opleidingen (reguliere opleidingscapaciteit 1 040 plaatsen) en de opleiding tot politie-officier worden ondermeer ook opleidingen verzorgd op het gebied van management, verkeer, handhaving openbare orde en recherche. Binnen deze opleidingen wordt onder meer aandacht geschonken aan de milieutaak van de politie en de eenwording van Europa.

Inmiddels is het LSOP een veranderingstraject ingeslagen. Hiervan is de opzet om in een aantal jaren te komen tot een nieuwe organisatiestructuur. Het merendeel van de diensten van het LSOP zullen dan worden geleverd in of vanuit 5 multi-functionele centra. Bij de uitwerking van de plannen zal rekening worden gehouden met de effecten van de lopende projecten gericht op de herstructurering van het hoger politie-onderwijs en op de actualisering van het aanbod aan vervolgoopleidingen.

Aan het LSOP wordt jaarlijks een bijdrage verstrekt ter bekostiging van de aan het LSOP opgedragen taken. Deze jaarlijkse bijdrage wordt, gelet op de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het LSOP op grond van de

bepalingen in hoofdstuk VII van de Politiewet, door de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken vastgesteld. Op grond van praktische overwegingen vervult het Ministerie van Binnenlandse Zaken de kasfunctie richting LSOP. Voornamelijk is met het Ministerie van Justitie overeengekomen dat jaarlijks middels begrotingswetmutaties de bijdrage van het Ministerie van Justitie naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken wordt overgeheveld. Als gevolg hiervan wordt op onderhavig artikel alleen het aandeel van het Ministerie van Binnenlandse Zaken geraamd.

De jaarlijkse bijdrage van het Ministerie van Binnenlandse Zaken valt uiteen in twee componenten, te weten:

- de exploitatiebijdrage, bestemd voor de financiering van de reguliere kosten van de aan het LSOP opgedragen taken. In 1996 is deze geraamd op f 66 mln;
- de bijzondere bijdrage, bestemd voor de financiering van specifieke activiteiten. Voor 1996 is deze geraamd op f 8,1 mln (Schengen, NMP en extra activiteiten in kader van de intensivering van het vreemdelingen-toezicht).

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			67 245	67 244	67 249	67 249	67 249	
1e suppletore begroting 1995			6 236	2 285	-4 522	-7 331	-7 173	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
- Beleidsmatige mutatie				4 500	4 500	4 500	4 500	
- Beheersmatige mutaties			6 647	-6 644	-2 646	321	376	
Stand ontwerp-begroting 1996	68 512	100 239	80 128	67 385	64 581	64 739	64 952	64 952

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	68 512	100 239	80 128	67 385	64 581	64 739	64 952	64 952	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	68 512	32 673							101 185
1995		67 566	5 935						73 501
1996			74 193						74 193
1997				67 385					67 385
1998					64 581				64 581
1999						64 739			64 739
2000							64 952		64 952
na 2000								64 952	

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		67 403	67 245	67 244	67 249	67 249	
1e suppletore begroting 1995		6 236	2 285	-4 522	-7 331	-7 173	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
- Beleidsmatige mutatie			4 500	4 500	4 500	4 500	
- Beheersmatige mutaties		-138	163	163	163	163	
Stand ontwerp-begroting 1996	101 185	73 501	74 193	67 385	64 581	64 739	64 952

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een reallocatie van artikel 05.23 en betreft de toevoeging van de huisvestingscomponent van het LSOP uit de totale politie-huisvestingsbudgetten.

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad f 6,785 mln in 1995, ad -f 6,807 mln in 1996, ad -f 2,809 mln in 1997, ad f 0,158 mln in 1998 en ad f 0,213 mln vanaf 1999 samenhangende met het feit dat het jaar voorafgaande aan het begrotingsjaar de bijdrage voor het desbetreffende begrotingsjaar aan het LSOP bekend wordt gemaakt (verplichtingenraming t is gelijk aan kasraming t+1);
- de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad -f 0,138 mln in 1995 en ad

f 0,163 mln vanaf 1996. De negatieve loonbijstelling in 1995 wordt veroorzaakt door met name een daling van de premie Geneeskundige Verzorging Politie (GVP).

De economische code van dit artikel is 41.4, de functionele code is 03.2.

05.21. Openbare Veiligheid

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Het openbare veiligheidsbeleid vindt zijn grondslag in de Brandweerwet 1985, de Rampenwet en de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen (WGHR). De verdragen inzake de wederzijdse hulpverlening bij rampen gesloten met Duitsland en België, het Ondersteuningsverdrag met Hongarije en het groeiende contact met de overige Visegradlanden vormen naast de verplichtingen, die onder meer voortvloeien uit het NAVO- en het EU-lidmaatschap, het internationale kader.

Artikelonderdeel 01. Crisisbeheersing

Crisisbeheersing omvat het geheel van maatregelen en voorzieningen dat de overheid in samenwerking met andere organisaties treft met het oog op (acute) noodsituaties, ter waarborging van de veiligheid in brede zin. Crisisbeheersing vereist vooral een snelle en adequate besluitvorming en daarbij een eenduidige en doeltreffende besluitvormingsstructuur.

Het project crisisbeheersing draagt bouwstenen voor dit beleid aan. Dit impliceert onder meer het signaleren van toekomstige bedreigingen van de veiligheid en het verhogen van de oefenintensiteit.

Het ontwikkelde beleid en de ontwikkelde middelen zullen breder worden gepresenteerd. Mede met dit doel organiseert Nederland onder andere de tweede internationale conferentie «local authorities confronting disasters and emergencies» die in april 1996 in Amsterdam zal plaatsvinden en die uit diverse bronnen, waaronder een bijdrage van de Europese Unie, zal worden gefinancierd.

Artikelonderdelen 02 en 03. Specifieke uitgaven rampenbestrijding en Investerings rampenbestrijding

(bedragen x f 1 mln)

<i>Specifieke uitgaven rampenbestrijding (artikelonderdeel 02)</i>	
a. uitkering aan partners rampenbestrijding	32,4
b. exploitatie rampenbestrijdingsorganisatie	9,8
c. beleidsontwikkeling en voorlichting	3,6
d. opleiding en oefening	0,6
e. rechtspositionele voorzieningen rampbestrijders	0,9
<i>Investerings rampenbestrijding (artikelonderdeel 03)</i>	
f. uitrusting	6,5
g. infrastructuur	7,4
h. waarschuwingstelsel	30,2
Totaal budget rampenbestrijding	91,4

a. Uitkering aan partners rampenbestrijding

Op dit artikelonderdeel worden onder meer de uitgaven geraamd met betrekking tot de vergoeding van de kosten voor de brandweerregio's, de gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD'en) en daarbij verbonden

hulporganisaties, die voortvloeien uit de uitoefening van hun taken in het kader van de rampenbestrijding of andere buitengewone omstandigheden en de voorbereiding daarop. De invoering van de nieuwe brandweercompagnie, waarbinnen de brandbestrijdings- en de reddingstaken zijn geïntegreerd, maakt aanpassingen van de thans vigerende normbedragen noodzakelijk. Het streven is erop gericht de nieuwe normbedragen in 1996 volledig van kracht te laten worden en om deze operatie budgettair neutraal te laten verlopen.

b. Exploitatie rampenbestrijdingsorganisatie

De geraamde uitgaven omvatten onder andere:

- de exploitatiekosten van de telecommunicatievoorzieningen voor coördinatiecentra zoals onder andere de brandweerverbindingsnetten, het Nationaal Noodnet, de bedrijfstelefooncentrales, het sirenenetwerk en in de nabije toekomst het nieuwe waarschuwingsstelsel;
- de kosten voor het Nationaal meetnet radio-activiteit (NMR);
- de kosten van het Logistiek Centrum te Zoetermeer. Dit centrum voorziet onder andere de rampenbestrijdingsorganisatie van materieel en stelt op afroep door het Landelijk Coördinatiecentrum (LCC) extra, specialistisch materieel beschikbaar. De richtnorm, om op afroep van het LCC materieel binnen anderhalf uur op weg te laten zijn, is bij de wateroverlast 1995 gehaald.

c. Beleidsontwikkeling en voorlichting

In het kader van het project versterking brandweer is op 16 maart 1995 een convenant tussen de Minister van Binnenlandse Zaken en de voorzitter van de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging, namens de brandweerregio's, gesloten met betrekking tot de bestuurlijke en organisatorische versterking van de brandweer. De mijlpalen die voor alle regio's uit dit convenant in 1996 voortvloeien, zijn gericht op de bestuurlijke vaststelling van de regionale stappenplannen op 1 januari 1996, het vastleggen van de bestaande en gewenste zorgniveau's op 1 juni 1996 en het gereed zijn van de organisatieplannen op 1 januari 1997. Het einde van het project is voorzien op 31 december 1997. Een doelstelling van het project is tot een beleidsplan te komen dat bij uitvoering leidt tot een slagvaardige brandweerorganisatie die de aanwezige risico's in de regio kent en beheerst en waarbij het gewenste kwaliteitsniveau van de brandweezorg op alle onderdelen van de veiligheidsketen regionaal wordt bepaald.

Ten behoeve van een grotere integratie van het brandweer- en politiebeleid, in het bijzonder op het gebied van het informatiebeleid veiligheid, is een nieuwe strategie 1995-1998 ontwikkeld. Deze strategie richt zich op de beleidsontwikkende en -voorbereidende taken, met name op het vroegtijdig signaleren van trends en ontwikkelingen, die van invloed kunnen zijn op de veiligheid in Nederland. In 1996 wordt gestart met een kwaliteitsbevordering brandweer door middel van de ontwikkeling van het kwaliteitssysteem brandweer.

Daarnaast wordt aan een verhoging van de kwaliteit van het brandweermanagement gewerkt door in samenwerking met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een loopbaanontwikkelingssysteem voor brandweermanagement op te zetten.

De vernieuwing van het waarschuwingsstelsel is de aanleiding om een vervolgcampagne Voorlichting bij Rampen (VORAMP II) te houden. De bevolking dient immers op de hoogte te worden gesteld van het nieuwe geluid en het mogelijk andere gebruik van de sirene. Het doel van VORAMP II is: bevorderen dat de Nederlandse bevolking adequaat handelt bij een ramp.

d. Opleiding en oefening

Op grond van actuele ontwikkelingen als het integrale veiligheidsbeleid, het nieuwe crisisbeheersingsbeleid en de behoeften die voortvloeien uit het Project Versterking Brandweer zullen nieuwe opleidingen ten behoeve van brandweer en de rampenbestrijding worden ontwikkeld. Tevens zullen de aanbevelingen uit de evaluatie van de modulaire structuur verder worden uitgevoerd en zal een eerste pilot commandeursopleiding worden gehouden. Op basis van mijn verantwoordelijkheid voor de brandweer en rampenbestrijding worden door mij de kaders voor de oefensystematiek aangegeven, de eindtermen van oefeningen geformuleerd en wordt het halen van de eindtermen getoetst. De uitvoering van het oefenbeleid gebeurt door de brandweerregio's onder toezienend oog van het College van Commandanten Regionale Brandweren (CCRB). In 1996 zal vooral de systematiek van werken met kwaliteitseisen voor oefenen worden ontwikkeld. Ook de ontwikkeling van (geautomatiseerde) hulpmiddelen voor oefenen zal in 1996 extra aandacht krijgen.

e. Rechtspositionele voorzieningen rampbestrijders

Op grond van de Wet rechtspositionele voorzieningen rampbestrijders (WRVR) kunnen door rampbestrijders aanspraken op een uitkering voor rechtspositionele voorzieningen worden ontleend, voor zover de voorzieningen uit deze wet de aanspraken krachtens een andere wettelijke regeling overtreffen.

f. Uitrusting

Als gevolg van het project Intermediaire structuur geneeskundige hulpverlening bij rampen (ISGHR) wordt de geneeskundige combinatie geïntroduceerd. De combinatie is een samenwerkingsverband tussen ambulancehulpverlening, traumateams van het LOTT (Landelijk overleg traumateams) en SIGMA's (Snel inzetbare groepen voor medische assistentie). Vanaf 1996 is de geleidelijke vernieuwing van de geneeskundige uitrusting gepland.

g. Infrastructuur

In het kader van de nieuwe opzet informatiebeleid veiligheid zal een deel van de automatiseringskosten vanaf 1996 worden geraamd op dit artikel en het overige deel op artikel 05.27.

Op onderhavig artikel worden de volgende voorzieningen verantwoord:

- verbindingssystemen. Een goed functionerend communicatiesysteem vormt een belangrijk onderdeel van de infrastructuur van de brandweer en de rampenbestrijding. In dit kader worden radionetten ten behoeve van de regionale brandweren aangeschaft. In 1996 is de oplevering van een deel van de in 1993 afgesloten (meerjaren-)overeenkomst met betrekking tot de levering van (inter)regionale netwerken voorzien;
- verbinding-/commando-units (VCU's). VCU's bieden de noodzakelijke verbindingfaciliteiten tussen het rampterrein en het coördinatieteam. In 1995 en 1996 worden twee prototypes getest en op basis van de evaluatie zal in 1996 een aanvang worden gemaakt met de aanschaf van VCU's;
- het net 3A voor de communicatie tussen het operationeel centrum en het commando rampterrein en de aansturing van het waarschuwingstelsel. In 1996 zullen de noodzakelijke uitbreiding en de aanpassing van het net 3A worden voortgezet.

h. Waarschuwingstelsel

Op basis van de evaluatie over de aanleg van het nieuwe waarschuwingstelsel in de regio's Zeeland en Rotterdam-Rijnmond is in 1995 gestart met de aanleg van het stelsel in de overige regio's. Eind 1996 is de oplevering voorzien van het gehele stelsel. De oplevering zal per regio geschieden. Het onderhoud van het gehele stelsel is voor minimaal twintig jaar uitbesteed aan de bouwer van het waarschuwingstelsel.

Artikelonderdeel 04. Brandweezorg

De geraamde uitgaven houden verband met de brandweezorg in brede zin. Deze omvat:

- preventie en normalisatie. In 1996 staat de ontwikkeling en implementatie van het brandveiligheidsbeleid op lokaal en regionaal niveau voorop;
- exploitatie van brandweermaterieel, onder andere voor het onderhoud en beheer van de drie rijksblusboten. In 1996 zal met de uitvoering van groot-onderhoud worden begonnen;
- emancipatie. In 1996 zal de deelname van specifieke doelgroepen als allochtonen en vrouwen aan de brandweer worden bevorderd. Daarnaast zal het project stadsbrandwachten worden voortgezet. Dit project richt zich, als onderdeel van het 40 000-banenplan, op het instellen van functies op het gebied van preventie en ondersteuning;
- onderzoek. In 1996 zal ten behoeve van voornoemde emancipatie het onderzoek Stimulering instroom minderheden bij brandweer (SIMBRA) en tevens een evaluatie van het brandweezorgsysteem plaatsvinden. In 1996 is voor deze activiteiten f 2 mln geraamd.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			75 604	62 309	61 046	67 946	97 646	
1e suppletore begroting 1995			136 838	-764	-650	-535	-423	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutaties			-12 895	9 691	11 285	1 410	-21 546	
Stand ontwerp-begroting 1996	130 205	102 698	199 547	71 236	71 681	68 821	75 677	68 262

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	130 205	102 698	199 547	71 236	71 681	68 821	75 677	68 262	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
WNTB ¹⁾		126							
1994	39 385	85 928							125 313
1995	31 944	12 452	184 373						228 769
1996	27 521	4 053	9 594	53 680					94 848
1997	6 086	137	3 430	11 710	53 992				75 355
1998	1 336	2	2 130	4 821	7 804	53 597			69 690
1999	1 330		20	1 005	5 315	7 104	56 338		71 112
2000	1 330			20	2 550	4 050	8 354	54 962	71 266
na 2000	21 273				2 020	4 070	10 985	13 300	

¹ Het deel van de verplichtingen dat niet tot betaling komt.

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			91 726	98 426	78 626	70 926	72 326
1e suppletore begroting 1995			136 838	-764	-650	-535	-423
Nog niet opgenomen in eenbegrotingsstuk: – Beheersmatige mutaties			205	-2 814	-2 621	-701	-791
Stand ontwerp-begroting 1996		125 313	228 769	94 848	75 355	69 690	71 112
							71 266

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad –f 13,1 mln in 1995, ad f 12,505 mln in 1996, ad f 13,906 mln in 1997, ad f 2,111 mln in 1998 en ad –f 20,755 mln in 1999 in verband met de herijking van het meerjareninvesteringsplan onder andere als gevolg van het invullen van de taakstelling efficiënter inkoopbeleid;
- reallocaties van/naar de artikelen
 - * 05.17 ad f 0,566 mln in 1996, ad f 0,496 in 1997, ad f 0,416 in 1998 en ad f 0,326 vanaf 1999 in verband met de afname van onder meer cursussen in het kader van de rampenbestrijding en de uitvoering van onderzoeksopdrachten bij het NIBRA;

* 05.27 ad –f 3,593 mln in 1996, ad –f 3,330 mln in 1997 en ad –f 1,330 mln vanaf 1998 voor informatisering en automatisering;
 – de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,205 mln in 1995 en ad f 0,213 mln vanaf 1996.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Crisisbeheersing	529	949	1 500	560	800	1 500	12.1	03.5
02 Specifieke uitgaven rampen- bestrijding	48 616	53 807	47 087	49 281	52 993	47 308	43.5	03.4
03 Investerings rampen- bestrijding	23 214	25 352	14 728	45 360	55 075	44 045	74.0	03.4
04 Brandweerzorg	30 339	119 439	7 921	30 112	119 901	1 995	31.3	03.4
Totaal	102 698	199 547	71 236	125 313	228 769	94 848		

05.22. Landelijk Coördinatiecentrum

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De grondslag voor de taak van het LCC wordt gevormd door een tweetal Besluiten: het Besluit directoraat-generaal voor Openbare Orde en Veiligheid (19 juni 1991/Nr. E91/U93) en het Besluit Landelijk Coördinatiecentrum (LCC91/U17).

Het Landelijk Coördinatiecentrum (LCC) heeft tot taak de Minister van Binnenlandse Zaken bij te staan in al die bevoegdheden en verantwoordelijkheden die betrekking hebben op crisisbeheersing, de handhaving van de openbare orde en veiligheid en de voorbereiding daarop. Deze ondersteunende taak betreft zowel kleinschalige gebeurtenissen als grootschalige incidenten en rampen.

Bij een (dreigende) verstoring van de openbare orde en veiligheid en/of in acute noodsituaties coördineert het LCC het overheidsoptreden en verzorgt de (coördinatie van de) informatievoorziening tussen de verschillende bestuurslagen.

Wanneer, in geval van calamiteiten of incidenten van een grotere omvang, een intensieve interdepartementale coördinatie is vereist, zorgt het LCC voor de structuren en faciliteiten ten behoeve van het Nationaal Coördinatiecentrum (NCC), waarin tevens het Nationaal Voorlichtingscentrum (NVC) is opgenomen. Als voorbeeld hiervan kunnen genoemd worden de activiteiten in het kader van de wateroverlast in 1995.

Door zijn activiteiten in het kader van de voorbereiding van het overheidsoptreden in crisismoments levert het LCC een bijdrage aan het nieuwe, integrale crisisbeheersings- en veiligheidsbeleid van de rijksoverheid.

Op het artikel worden onder meer de volgende uitgaven geraamd:

– Materiële uitgaven

Vanuit zijn taak dient het LCC zorg te dragen voor adequate infrastructuurle voorzieningen. Een aanzienlijk deel van de uitgaven, die op dit artikel worden verantwoord, heeft betrekking op uitgaven voor exploitatie en

aanschaf van de infrastructurele voorzieningen. Deze omvatten communicatiefaciliteiten, voorzieningen ten behoeve van het informatie-beheer en het berichtencentrum en de uitwijklokatie. Om het permanent functioneren van het LCC te waarborgen, wordt de noodzetel van het Ministerie van Binnenlandse Zaken speciaal voor dit doel geprepareerd en in stand gehouden.

– Uitgaven in verband met opleidingen en oefeningen

Bij grote calamiteiten vindt opschaling plaats: het inschakelen van de uitgebreide kernbezetting (UKB), waarbij ook ambtenaren die niet tot de eigenlijke bezetting van het LCC behoren worden ingezet. Om de inzetbaarheid van de UKB te waarborgen wordt ervoor zorg gedragen dat deze ambtenaren adequaat zijn opgeleid en ervaring hebben opgedaan door middel van het houden van oefeningen. Een deel van deze oefeningen keert jaarlijks terug.

Het LCC heeft mede als taak het ontwikkelen van een opleidings- en oefenbeleid met betrekking tot de crisisbeheersingsorganisatie op nationaal niveau. Om dit te bewerkstelligen wordt een meerjaren-opleidings- en oefenplan ontwikkeld en worden er oefeningen gehouden.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			1 023	1 023	1 023	1 023	1 023	
1e suppletore begroting 1995			606	6	6	6	6	
Stand ontwerp-begroting 1996		1 891	1 629	1 029	1 029	1 029	1 029	1 029

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			1 023	1 023	1 023	1 023	1 023	
1e suppletore begroting 1995			606	6	6	6	6	
Stand ontwerp-begroting 1996		1 574	1 629	1 029	1 029	1 029	1 029	1 029

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 12.1, de functionele code is 03.6.

05.23. Bijdragen regionale Politie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

In artikel 44 van de Politiewet 1993 ligt de grondslag van de financiering van de Regionale Politie besloten. In dit artikel wordt ondermeer bepaald dat met het oog op de kosten van de politie door de Minister van

Binnenlandse Zaken aan de regio's een bijdrage beschikbaar wordt gesteld. Artikel 44 is nader uitgewerkt in een Algemene Maatregel van Bestuur (het Besluit Financiën Regionale Politie). Hierin wordt een onderscheid gemaakt naar 2 soorten bijdragen:

- a. de Algemene Bijdrage
- b. de Bijzondere Bijdragen

De Algemene Bijdrage Regionale Politie

De Algemene Bijdrage (de brede doeluitkering) bedraagt in 1996 ruim f 3,9 mld. Deze bijdrage strekt tot integrale financiering van de politiezorg op regionaal en bovenregionaal niveau. De hoogte van het bedrag per regio wordt bepaald aan de hand van een volumegrootte (BVE: budgetverdeelenheid) en een normvergoeding per volume-eenheid.

De in 1994 aan uw Kamer gepresenteerde BVE-verdeling geldt als uitgangspunt, waarbij bij de vaststelling van het aantal BVE's per regio gebruik wordt gemaakt van een aantal algemene en bijzondere maatstaven. Zo gelden de resultaten van het Project Kwantificering Politiewerk (PKP) voornamelijk als een algemene maatstaf, terwijl bij bijzondere maatstaven gedacht kan worden aan de component voor Bureau Financiële Ondersteuning (BFO), asielzoekerscentra (AZC), onderzoekscentra (OC), aanmeldcentra (AC) en intensivering vreemdelingencontrole (IVT).

De huidige, op PKP-grondslag gebaseerde, budgettoedeling zal in 1997 vervangen worden door een nieuw te ontwikkelen budgetverdeelstelsel, dat in 1996 gereed dient te zijn.

In de juli-circulaire 1995 zijn de volgende voorlopige normbedragen vastgesteld. Voor 1995 f91 761 per BVE en voor 1996 f96 305 per BVE. In het voorlopige normbedrag 1996 zijn de huisvestingscomponent (f3 500 per BVE), alsmede de voorlopige verhoging van de norm met f 1 400 per BVE voor de verbetering van de bedrijfsvoering verdisconteerd.

Daarnaast is in het normbedrag 1996 rekening gehouden met de doorwerking van de loon- en prijsontwikkeling 1995.

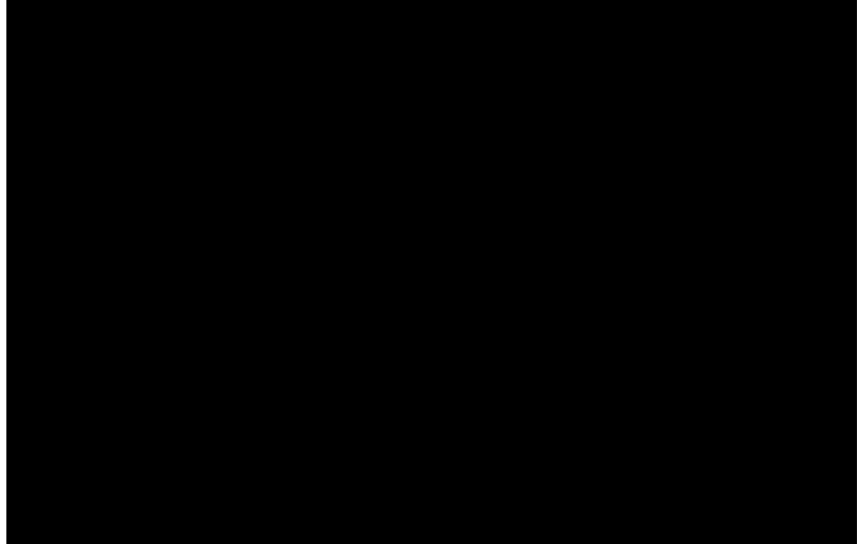
Het aantal beschikbare BVE's bedraagt voor 1996 circa 41 000. Dit is inclusief een incidentele toevoeging voor politie-inzet bij asielzoekerscentra.

Ter verbetering van de informatiepositie van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken alsmede die van de regionale korpsen is door het Ministerie van Binnenlandse Zaken een Beleidsinformatiesysteem (BIS) ontwikkeld. In 1995 is met de implementatie van de eerste fase van het BIS begonnen. Het BIS is bedoeld om met actuele, van regio's verkregen, gegevens een ondersteunende bijdrage te leveren aan een aantal departementale bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Het BIS is tevens bedoeld als instrument voor de regionale korpsen die kunnen beschikken over vergelijkbare gegevens van andere regio's ten behoeve van de bedrijfsvoering in het algemeen en het beleids- en begrotingsproces in het bijzonder. Door de regionale korpsen zijn in 1995 personele en financiële gegevens verstrekt die zijn opgenomen in het BIS. Het is de eerste keer dat regionale korpsen deze gegevens verstrekken aan het departement. Thans worden de cijfers van de jaarrekeningen over 1994 aangeleverd. Hoewel de kwaliteit van de verkregen gegevens een op alle fronten volledige en betrouwbare vergelijking tussen korpsen nog niet mogelijk maakt, zijn de eerste resultaten bemoedigend. De eerst komende jaren zal worden gewerkt aan het verbeteren van de kwaliteit van de informatie alsmede aan de verdere uitbouw van de informatie. Naast financiële en personele gegevens zullen in de toekomst ook andere beheergegevens en waar mogelijk outputgegevens een plaats krijgen in

het BIS. Op grond van de eerste gegevens is in onderstaande grafieken een aantal hoofdthema's in een oogopslag gepresenteerd.

1. Budgetverdeelmaatstaf, formatie en sterkte

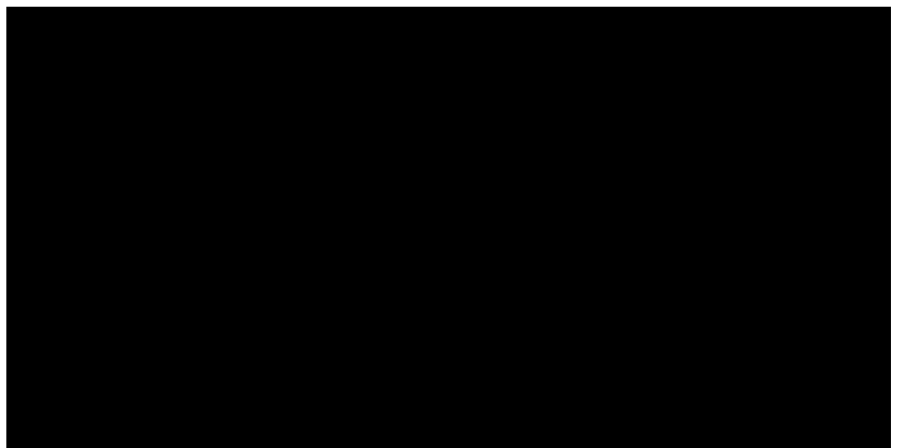
De algemene bijdrage voor regionale korpsen wordt bepaald door het aantal budgetverdeeenheden (BVE's) van iedere regio. Op basis van het op deze wijze berekende budget wordt de verhouding personeel en materieel vastgesteld, wordt door de regio de personeelsformatie opgesteld en wordt de formatie omgezet in arbeidsplaatsen (FTE's).



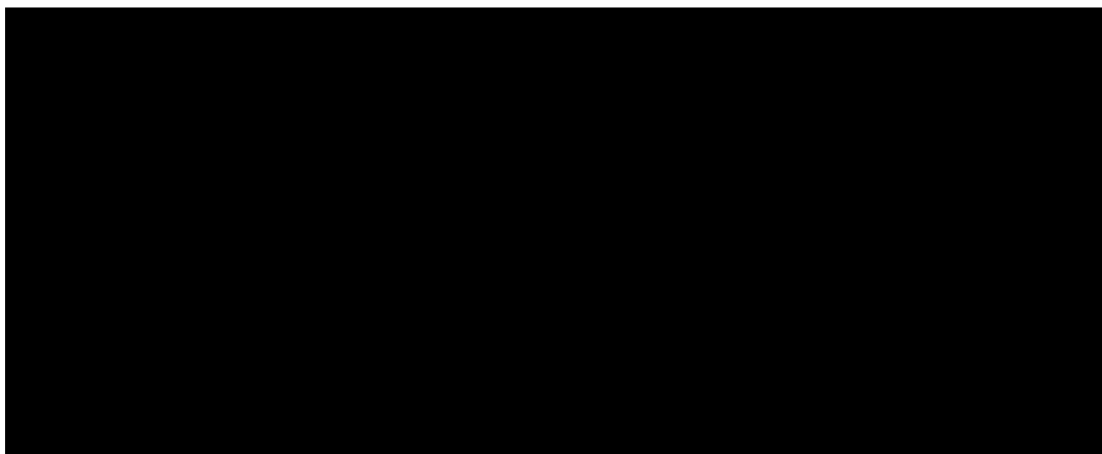
Toelichting:

- het aantal BVE's is het vastgestelde aantal budgetverdeeenheden volgens de circulaire van het Ministerie van Binnenlandse Zaken
- de formatie is de formatie volgens de personeelsplannen van de regio's
- de feitelijke sterkte is zowel de aanwezige sterkte per 31-12-1994 als de begrote aanwezige sterkte volgens de begroting van de regio's voor 1995
- de feitelijke sterkte per 31-12-1994 is exclusief 1172 adspiranten

2. De formatie en de feitelijke sterkte per schaal in 1994

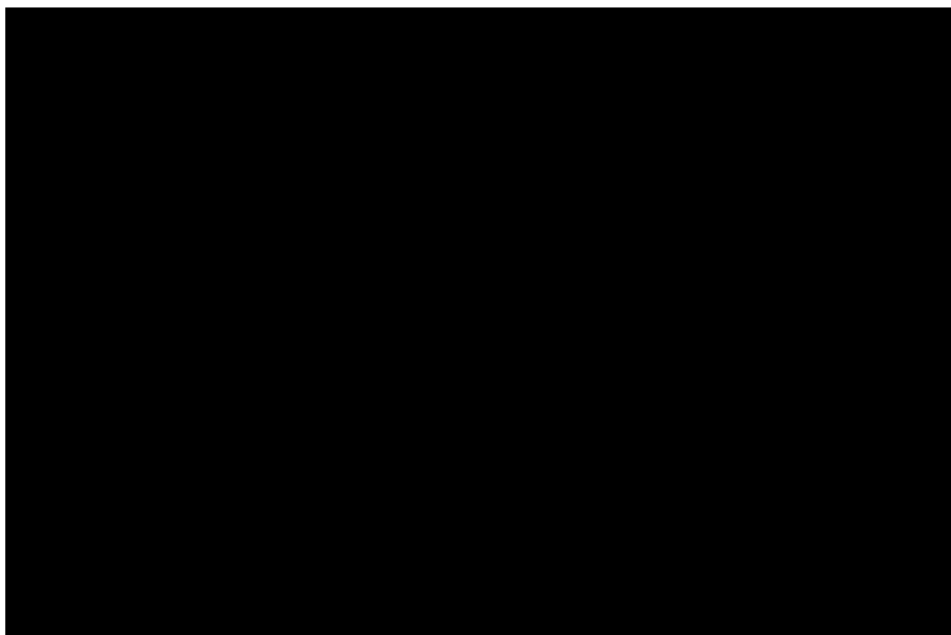


3. De verhouding tussen personele en materiële lasten volgens de begroting 1995 van de regio's



4. De verdeling van de personeelskosten volgens de begroting 1995

De verdeling van de diverse categorieën personeelskosten is onderstaand weergegeven. De percentages geven het aandeel in de totale kosten van de totale geraamde sterkte van de regio's. Het aandeel salarissen is inclusief vakantiegeld, overwerkvergoeding en vervangingstoelagen.



5. De verdeling van de materiële exploitatielasten volgens de begroting 1995

De post diversen bestaat uit de posten rente, personeel van derden, huren en pachten, reserves en overige inkomens- en vermogensoverdrachten.

Een groot deel van de bij regeerakkoord verkregen gelden uit cluster II, veiligheid wordt aangewend voor de uitbreiding van de sterkte van de politie. Dit is in overeenstemming met de uitgangspunten als aangegeven

in de brief aan de Tweede Kamer van 24 november 1994 (kamerstukken II, 1994/1995, 23 900 VI en VII, nr. 12). Voorts worden deze gelden aangewend ter verbetering van de bedrijfsvoering van de regionale politiekorpsen.

De Bijzondere Bijdragen

Voor 1996 zijn de navolgende bijzondere bijdragen voorzien (bedragen x f 1 000):

Onderwerp	Bedrag 1996
1. Huisvesting	Nihil
2. Rechtspositionele bijdragen	
a. FLO	65 622
b. VVU	Nihil
c. GVP werkgeverspremie post-actieven	26 342
3. Milieu	48 095
4. Overig	26 228
Totaal budget bijzondere bijdragen	166 287

De bedoeling is deze bijzondere bijdragen op termijn (maximaal 4 á 5 jaar) in de Algemene Bijdrage Regionale Politie op te nemen.

1. Huisvesting

Vanaf 1996 is het huisvestingsbudget opgenomen in de Algemene Bijdrage Regionale Politie.

2. Rechtspositionele uitgaven

a. Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)

Artikel 50 van de Politiewet 1993 is nader uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur (het Besluit Algemene Rechtspositie Politie). Dit besluit regelt onder meer het functioneel leeftijdsontslag. Bij het bereiken van de 60-jarige leeftijd verlaten executieve politie-ambtenaren de dienst en gaan zij met functioneel leeftijdsontslag. Met ingang van 1995 wordt op basis van de door de regio's ingediende regionale begroting 1996 een voorschot verstrekt van 75% van de regionaal begrote kosten van FLO.

b. Vrijwillig Vervroegd Uitstromen (VVU)

Het Besluit Vrijwillig Vervroegd Uitstromen executief politiepersoneel was van kracht vanaf 1 juli 1988 en loopt tot 1 april 1992. De uitkering werd voor maximaal 3 jaar toegekend. Aan de hand van door de regio's in te dienen declaraties werd door het Ministerie van Binnenlandse Zaken een bijdrage in de kosten van de VVU-regeling uitgekeerd aan de regio's.

c. Premie Geneeskundige Verzorging Politie (GVP) Post-actieven

Gepensioneerd personeel van de voormalige Rijks- en Gemeentepolitie en hun nagelaten betrekkingen alsmede die van de Regionale Politie zijn verplicht verzekerd tegen ziektekosten bij de DGVP. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken treedt in dit kader op als «werkgever» voor het gepensioneerde politiepersoneel en hun nagelaten betrekkingen. Het aandeel in de premie is gelijk aan de werkgeversbijdrage voor de actieven. Voor 1996 is f 29,762 mln aan werkgeversbijdragen voor post-actief politiepersoneel geraamd.

3. Politie handhaving milieuregelgeving

In 1994 heeft een onderzoek plaatsgevonden naar de stand van zaken over de feitelijke uitvoering van de politieke milieutaken. Een van de conclusies is dat de inbedding van de milieutaken in het reguliere takenpakket zich in positieve zin ontwikkelt. De situatie als gevolg van de reorganisatie kon echter nog niet stabiel worden genoemd. Daarom is besloten de departementale bemoeienis te continueren. Gedurende een periode van 3 jaren (1995-1997) wordt de milieubijdrage voor de politieke handhaving milieuregelgeving als bijzondere bijdrage verstrekt. De ontwikkelingen voor de verdere opbouw van de milieutaken kunnen op deze wijze op de voet worden gevolgd en, waar nodig als gevolg van de voorwaardstelling, bijgestuurd worden. De financiering zal gericht zijn op het behalen van een van te voren geformuleerde output. In 1995 is voor de ontwikkeling van een stelsel van milieu-indicatoren daartoe de aanzet gegeven. Dit beleid is uiteengezet in de circulaire PMT94/U98 van 21 december 1994. Het geraamde bedrag in 1996 is gebaseerd op een aantal uit te keren BVE's van 499.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			3 878 318	3 908 525	3 937 951	3 904 137	4 102 737	
1e suppletore begroting 1995			116 261	135 162	142 271	165 838	180 141	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
– Beleidsmatige mutaties			4 100	90 200	35 100	21 100	42 500	
– Beheersmatige mutaties			85 732	–46 807	12 354	73 349	–87 445	
Stand ontwerp-begroting 1996	3 523 742	4 050 561	4 084 411	4 087 080	4 127 676	4 164 424	4 237 933	4 238 377

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	3 523 742	4 050 561	4 084 411	4 087 080	4 127 676	4 164 424	4 237 933	4 238 377	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	3 455 883	346 209							3 802 092
1995	67 859	3 609 954	261 750						3 939 563
1996		47 114	3 822 661	241 229					4 111 004
1997		47 284		3 845 851	185 445				4 078 580
1998					3 942 231	177 427			4 119 658
1999						3 986 997	199 574		4 186 571
2000							4 038 359	200 018	4 238 377
na 2000								4 038 359	

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		3 865 995	3 861 048	3 874 297	3 905 502	3 936 494	
1e suppletore begroting 1995		65 961	132 862	142 271	165 838	180 141	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
– Beleidsmatige mutaties		4 100	90 200	35 100	21 100	42 500	
– Beheersmatige mutatie		3 507	26 894	26 912	27 218	27 436	
Stand ontwerp-begroting 1996	3 802 092	3 939 563	4 111 004	4 078 580	4 119 658	4 186 571	4 238 377

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit:

- een verhoging/verlaging van de raming in de vorm van een intertemporele compensatie ad f 4,1 mln in 1995, ad f 24,7 mln in 1996, ad –f 7,4 mln in 1997 en ad –f 21,4 mln in 1998. Deze intertemporele compensatie vindt plaats binnen het totaal van de regeerakkoordgelden voor veiligheid (cluster II) en strekt met name tot uitvoering van de motie Dijkman (kamerstukken II, 1994/1995, 23 900 VI en VII, nr. 18). Deze motie beoogt een versnelde realisatie van de uitbreidingen van de politiesterkte. In lijn met de motie zal reeds in 1995 een aanvang worden gemaakt met de sterkte-uitbreiding (625 BVE/koppen in 1995 oplopend naar ruim 2000 BVE/koppen in 1998);

- een verhoging van de raming ad f 23 mln in 1996 ten behoeve van extra inzet van politiesterke voor uitvoering van vreemdelingenwettaken in asielzoekerscentra;
- een overboeking van het Ministerie van Financiën (aanvullende post) ad f 47 mln vanaf 1996 betreffende de tranche 1996 van de cluster II gelden voor veiligheid (conform kamerstukken II, 1994/1995, 23 900 VI en VII, nr. 12);
- een reallocatie naar artikel 05.20 ad -f 4,5 mln vanaf 1996 voor de huisvestingscomponent LSOP.

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad f 82,225 mln in 1995, ad -f 73,701 mln in 1996, ad -f 14,558 mln in 1997, ad f 46,131 mln in 1998 en ad -f 114,881 mln in 1999 naar aanleiding van de realisatie 1994;
- de toevoeging van de loonbijstelling 1995 ad f 3,507 mln in 1995, ad f 26,894 mln in 1996, ad f 26,912 mln in 1997, ad f 27,218 mln in 1998 en ad f 27,436 mln in 1999.

De economische code van dit artikel is 43.2, de functionele code is 03.2.

De volume- en/of prestatiegegevens

Rechtspositionele uitgaven	1994	1995	1996
Functioneel Leeftijdsontslag (FLO)			
aantal FLO'ers	814	864	870
gemiddeld uitkeringsbedrag	72 000	75 000	75 000
Vrijwillig Vervroegd Uitstromen (VVU)			
aantal post-actief politiepersoneel	136	37	Nihil
gemiddelde rijksbijdrage op jaarbasis	29 800	29 960	Nihil
Premie Geneeskundige Verzorging Politie (GVP)			
aantal post-actief politiepersoneel	17 637	18 000	18 000
gemiddeld premiebedrag	1 680	1 680	1 465

05.24. Overige uitgaven regionale politie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdelen 01 en 02. Regionale uitgaven en Centrale uitgaven

Het onderscheid tussen de regionale uitgaven en centrale uitgaven kenmerkt zich doordat het aan het regionale beleid gekoppelde budget een rechtstreekse geld- of goederenstroom betreft aan de regionale politiekorpsen. Het met het centrale beleid samenhangende budget daarentegen wordt niet door of rechtstreeks aan de regio's besteed. Gemeenschappelijk hebben beide typen uitgaven dat ze veelal betrekking hebben op dezelfde onderwerpen van politiezorg, te weten:

Regionale/Centrale uitgaven

– internationale samenwerking	3,7
– veiligheidsbeleid	46,4
– materiële voorzieningen	2,0
– emancipatiebeleid	3,0
– politieke bedrijfsvoering	6,9
– opleiding/vorming	4,4
– arbeidsvoorwaardenbeleid	8,9
– onderzoek	1,2
– overig	2,9
Totaal	79,4

Internationale samenwerking

De internationale politieke samenwerking vindt plaats op tal van terreinen en binnen verschillende verbanden. Zo is er de samenwerking in het verband van Europol. De totale kosten hiervoor bedragen voor Nederland circa f 0,3 mln. Het deel hiervan dat voor rekening van het Ministerie van Binnenlandse Zaken komt bedraagt f 75 000.

Verdere samenwerking in het kader van de Europese Unie (JBZ-pijler), waarbij het Ministerie van Binnenlandse Zaken een belangrijke rol speelt, betreft onder meer de samenwerking ter zake van racisme en xenofobie en de integratie van allochtonen. Daarnaast speelt de samenwerking in het kader van de recent in werking gestelde Uitvoeringsovereenkomst van Schengen een grote rol. Het streven is erop gericht dit jaar te komen tot afspraken met Duitsland en België ter nadere uitwerking van de Uitvoeringsovereenkomst van Schengen. Naast de activiteiten op departementaal niveau zij melding gemaakt van de intensivering van grensoverschrijdende samenwerking door de regionale politiekorpsen. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken stimuleert en begeleidt deze regionale projecten door het verstrekken van gerichte subsidies.

De politieke samenwerking met de Visegrad-landen zal in de komende begrotingsperiode in overleg met het Ministerie van Justitie en de Raad van Hoofdd commissarissen worden voortgezet en uitgebouwd.

Veiligheidsbeleid

Het in de afgelopen jaren in gang gezette beleid om te komen tot verbreding en verdieping van het integraal veiligheidsbeleid op lokaal, regionaal, provinciaal en landelijk niveau, zal ook in 1996 onverminderd worden voortgezet.

In 1996 zal wederom een Integrale Veiligheidsrapportage worden uitgebracht. De werkzaamheden hiervoor zijn in volle gang.

In het kader van het (integrale) veiligheidsbeleid zullen, als handreiking aan politie en bestuur, veiligheidsinstrumenten worden aangeboden, onder meer de veiligheidseffectrapportages. Ten aanzien van diverse veiligheidsvraagstukken, als jeugdcriminaliteit, milieuhandhaving en leefomgeving worden daarnaast pilotprojecten gestart.

Tevens worden instrumenten ten behoeve van overheden ontwikkeld op het terrein van de bestuurlijke preventie van georganiseerde criminaliteit.

De werkzaamheden van de zes interregionale kernteams zullen in 1996 worden voortgezet. Nog dit jaar zal, conform een hiertoe strekkende afspraak in het regeerakkoord, bij ministeriële regeling een landelijk researchteam (LRT) worden ingesteld. In de regeling zal de gezagsmatige

en beheersmatige aansturing van het LRT nader worden vormgegeven. De verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken betreft een medeverantwoordelijkheid voor het beheer.

De uitvoering van de Wet Terwee en, meer in het bijzonder, de daaraan gelieerde richtlijnen van het Openbaar Ministerie, zal de komende jaren aanmerkelijke lasten meebrengen voor de politie. Hiervoor zijn de nodige financiële middelen vrijgemaakt (zie kamerstukken II, 1994/1995, 23 900 VI en VII, nr. 12).

Materiële voorzieningen

Uit de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken vloeit een beheersverantwoordelijkheid op centraal niveau voort ten aanzien van bijzondere materiële voorzieningen, zoals waterwerpers, voertuigen voor verscherpt rijdend toezicht (VRT) en bewakingscontainers. De hiermee gemoeide budgetten hebben ondermeer betrekking op taken, die een directe relatie hebben met de naleving van internationale verplichtingen, zoals beveiliging van diplomatieke objecten en personen.

Daarnaast blijft er een specifieke verantwoordelijkheid bestaan voor de bijstandorganisatie en voor de bewapening van de regionale politie.

Emancipatiebeleid

De regionale korpsen ontwikkelen beleid om het aantal vrouwen in de politie-organisatie te vergroten. In dit kader zullen tussen de regionale korpsen en het Ministerie van Binnenlandse Zaken afspraken gemaakt worden over regionale streefcijfers. Specifieke aandacht zal worden besteed aan het vergroten van het aantal vrouwen in hogere functies (schaal 8 en hoger).

Tevens zal er een banenproject worden gestart. Dit project zal naar verwachting extra aanstellingen voor vrouwen opleveren. Deze zullen aanvullend zijn op de aanstellingen in het kader van het bestaande voorkeursbeleid.

Verder zullen eind 1995/begin 1996 de huidige organisaties voor het emancipatiebeleid op het terrein van de politie opgaan in één overkoepelende stichting. Vanuit deze nieuwe stichting zal het emancipatiebeleid worden geïnitieerd en gecoördineerd. Vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken zal subsidiëring plaatsvinden van de stichting. In dit kader zal de (financiële) rapportage van de activiteiten van de stichting beoordeeld worden en zal zorggedragen worden voor de vertaling van het landelijk te voeren emancipatiebeleid naar het terrein van de politie.

Politiële bedrijfsvoering

Ter verbetering van de effectiviteit en de efficiency van de taakuitvoering van de regionale politie worden, op individuele basis, impulsen gegeven ter ontwikkeling van projecten van zowel regionaal als bovenregionaal belang. Op deze wijze wordt het Ministerie van Binnenlandse Zaken betrokken bij en geïnformeerd over de innovatieve ontwikkelingen in het politieveld.

In 1996 zal het toezicht op de bedrijfsvoering van de korpsen worden ondersteund door het beleidsinformatiesysteem (BIS). Hiermee zal op basis van financiële en personele gegevens en kengetallen een verdere bijdrage kunnen worden geleverd aan het concretiseren van de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Binnenlandse Zaken terzake van het niveau en de kwaliteit van de politiezorg.

Het project Integrale Kwaliteitszorg zal in 1996, door middel van de Inspectiefunctie enerzijds en het traject Branche-organisatie anderzijds, via de ontwikkeling en toepassing van meet- en evaluatie-instrumenten tot een stelsel van kwaliteitszorg voor de Nederlandse politie moeten leiden.

Ter verbetering van de bedrijfsvoering wordt eveneens gewerkt aan een verfijning van de politiemonitor en wordt een instrument ontwikkeld ter bevordering van de politieproductiviteit (outputmeting) in de regio's.

De politiemonitor wordt om de twee jaar gehouden. Het betreft een bevolkingsonderzoek naar onveiligheid en naar de wijze waarop de bevolking het politietoetreden waardeert. Er wordt onderzoek verricht naar uitbreiding van de politiemonitor met een module bedrijven en instellingen en met een module slachtofferloze delicten. De acties in 1996 zijn er op gericht om deze beide modules uitgetest en verfijnd te hebben, zodat deze in 1997 in de volgende politiemonitor kunnen worden opgenomen.

De ontwikkeling van het project outputmeting zal in de loop van 1995 worden afgerond. Het richt zich met name op productie-indicatoren voor het politiewerk. Het eindproduct zal bestaan uit een rapport met een model voor outputmeting en software om gegevens te kunnen genereren uit de meeste politiebeheerssystemen. In 1996 zal een aanvang worden gemaakt met de implementatie van dit systeem.

Outputmeting en de politiemonitor zullen leiden tot een steeds completer beeld van de prestaties van de politie en daarmee tot het vergroten van het inzicht in de doelmatigheid van de ingezette middelen.

Opleiding/vorming

In 1995 heeft een tweetal onderzoeken plaatsgevonden naar de Integrale Beroepsvaardigheids Training en naar mobiele schietsimulatiesystemen. In 1996 zullen de resultaten hiervan worden geïmplementeerd in de opleiding voor vuurwapendocent en in de (voortgezette) vuurwapenopleiding voor politie-ambtenaren. Hiernaast zal ook de invoering plaats vinden van het «train to survive»-systeem voor het onderdeel benaderingstechniek. De in dit kader vanuit het Ministerie van Binnenlandse Zaken opgezette pilots dienen aanwijzingen op te leveren voor de (landelijke) inpasbaarheid van het systeem in de voor de wapendragenden verplichte vuurwapenopleiding.

De reorganisatie van de politie alsmede ontwikkelingen in de samenleving maken het noodzakelijk dat actualisering/vernieuwing moet plaatsvinden van het basis- en vervolgonderwijs. In 1996 zal dit in een viertal projecten vorm krijgen. Ten behoeve van de hogere politie-ambtenaren zullen twee in 1995 gestarte projecten worden voortgezet. Deze projecten zijn gericht op respectievelijk de vernieuwing van de opleiding voor functionarissen op het tactisch niveau (de opleiding aan de Nederlandse Politie Academie) en de ontwikkeling van een geheel nieuwe leergang voor korpschefs en functionarissen op het strategisch niveau.

In 1996 zullen de resultaten van het project ter aanwijzing van de benodigde, door het Landelijk Selectie- en Opleidingsinstituut Politie uit te voeren, vervolgoopleidingen geïmplementeerd worden. Conform de wettelijke taken zal er bijzondere aandacht zijn voor een nauwkeurige niveau- en duurbepaling van betrokken opleidingen waarbij een relatie wordt gelegd met aan bepaalde politie-taken te verbinden bekwaamheidseisen.

Binnen het vierde project zal onderzoek plaats vinden naar de mogelijkheid van en de gewenste structuur voor een reguliere «MBO-veiligheid». Een en ander zal in samenwerking gebeuren met organisaties die zich richten op de «veiligheidssector».

Inspectie en examinering van het politie-onderwijs

De inspectiefunctie binnen het politie-onderwijs heeft tot doel op deelaspecten te controleren of binnen nader te kiezen opleidingen zodanig onderwijs is gegeven dat de eindtermen, zoals deze door de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken zijn vastgesteld, zijn behaald. Met name de basisopleidingen (voor surveillant, agent en inspecteur) zullen daartoe aan een nadere inspectie worden onderworpen.

Daarnaast zal onafhankelijk van het LSOP een systeem van centrale examinering worden opgezet. In 1996 zal de inrichting zowel organisatorisch en inhoudelijk als voor wat betreft de personele aspecten nader vorm krijgen.

Voorts zal een centraal examensysteem voor de opleiding van de vrijwillige ambtenaar van politie operationeel moeten worden.

Bij de ontwikkeling van bedoelde examensystemen zal worden bezien of en welke aansluiting mogelijk is met bestaande exameninstituten.

Arbeidsvoorwaardenbeleid

Door de Commissie voor Georganiseerd Overleg in Politie-ambtenarenzaken (CGOP) is een subsidiecommissie Arbeidsmarkt- en Opleidingsprojecten Politie (SAOP) ingesteld. Deze commissie kent zelfstandig subsidies toe aan de regionale politiekorpsen voor werkgelegenheidsprojecten, vormings- en scholingsprojecten en projecten voor personen met een zwakke arbeidsmarktpositie. De uitbetaling van de toegekende subsidies geschiedt door tussenkomst van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Onderzoek

Vragen van de Tweede Kamer bij gelegenheid van het algemeen overleg inzake politie en veiligheid hebben geleid tot een toezegging van de Minister van Binnenlandse Zaken dat onderzoek zal worden gedaan naar de wijze waarop de klachtenregeling binnen het politieveld is geïmplementeerd en naar de werking ervan.

Ook op het terrein van het integraal veiligheidsbeleid zal in 1996 een aanmerkelijke onderzoeksinspanning worden verricht.

Bij gelegenheid van het debat over de regeringsverklaring is door de Minister-President toegezegd dat in de tweede helft van deze kabinetsperiode een evaluatie zal plaatsvinden van de Politiewet 1993. De voorbereidende werkzaamheden hiervoor zijn inmiddels gestart.

Voor het overige zal in 1996 strategisch en beleidsondersteunend onderzoek worden gedaan ten aanzien van diverse andere beleids-onderwerpen.

Artikelonderdelen 03 en 04. Automatiseringsuitgaven en Bijstand Koninklijke Marechaussee

De op artikelonderdeel 03 geraamde budgetten en activiteiten worden met ingang van 1996 opgenomen onder het nieuwe artikel 05.27. Het op artikelonderdeel 04 geraamde budget is bij eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) opgenomen onder artikel 05.23. Derhalve komen deze twee artikelonderdelen met ingang van 1996 te vervallen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			80 138	89 490	106 178	123 884	123 884	
1e suppletore begroting 1995			-1 728	-11 594	-11 793	-14 423	-14 423	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
- Beleidsmatige mutaties				-17 213	-18 213	-13 213	-6 213	
- Beheersmatige mutatie			-9 644	-1 628	3 882	-1 000		
Stand ontwerp-begroting 1996		172 058	68 766	59 055	80 054	95 248	103 248	112 248

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996		172 058	68 766	59 055	80 054	95 248	103 248	112 248	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
WNTB ¹		1							
1994		104 423							104 423
1995		35 474	65 766						101 240
1996		19 335	1 000	59 055					79 390
1997		12 825	1 000		80 054				93 879
1998			1 000			95 248			96 248
1999							103 248		103 248
2000								112 248	112 248
na 2000									

¹ Het deel van de verplichtingen dat niet tot betaling komt.

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		102 968	108 197	123 885	123 884	123 884	
1e suppletore begroting 1995		-1 728	-11 594	-11 793	-14 423	-14 423	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutaties			-17 213	-18 213	-13 213	-6 213	
Stand ontwerp-begroting 1996	104 423	101 240	79 390	93 879	96 248	103 248	112 248

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit:

- een verhoging van de raming ad f 0,5 mln vanaf 1997 voor de instelling van de politie-inspectie;
- overboekingen van het Ministerie van Financiën (aanvullende post)
 - * ad f 23 mln vanaf 1996 betreffende de tranche 1996 van de regeerakkoordgelden, cluster II, ten behoeve van met name het informatiebeleid politie (zie ook kamerstukken II, 1994/1995, 23 900 VI en VII, nr. 12),
 - * ad f 7 mln in 1996, ad f 18 mln in 1997, ad f 23 mln in 1998 en ad f 30 mln in 1999 betreffende de tranche 1996 van de regeerakkoordgelden, cluster IV, ten behoeve van de implementatie van de adviezen van de Commissie Montfrans;
- een reallocatie naar artikel 05.27 ad –f 47,213 mln in 1996 en ad –f 59,713 mln vanaf 1997.

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit een technische bijstelling van de verplichtingenraming naar aanleiding van de realisatie 1994.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Regionaal beleid	97 448	8 913	21 229	33 325	39 514	40 925	43.2	03.2
02 Centraal beleid	22 916	31 892	37 826	19 795	33 374	38 465	12.1	03.2
03 Automatiseringsuitgaven	42 713	24 322		42 322	24 713		12.1	03.2
04 Bijstand Koninklijke Marechaussee	8 981	3 639		8 981	3 639		12.1	03.2
Totaal	172 058	68 766	59 055	104 423	101 240	79 390		

05.25. Exploitatieggarantie Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Voor de jaren 1995 tot en met 1999 is aan het NIBRA een garantie verstrekt ten bedrage van f 0,5 mln om een eventueel exploitatietekort te dekken. Een voorwaarde hiervoor is een begroting die de instemming van de Minister van Binnenlandse Zaken behoeft.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
1e suppletore begroting 1995		500					
Stand ontwerp-begroting 1996		500	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Vervallen

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
Stand ontwerp-begroting 1996			Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Vervallen

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 41.4, de functionele code is 03.4.

De garanties

Overzicht risico-ontwikkeling met betrekking tot garantie-overeenkomsten van het Rijk (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
uitstaand risico per 1 januari		500	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Vervallen

05.26. Bijdragen Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

In verband met de verzelfstandiging van de Rijksbrandweeracademie (RBA) zal ten aanzien van paragraaf 5a van de Brandweerwet 1985 een wijziging worden voorgesteld. De rechtsopvolger van de RBA is het Nederlands Instituut voor Brandweer en Rampenbestrijding (NIBRA). In afwachting van de verzelfstandiging draait de rechtsopvolger van de RBA, het NIBRA waarin in 1995 tevens de Stichting Brandweeropleidingen in Nederland (SBOiN) zal opgaan, als ware het zelfstandig.

De taken van het NIBRA worden in artikel 18a genoemd. In artikel 18d wordt bepaald dat het Ministerie van Binnenlandse Zaken jaarlijks aan het NIBRA een bijdrage zal verstrekken in verband met de kosten van de uitvoering van de in artikel 18a genoemde taken. Tevens is bepaald dat tijdelijke bijdragen voor een bijzonder doel kunnen worden verstrekt. Voor meer gegevens wordt korthedshalve verwezen naar de memorie van toelichting bij de wetswijziging (kamerstukken II, 1994/1995, 24 029). Deze zal naar verwachting 1 januari 1996 van kracht worden.

Het NIBRA heeft de volgende taken:

- het verzorgen van de officiersopleidingen voor de brandweer die met een rijksexamen worden afgesloten;
- het verzorgen van de, door mij aan te wijzen, andere opleidingen die met een rijksexamen worden afgesloten;
- het werven en selecteren van de kandidaten voor de diverse opleidingen;
- het ontwikkelen van de leerstof en instructiemethoden en -middelen voor de opleidingen.

Daarnaast worden in de wet een aantal werkzaamheden aangegeven, onder andere de opleidingen brandweezorg en rampenbestrijding en de oefeningen op dat gebied.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
Nog niet opgenomen in een-begrotingsstuk:							
- Beleidsmatige mutaties			5 554	5 644	5 744	5 851	
- Beheersmatige mutatie			32	32	32	32	
Stand ontwerp-begroting 1996			5 586	5 676	5 776	5 883	5 907

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit:

- een desaldering met ontvangstenartikel 05.06 ad -f 0,408 mln vanaf 1996 in verband met de verzelfstandiging van de Rijksbrandweeracademie (oprichting van het NIBRA);
- reallocaties van de artikelen 05.16 ad f 1,417 mln in 1996, ad f 1,424 mln in 1997, ad f 1,431 mln in 1998 en ad f 1,437 mln in 1999 en 05.17 ad f 4,545 mln in 1996, ad f 4,628 mln in 1997, ad f 4,721 mln in 1998 en ad f 4,822 mln in 1999 in verband met de verzelfstandiging van de Rijksbrandweeracademie (oprichting van het NIBRA).

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van loonbijstelling 1995.

De economische code van dit artikel is 41.4, de functionele code is 03.04.

05.27. Informatiebeleid Openbare Orde en Veiligheid

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

In 1995 wordt het informatiebeleid in het kader van het integrale veiligheidsbeleid op het terrein van Politie en Brandweer & Rampenbestrijding op geïntegreerde wijze vormgegeven en uitgevoerd. Daartoe is binnen het directoraat-generaal Openbare Orde en Veiligheid een apart organisatieonderdeel in het leven geroepen. Vanaf 1996 is hiervoor een nieuw begrotingsartikel geopend. De op dit artikel geraamde budgetten zijn afkomstig van de artikelen 05.21 en 05.24.

De geraamde bedragen zullen onder meer worden aangewend voor:

- de verdere ontwikkeling van het geïntegreerd meldkamer systeem (GMS)
- de verdere voorbereiding van het project Communicatiesysteem 2000 (C-2000)
- de instandhouding van de bovenregionale informatiesystemen
 - * Nationaal Schengen Informatie Systeem (NSIS)
 - * Herkenningdienstsysteem (HKS/CVI) en
 - * Opsporingsdienstsysteem (OPS)
- de omschakeling uniform-alarmnummer 06-11 naar 06-112

Geïntegreerd meldkamer systeem (GMS)

Het beleid op het gebied van GMS is gericht op de ontwikkeling en invoering van een informatiesysteem voor de meldkamers van de brandweer, politie en het ambulancevervoer. Met dat systeem kunnen oproepen om hulpverlening op adequate wijze door de betrokken dienst beantwoord worden. In 1994 en 1995 is begonnen met de ontwerpfase. Vanaf 1996 zal gestart worden met de realisatie- en invoeringsfase voor zover de beschikbare middelen daartoe toereikend zijn.

Communicatiesysteem 2000 (C-2000)

In 1994 zijn de eerste voorbereidingen getroffen voor het project C-2000. Dit project houdt in de digitalisering van het huidige, op analoge technieken gebaseerde, radiocommunicatienetwerk. Thans wordt ter zake een haalbaarheidsstudie verricht. Daarin komt onder meer de inrichting van de projectorganisatie, de functionaliteitseisen en het kostenaspect aan bod. Onder invloed van de uitkomsten van die studie zal in dat jaar uitlopend naar 1996 de ontwerpfase aanvangen, waarna in 1998 kan worden begonnen met de bouwfase voor zover de beschikbare middelen daartoe toereikend zijn.

Omschakeling uniform-alarmnummer «06-11» naar «06-112»

Tussen de EU-lidstaten is overeengekomen dat uiterlijk 31 december 1996 elke lidstaat het alarmnummer «112» heeft ingevoerd. Het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft in 1994 hiertoe een bedrag van f 8,5 mln aan PTT-telecommunicatie betaald. In 1996 is het beleid erop gericht het dan beschikbare alarmnummer via een landelijk te starten campagne brede bekendheid te geven.

Standaardisatie

Het Beleidsadviescollege voor de Politiële Informatievoorziening (BPI) heeft de beide politieministers onder meer geadviseerd de elektronische informatieoverdracht krachtig aan te pakken. Die aanbeveling is door de beide ministers overgenomen. In 1995 is gestart met de stimulering van

het berichtenverkeer volgens daartoe te formuleren standaarden tussen politiekorpsen onderling en tussen die korpsen en derden en in 1996 zal dit worden voortgezet.

Verzelfstandiging Informatie-technologie organisatie

In 1996 zal verder worden gewerkt aan het project verzelfstandiging Informatie-technologie (IT) Organisatie. Deze op afstand van de beide ministeries te plaatsen opererende uitvoeringsorganisatie zal ten behoeve van de Nederlandse politie en aanverwante organisaties facilitaire diensten verlenen op het gebied van automatisering en verbindingen.

Bovenregionale applicaties

Het technische beheer van de bovenregionale applicaties voor het Nationaal Schengen Informatiesysteem (NSIS), het Herkenningsdienst-systeem (HKS/CVI) en het opsporingssysteem (OPS) wordt uitgevoerd door de op te richten Informatie-technologie organisatie. Dat beheer omvat de instandhouding op het huidige voorzieningenniveau van deze applicaties. In 1995 zal een architectuur worden ontworpen waarin wordt aangegeven op welke wijze de bovenregionale informatiehuishouding het beste ingericht kan worden. Deze blauwdruk zal de technische en organisatorische criteria bevatten en zal in 1996 de basis vormen voor de (eerste fase van de) vervanging van de sterk verouderde informatiesystemen HKS/CVI en OPS.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995								
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutaties				50 806	63 043	61 043	61 043	
Stand ontwerp-begroting 1996				50 806	63 043	61 043	61 043	61 043

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996				50 806	63 043	61 043	61 043	61 043	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1996				50 806					50 806
1997					63 043				63 043
1998						61 043			61 043
1999							61 043		61 043
2000								61 043	61 043
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutaties			50 806	63 043	61 043	61 043	
Stand ontwerp-begroting 1996			50 806	63 043	61 043	61 043	61 043

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit reallocaties van de artikelen 05.21 ad f 3,593 mln in 1996, ad f 3,330 mln in 1997 en ad f 1,330 mln vanaf 1998 en 05.24 ad f 47,213 mln in 1996 en ad f 59,713 mln vanaf 1997.

De economische code van dit artikel is 12.1 de functionele code is 03.2.

06. Binnenlandse Veiligheidsdienst

De Binnenlandse Veiligheidsdienst (BVD) heeft tot taak de staatsveiligheid te dienen.

Deze taak vloeit voort uit de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten. De werkzaamheden van de dienst bestaan uit het verzamelen van gegevens omtrent organisaties en personen, die aanleiding geven tot het ernstige vermoeden dat zij een gevaar vormen voor de democratische rechtsorde, danwel voor de veiligheid of voor andere belangen van de Staat.

Ook in 1996 zal de BVD zich met name richten op het uitbreiden en intensiveren van samenwerking op nationaal en internationaal niveau.

06.01. Personeel en materieel Binnenlandse Veiligheidsdienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Personeel

Op dit artikelonderdeel worden de personele uitgaven van de BVD geraamd. De BVD heeft in 1996 voor de uitvoering van zijn taken de beschikking over 530 formatieplaatsen.

Artikelonderdeel 02. Materieel

Op dit artikelonderdeel worden de materiële uitgaven van de BVD geraamd. De materiële uitgaven van de BVD hebben met name betrekking op de bedrijfsvoering van de dienst. Daarnaast worden op dit artikel uitgaven geraamd in verband met acquisitie van informatie en technische investeringen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			58 076	58 868	60 041	60 381	60 381	
1e suppletore begroting 1995			1 996	3 114	3 352	3 592	3 797	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
– Beleidsmatige mutatie						2 000	2 000	
– Beheersmatige mutaties			238	330	292	292	306	
Stand ontwerp-begroting 1996		65 262	60 310	62 312	63 685	66 265	66 484	66 832

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996		65 262	60 310	62 312	63 685	66 265	66 484	66 832	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994		62 215							62 215
1995		1 804	60 310						62 114
1996		684		62 312					62 996
1997		411			63 685				64 096
1998		81				66 265			66 346
1999		67					66 484		66 551
2000								66 832	66 832
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		59 767	59 471	60 371	60 381	60 381	
1e suppletore begroting 1995		1 996	3 114	3 352	3 592	3 797	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
– Beleidsmatige mutatie					2 000	2 000	
– Beheersmatige mutaties		351	411	373	373	373	
Stand ontwerp-begroting 1996	62 215	62 114	62 996	64 096	66 346	66 551	66 832

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een verhoging van de raming vanaf 1998 in verband met een uitbreiding van het aantal liaisons in het buitenland en in verband met het feit dat extra middelen nodig zijn voor Crypto.

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:

- een technische bijstelling van de verplichtingenraming ad –f 0,113 mln in 1995, ad –f 0,081 mln in 1996 tot en met 1998 en –f 0,067 mln in 1999 als gevolg van de realisatie 1994;
- een reallocatie van artikel 08.06 ad f 0,038 mln in 1996 in verband met een overheveling van de IVOP-budgetten;

– de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,351 mln in 1995 en ad f 0,373 mln vanaf 1996.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Personeel	49 266	49 127	50 110	49 266	49 127	50 110	11.1	03.6
02 Materieel	15 996	11 183	12 202	12 949	12 987	12 886	12.1	03.6
Totaal	65 262	60 310	62 312	62 215	62 114	62 996		

06.03. Geheime uitgaven

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de uitgaven van de BVD met een geheim karakter geraamd. In het meerjarencijfer is een jaarlijkse groei van f 0,1 mln opgenomen, hetgeen voortvloeit uit een afspraak in het verleden om dit artikel loon- en prijsongevoelig te ramen.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		4 276	4 379	4 479	4 579	4 679	
Stand ontwerp-begroting 1996	4 174	4 276	4 379	4 479	4 579	4 679	4 779

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 12.1, de functionele code is 03.6.

07. Management en Personeelsbeleid

Het Directoraat-generaal Management en Personeelsbeleid (DGMP) ondersteunt de minister in zijn centrale en coördinerende verantwoordelijkheid voor de arbeidsvoorwaardenvorming en arbeidsverhoudingen binnen het totale overheidsapparaat.

Daarnaast wordt in het kader van dit beleid op een aantal onderdelen door DGMP zorg gedragen voor de coördinatie tussen de sectoren (Rijk, Defensie, Onderwijs en Wetenschappen, Politie, Rechterlijke Macht, Gemeenten, Provincies en Waterschappen).

DGMP verzorgt het inhoudelijk secretariaat van het Verbond Sectorwerkgevers Overheid (VSO). Het VSO is een overlegplatform waarin de werkgevers uit de acht overheidssectoren de werkzaamheden op elkaar afstemmen en de gezamenlijke belangen behartigen.

Het management- en personeelsbeleid betreft in de eerste plaats alle algemene personeelsaangelegenheden van de sector Rijk. Tot het werkterrein van DGMP behoort voorts de behartiging van alle taken op het gebied van het management.

In de komende jaren zal het streven naar een kleinere, kwalitatief betere, overheid gevolgen hebben voor (de omvang van) het overheidsapparaat. De loopbaanontwikkeling van het overheids personeel zal in dat kader speciale aandacht krijgen.

Tot slot draagt DGMP zorg voor de macro-economische ondersteuning van de minister en de coördinatie van deze ondersteuning binnen het departement.

07.02. Vormings- en opleidingsbeleid

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 07. Uitgaven in het kader van vormings- en opleidingsactiviteiten

In het kader van de decentralisatie van het overlegstelsel arbeidsvoorwaarden overheids personeel is de Minister van Binnenlandse Zaken met de centrales van overheids personeel overeengekomen de bijdrage aan het Arbeidsmarkt & Opleidingsfonds gefaseerd te decentraliseren. Er wordt gestreefd naar liquidatie van het fonds per 1 januari 1996.

De thans op dit artikelonderdeel vanaf 1996 geraamde uitgaven hebben betrekking op de voor de sector Rijk en de sector Gemeenten beschikbaar gestelde middelen voor arbeidsmarkt- en opleidingsactiviteiten. Voor beide sectoren zijn paritaire stichtingen opgericht die via de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken een jaarlijkse bijdrage ontvangen voor arbeidsmarkt- en opleidingsactiviteiten.

Artikelonderdeel 09. Subsidies aan de Stichting Europees Instituut Bestuurskunde (EIB)

Op dit artikelonderdeel is in het kader van de begrotingsvoorbereiding 1995 een deel van de taakstelling regeerakkoord ingevuld. Inmiddels heeft aanvullende besluitvorming plaatsgevonden over de (toekomstige) financiering van het EIB. Dit heeft er toe geleid dat in 1994 een eenmalige bijdrage van f 5,750 mln aan het EIB is verstrekt voor de jaren 1995 en 1996. Inmiddels is door het kabinet besloten dat de totale Nederlandse bijdrage met ingang van 1997 zal worden voortgezet voor nagenoeg hetzelfde bedrag als in voorgaande jaren (circa f 2,5 mln per jaar). Deze bijdrage zal worden gefinancierd uit de begrotingen van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (f 1,5 mln), het Ministerie van Buitenlandse Zaken (f 0,5 mln) en het Ministerie van Binnenlandse Zaken (f 0,5 mln). In het kader van de begrotingsvoorbereiding 1997 wordt hierop teruggekomen. Met ingang van 1997 zal de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen namens Nederland de eerst-verantwoordelijke zijn voor het EIB. In het EIB-bestuur zullen zijn vertegenwoordigd de Ministeries van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, van Buitenlandse Zaken en van Binnenlandse Zaken.

Artikelonderdeel 10. Specifieke uitgaven Rijks Opleidingsinstituut (ROI)

In verband met de begrotingstechnische afwikkeling van de privatisering van het ROI zijn in 1994 ten laste van onderhavig artikel nog uitgaven verricht. Het artikelonderdeel is met ingang van 1995 vervallen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			13 038	14 900	14 900	14 900	14 900	
1e suppletore begroting 1995			7 712	-600	-600	-600	-600	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie			103	120	120	120	120	
Stand ontwerp-begroting 1996	120 154	7 847	20 853	14 420	14 420	14 420	14 420	14 420

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	120 154	7 847	20 853	14 420	14 420	14 420	14 420	14 420	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
WNTB*	29 677								
1994	90 477	7 847							98 324
1995			20 853						20 853
1996				14 420					14 420
1997					14 420				14 420
1998						14 420			14 420
1999							14 420		14 420
2000								14 420	14 420
na 2000									

* Het deel van de verplichtingen dat waarschijnlijk niet tot betaling komt.

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			39 615	14 900	14 900	14 900	14 900
1e suppletore begroting 1995			-18 865	-600	-600	-600	-600
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie		103	120	120	120	120	
Stand ontwerp-begroting 1996		98 324	20 853	14 420	14 420	14 420	14 420

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
07 Uitgaven in het kader van vormings- en opleidingsactiviteiten	300	20 853	14 420	88 200	20 853	14 420	43.2	06.40
09 Subsidies aan de Stichting Europees Instituut Bestuurskunde (EIB)	5 900	-	-	8 477	-	-	41.4	01.34
10 Specifieke uitgaven Rijks Opleidingsinstituut	1 647			1 647			12.1	01.34
Totaal	7 847	20 853	14 420	98 324	20 853	14 420		

07.03. Managementontwikkeling en doelmatigheidsbevordering*Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel*

Op grond van de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken voor een verantwoord personeelsbeleid zoals vastgelegd in artikel 2 van het Coördinatiebesluit, worden diverse beleids-ondersteunende activiteiten verricht ten behoeve van de overheid in het algemeen en de Rijksdienst in het bijzonder.

Als gevolg van de vertaling van de taakstellingen van het regeerakkoord voor de begroting en meerjarenramingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken heeft een aanpassing plaatsgevonden in de taken van de directie Personeelsmanagement Rijksdienst (PMR).

De beleidstaken van de afdeling Formatiezaken zijn minder intensief geworden.

Daarnaast wordt op het terrein van het voorkeursgroepenbeleid vanaf 1996 het beleid gedecentraliseerd naar de afzonderlijke ministeries.

De bestaande plannen voor minderheden (EMO-II), vrouwen (Positieve Actie voor Vrouwen bij de Overheid-II) en gehandicapten (WAGW-beleid) worden in 1995 afgerond.

De centrale beleids- en planvorming, de taakstelling en verantwoording, de facilitering – waaronder de Wervingservice Voorkeursgroepen – en rapportering die tot en met 1995 nog bij de directie PMR berusten, komen te vervallen.

Vanaf 1996 zal de rol van het Ministerie van Binnenlandse Zaken beperkt zijn tot de «monitor- en rapportagefunctie» door middel van de jaarlijkse publicatie van «Mensen en Management», alsmede tot de gebruikelijke werkzaamheden, zoals overleg voeren en beleidsvoorbereiding (bijvoorbeeld in de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR)).

ARBEIDSMARKT- EN WERKGELEGENHEIDSBELEID OVERHEID

Arbeidsmarktpositie

De arbeidsmarktpositie van de overheid en van de verschillende overheidssectoren wordt regelmatig op basis van actuele gegevens in beeld gebracht.

Hierbij wordt onder andere gebruik gemaakt van administratieve databestanden en CBS-statistieken zoals de vacature-enquête overheid die elk kwartaal door het CBS wordt uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. In dit verband worden op deelterreinen meer specifieke arbeidsmarktonderzoeken verricht.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken participeert in het bestuur van de Organisatie voor Strategisch Arbeidsmarktonderzoek (OSA). Van het Ministerie van Binnenlandse Zaken ontvangt deze organisatie jaarlijks een bijdrage van f 100 000.

Personeelsinformatievoorziening

Ten behoeve van het personeelsbeleid is actuele, consistente en onderling vergelijkbare informatie nodig over de verschillende sectoren van de overheid.

Voor 1996 wordt gestreefd naar verdere optimalisatie van de informatievoorziening op het terrein van arbeidsvoorwaarden, volume-ontwikkeling, sociale zekerheid en arbeidsmarkt. Inmiddels is sprake van een nauwere samenwerking met het CBS met als doel de overheid beter «zichtbaar» te maken in diverse CBS-statistieken op het terrein van arbeid en lonen. Verder zal er meer aandacht worden besteed aan de formalisering van de informatievoorziening.

Overige personeelsmanagementaspecten

Hieronder wordt begrepen het produceren van voorlichtingsmateriaal, zoals folders en brochures over arbeidszaken en salarisoverzichten.

Verder krijgen ook internationale aspecten van het personeelsmanagement aandacht. Hierbij wordt gedacht aan opleidingen voor ambtenaren in Europees verband en het realiseren van stages voor ambtenaren uit Oost Europese landen.

ARBEIDSMARKT- EN WERKGELEGENHEIDSBELEID RIJKSDIENST

Algemene werkgelegenheidsprojecten

In aansluiting op de in de Stichting van de Arbeid gemaakte afspraken over het scheppen van banen aan de onderkant van de arbeidsmarkt en het plaatsen van allochtonen heeft ook de rijksoverheid als werkgever hiertoe een inspanningsverplichting op zich genomen.

Veelal in samenwerking met het A&O-fonds sector Rijk wordt getracht, door middel van aanvullende werkgelegenheidsprojecten, de instroom van specifieke categorieën werknemers, met name langdurig werklozen (veelal allochtonen) en gehandicapten te vergroten.

Arbeidsmarktpositie Rijk

De externe werving van de rijksdienst is door de afslankingsoperaties nog steeds beperkt. De instroom in 1994 nam toe ten opzichte van 1993 van 7 300 tot 8 400.

De activiteiten op het gebied van de arbeidsmarktpositie spitsen zich in 1996 toe op het verstrekken van informatie over mobiliteit, loopbanen en vacatures aan ministeries. Er wordt gericht aandacht besteed aan professionele werving en selectie. Tevens wordt aan de imagoverbetering van de rijksdienst gestalte gegeven door middel van publicaties, lezingen en het (mede)organiseren van informatiemarkten.

PERSONEELSBELEID EN ARBEIDSVORWAARDENBELEID

Personeelontwikkeling algemeen

Personeelontwikkeling richt zich op de optimalisering van de flexibiliteit en het waarborgen van de kwaliteit van de ambtenaren in de rijksdienst. Hiertoe worden diverse coördinerende activiteiten verricht (voorlichting, onderzoek, ervaringsuitwisseling) gericht op een systematische aanpak van loopbaanontwikkeling in het algemeen en van management development in het bijzonder.

Internationalisering

De toename van internationale kennis en ervaring van ambtenaren wordt door het Bureau Internationale Ambtenaren bevorderd. Hiertoe worden voorlichtingsbijeenkomsten en uitwisselingsprogramma's georganiseerd.

Daarnaast wordt er deelgenomen aan banenmarkten en worden er coördinerende activiteiten ontplooid.

Arbeidsparticipatie

In het kader van het leeftijdsbewuste personeelsbeleid bij de rijksoverheid wordt vanaf najaar 1995 door middel van onderzoek nagegaan op welke wijze het «slijtend karakter» van een aantal functies kan worden verminderd (daarmee wordt bedoeld op de periode waarin een functie uitgeoefend kan worden zonder toenemend arbeidsongeschiktheidsrisico). Hiermee kan worden bewerkstelligd dat personeelsleden die deze functies uitoefenen geen gebruik hoeven te maken van functioneel leeftijdsontslag.

Tevens zal in 1996 een onderzoek plaats vinden naar de kosten van de vergrijzing van het personeelsbestand bij de rijksoverheid.

Arbeidsomstandigheden, ziekteverzuim en arbeidsongeschiktheid

In 1996 zal een onderzoek worden verricht naar de mogelijkheden om langdurig zieken die niet volledig zijn afgekeurd elders binnen de rijkdienst te reintegreren.

Mobiliteit

Mobiliteit blijft de komende jaren een belangrijk aandachtspunt. Het Ministerie van Binnenlandse zaken ontplooit initiatieven om de interdepartementale mobiliteit te stimuleren. Een gedifferentieerd mobiliteitsbeleid, dat wil zeggen dat het gericht is op bepaalde groepen, blijkt daarbij een goede aanpak te zijn.

Deze aanpak zal daarom verder worden uitgebouwd. Daarnaast worden activiteiten ontwikkeld om de mobiliteit in topfuncties te bevorderen.

Arbeidsverhoudingen Rijk

De Wet op de ondernemingsraden (WOR) schrijft voor dat ook bij de overheid het huidige medezeggenschapsregime wordt vervangen door ondernemingsraden. Ter begeleiding van dit proces zal in 1996 een onderzoek worden verricht naar de gevolgen van de implementatie. Verder zal in 1996 onderzoek worden verricht naar:

- de wijze waarop in de marktsector de arbeidsvoorwaardenvorming en -ontwikkeling voor hogere functionarissen gestalte krijgt,
- de mogelijkheden ten aanzien van verdere flexibilisering van de werktijden.

Sociaal beleid

De kern van het sociaal beleid binnen de sector Rijk wordt gevormd door het Sociaal Beleidskader Rijksoverheid. Per 1 januari 1996 zal een nieuw beleidskader moeten worden ingevoerd, nadat over vorm en inhoud overeenstemming is bereikt met de centrales van overheids-personeel.

Beoogd wordt een algemeen geldende regeling te formuleren waarin regels en/of regelingen worden vastgelegd die bepalen hoe met de personele gevolgen van reorganisatieprocessen dient te worden omgegaan. Hierbij wordt er naar gestreefd de kwaliteit van het personeel te behouden. Daarnaast wordt de arbeidsparticipatie van ouderen bevorderd.

Om de sociale gevolgen van reorganisaties en afslankingsoperaties binnen (onderdelen van) de rijksoverheid zoveel mogelijk op te vangen is vanaf 1992 een interdepartementaal herplaatsingsbeleid vastgesteld. In 1996 zullen de resultaten van dit beleid worden geëvalueerd.

Integrale kwaliteitszorg

Gezien het belang van integrale kwaliteitszorg voor het goed functioneren van een organisatie bestaat het voornemen om het gebruik van integrale kwaliteitszorg te propageren als managementinstrument. Via symposia en het uitwisselen van ervaringen zal grotere bekendheid worden gegeven aan integrale kwaliteitszorg.

Voorlichting/communicatie

De activiteiten op het gebied van voorlichting en communicatie omvatten onder andere:

- de publicatie van «Mensen en management in de Rijksdienst», met onder andere overzichten over de lopende en geplande activiteiten op het terrein van personeelsmanagement van de rijksdienst;
- het uitgeven van het Managementblad Rijksdienst. Dit blad wordt gratis aan rijksambtenaren vanaf schaal 12 verstrekt en informeert over de ontwikkelingen in de rijksdienst op het gebied van organisatie, bestuur en management van de rijksdienst;
- het uitgeven van folders over de wijziging van de rechtspositie van het rijkspersoneel.

In 1995 is de circulaire «integriteit sector Rijk; systematisch ontwikkelen van een preventief beleid» verschenen. Ter afronding en implementatie van het ontwikkelde preventiebeleid zal in 1996 een congres worden georganiseerd.

FORMATIEBEHEER

Algemeen

Jaarlijks wordt door de ministeries verantwoording afgelegd over het gevoerde formatiebeheer. Op basis van de hiermee beschikbaar komende gegevens wordt inzicht verkregen in de gehanteerde begrotingssterkte inclusief de toegekende uitbreidingsclaims, de bezetting, het volume van de verschillende personeelscategorieën bij de ministeries en de bijbehorende budgetten. Daarnaast wordt informatie ingewonnen over de formatie-opbouw en over aspecten van bedrijfsvoering van de onderscheiden ministeries. Ook ontstaat zicht op (de ontwikkelingen inzake) de functiewaarderingsnormen bij de ministeries, knelpunten in de functiewaardering en het eventueel gebruik van andere functiewaarderingsystemen.

In het kader van de jaarrapportage zal in 1995 een onderzoek naar de ontwikkeling van de functieniveaus over de periode van 1985–1994 worden afgerond. Tevens wordt het onderzoek naar de ontwikkeling en beheersing van de personeelskosten afgerond.

Functiewaarderingsysteem (Fuwasys)

1995 staat in het teken van de verdere implementatie en verbetering van Fuwasys, het geautomatiseerde functiewaarderingsstelsel. Aan het eind van het jaar zal hiertoe een evaluatie-onderzoek worden gehouden bij de gebruikers. Op basis van de resultaten van dit onderzoek zal in 1996 normmateriaal worden aangepast dan wel uitgebreid. Tevens zal in 1996 een start worden gemaakt met de ontwikkeling van modules ten behoeve van andere toepassingen op het gebied van het personeelsbeleid.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			8 080	6 335	6 345	6 375	6 375	
1e suppletore begroting 1995			-943	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie				590				
Stand ontwerp-begroting 1996	707	8 143	7 137	4 425	3 845	3 875	3 875	3 875

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	707	8 143	7 137	4 425	3 845	3 875	3 875	3 875	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	707	7 643							8 350
1995		500	7 137						7 637
1996				4 425					4 425
1997					3 845				3 845
1998						3 875			3 875
1999							3 875		3 875
2000								3 875	3 875
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		8 180	6 335	6 345	6 375	6 375	
1e suppletore begroting 1995		-543	-2 500	-2 500	-2 500	-2 500	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie			590				
Stand ontwerp-begroting 1996	8 350	7 637	4 425	3 845	3 875	3 875	3 875

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit een reallocatie van artikel 08.06 in verband met een overheveling van de IVOP-budgetten.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Specifieke uitgaven algemeen beheer	7 843	7 137	4 425	8 050	7 637	4 425	12.1	01.33
02 Subsidie aan het NIA, Nederlands Instituut voor Arbeidsomstandigheden	300			300			41.4	01.33
Totaal	8 143	7 137	4 425	8 350	7 637	4 425		

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994	1995	1996
Subtotaal Arbeidsmarkt- en werkgelegenheidsbeleid overheid	1 130	1 844	1 474
– arbeidsmarktpositie overheid	190	890	490
– personeelsinformatievoorziening	906	884	914
– overige personeelsmanagementaspecten	34	70	70
Subtotaal Arbeidsmarkt- en werkgelegenheidsbeleid sector Rijk	2 682	1 615	670
– EMO-II	1 154	426	0
– Positieve actie/servicepunt	635	288	0
– WAGW	268	100	0
– werkgelegenheidsprojecten	148	80	80
– arbeidsmarktpositie sector Rijk	477	721	590
Subtotaal Personeelsbeleid en arbeidsvoorwaardenbeleid	2 941	3 398	1 649
– personeelsontwikkeling	317	287	200
– integrale kwaliteitszorg			100
– internationalisering	166	185	185
– arbeidsparticipatie	172	230	230
– arbeidsomstandigheden en sociaal beleid	425	135	275
– vervoersplannen	0	45	0
– arbeidsvoorwaardenbeleid (WOR)	1 568	1 647	134
– voorlichting/communicatie	293	869	475
– integriteit			50
Formatiezaken	1 597	780	632
– algemeen			282
– Fuwasys			350
Totaal	8 350	7 637	4 425

07.05. Beheer rechtspositie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van het kabinetsstandpunt van eind 1985 blijft het Ministerie van Binnenlandse Zaken betrokken bij de afwikkeling van de vóór 1985 gedane toezeggingen met betrekking tot het spreiden van rijksdiensten, voor zover deze extra personele lasten met zich meebrengen. Gezien de leeftijdsopbouw wordt een geleidelijke daling van het aantal wachtgeldgerechtigden verwacht. De gemiddelde wachtgelduitgaven per gerechtigde bedragen circa f 30 000.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		450	360	300	270	270	
1e suppletore begroting 1995		9	6	7	9	10	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		3	2	2	2	2	
Stand ontwerp-begroting 1996	416	462	368	309	281	282	254

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De economische code van dit artikel is 12.1, de functionele code is 01.33.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Wachtgelden	15	416	15	462	12	368

07.06. Personeel en materieel Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van het koninklijk besluit van 22 juli 1985, houdende regels tot vaststelling van het Besluit Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst (Stb. 1985, 462) zijn op dit artikel de personele en materiële uitgaven van de RBB geraamd.

De produkten en diensten van de RBB betreffen:

- advisering over en uitvoering van arbozorg, waaronder risico-inventarisatie en evaluatie, periodieke onderzoeken, verzuimregistratie en -begeleiding en bedrijfshulpverlening,
- sociaal-medische begeleiding, waaronder onderzoeken en keuringen en advisering over verzuimbeleid,
- specifieke adviezen en diensten als trainingen, workshops en voorlichting op het gebied van arbozorg, medisch juridische adviezen en medische voorbereiding van buitenlandse reizen.

De ministerraad heeft op 31 maart 1995 besloten tot privatisering van de RBB in 1996. Over het wetsvoorstel heeft de Raad van State inmiddels advies uitgebracht.

Om te komen tot een levensvatbare organisatie met een marktconforme prijs-prestatieverhouding is voor 1995 en 1996 rekening gehouden met extra uitgaven voor (her)huisvesting, automatisering en certificering. Daarnaast wordt in 1995 en 1996 de formatie van de RBB afgeslankt. Hiermee komt de formatie van de RBB uit op circa 340 fte's in 1996. In het kader van de eerste suppletore begroting 1995 zijn voor de privatisering en reorganisatie extra middelen vrijgemaakt binnen de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Na ontvangst van het advies van de Raad van State wordt het wetsvoorstel voor definitieve besluitvorming opnieuw aan de ministerraad voorgelegd. Na de privatisering van de RBB zal het beschikbare budget structureel worden overgeheveld naar de ministeries.

Tevens zal in het kader van de begrotingsuitvoering 1996 een nog nader te bepalen desaldering worden opgenomen in verband met de uitgaven en ontvangsten die tot de datum van privatisering op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken dienen te worden verantwoord.

Op grond van voornoemde ontwikkelingen is in afwachting van nadere besluitvorming vooralsnog uitgegaan van het beschikbare budgettaire kader.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			51 930	29 507	29 507	29 507	29 507	
1e suppletore begroting 1995			18 534	5 932	748	865	966	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
– Beleidsmatige mutatie			–1 335	–25				
– Beheersmatige mutatie			278	180	180	180	180	
Stand ontwerp-begroting 1996		61 178	69 407	35 594	30 435	30 552	30 653	30 790

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		51 930	29 507	29 507	29 507	29 507	
1e suppletore begroting 1995		18 534	5 932	748	865	966	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
– Beleidsmatige mutatie			–1 335	–25			
– Beheersmatige mutatie			278	180	180	180	
Stand ontwerp-begroting 1996	60 562	69 407	35 594	30 435	30 552	30 653	30 790

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een overboeking naar het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer in verband met de herhuisvesting van het hoofdkantoor van de RBB in Den Haag en de vestiging Apeldoorn.

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
06 Actief regulier personeel	34 881	39 275	23 316	34 748	39 275	23 316	11.0	01.33
07 Overige personeelsuitgaven	10 109	5 120	41	9 840	5 120	41	12.1	01.33
08 Materieel algemeen	13 351	16 070	6 121	13 281	16 070	6 121	12.1	01.33
09 Materieel investeringen	2 837	8 942	6 116	2 693	8 942	6 116	74.2	01.33
Totaal	61 178	69 407	35 594	60 562	69 407	35 594		

07.08. Ziektekostenvoorziening Overheidspersoneel – uitkeringen

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De Ziektekostenvoorziening overheidspersoneel (ZVO-regeling) is een rechtspositionele regeling, die voorziet in een tegemoetkoming in de ziektekosten ten behoeve van het (gewezen) overheidspersoneel, hun nagelaten betrekkingen en de daaraan gelijk te stellen groepen. Een tegemoetkoming wordt verleend voor zover de ziektekosten voorkomen in het Besluit Vergoedingenlijst ZVO-regeling en deze kosten, onder aftrek van de netto-interimtegemoetkoming, een bepaald percentage van het bruto-inkomen overtreffen. De regeling is gebaseerd op het uitgangspunt dat de ziektekosten van het overheidspersoneel geen hoger beslag mogen leggen op het inkomen dan het geval is bij werknemers in de marktsector, maar dat evenmin een hogere tegemoetkoming behoort te worden verleend dan elders de regel is. Om dit te bewerkstelligen is er steeds naar gestreefd om de ZVO-betrokkene zoveel mogelijk in dezelfde positie te brengen als de ziekenfondsverzekerde. Dit geldt zowel voor de ZVO-drempel als voor het verstrekkingenpakket.

In 1994 zijn in totaal 99 188 uitkeringen verstrekt. De gemiddelde uitkering kwam uit op f 2 094.

Er werd voor f 53,4 mln aansprakenbelasting betaald. In de begroting 1996 en de meerjarenraming is, rekening houdend met de mitigerende effecten van de verhoging van het drempelpercentage van de ZVO-regeling en de wet Van Otterloo, uitgegaan van een stabilisatie van het uitkeringsvolume rond f 255 mln. Hierbij is uitgegaan van f 60 mln aansprakenbelasting. Het aantal te verstrekken uitkeringen wordt geraamd op 104 000, terwijl de gemiddelde uitkering wordt geraamd op f 1 870.

Een door het Centraal Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken (CGOA) ingestelde werkgroep heeft in het kader van het arbeidsvoorwaardenoverleg een verkenning uitgevoerd naar knelpunten en mogelijke wijzigingen in de thans voor ambtenaren geldende ziektekostenvergoedingen.

De uitkomsten daarvan zullen worden betrokken bij een eventuele herziening van de ziektekostenvergoedingen. Deze zal worden betrokken bij het overleg over de arbeidsvoorwaarden.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			205 178	205 178	205 178	205 178	205 178	
1e suppletore begroting 1995			48 520	49 330	49 480	49 480	49 480	
Stand ontwerp-begroting 1996		261 464	253 698	254 508	254 658	254 658	254 658	254 658

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

		1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			205 178	205 178	205 178	205 178	205 178	
1e suppletore begroting 1995			48 520	49 330	49 480	49 480	49 480	
Stand ontwerp-begroting 1996		261 064	253 698	254 508	254 658	254 658	254 658	254 658

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 11.3, de functionele code is 05.2.

07.09. Specifieke werkgeversbijdragen aan het Algemeen burgerlijk pensioenfonds

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De uitgaven op dit artikel hebben betrekking op de verplichtingen die de overheid als werkgever jegens haar gewezen werknemers heeft en waarvoor het Algemeen burgerlijk pensioenfonds (Abp) de uitvoerende instantie is.

Op grond van de Wet Financiële Voorzieningen Privatisering Abp, die met ingang van 1 januari 1995 in werking is getreden, zijn de bijdragen aan het Abp inzake de door het Abp te verrichten uitkeringen wegens vrijwillig vervroegd uittreden (artikelonderdeel 02) en de regeling Weduwnaarspensioen (artikelonderdeel 05) met ingang van 1995 komen te vervallen. De vrijvallende middelen zijn bij eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) overgeheveld naar de begroting van de verschillende sectorwerkgevers. Daarbij is rekening gehouden met het, eveneens op grond van voornoemde wet, vervallen van de op ontvangstenartikel 07.01 geraamde inkomsten.

Ook de nog op het onderhavige artikel geraamde centrale arbeidsvoorwaardenruimte, verband houdend met de in 1992 beëindigde tijdelijke verlaging van de leeftijdsgrens voor vrijwillig vervroegd uittreden tot 60 jaar (artikelonderdeel 03), is inmiddels verdeeld over de sectoren.

Op grond van het voorgaande komen de artikelonderdelen 02, 03 en 05 met ingang van 1996 te vervallen.

Artikelonderdeel 01. Werkgeversaandeel van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds in de verplichte ziekenfondspremie voor invaliditeitsgepensioneerden

Als gevolg van de privatisering van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds komt ook artikel N 12 van de Abp-wet te vervallen. Op basis van artikel N 12 werd aan het Abp jaarlijks een deel van de ziekenfondspremie vergoed van invaliditeitsgepensioneerden die op grond van het invaliditeitspensioen verplicht verzekerd zijn krachtens het Aanwijzingsbesluit verplicht verzekerden Ziekenfondswet. In dit kader is structureel op begrotingsartikel 07.09.01 een bedrag opgenomen van f 20,588 mln. In het pensioenreglement van de Stichting pensioenfonds Abp dat vanaf 1 januari 1996 van kracht zal worden, is geen pendant van artikel N 12 opgenomen. De financiële effecten zullen door de Stichting pensioenfonds Abp naar verwachting in de premiesfeer worden opgelost. In verband hiermee worden de vrijvallende middelen uitgedeeld aan de sectoren en wordt thans een overheveling naar de afzonderlijke werkgevers voorgesteld.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		425 882	428 173	428 163	428 219	428 219	
1e suppletore begroting 1995		-405 250	-407 421	-407 410	-407 430	-407 430	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
- Beleidsmatige mutaties			-20 588	-20 588	-20 588	-20 588	
- Beheersmatige mutatie		-44	-164	-165	-201	-201	
Stand ontwerp-begroting 1996	425 889	20 588	Nihil	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» bestaan uit:

- een verlaging van de raming ad -f 4,198 mln in 1996, ad -f 4,172 mln in 1997, ad -f 4,187 mln in 1998 en ad -f 4,199 mln vanaf 1999 samenhangend met de verdeling van de budgetten naar het Gemeente- en het Provinciefonds;
- overboekingen in verband met de verdeling van het budget naar de Hoge Colleges van Staat/Ministeries van/artikel:

(bedragen x f 1 000)

	1996	1997	1998	1999
– Hoge Colleges van Staat	69	70	70	71
– Algemene Zaken	11	11	11	11
– Kabinet van de Nederlandse Antillen	1	1	1	1
– Buitenlandse Zaken	64	64	65	65
– Justitie	977	969	963	960
– Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen	10 745	10 647	10 543	10 456
– Financiën	854	863	869	876
– Defensie	181	231	267	296
– Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	188	190	191	193
– Verkeer en Waterstaat	827	834	838	843
– Economische Zaken	169	171	172	173
– Landbouw, Natuurbeheer en Visserij	644	644	644	644
– Sociale Zaken en Werkgelegenheid	322	321	321	321
– Volksgezondheid, Welzijn en Sport	327	329	329	331
– 01.03	1 011	1 071	1 117	1 148
Totaal	16 390	16 416	16 401	16 389

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit een reallocatie naar artikel 01.03 in verband met een correctie op de in de eerste suppletore begroting 1995 verdeelde loonbijstelling 1994.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Werkgeversaandeel van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds in de verplichte ziekenfondspremie voor invaliditeitsgepensioneerden	20 569	20 588	–	11.2	01.30
02 Bijdrage aan het Algemeen burgerlijk pensioenfonds, inzake de door het Abp te verrichten uitkeringen wegens vrijwillig vervroegd uittreden	375 746	–	–	51.4	01.30
03 Bijdrage aan het Algemeen burgerlijk pensioenfonds, inzake de door het Abp te verrichten uitkeringen wegens vrijwillig vervroegd uittreden voor 60-jarigen	210	–	–	34.3	01.30
04 Bijdrage aan het Algemeen burgerlijk pensioenfonds in verband met deeltijd-VUT voor 59-jarigen	527	–	–	34.3	01.30
05 Bijdrage aan het Algemeen burgerlijk pensioenfonds inzake regeling weduwnaarspensioen	28 837	–	–	34.3	01.30
Totaal	425 889	20 588	Nihil		

07.10. Financiële rechtspositie actieven en post-actieven

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 05. WWV-vervangende uitkeringen PTT/Postbank/SDU

Op dit artikelonderdeel zijn de uitgaven geraamd ten behoeve van voormalige werknemers bij de PTT/Postbank en de NV SDU, die voor de

invoering van de WW-bodem per 1 april 1991 nog rechten konden ontlenen aan de tijdelijke regeling WWV-tervvangende uitkering. Gezien de in het verleden gebleken onzekerheidsfactor met betrekking tot de werkelijke uitgaven (ondermeer als gevolg van neveninkomsten die van invloed zijn op het gemiddeld uit te keren bedrag) is vooralsnog uitgegaan van het beschikbare budgettaire kader.

Artikelonderdeel 06. Pensioenen aan oud-Gouverneurs en hun nagelaten betrekkingen van Suriname, alsmede onderstanden van voormalig personeel in Suriname

De uitgaven op dit artikelonderdeel hebben betrekking op de financiële rechtspositie van gewezen overheidsdienaren van Suriname. Het bestand voormalig personeel Suriname omvat thans nog 3 onderstanden aan voormalig personeel Suriname, 2 pensioenen voor ex-Gouverneurs van Suriname en 2 pensioenen voor weduwen van ex-Gouverneurs Suriname.

Artikelonderdeel 07. Overtocht van en naar Suriname en de Nederlandse Antillen van gewezen militairen van het voormalige K.N.I.L. en van de voormalige landmachten in Suriname en de Nederlandse Antillen, alsmede van ex-K.N.I.L.-militairen van en naar Indonesië

Op grond van de «Garantiewet militairen K.N.I.L.» (Stb. 1951, 239), gewijzigd bij beschikking van de Minister van Justitie van 16 september 1958, nr. 438, zijn ten behoeve van ex-K.N.I.L.-militairen, die reeds ten tijde van de soevereiniteitsoverdracht daarop recht hebben verkregen doch in Indonesië zijn achtergebleven, waarborgen vastgesteld op grond waarvan de kosten van overtocht (van Indonesië naar Nederland) kunnen worden gerestitueerd.

Dit geldt evenzeer voor gewezen militairen van de voormalige landmacht in Suriname en de Nederlandse Antillen die in deze beide landen zijn achtergebleven en voor ex-K.N.I.L.-militairen die zich in één van deze beide landen gevestigd hebben. Aangezien uit ervaringscijfers blijkt dat van deze regeling nagenoeg geen gebruik wordt gemaakt, is geen bedrag in de begroting geraamd.

Artikelonderdeel 08. Wachtgelden, uitkeringen en overige uitgaven voortvloeiend uit de overdracht van West Nieuw-Guinea

De uitgaven op dit artikelonderdeel hebben betrekking op de financiële rechtspositie van gewezen overheidsdienaren uit het voormalige West Nieuw-Guinea.

Artikelonderdeel 09. Uitkeringen ingevolge de Uitkeringswet Indische geïnterneerden

De uitgaven op dit artikelonderdeel hebben betrekking op de uitkeringen ingevolge de Uitkeringswet Indische geïnterneerden. Bij wet van 1 juli 1981 (Stb. 477) wordt aan bepaalde voormalige geïnterneerden, hun weduwen of hun erfgenamen, voor zover dezen zich duurzaam in Nederland hebben gevestigd of vanuit Nederland zijn geëmigreerd, op grond van gederfde inkomsten uit arbeid of bedrijf op het tijdstip van de bezetting van Nederlands Oost-Indië door Japan, een éénmalige uitkering toegekeerd.

Artikelonderdeel 10. Eenmalige uitkering aan ex-K.N.I.L.-dienstplichtigen

De uitgaven op dit artikelonderdeel hebben betrekking op de éénmalige uitkering aan ex-K.N.I.L.-dienstplichtigen. De uitkering zal geschieden conform de regeling die de Minister van Defensie heeft getroffen ten

aanzien van overeenkomstige dienstplichtigen van de Nederlandse krijgsmacht (Uitkeringswet financiële compensatie langdurige militaire dienst). De periode waarbinnen een aanvraag om toekenning mogelijk is bedraagt 2 jaar met een mogelijke uitloop naar volgende jaren in verband met de afwikkeling van mogelijk aangetekend beroep en bezwaar.

In 1994 is een start gemaakt met de uitvoering van de regeling. Er zijn in 1994 circa 8 000 aanvragen binnengekomen, een veelvoud van het geschatte aantal rechthebbenden. De registratie en verdere afhandeling vergt derhalve meer tijd dan voorzien. Bij het opstellen van de (meerjaren)-raming is er er vooralsnog van uitgegaan dat uiteindelijk aan circa 2 000 rechthebbenden een uitkering wordt verstrekt en dat het merendeel hiervan in 1995 tot betaling komt.

Artikelonderdeel 11. Eenmalige uitkering aan Indische wezen

Op dit artikelonderdeel zijn de uitgaven geraamd die voortvloeien uit de toekenning in 1994 door de Minister van Binnenlandse Zaken van de éénmalige uitkering aan de Indische wezen.

Gezien het incidentele karakter van genoemde bijdrage komt het artikelonderdeel met ingang van 1995 te vervallen.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		3 264	1 564	1 564	1 564	1 564	
1e suppletore begroting 1995		9 700	2 300				
Nog niet verwerkt in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		8	9	9	9	9	
Stand ontwerp-begroting 1996	5 455	12 972	3 873	1 573	1 573	1 573	1 573

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
05 WWV-ervangende uitkeringen PTT/Postbank/SDU	701	955	955	11.3	01.30
06 Pensioenen aan oud-Gouverneurs en hun nagelaten betrekkingen van Suriname, alsmede onderstanden aan voormalig personeel in Suriname	210	215	215	11.3	01.30
07 Overtocht van en naar Suriname en de Nederlandse Antillen van gewezen militairen van het voormalige K.N.I.L. en van de voormalige landmachten in Suriname en de Nederlandse Antillen, alsmede van ex-K.N.I.L.-militairen van en naar Indonesië	249	-	-	11.3	01.30
08 Wachtgelden, uitkeringen en overige uitgaven voortvloeiende uit de overdracht van West Nieuw-Guinea	149	200	200	11.3	01.30
09 Uitkeringen ingevolge de Uitkeringswet Indische geïnterneerden	10	12	13	11.3	01.30
10 Eenmalige uitkering aan ex-K.N.I.L.- dienstplichtigen	3 386	11 590	2 490	11.3	01.30
11 Eenmalige uitkering aan Indische wezen	750			11.3	01.30
Totaal	5 455	12 972	3 873		

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Artikelonderdeel 05	53	701	50	955	47	955
Artikelonderdeel 06	7	210	7	215	7	215
Artikelonderdeel 08	11	149	11	200	11	200
Artikelonderdeel 10	400	3 386	1 365	11 590	270	2 490
Artikelonderdeel 11		750				
Totaal	471	5 196	1 433	12 960	335	3 860

07.12. Rechtspositie post-actieven Suriname en Nederlandse Antillen

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De uitgaven op dit artikel hebben betrekking op de financiële rechtspositie van gewezen overheidsdienaren, thans voornamelijk woonachtig in Suriname of de Nederlandse Antillen.

De uitvoering van de onder dit artikel gebrachte regelingen berust bij de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP).

Voor de artikelonderdelen 03 en 05 wordt verwezen naar het overzicht van de volume en/of prestatiegegevens.

Artikelonderdeel 04. Extra toeslag, ten laste van het Rijk, op eigen pensioenen van gewezen overheidsdienaren van Indonesië, gevestigd in Suriname en de Nederlandse Antillen

Dit artikelonderdeel behelst een zogenaamde valuta-toeslag. Het betreft een nihil-raming gelet op de geringe mate waarin van deze voorziening gebruik wordt gemaakt.

Artikelonderdeel 06. Geneeskundige verzorging van een bepaalde categorie in Suriname of de Nederlandse Antillen woonachtige gepensioneerde militairen van het voormalige K.N.I.L. en de voormalige landmachten, daar te lande, alsmede van hun gezinsleden en nagelaten weduwen en wezen.

Aan in Suriname of de Nederlandse Antillen woonachtige ex-militairen, die voor 1 juli 1923 waren toetreden tot het voormalige K.N.I.L., wordt op grond van het «Reglement voor den militair geneeskundige dienst in Nederlands-Indië» (Gouvernementsblad van 31 maart 1909, nr. 9 en 24 januari 1925, nr. 2, Stb. 225 en 45) het recht toegekend op (een tegemoetkoming in) geneeskundige verzorging, evenals aan hun gezinsleden en nagelaten weduwen en wezen.

Artikelonderdeel 08. Garantiewet Surinaamse pensioenen

Als gevolg van een deviezenmaatregel van de Surinaamse overheid, ondervinden Surinaams gepensioneerden in Nederland sedert 1 mei 1985 problemen met de overmaking van hun pensioen naar Nederland. De Nederlandse regering heeft in 1985 bij wijze van interimvoorziening een voorschotregeling in het leven geroepen. In 1993 is deze tijdelijke regeling vervangen door een definitieve garantieregeling, waarbij de betalingsverplichting van de Surinaamse pensioenen door Nederland wordt overgenomen. Voorts voorziet de regeling erin dat de desbetreffende Surinaams gepensioneerden vanaf de datum van soevereiniteitsoverdracht aan Suriname worden gecompenseerd voor wijzigingen in de wisselkoers en de prijsontwikkeling.

Aangezien historische gegevens omtrent de uitvoering van de regeling ontbreken in combinatie met onzekerheden omtrent de ontwikkeling van het aantal aanvragen is uitgegaan van het huidige budgettaire kader.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		8 087	7 736	7 385	7 204	7 204	
1e suppletore begroting 1995		6	6	5	5	5	
Stand ontwerp-begroting 1996	7 752	8 093	7 742	7 390	7 209	7 209	7 100

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
03 Pensioenen, onderstanden, enz. aan voormalige leden van de landmacht in Suriname en de Nederlandse Antillen	65	75	75	11.3	01.30
04 Extra toeslag, ten laste van het Rijk, op eigen pensioenen van gewezen overheidsdienaren van Indonesië, gevestigd in Suriname en de Nederlandse Antillen	–	–	–	35.6	01.30
05 Toeslagen op pensioenen van gewezen ambtenaren in Surinaamse overheidsdienst en hun nagelaten betrekkingen	2 684	3 548	3 467	11.3	01.30
06 Geneeskundige verzorging van een bepaalde categorie in Suriname of de Nederlandse Antillen woonachtige gepensioneerd militairen van het voormalige K.N.I.L. en de voormalige landmachten, daar te lande, alsmede van hun gezinsleden en nagelaten weduwen en wezen	30	90	90	35.6	01.30
08 Garantiewet Surinaamse pensioenen	4 973	4 380	4 110	11.3	01.30
Totaal	7 752	8 093	7 742		

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Artikelonderdeel 03	8	65	8	75	7	75
Artikelonderdeel 04		–		–		–
Artikelonderdeel 05	54	2 684	54	3 548	53	3 467
Artikelonderdeel 06		30		90		90
Artikelonderdeel 08	297	4 973		4 380		4 110
Totaal		7 752		8 093		7 742

07.13. Rechtspositie post-actieven Nederlands en West Nieuw-Guinea

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De uitgaven op dit artikel hebben betrekking op de financiële rechtspositie van gewezen overheidsdienaren uit het voormalig Nederlands Nieuw-Guinea.

Op grond van het Pensioenreglement van Nederlands Nieuw-Guinea, vastgesteld bij Gouvernementsblad 1958, 83, van Nederlands Nieuw-Guinea, wordt in 1996 naar verwachting aan 1 649 personen een pensioen of onderstand uitgekeerd. De uitvoering van de onder dit artikel gebrachte regelingen berust bij de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP).

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		24 217	23 410	22 589	21 786	21 786	
1e suppletore begroting 1995		20	19	19	18	18	
Stand ontwerp-begroting 1996	24 985	24 237	23 429	22 608	21 804	21 804	20 600

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 11.3, de functionele code is 01.30.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Pensioenen op grond van het Pensioenreglement voor Nederlands Nieuw-Guinea		24 985		24 237		23 429
– eigen pensioen	1 199		1 173		1 138	
waarvan met bodempensioen	949		950		959	
– weduwenpensioen	476		491		508	
waarvan met bodempensioen	460		477		496	
– wezenonderstande	5		4		3	

07.14. Rechtspositie post-actieven Indonesië

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De uitgaven ten laste van dit artikel hebben betrekking op de financiële rechtspositie van post-actieven, voornamelijk gewezen overheidsdienaren uit Indonesië. De uitvoering van de onder dit artikel gebrachte regelingen berust bij de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP).

Voor de artikelonderdelen 03, 05 en 06 zij verwezen naar het overzicht van de volume- en/of prestatiegegevens.

Artikelonderdeel 04. Bijdrage aan de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP) wegens de door Nederland overgenomen verplichtingen tot betaling van weduwenpensioenen en wezenonderstande aan nagelaten betrekkingen van gewezen overheidspersoneel van Indonesië

Ingevolge het Stb. 1964, 217, wordt door het Rijk aan de SAIP het bedrag uitgekeerd waarmee de lasten van de SAIP de baten overschrijden, na vermindering van dit verschil met de aflossingen en uitlotingen

van het belegd vermogen van de SAIP. Het uitgekeerde bedrag wordt de bijdrage van het Rijk in het exploitatietekort van de SAIP genoemd.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		158 911	157 570	156 306	154 972	154 972	
1e suppletore begroting 1995		-1 368	-5 869	-5 870	-5 871	-5 871	
Stand ontwerp-begroting 1996	166 725	157 543	151 701	150 436	149 101	149 101	145 000

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
03 Nederlandse toeslagen op bepaalde Indonesische weduwenpensioenen en wezenonderstanden	97 722	93 214	90 323	34.3	01.30
04 Bijdrage aan de «Stichting Administratie Indonesische Pensioenen» wegens de door Nederland overgenomen verplichtingen tot betaling van weduwenpensioenen en wezenonderstanden aan nagelaten betrekkingen van gewezen overheidspersoneel van Indonesië	16 140	15 260	15 253	51.4	01.30
05 Netto-uitgaven inzake de uitbetaling buiten Indonesië van eigen pensioenen, gagementen, landspensioenen en -onderstanden, alsmede met pensioen op één lijn te stellen periodieke uitkeringen, zoals onderstanden, tegemoetkomingen en toelagen al dan niet tot wederopzeggens (met uitzondering van AOR-uitkeringen) aan gewezen overheidspersoneel van Indonesië, onderscheidenlijk nagelaten betrekkingen van gewezen overheidspersoneel van Indonesië en de daarop verleende toe- en/of bijlagen, voor zover niet vallende onder de volgende genoemde uitgaven	657	601	601	34.3	01.30
06 Uitgaven voortvloeiende uit de door het Rijk aan bepaalde groepen burgerlijke overheidsdienaren van Indonesië, militairen van het voormalige K.N.I.L., alsmede hun nagelaten betrekkingen verleende garanties en de daarop verleende toe- en/of bijlagen	52 206	48 468	45 524	34.3	01.30
Totaal	166 725	157 543	151 701		

De volume- en/of prestatiegegevens

	Aantal		
	1994	1995	1996
Artikelonderdeel 03: – weduwenpensioen	7 962	7 653	7 315
waarvan met bodempensioen	7 752	7 461	7 136
– wezenonderstanden	5	3	2
Artikelonderdeel 05: – aantal deelgerechtigden	66	59	52
waarvan met bodempensioen	64	58	51
Artikelonderdeel 06: – aantal deelgerechtigden	3 347	3 139	2 894
waarvan met bodempensioen	3 215	3 020	2 786

07.15. Rechtspositie post-actieven bijzondere voorzieningen

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De op dit artikel geraamde uitgaven omvatten aanvullende uitkeringen bij wijze van pensioen aan gewezen personeel op arbeidsovereenkomst bij het Hoge Commissariaat der Nederlanden in Indonesië op grond van het koninklijk besluit 1954 (Stb. 56). De uitvoering ervan berust bij de Stichting Administratie Indonesische Pensioenen (SAIP).

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		289	268	248	228	228	
Stand ontwerp-begroting 1996	322	289	268	248	228	228	200

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 11.3, de functionele code is 01.30.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
Bijzondere voorzieningen		322		289		268
– aantal gerechtigden	29		27		26	
waarvan met bodempensioen	23		23		22	

07.16. Garanties

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Garantie van rente en aflossing van door rijksambtenaren aangegane leningen in verband met de aan- en verkoop van een woning

Bij beschikking van 23 augustus 1974, nr. AB74/U1271, van de Minister van Binnenlandse Zaken, is de mogelijkheid geschapen om onder bepaalde voorwaarden een hypotheekgarantie te verlenen voor tijdige betaling van rente en aflossing op een hypotheecaire geldlening die in verband met de aankoop van een woning is afgesloten. De rijks-hypotheekgarantieregeling brengt in principe geen kosten met zich mee. Voor het burgerlijk rijkspersoneel is de rijkshypotheekgarantieregeling met ingang van 8 december 1990 ingetrokken. Dit betekent dat vanaf die datum geen rijkshypotheekgaranties meer worden verleend aan burgerlijke rijksambtenaren. Reeds toegekende garanties blijven gehandhaafd.

Artikelonderdeel 03. Exploitatieggarantie Stichting ROI

In het kader van de verzelfstandiging van het Rijks Opleidingsinstituut (ROI) per 1 februari 1993 is voor de duur van 4 boekjaren aan de Stichting ROI een exploitatiegarantie afgegeven waarbij de overheid zich garant stelt voor eventuele exploitatietekorten. Vooralsnog is hierop door het ROI geen beroep gedaan.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
Stand ontwerp-begroting 1996	Nihil	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Garantie van rente en aflossing van door rijksambtenaren aangegane leningen in verband met de aan- of verkoop van een woning	–	–	–	51.2	01.30
03 Exploitatieggarantie Stichting ROI	–	–	–	51.2	01.30
Totaal	Nihil	Memorie	Memorie		

De garanties

Overzicht risico-ontwikkeling met betrekking tot garantie-overeenkomsten van het Rijk (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
garantieplafond							
uitstaand risico per 1 januari	15 000	12 900	11 900	11 100	10 400	9 800	9 200
vervallen of te vervallen garanties	2 100	1 000	800	700	600	600	600
verleende of te verlenen garanties	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie
uitstaand risico per 31 december	12 900	11 900	11 100	10 400	9 800	9 200	8 600

07.17. Bijdragen ten behoeve van werknemersorganisaties in verband met arbeidsverhoudingen in de overheidssector

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Dit artikel heeft betrekking op de bijdragen ten behoeve van werknemersorganisaties aan het overlegstelsel arbeidsvoorwaarden voor overheids-personeel.

Artikelonderdeel 01. Vakbondsfaciliteiten

De op dit artikelonderdeel geraamde uitgaven hebben, conform de circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken van 21 juni 1982 (nr. AB82/U1164, Stcrt. 125) betrekking op de financiële bijdrage aan de centrales van overheids-personeel voor het vakbondswerk.

Artikelonderdeel 02. Bijdragen aan het CAOP

Op dit artikelonderdeel wordt de werknemersbijdrage in de exploitatiekosten voor de Stichting Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheids-personeel verantwoord. Deze stichting is per 1 januari 1995 opgericht en heeft de taken van het Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheids-personeel (CAOP) overgenomen. De werkgeversbijdrage aan genoemde stichting wordt verantwoord op artikel 07.18.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		3 945	3 695	3 695	3 695	3 695	
1e suppletore begroting 1995		3 713	3 723	3 737	3 751	3 763	
Nog niet verwerkt in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		20	21	21	21	21	
Stand ontwerp-begroting 1996	3 969	7 678	7 439	7 453	7 467	7 479	7 495

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Vakbondsfaciliteiten	3 969	4 011	3 772	41.4	01.33
02 Bijdragen aan het CAOP		3 667	3 667	41.4	01.33
Totaal	3 969	7 678	7 439		

**07.18. Werkgeversbijdrage aan het overlegstelsel overheids-
personeel**

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Dit artikel heeft betrekking op de werkgeversbijdrage in de exploitatie-uitgaven van de per 1 januari 1995 opgerichte Stichting Centrum voor Arbeidsverhoudingen Overheidspersoneel (CAOP). De werknemersbijdrage aan genoemde stichting wordt verantwoord op artikel 07.17.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		5 380	5 380	5 380	5 380	5 380	
1e suppletore begroting 1995		-243	-1 660	-1 647	-1 634	-1 623	
Nog niet verwerkt in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutatie		28	29	29	29	29	
Stand ontwerp-begroting 1996	Nihil	5 165	3 749	3 762	3 775	3 786	3 802

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» vloeit voort uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De economische code van dit artikel is 41.4, de functionele code is 01.33.

**07.19. Samenvoeging uitvoeringsorganisaties sociale zekerheid
overheidspersoneel (USZO)**

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De op dit artikel geraamde uitgaven hebben betrekking op de totstandkoming van de Stichting Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid voor Overheid en Onderwijs (Stichting USZO) per 1 januari 1996.

Medio februari heeft het kabinet het realisatieprogramma USZO goedgekeurd. Op grond hiervan is bij eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) f 60 mln op voorschotbasis

toegevoegd aan dit artikel ter financiering van de additionele kosten in 1995. Het voorschot zal in deze kabinetsperiode worden verrekend via de premies en declaraties.

Indien en voor zover de Stichting USZO per 1 januari 1996 is opgericht zal de financiering van USZO niet meer via de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken lopen; het onderhavige artikel zal dan komen te vervallen. Daarbij zal rekening worden gehouden met de definitieve afrekening in 1996 van de in 1995 ten laste van dit artikel verstrekte voorschotten. Naar verwachting kan het artikel met ingang van 1997 vervallen. Voor 1996 is op grond van het voorgaande vooralsnog een memorie-raming opgenomen.

De Tweede Kamer is over de voortgang van het onder de werknemersverzekering brengen van het overheidspersoneel en de totstandkoming van de Uitvoeringsinstelling Sociale Zekerheid voor Overheid en Onderwijs (USZO) in juni geïnformeerd.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
1e suppletore begroting 1995			60 000					
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie			-6 077					
Stand ontwerp-begroting 1996		28 889	53 923	Memorie	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996		28 889	53 923	Memorie	Vervallen	Vervallen	Vervallen		Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
WNTB*		5 138							
1994		17 674							17 674
1995		6 077	53 923						60 000
1996									Memorie
1997									Vervallen

* Het deel van de verplichtingen dat waarschijnlijk niet tot betaling komt

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
1e suppletore begroting 1995		60 000					
Stand ontwerp-begroting 1996	17 674	60 000	Memorie	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit een bijstelling van de verplichtingenraming 1995 in verband met in 1994 aangegane verplichtingen met kaseffect in 1995. De bijstelling is gebaseerd op de eindafrekening over 1994 (overloop f 7,583 mln) rekening houdend met de verwachting dat een deel (circa f 1,5 mln) van de in 1994 aangegane verplichtingen met verondersteld kaseffect in 1995 niet tot betaling zal komen als gevolg van minder inhuur van externen.

*De onderverdeling naar artikelonderdelen***De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering**

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Actief regulier personeel	4 852	13 183	–	4 852	14 500	–	11.0	01.33
02 Overige personeelsuitgaven	15 147	18 308	–	9 647	21 700	–	12.1	01.33
03 Materieel algemeen	2 255	11 360	–	1 440	11 600	–	12.1	01.33
04 Materieel investeringen	6 635	11 072	–	1 735	12 200	–	74.2	01.33
Totaal	28 889	53 923	Memorie	17 674	60 000	Memorie		

08. Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid

Dit hoofdbeleidsterrein omvat activiteiten met betrekking tot de algemene informatievoorziening binnen en tussen overheidsorganen. Hiertoe worden tevens gerekend de aspecten telematica, privacy en informatiebeveiliging en enkele specifieke toepassingen van informatietechnologie.

08.01. Bevordering informatievoorziening overheid*Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel*

Artikelonderdeel 01. Specifieke uitgaven overheidsinformatievoorziening

Het informatievoorzieningsbeleid richt zich enerzijds op optimalisering van de dienstverlening van de overheid naar de burger toe en anderzijds op het bevorderen van de mogelijkheden tot het gebruik van informatietechnologie om de samenhang en slagvaardigheid van overheids-

organisaties te vergroten. Daarbij zijn ook aspecten van privacy-bescherming, beheer van (digitale) informatie en informatiebeveiliging van belang.

Algemeen informatievoorzieningsbeleid

Het nieuwe algemene informatievoorzieningsbeleid is verwoord in de notitie «Terug naar de toekomst» (zie algemene deel van de memorie van toelichting). Centraal in deze laatste Beleidsnotitie Informatievoorziening Openbare Sector (BIOS) staat de verbetering van de relatie tussen overheid en burger. Een deel van het beleid heeft betrekking op het ondersteunen van de introductie van nieuwe media (waaronder digitale steden, maar ook elektronische referenda) ter versterking van de democratie.

Voorts wordt er gewerkt aan de verbetering van de dienstverlening van de overheid («servicecentra van de overheid»; één geïntegreerd overheidsloket op lokaal niveau) en worden de activiteiten voor het verbeteren van de kwaliteit van het overheidshandelen geïntensiveerd. Naast de kwaliteitsmonitor, die steeds meer door gemeenten op vrijwillige basis wordt toegepast, worden nieuwe kwaliteitsimpulsen ontwikkeld. Zo is onlangs een verkenning gestart naar de toepassingsmogelijkheden van «Citizens Charters» bij overheidsorganen. Een «Citizens Charter» of kwaliteitshandvest is een eenzijdige verklaring door een overheidsdienst, waarin deze zich garant stelt voor de eigen dienstverlening.

Het efficiënt opereren van de overheid op de markt voor informatietechnologie is gebaat bij het uitbrengen van modelcontracten, in het bijzonder op het gebied van datacommunicatie en telematica. Onderzocht wordt in hoeverre behoefte bestaat aan het formuleren van model-afspraken bij gegevensuitwisseling tussen overheidsinstanties. De behoefte daaraan wordt ook ingegeven door de ontwikkelingen op het gebied van informatiebeveiliging. De stijging van de inbreuken daarop kan intensivering van de coördinerende rol noodzakelijk maken, vooral met het oog op het vertrouwen dat door de burger wordt gesteld in de manier waarop de overheid met haar informatie omgaat. Het InformatieBeveiligings-beraad dat in 1995 is opgericht, zal een belangrijke aanzet kunnen geven tot het vaststellen van de prioriteiten. (De faciliterende activiteiten zijn onder artikelonderdeel 06 beschreven.)

Persoonsinformatiebeleid

De aandacht van het persoonsinformatiebeleid zal zich de komende tijd vooral richten op privacybescherming en fraudebestrijding. Het streven is erop gericht om een efficiënte informatievoorziening direct in relatie te brengen met een betere fraudebestrijding, zoals dat binnen de sector sociale zekerheid het geval is. Andere belangrijke ontwikkelingen zijn de nieuwe Europese privacyrichtlijn en de evaluatie van de (Nederlandse) Wet persoonsregistraties.

Documentaire informatievoorziening

In de komende periode zal met name aandacht worden besteed aan het ontwikkelen van een beleidskader voor het beheer van digitale informatie. Uitgangspunt daarbij is de in 1991 uitgebrachte algemene beleidslijn voor het beheer van archieven: 'Omslag in Opslag'. Daarin wordt aanbevolen het informatiebeheer af te stemmen op de behoeften vanuit de primaire werkprocessen van de ministeries. Doel van het op te stellen beleidskader is te verzekeren dat opgeslagen digitale informatie snel en adequaat kan worden teruggevonden ten behoeve van de belangen van bedrijfsvoering en verantwoording. Ten aanzien van de implementatie van het beleid zal specifieke aandacht worden besteed aan het ontwikkelen van een model voor een verwijssysteem naar overheidsbestanden en van specificaties voor methoden om digitale documenten 'automatisch' in de juiste context

te plaatsen. Daarnaast zal onderzoek worden gedaan naar de mogelijkheid om informatie uit bibliotheken, archieven en processystemen vanuit eenzelfde ontsluitingsmethodiek aan de gebruikers aan te bieden.

Voorbeeldprojecten BIOS

De interne samenhang tussen overheidsorganisaties stelt eisen aan de onderlinge communicatie van informatie. Het zogenaamde «overheids-datacommunicatieprofiel» voorziet in een verzameling van standaarden als leidraad, waardoor – op technisch niveau – de voorwaarden voor goede onderlinge communicatie zijn geschapen. Met de uitwerking en invoering is inmiddels begonnen.

De behoefte aan kostenbeheersing bij het verwerven van telematica-diensten heeft geleid tot het initiatief «Overheidsnetwerk 2000». Gezamenlijke aanbesteding van datatransportdiensten staat daarbij centraal. Uitbreiding van het initiatief, bijvoorbeeld op het gebied van telefonie, is in voorbereiding. Tenslotte kent het Nationaal Actieplan op het gebied van elektronische snelwegen de coördinerende rol toe aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken met betrekking tot initiatieven op dit terrein binnen de overheid.

Artikelonderdeel 02. Project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens

Op dit artikelonderdeel worden de uitgaven in het kader van het project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) geraamd. De uitgaven betreffen met name personele en materiële kosten ten behoeve van het project.

In dat kader worden onder meer activiteiten verricht voor de verdere ontwikkeling en invoering van de GBA, operationele beheersactiviteiten, voorlichting aan de gebruikers van het netwerk (gemeenten en afnemers) en activiteiten in het kader van de kwaliteitszorg en beveiliging.

In 1994 is de aansluiting van de gemeenten op het GBA-netwerk afgerond. Vervolgens is op 1 oktober 1994 de GBA-wet in werking getreden. Het grootste gedeelte van de afnemers zal in 1995 en 1996 op het GBA-netwerk aansluiten.

Met betrekking tot de kosten verbonden aan het berichtenverkeer kan het volgende worden opgemerkt. Na de inwerkingtreding van de wet is de wijze van verrekening herzien. Gemeenten, rijksafnemers, niet-rijksafnemers en derden betalen ieder overeenkomstig de wettelijk geregelde bekostigingsmethodiek hun deel (zie voor een nadere toelichting ook ontvangstenartikel 08.02, artikelonderdeel 02).

In de periode dat het merendeel van de afnemers op het GBA-netwerk zal worden aangesloten, blijft het beheer van het netwerk bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. De kosten worden aan de niet-rijksafnemers, derden en gemeenten voor hun deel toegerekend.

Zodra het beheer van het GBA-stelsel zal zijn overgedragen (naar verwachting per 1 januari 1997) aan de nabijliggende beheersorganisatie, worden de berichtkosten verrekend door de beheersorganisatie GBA.

Artikelonderdeel 06. Samenwerkingsverband informatiebeveiliging

Sinds 1990 is informatiebeveiliging een beleidsprioriteit van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Op basis van een ministerraadsbesluit van eind 1994 is een andere vorm gegeven aan de samenwerking op het terrein van de informatiebeveiliging binnen de rijksoverheid. De betrokkenheid van alle ministeries krijgt structureel vorm in een breed interdepartementaal overleg: het Informatiebeveiligingsberaad. Dit IB-beraad komt in de plaats van de Interdepartementale Commissie Informatiebeveiliging (ICIB). Sinds 1995 is het Advies- en Coördinatiepunt

Informatiebeveiliging (ACIB) ondergebracht bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Naast ondersteuning van het IB-beraad, heeft ACIB een faciliterende functie ten behoeve van de ministeries op het gebied van informatiebeveiliging. Belangrijke onderwerpen voor de komende tijd liggen met name op het terrein van de bewustwording en de uitvoering van het Voorschrift Informatiebeveiliging Rijksdienst, dat met ingang van 1 januari 1995 in werking is getreden. De financiering vindt vanaf 1996 plaats door een structurele overheveling van departementale bijdragen naar de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken van in totaal f 1,150 mln.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			24 490	22 124	17 260	15 922	15 922	
1e suppletore begroting 1995			-1 177	-1 874	-1 874	-1 874	-1 874	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:								
- Beleidsmatige mutaties				1 150	1 150	1 150	1 150	
- Beheersmatige mutatie			20	20	16	15	15	
Stand ontwerp-begroting 1996	39 605	25 725	23 333	21 420	16 552	15 213	15 213	15 213

Relatie verplichtingen en uitgaven (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	
Verplichtingen stand ontwerp-begroting 1996	39 605	25 725	23 333	21 420	16 552	15 213	15 213	15 213	Uitgaven stand ontwerp-begroting 1996
1994	4 055	25 725							29 780
1995	5 925		23 333						29 258
1996	5 925			21 420					27 345
1997	5 925				16 552				22 477
1998	5 925					15 213			21 138
1999	5 925						15 213		21 138
2000	5 925							15 213	21 138
na 2000									

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		30 415	28 049	23 185	21 847	21 847	
1e suppletore begroting 1995		-1 177	-1 874	-1 874	-1 874	-1 874	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk:							
- Beleidsmatige mutaties			1 150	1 150	1 150	1 150	
- Beheersmatige mutatie		20	20	16	15	15	
Stand ontwerp-begroting 1996	29 780	29 258	27 345	22 477	21 138	21 138	21 138

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutaties» hebben betrekking op de financiering van het ACIB en bestaan uit overboekingen/reallocatie van de volgende Ministeries van/artikel (bedragen x f 1 000):

- Algemene Zaken	2
- Justitie	227
- Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen	35
- Financiën	351
- Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	128
- Verkeer en Waterstaat	130
- Economische Zaken	81
- Landbouw, Natuurbeheer en Visserij	55
- Sociale Zaken en Werkgelegenheid	43
- Volksgezondheid, Welzijn en Sport	26
- 01.01	72
Totaal	1 150

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Specifieke uitgaven overheidsinformatievoorziening en organisatie van de rijksdienst	4 146	2 513	1 586	3 334	2 513	1 586	12.1	01.1
02 Project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens	20 809	20 142	18 684	25 695	26 067	24 609	12.1	01.34
06 Samenwerkingsverband informatiebeveiliging	770	678	1 150	751	678	1 150	12.1	01.1
Totaal	25 725	23 333	21 420	29 780	29 258	27 345		

De volume- en/of prestatiegegevens

Artikelonderdeel 02	1994	1995	1996
	aantal	aantal	aantal
aangesloten op GBA:			
– alle gemeenten	636	633	636
– met totaal inwoneraantal	15,1 mln	15,1 mln	15,1 mln
– afnemers	41	124	219
over netwerk verzonden berichten	9,9 mln	17,6 mln	26,2 mln

08.04. Personeel en materieel Centrale Archiefselectiedienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de personele en materiële uitgaven ten behoeve van de Centrale Archiefselectiedienst (CAS) te Winschoten geraamd.

De kernactiviteit van de CAS is het bewerken van grote (semi-)statische rijksarchieven. Het bewerken kan bestaan uit allerlei vormen van archiefselectie, inventarisatie, toegankelijk maken, ordening en materiële verzorging. De personeelsomvang van de CAS bestaat uit 110 formatieplaatsen.

Na de in 1994 afgeronde reorganisatie van de CAS is de dienst ingericht als een klantgerichte, effectief en professioneel werkende organisatie op het gebied van de archiefbewerking. In de nieuwe situatie wordt de taakstelling van de CAS niet meer – zoals voorheen – uitgedrukt in «aantallen km's te verwerken archief». De planning van de archiefbewerkingswerkzaamheden geschiedt (per project) op basis van voorcalculatie met begroting, een bewerkingsplan en een projectconvenant. In het convenant worden concrete afspraken vastgelegd met betrekking tot onder meer werkzaamheden en eindresultaat, alsmede benodigde hoeveelheid uren en het daarvoor geldende (fictieve) tarief.

In het streven naar een bedrijfsmatige aanpak, is een verandering aangebracht in de voorheen bestaande situatie, waarbij de CAS «om niet» werkzaamheden voor de departementen verrichtte zonder dat zichtbaar was welke kosten aan deze dienstverlening zijn verbonden.

Om de kosten voor archiefbewerkingswerkzaamheden meer inzichtelijk te maken, zijn met de ministeries convenanten afgesloten, met daarin (meerjarige) afspraken over de aard en de kosten van de bewerking van

ministeriële archieven, alsmede over de (fictieve) betaling daarvan. Zie voor dit laatste de toelichting op ontvangstenartikel 08.05.

In het kader van de invulling van de bezuinigingstaakstelling uit het regeerakkoord is op dit artikel (met ingang van 1996) een taakstellende bezuiniging verwerkt.

Overigens vindt momenteel overleg plaats met het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen over een verregaande vorm van samenwerking tussen de CAS en Rijksarchiefdienst binnen het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			8 977	8 977	8 977	8 977	8 977	
1e suppletore begroting 1995			658	-720	-1 191	-1 662	-1 636	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie			56	59	59	59	59	
Stand ontwerp-begroting 1996		12 058	9 691	8 316	7 845	7 374	7 400	7 434

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		8 977	8 977	8 977	8 977	8 977	
1e suppletore begroting 1995		658	-720	-1 191	-1 662	-1 636	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		56	59	59	59	59	
Stand ontwerp-begroting 1996	11 506	9 691	8 316	7 845	7 374	7 400	7 434

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit de toedeling van de loonbijstelling 1995.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
06 Actief regulier personeel	6 095	7 725	6 750	5 967	7 725	6 750	11.0	01.34
07 Overige personeelsuitgaven	3 348	–	–	3 299	–	–	12.1	01.34
08 Algemene uitgaven	2 350	1 966	1 566	2 093	1 966	1 566	12.1	01.34
09 Aanschaffingen	265	–	–	147	–	–	74.2	01.34
Totaal	12 058	9 691	8 316	11 506	9 691	8 316		

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal uren (x 1 000)	bedrag	aantal uren (x 1 000)	bedrag	aantal uren (x 1 000)	bedrag
– archiefbewerking normaal tot moeilijk tegen uurtarief f 67	100	6 700	100	6 700	100	6 700
– archiefbewerking eenvoudig tegen uurtarief f 60	28	1 680	28	1 680	28	1 680
– archiefspecialisten tegen uurtarief f 89	3	265	3	265	3	265
– analisten op locatie tegen uurtarief f 76	5	380	5	380	5	380
– overige materiële en personele uitgaven		2 481		666		291
– taakstelling						–1 000
Totaal		11 506		9 691		8 316

08.06. Integratie van personeels- en salarisadministraties

De grondslag van het artikel en het te voeren beleid

De Minister van Binnenlandse Zaken is in het verlengde van de coördinerende taak voor het overheidsperoneelsbeleid verantwoordelijk voor de coördinatie van de personeelsinformatievoorziening binnen de overheid in het algemeen en voor de rijksoverheid in het bijzonder. In dat kader is de minister tevens verantwoordelijk voor het onderhoud en beheer van de Interdepartementale Personeelsinformatie Automatiseringssystemen (IPA-systemen).

Het toezicht op het beheer en de ontwikkeling van de IPA-systemen wordt sinds 1994 uitgevoerd door een samenwerkingsverband van deelnemers aan de IPA-systemen. Dit samenwerkingsverband kent een Algemene Vergadering van Deelnemers (AVD) waarin alle deelnemers aan het samenwerkingsverband zijn vertegenwoordigd. Het door de AVD gekozen bestuur fungeert tevens als bestuur voor de Dienst Informatievoorziening Overheidspersoneel. Deze dienst is belast met de ontwikkeling en het beheer van de IPA-systemen. In financiële zin wordt een en ander sinds 1994 mogelijk gemaakt door enerzijds uitdeling van het IVOP-budget aan de deelnemers van het samenwerkingsverband en anderzijds volledige doorberekening van de kosten voor onderhoud en beheer.

Met ingang van 1 januari 1995 heeft de dienst IVOP de agentschapstatus. De begroting van het agentschap IVOP is opgenomen onder wetsartikel 3 van de begroting.

Dit najaar vindt een evaluatie plaats van het functioneren van de samenwerkingsconstructie en de uitvoeringsorganisatie. Op basis hiervan zal een besluit worden genomen over de aard en inrichting van het samenwerkingsverband na 1 januari 1997. Hieraan gekoppeld zal een besluit worden genomen over de uitdeling van de budgetten na 1996.

Artikelonderdeel 01. Integratie van personeels- en salarisadministraties

Op dit artikelonderdeel wordt het budget geraamd dat in verband met integrale kostendoorberekening ten goede komt aan de deelnemers van het samenwerkingsverband. Deelnemers zonder directe relatie met de rijksbegroting ontvangen hiertoe een jaarlijkse bijdrage die op onderhavig artikelonderdeel wordt geraamd.

De overige deelnemers ontvangen hun aandeel door middel van budgetoverheveling.

In afwachting van nadere besluitvorming over de aard en inrichting van het samenwerkingsverband na 1996, wordt vooralsnog alleen budgetoverheveling voorgesteld voor het jaar 1996.

Artikelonderdeel 02. Bijdragen agentschap IVOP

In het kader van de eerste suppletore begroting 1995 is de raming van onderhavig artikel verhoogd met f 2 mln in 1995 en 1996 ter financiering van een deel van de renovatiekosten voor het salarissysteem. Tevens is destijds de raming 1995 verhoogd met f 3,2 mln in verband met een bij tweede suppletore begroting 1994 aangemelde reservering ten behoeve van het agentschap IVOP. Het betreft hier in feite bijdragen aan het agentschap IVOP. Derhalve wordt voorgesteld een nieuw artikelonderdeel 02 toe te voegen aan onderhavig artikel.

De cijfers

Opbouw verplichtingen vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	t/m 1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995			16 091	15 709	15 709	15 709	15 709	
1e suppletore begroting 1995			-6 876	1 466				
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutaties			29	-11 160	188	207	223	
Stand ontwerp-begroting 1996		16 471	9 244	6 015	15 897	15 916	15 932	15 953

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		16 091	15 709	15 709	15 709	15 709	
1e suppletore begroting 1995		-6 876	1 466				
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: - Beheersmatige mutaties		29	-11 160	188	207	223	
Stand ontwerp-begroting 1996	17 490	9 244	6 015	15 897	15 916	15 932	15 953

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutaties» bestaan uit:
- overboekingen/reallocaties in 1996 naar de volgende Ministeries van artikelen voortvloeiende uit de overheveling van het IVOP-budget, dat ten goede komt aan de deelnemers van het samenwerkingsverband (bedragen x f 1 mln):

- Algemene Zaken	0,025
- Buitenlandse Zaken	0,320
- Justitie	1,912
- Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen	0,185
- Financiën	2,363
- Defensie	1,845
- Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer	0,543
- Verkeer en Waterstaat	1,103
- Economische Zaken	0,383
- Landbouw, Natuurbeheer en Visserij	0,931
- Sociale Zaken en Werkgelegenheid	0,186
- Volksgezondheid, Welzijn en Sport	0,573
- 01.01	0,333
- 06.01	0,038
- 07.03	0,590
Totaal	11,330

- een reallocatie van artikel 01.01 ad f 0,139 mln in 1996, ad f 0,157 mln in 1997, ad f 0,176 mln in 1998 en ad f 0,192 mln in 1999 in verband met een correctie op de in de eerste suppletore begroting 1995 verdeelde loonbijstelling 1994;
- de toedeling van de loonbijstelling 1995 ad f 0,029 mln in 1995 en ad f 0,031 mln vanaf 1996.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de verplichtingen en uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Verplichtingen			Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Integratie personeels- en salarisadministraties	16 471	4 044	4 015	17 490	4 044	4 015	12.1	01.33
02 Bijdragen agentschap IVOP		5 200	2 000		5 200	2 000	03	01.33
Totaal	16 471	9 244	6 015	17 490	9 244	6 015		

09. Algemene Bestuursdienst

Eind 1994 is in de ministerraad besloten tot de invoering van de «Algemene Bestuursdienst». Dit besluit is genomen met het oog op de verbetering van de inrichting en het functioneren van de rijksdienst en de doelstelling te komen tot een kleiner, transparanter en flexibeler overheidsapparaat, dat zich concentreert op de kerntaken. In dit streven past de ontwikkeling naar een Algemene Bestuursdienst (ABD). Met de vorming van de ABD wordt een bijdrage geleverd aan een hoogwaardiger en breed inzetbaar ambtelijk apparaat dat in staat is om over de grenzen van het eigen departement heen te kijken.

Het personeelsbeleid van de ABD wordt ontwikkeld en uitgevoerd door het bureau voor de vorming van de Algemene Bestuursdienst (bureau voor de ABD), dat als zelfstandige eenheid rechtstreeks ressorteert onder de secretaris-generaal van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Het bureau voor de ABD moet ervoor zorgen dat er meer samenhang komt tussen en binnen de ministeries.

09.01. Personeel en materieel Algemene Bestuursdienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Actief regulier personeel

Op dit artikelonderdeel worden de personele uitgaven geraamd van het bureau Algemene Bestuursdienst.

Artikelonderdeel 02. Overige personeelsuitgaven

Op dit artikelonderdeel worden de overige personeelsuitgaven geraamd van het bureau Algemene Bestuursdienst zoals onder andere uitgaven voor raming en opleiding. Vooralsnog is geen raming opgevoerd.

Artikelonderdeel 03. Materieel

Op dit artikelonderdeel worden de materiële uitgaven geraamd van het bureau Algemene Bestuursdienst. Dit betreft voor 1996 onder andere materiële uitgaven voor de huisvesting van het bureau voor de ABD.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
1e suppletore begroting 1995		700	1 200	1 200	1 200	1 200	
Stand ontwerp-begroting 1996		700	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de uitgaven (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Uitgaven			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Actief regulier personeel		300	700	11.1	01.1
02 Overige personeelsuitgaven		–	–	12.1	01.1
03 Materieel		400	500	12.1	01.1
Totaal		700	1 200		

De volume- en/of prestatiegegevens

De startformatie van het bureau Algemene Bestuursdienst bedraagt 5 formatieplaatsen.

09.02. Personeelsbeleid Algemene Bestuursdienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de uitgaven geraamd met betrekking tot de programma-uitgaven van het bureau Algemene Bestuursdienst. In 1996 ligt het accent op het ontwikkelen van instrumenten ten aanzien van opleiding, loopbaantrajecten, assessment en potentieelbeoordeling.

De cijfers

Opbouw uitgaven vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995							
1e suppletore begroting 1995		300	300	300	300	300	
Stand ontwerp-begroting 1996		300	300	300	300	300	300

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 12.1, de functionele code is 01.1.

Wetsartikel 2 (ontvangsten)

01. Algemeen

01.06. Ontvangsten A&O subsidies

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden ontvangsten geraamd die het Ministerie van Binnenlandse Zaken verkrijgt uit subsidies van het A&O-fonds.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
1e suppletore begroting 1995		120					
Stand ontwerp-begroting 1996	451	120	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.2, de functionele code is 06.40.

01.08. Overige ontvangsten

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden diverse ontvangsten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken geraamd. Onder meer betreft het de ontvangsten voortvloeiende uit de doorberekening aan derden van ZVO-uitkeringen (Ziektekostenvoorziening Overheidspersoneel).

Daarnaast worden met ingang van 1994 op dit artikel dividendontvangsten geraamd die voortvloeien uit de deelnemingen van het Ministerie van Binnenlandse Zaken in de NV SDU en in de NV RCC. Gezien de onzekerheid over de hoogte van het toekomstige uit te keren dividend wordt geen raming opgevoerd.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		7 019	11 339	6 839	6 839	6 839	
1e suppletore begroting 1995		3 238					
Stand ontwerp-begroting 1996	44 405	10 257	11 339	6 839	6 839	6 839	6 839

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Inhouding op salarissen voor dienstverlening	–	240	240	16.1	01.1
02 Bijdragen van belanghebbenden voor inkoop van diensttijd voor pensioen	34	45	45	11.2	01.1
03 Ontvangsten Hoge Raad van Adel	21	20	20	26.2	01.1
04 Ontvangsten uit sociale zekerheids- en werkgelegenheidsregelingen	–	–	–	47	01.1
05 Diverse ontvangsten	23 882	5 080	6 162	16.1	01.1
06 ZVO-doorberekening aan departementen	9 887	4 872	4 872	11.3	05.2
07 Dividendontvangsten	10 581	–	–	28.2	01.34
Totaal	44 405	10 257	11 339		

02. Openbaar Bestuur

02.01. Inhoudingen voor pensioenen van de leden van het Europees Parlement of hun betrekkingen

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers betalen de leden en de oud-leden (de wachtgeldgerechtigden) van het Europees Parlement pensioenpremies. Dit premiebijdrageverhaal bedraagt op dit moment 8,65% van de schadeloosstelling casu quo 4,33% van het wachtgeld.

Het aantal Nederlandse leden van het Europees Parlement bedraagt 31.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		390	385	381	376	414	
Stand ontwerp-begroting 1996	224	390	385	381	376	414	390

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 11.2, de functionele code is 01.1.

02.02. Werking politiek systeem

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van artikel G 14 van de Kieswet en artikel 15 van de Wet Europese verkiezingen, dienen partijen die aan verkiezingen deelnemen een zogenaamde waarborgsom bij de Staat te storten. Indien een partij bij de verkiezingen niet tenminste 75% van de kiesdeler behaalt, vervalt de

gestorte waarborgsom aan de Staat. Gezien de onzekerheid van deze ontvangsten is een memorie-raming opgenomen.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
Stand ontwerp-begroting 1996	612	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 58.1, de functionele code is 01.1.

02.03. Diverse ontvangsten

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden diverse ontvangsten geraamd op het terrein van het openbaar bestuur.

Het betreft mogelijke ontvangsten als gevolg van afrekening van in voorgaande begrotingsjaren verstrekte voorschotten, ontvangsten wegens medefinanciering door derden van door het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgevoerde activiteiten, van derden ontvangen onkostenvergoedingen, alsmede opbrengsten van de verkoop van brochures/publikaties op het gebied van het openbaar bestuur. Op voorhand is de hoogte van dergelijke ontvangsten niet te ramen.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
1e suppletore begroting 1995		744					
Stand ontwerp-begroting 1996	1 739	744	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.1, de functionele code is 01.1.

02.04. Paspoortleges

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Dit artikel betreft de raming van de ontvangsten in verband met de terzake van de afgifte van reisdocumenten af te dragen rijksleges. Deze afdracht is gebaseerd op artikel 7 van de Paspoortwet (Stb. 1991, 498) en het Besluit Paspoortgelden (Stb. 1991, 563). De rijkslegestarieven bedragen f 52 voor het paspoort en f 15 voor de Europese identiteitskaart.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		69 035	73 887	89 120	98 048	122 355	
1e suppletore begroting 1995		6 000					
Stand ontwerp-begroting 1996	96 518	75 035	73 887	89 120	98 048	122 355	75 035

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 38.5, de functionele code is 01.40.

De volume- en/of prestatiegegevens

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal	bedrag	aantal	bedrag	aantal	bedrag
«oude» paspoorten: toeristenkaarten	1,77 mln 0,3 mln	92 240 4 278				
«nieuwe» reis- documenten: paspoorten			1,2 mln	62 000	1,2 mln	62 000
Europese identiteits- kaarten			0,9 mln	13 035	0,8 mln	11 887
Totaal		96 518		75 035		73 887

02.05. Ontvangsten sociale vernieuwing

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden diverse ontvangsten op het terrein van sociale vernieuwing, alsmede (tot en met het jaar 1995) de door gemeenten aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken terug te betalen niet tot besteding gekomen bijdragen sociale vernieuwing geraamd. Het gaat daarbij om gelden die in het kader van de brede doeluitkering sociale vernieuwing tot en met 1993 bij wijze van voorschot aan gemeenten zijn uitgekeerd en die door gemeenten niet zijn aangewend conform de in de convenanten vastgelegde afspraken. De in het jaar 1993 verstrekte voorschotten worden in het jaar 1995 afgerekend.

Voor de jaren 1996 en verder gaat het uitsluitend om eventuele «diverse ontvangsten», die niet op voorhand kunnen worden geraamd.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie		27 915					
Stand ontwerp-begroting 1996	21 098	27 915	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit een desaldering met uitgaven-artikel 02.08 in verband met teruggevorderde gelden van gemeenten op grond van de afrekening van de doeluitkering sociale vernieuwing 1993. Deze teruggevorderde gelden worden opnieuw op het terrein van sociale vernieuwing ingezet.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Diverse ontvangsten	239	–	–	12.2	01.1
02 Verrekening van verstrekte voorschotten	20 859	27 915	–	43.2	01.1
Totaal	21 098	27 915	Memorie		

05. Openbare Orde en Veiligheid

05.01. Ontvangsten Dienst Geneeskundige Verzorging Politie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De Dienst Geneeskundige Verzorging Politie (DGVP) fungeert als een verplichte ziektekostenverzekeraar voor zowel de gepensioneerden en hun nagelaten betrekkingen van de voormalige Gemeentepolitie en de Rijkspolitie, alsmede voor het actieve politiepersoneel in dienst van de regionale politie.

De DGVP gaat uit van een kostendeckende premieheffing. Op dit artikel worden de premie-ontvangsten geraamd. De uitgaven worden begroot op uitgavenartikel 05.09.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		292 065	310 120	329 291	349 647	349 647	
1e suppletore begroting 1995		-28 395	-16 387	-27 075	-40 251	-33 894	
Stand ontwerp-begroting 1996	275 792	263 670	293 733	302 216	309 396	315 753	322 246

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 47, de functionele code is 05.2.

05.05. Ontvangsten Brandweezorg

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De ontvangsten op dit artikel betreffen de doorberekende kosten van de door de directie Brandweer en Rampenbestrijding verstrekte publicaties en overige ontvangsten die betrekking hebben op de brandweezorg. De directe kosten van de publicaties, die de directie in het kader van de serviceverlening verkoopt, worden volledig in rekening gebracht.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		88	88	88	88	88	
Stand ontwerp-begroting 1996	872	88	88	88	88	88	88

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Retributies voor bewezen diensten	678	-	-	16.2	03.4
02 Keuringen (Beproevingstation)	129	-	-	16.2	03.4
03 Diverse ontvangsten	65	88	88	16.2	03.4
Totaal	872	88	88		

05.06. Ontvangsten Rijksbrandweeracademie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Kortheidshalve wordt verwezen naar het gestelde bij de uitgavenartikelen 05.16, 05.17 en 05.26.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		408	408	408	408	408	
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beleidsmatige mutatie			–408	–408	–408	–408	
Stand ontwerp-begroting 1996	973	408	Vervallen	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De «beleidsmatige mutatie» bestaat uit een desaldering met uitgavenartikel 05.26 die met de verzelfstandiging van de Rijksbrandweeracademie samenhangt.

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Cursusgelden en bijdragen in de verblijfkosten van cursisten	973	408		16.2	03.4
02 Diverse ontvangsten Rijksbrandweeracademie	–	–		16.2	03.4
Totaal	973	408	Vervallen		

05.07. Ontvangsten Rampenbestrijding en hulpverlening

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De ontvangsten die kunnen optreden als gevolg van de rampbestrijdingstaak worden op dit artikel geraamd. Het betreft ontvangsten uit inruil van in onbruik geraakt materieel voor de rampenbestrijding, eventuele huuropbrengsten van medegebruik van infrastructurele voorzieningen, alsmede ontvangsten die kunnen voortvloeien uit de vaststelling van de definitieve bijdrage aan de regionale brandweren als gevolg van de verrekening van verleende voorschotten over de periode 1991–1993 en de GGD'en over de periode 1988–1992.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	
1e suppletore begroting 1995		500					
Stand ontwerp-begroting 1996	1 232	500	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie	Memorie

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.1, de functionele code is 03.5.

05.08. Ontvangsten als gevolg van de opheffing van de Kringen Bescherming Bevolking

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Voor de toelichting op dit artikel wordt korthedshalve verwezen naar het gestelde bij uitgavenartikel 05.18.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	
Stand ontwerp-begroting 1996	66	Nihil	Vervallen	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 48.2, de functionele code is 03.5.

05.09. Ontvangsten Politie

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor de opvang van asielzoekers komen ten dele ten laste van het Ministerie van Buitenlandse Zaken/Ontwikkelingssamenwerking. De in dit kader ontvangen gelden worden geraamd op onderhavig artikel. De betreffende uitgaven van de uitbreiding van de politie-sterkte ten behoeve van de asielzoekerscentra worden geraamd op uitgavenartikel 05.23.

Tevens worden op dit artikel eventuele ontvangsten van algemene aard van politie geraamd.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	
1e suppletore begroting 1995		1 185					
Stand ontwerp-begroting 1996	65 680	26 185	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.2, de functionele code is 03.2.

06. Binnenlandse Veiligheidsdienst

06.01. Diverse ontvangsten

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de diverse ontvangsten van de Binnenlandse Veiligheidsdienst verantwoord.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		100	100	100	100	100	
Stand ontwerp-begroting 1996	244	100	100	100	100	100	100

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.1, de functionele code is 03.6.

07. Management en Personeelsbeleid

07.01. Inhoudingen als bedoeld in artikel 5 van de Inhoudingswet overheidspersoneel 1982

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op basis van het Convenant inzake de privatisering van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds is het bruto-netto traject herzien. Als gevolg daarvan is, op grond van de Wet financiële voorzieningen privatisering Abp, de Inhoudingswet 1982 per 1 januari 1995 komen te vervallen.

Derhalve wordt voorgesteld het onderhavige artikel met ingang van 1996 te laten vervallen.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		63 900	63 900	63 900	63 900	63 900	
1e suppletore begroting 1995		-63 900	-63 900	-63 900	-63 900	-63 900	
Stand ontwerp-begroting 1996	87 934	Nihil	Vervallen	Vervallen	Vervallen	Vervallen	

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 11.2, de functionele code is 01.30.

07.02. Ontvangsten werving, selectie en mobiliteit

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden inkomsten, die voortvloeien uit doorberekening van door RPD Advies geleverde diensten op het terrein van personeelsselectie, management- en loopbaanontwikkeling verantwoord. Momenteel wordt RPD Advies gereorganiseerd. Dit vloeit voort uit het voornemen bij RPD Advies gefaseerd tot een kostendekkende exploitatie in 1999 te komen door enerzijds het beperken van de exploitatie-uitgaven en anderzijds een geleidelijke verhoging van de omzet. Aangezien de personele en materiële uitgaven worden geraamd op het uitgavenartikel 01.01 is bij eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) de beperking van de uitgaven tot uitdrukking gebracht door de raming van dat artikel te verlagen.

Thans wordt door middel van een structurele desaldering de ontvangstenraming meer in overeenstemming gebracht met de omzetverwachtingen. Vooralsnog is daarbij in afwachting van nadere besluitvorming over het nog vast te stellen ondernemingsplan uitgegaan van de omzetverwachtingen in 1995 (totale omzet circa f 7 mln). Een aanvullende (desalderende) verhoging van de ontvangstenraming zal in het kader van de begrotingsuitvoering 1996, respectievelijk de begrotingsvoorbereiding 1997 aan de orde worden gesteld.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		2 750	2 750	2 750	2 750	2 750	
1e suppletore begroting 1995		4 250					
Nog niet opgenomen in een begrotingsstuk: – Beheersmatige mutatie			4 250	4 250	4 250	4 250	
Stand ontwerp-begroting 1996	6 376	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000

De toelichting bij de cijfers

De «beheersmatige mutatie» bestaat uit een desaldering met uitgaven-artikel 01.01 in verband met doorberekening van door RPD Advies verleende diensten.

De economische code van dit artikel is 16.1, de functionele code is 01.33.

07.03. Ontvangsten Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op grond van het koninklijk besluit van 22 juli 1985 (Stb. 1985, 462), worden op dit artikel de ontvangsten van de Rijks Bedrijfsgezondheids- en Bedrijfsveiligheidsdienst geraamd voor werkzaamheden voor derden. Vanaf 1993 wordt het merendeel van de kosten, op basis van convenanten die met de departementen zijn gesloten, integraal doorberekend. Verwijzend naar het gestelde inzake de privatisering van de RBB bij uitgaven-artikel 07.06 wordt vooralsnog uitgegaan van de huidige meerjarenraming.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		43 803	2 763	2 763	2 763	2 763	
1e suppletore begroting 1995		15 547					
Stand ontwerp-begroting 1996	54 221	59 350	2 763	2 763	2 763	2 763	2 763

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Verrichten van werkzaamheden voor derden	54 221	59 350	2 763	16.1	01.33
02 Diverse ontvangsten	–	–	–	16.1	01.33
Totaal	54 221	59 350	2 763		

07.06. Diverse ontvangsten

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op het onderhavige artikel worden de overige ontvangsten van het hoofdbeleidsterrein Management en Personeelsbeleid verantwoord.

Artikelonderdeel 01. Diverse ontvangsten

Dit artikelonderdeel betreft met name ontvangsten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken/Ontwikkelingssamenwerking. Deze ontvangsten hangen samen met de bijdrage van dat ministerie in de kosten voor de Garantiewet Surinaamse Pensioenen en zijn desalderend tot uitdrukking gebracht op uitgavenartikel 07.12.

Artikelonderdeel 02. Pensioenbijdragen

Op grond van diverse ministeriële besluiten bestaat voor bepaalde categorieën overheidspersoneel uit de voormalige overzeese gebiedsdelen de mogelijkheid hun diensttijd in te kopen. De ontvangsten worden geraamd op f 0,1 mln.

Artikelonderdeel 03. Doorberekening uitvoeringskosten automatisering DUO

Op dit artikelonderdeel worden de ontvangsten verantwoord in verband met de doorberekening van de benodigde extra uitgaven DUO (Dienst Uitvoering Ontslaguitkeringsregelingen) voor de ontwikkeling van het DUO-automatiseringssysteem (DUAS), dat in 1994 in gebruik is genomen.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		1 703	1 603	1 503	1 403	1 303	
1e suppletore begroting 1995		9 648					
Stand ontwerp-begroting 1996	11 618	11 351	1 603	1 503	1 403	1 303	1 303

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Diverse ontvangsten	11 618	11 251	1 503	16.1	01.33
02 Pensioenbijdragen	–	100	100	11.2	01.30
03 Doorberekening uitvoeringskosten automatisering DUO	–	–	–	12.1	01.33
Totaal	11 618	11 351	1 603		

08. Informatievoorziening en Automatiseringsbeleid

08.02. Diverse ontvangsten

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Artikelonderdeel 01. Verstrekken van gegevens betreffende de bevolkingsboekhouding

De raming voor de ontvangsten uit hoofde van het verstrekken aan derden (niet-overheidsinstanties) van inlichtingen uit de registers van het Bureau Vestigingsregister (voorheen Rijksinspectie bevolkingsregisters), is gebaseerd op de verstrekking van gemiddeld ongeveer 1 400 inlichtingen per maand tegen een in de «Regeling rechten Rijksinspectie Bevolkingsregisters» (Stcrt. 1993, nr. 98) vastgesteld tarief van f 5,50 per inlichting.

Artikelonderdeel 02. Ontvangsten project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens

Op dit artikelonderdeel worden diverse ontvangsten met betrekking tot het project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens (GBA) geraamd. Deze bestaan voor een belangrijk deel uit de met de gemeenten en de andere afnemers (vanaf 1 oktober 1994) te verrekenen berichtkosten voor het gebruik van het GBA-netwerk. De berichtkosten worden verrekend op basis van een kostendekkend tarief per verzonden bericht. De voor de verschillende categorieën afnemers geldende tarieven zijn opgenomen in de GBA-wet.

In de loop van 1995 zullen de ten behoeve van het GBA-netwerk te hanteren berichttarieven voor 1996 vastgesteld worden. Vooralsnog is voor 1996 een taakstellend ontvangstenbedrag van f 12,715 mln opgenomen.

De raming voor de GBA-ontvangsten (wegens berichtkosten) is als volgt opgebouwd:

(bedragen x f 1 000)

	1994		1995		1996	
	aantal te verrekenen berichten	bedrag	aantal te verrekenen berichten	bedrag	aantal te verrekenen berichten	bedrag
gemeenten	5,4 mln	2 068	2,7 mln (4e kw 94)	1 188		0
niet-rijksafnemers/derden f 0,72 per bericht			6,01 mln	4 385	10,23 mln	7 365
gemeenten (met totaal 15,1 mln inwoners) f 0,19 per inwoner				2 869		2 869
afnemers (15,6 mln afnemers- indicaties) f 0,10 per indicatie				1 560		1 560
mede-financiering niet- rijksafnemers/derden logisch-ontwerp-2				548		921
bijdrage rijksafnemers logisch- ontwerp-2		2 104				
Totaal		4 172		10 550		12 715

Artikelonderdeel 03. Bijdrage van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds aan het project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens

Deze geraamde ontvangst betreft de vastgestelde bijdrage van het Abp aan de exploitatie van het GBA.

Artikelonderdeel 04. Overige ontvangsten

Onder dit artikelonderdeel worden (de overige) diverse ontvangsten verantwoord op dit hoofdbeleidsterrein. Het betreft bijvoorbeeld mogelijke ontvangsten als gevolg van de afrekening van in voorgaande begrotingsjaren verstrekte voorschotten, alsmede opbrengsten van de verkoop van brochures/publikaties op het gebied van het informatievoorzieningsbeleid. Op voorhand is de hoogte van dergelijke ontvangsten niet te ramen.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		10 992	13 157	8 293	6 955	6 955	
1e suppletore begroting 1995		1 078					
Stand ontwerp-begroting 1996	6 636	12 070	13 157	8 293	6 955	6 955	6 955

De onderverdeling naar artikelonderdelen

De onderverdeling naar artikelonderdelen van de ontvangsten (x f 1 000) en de economische en functionele codering

Artikelonderdeel	Ontvangsten			Codering	
	1994	1995	1996	econ.	funct.
01 Verstrekken van gegevens betreffende de bevolkingsboekhouding	138	95	95	38.5	01.34
02 Ontvangsten project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens	4 172	10 550	12 715	12	01.34
03 Bijdrage van het Algemeen burgerlijk pensioenfonds aan het project Gemeentelijke Basisadministratie persoonsgegevens	347	347	347	16.2	01.34
04 Overige ontvangsten	1 979	1 078	–	16.1	01.34
Totaal	6 636	12 070	13 157		

08.03. Rente-ontvangsten Circle Information Systems B.V.

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

De laatste aflossing en rentebetaling uit hoofde van de bij de opheffing van het voormalig Computer Centrum Limburg aan Circle Information Systems B.V. verstrekte lening tot financiering van de in Circle ingebrachte activa hebben in 1994 plaatsgevonden. Derhalve is het artikel met ingang van 1995 komen te vervallen.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Vervallen					
Stand ontwerp-begroting 1996	312	Vervallen					

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 26.1, de functionele code is 01.34.

08.04. Ontvangsten Integratie van personeels- en salaris-administraties

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

In verband met de agentschapstatus van IVOP worden vanaf 1995 geen ontvangsten meer op onderhavig artikel geraamd. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het gestelde bij uitgavenartikel 08.06.

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	
Stand ontwerp-begroting 1996	16 284	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.1, de functionele code is 01.34.

08.05. Ontvangsten Centrale Archiefselectiedienst

Het te voeren beleid en de grondslag van het artikel

Op dit artikel worden de ontvangsten van de Centrale Archiefselectiedienst (CAS) verantwoord. Deze betreffen voornamelijk de incidentele inkomsten uit het tegen betaling verlenen van diensten op het terrein van archiefbewerking en –advisering.

Omdat de werkzaamheden van de CAS met ingang van 1995 voornamelijk worden verricht op basis van convenanten met de klantdepartementen waarin mede is vastgelegd dat de betaling fictief zal geschieden, worden geen inkomsten geraamd (zie ook de toelichting bij uitgavenartikel 08.04).

De cijfers

Opbouw ontvangsten vanaf de vorige ontwerp-begroting (x f 1 000)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Stand ontwerp-begroting 1995		Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	
1e suppletore begroting 1995		400					
Stand ontwerp-begroting 1996	1 639	400	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil

De toelichting bij de cijfers

De economische code van dit artikel is 16.2, de functionele code is 01.34.

Wetsartikel 3 (agentschapbegroting)

1. Inleiding

1.1. Algemeen

Met ingang van 1995 heeft de dienst Informatievoorziening Overheids-personeel de agentschapsstatus verkregen. Het agentschap verzorgt een pakket diensten op het terrein van de personeels- en salarisinformatie-voorziening ten behoeve van een groep samenwerkende deelnemers uit de kring van de rijksoverheid en de universiteiten. De rol van het agentschap daarbij is zorg te dragen voor het ontwerpen, ontwikkelen, bouwen, in stand houden en exploiteren van personeelsinformatie-systemen als instrument voor het personeelsmanagement, zowel op het terrein van de salarisadministratie, als op het terrein van het personeels-beleid en het personeelsbeheer. De core business bestaat uit het onderhoud (inhoudelijk) en beheer (inhoudelijk en financieel) van de Interdepartementale Personeelsinformatie Automatiseringssystemen (IPA-systemen).

De IVOP-kosten worden met ingang van 1994 integraal doorberekend aan de deelnemers van het samenwerkingsverband. Deze deelnemers zijn vertegenwoordigd in een Algemene Vergadering van Deelnemers (AVD). Het agentschap wordt direct aangestuurd door een bestuur dat verantwoording aflegt aan de AVD. De AVD stelt de begroting (en daarmee impliciet de tarieven) en de jaarrekening vast. In dit verband wordt tevens verwezen naar het gestelde terzake bij uitgavenartikel 08.06.

1.2. Producten en diensten van het agentschap IVOP

De producten van het agentschap kunnen in twee hoofdgroepen worden onderverdeeld:

1. Salarisverwerking
2. Personele- en financiële informatievoorziening

De producten op het gebied van salarisverwerking betreffen het onderhoud en beheer van een drietal te onderscheiden subsystemen (salarissysteem kern, decentrale invoer en standaard interface). Er wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen een aantal verschillende vormen van onderhoud en beheer, te weten:

- basisonderhoud (voor alle gebruikers noodzakelijk)
- centrale regelgeving

- sectorale regelgeving
- individueel onderhoud

De eerste twee categorieën worden doorberekend op basis van een tarief per individuele arbeidsrelatie (IAR) die een opdrachtgever in een van de subsystemen geregistreerd heeft. De laatste twee categorieën worden doorberekend op basis van een offerte per aan te passen onderwerp. Wanneer hier sprake is van meerdere opdrachtgevers per onderwerp wordt het aantal IAR's als verdeelsleutel voor de door te berekenen bedragen gehanteerd.

De kosten van de exploitatie van het salarissysteem worden door het RCC rechtstreeks bij de gebruikers in rekening gebracht. Het agentschap IVOP kan namens de deelnemers afspraken maken over het verrekenen van de exploitatiekosten.

De producten op het gebied van de personele- en financiële informatievoorziening betreffen het onderhoud en beheer van diverse personele- en financiële systemen.

Ten aanzien van deze systemen worden twee soorten onderhoud en beheer uitgevoerd, te weten basisonderhoud en individueel onderhoud. Ook hier vindt doorberekening voor een belangrijk deel plaats op basis van een tarief per IAR per systeem. De klant-specifieke zaken worden op basis van offertes in rekening gebracht.

De te onderscheiden tarieven worden jaarlijks vastgesteld door de Algemene Vergadering van Deelnemers (AVD) aan de hand van een inventarisatie van de te verrichten werkzaamheden en de hiervoor geraamde kosten.

De «meetbaarheid» van de producten in termen van input en output wordt bemoeilijkt door het heterogene karakter van de producten en diensten van IVOP. De aard en omvang van de werkzaamheden van het agentschap IVOP worden immers enerzijds bepaald door de wensen van de deelnemers en anderzijds door de ontwikkelingen in wet- en regelgeving en arbeidsvoorwaarden. Sturing vooraf of tussentijds op basis van eenduidige kengetallen/streefcijfers is als gevolg van het voorgaande slechts in beperkte mate mogelijk. Derhalve is een aantal indicatoren ontwikkeld dat in meerjarig perspectief achteraf een indicatie geeft van de efficiency en effectiviteit van het agentschap. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar het gestelde terzake bij paragraaf 4 «Kengetallen».

1.3. Renovatie salarissysteem (afschrijvingen, investeringen)

Inmiddels heeft de AVD besloten het salarissysteem te renoveren. De totale renovatiekosten worden geraamd op circa f 15 mln. Hiervan zal f 4,5 mln (30%) worden gefinancierd door de deelnemers van het samenwerkingsverband. Een bedrag van f 6,5 mln wordt gefinancierd uit de eindejaarsmarge op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Voor de resterende f 4 mln is in het kader van de eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) generale financiering voorgesteld. In dit verband wordt tevens verwezen naar het gestelde bij uitgavenartikel 08.06, artikelonderdeel 02.

Als gevolg van het besluit het bestaande IPA-systeem te renoveren in plaats van te vervangen door een volledig nieuw systeem is de noodzakelijke investering naar verwachting aanzienlijk geringer dan oorspronkelijk was geraamd (f 15 mln in plaats van f 35 mln). De waardering van het IPA-systeem is, in verband met het ontbreken van gegevens over de historische kostprijs, in de balans gebaseerd op de actuele waarde. Deze waarde wordt gevormd door het totaal van de netto opbrengsten van het systeem tijdens de resterende levensduur. De netto opbrengst van het systeem wordt bepaald door de opslag die in de tarieven is opgenomen

teneinde de noodzakelijk geachte vervangings-/renovatie-investering te kunnen plegen. In navolging op het besluit het systeem niet te vervangen maar te renoveren heeft de AVD tevens besloten de opslag in het tarief ter dekking van de investering neerwaarts aan te passen (was f 3,5 mln per jaar voor 1994, 1995 en 1996, is geworden f 3,5 mln in 1994 en respectievelijk f 3 mln en f 1,5 mln voor de jaren 1995 en 1996). Gegeven de gebruikte waarderingsgrondslag resulteert dit in een incidentele waardevermindering van f 2,5 mln. Deze waardevermindering is ten laste van het vermogen gebracht. Datzelfde geldt voor de incidentele waardevermindering van f 0,6 mln voor de systemen «standaard interface» en «decentrale invoer» waarvan is vastgesteld dat deze na de renovatie niet als afzonderlijke systemen zullen terugkeren.

1.4. Europese aanbestedingsprocedure

IVOP bevindt zich momenteel midden in een Europese aanbestedingsprocedure voor de renovatie van het IPA-systeem en het onderhoud, beheer en exploitatie van het systeem na de renovatie. Inmiddels is de shortlist van leveranciers vastgesteld. De offerte-aanvragen zijn eind juni 1995 verstuurd. Naar verwachting kan begin september 1995 een definitieve keuze voor een leverancier worden gemaakt.

Vooruitlopend op nadere besluitvorming rond de renovatie van het salarissysteem is bij het opstellen van de begroting van baten en lasten, uitgaande van de geraamde renovatiekosten van f 15 mln, vanaf 1997 vooralsnog rekening gehouden met f 1,5 mln aan afschrijvingskosten op het gerenoveerde salarissysteem voor een periode van 10 jaar.

1.5. Kostenreductie na renovatie (meerjarenraming vanaf 1997)

Het belangrijkste oogmerk bij de renovatie van het IPA-systeem is het realiseren van een aanzienlijke reductie in de kosten voor onderhoud, beheer en exploitatie. De resultaten die met deze renovatie worden nagestreefd zijn op 18 mei 1995 door de AVD vastgesteld.

Kort samengevat komt het besluit erop neer dat de externe kosten van de deelnemers voor de salarisverwerking de f 55 per IAR niet mogen overstijgen. Dit zijn de totale kosten van

- de exploitatie van het systeem,
- het onderhoud en beheer van het systeem,
- de afschrijvingen en
- de kosten van IVOP betreffende het salarissysteem.

Afhankelijk van de verschillende aanbiedingen van leveranciers zal dit resulteren in een grotere of kleinere reductie van de kosten derden, kosten IVOP en de afschrijvingskosten. Een belangrijke wijziging ten opzichte van de huidige situatie is dat een groot deel van de werkzaamheden op het gebied van onderhoud en beheer van het salarissysteem van IVOP aan de leverancier zullen worden overgedragen. IVOP blijft zelf het onderhoud en beheer van de overige systemen verzorgen. De betaling van het onderhoud en beheer van het salarissysteem zal naar verwachting na 1997 ook niet langer via IVOP, maar rechtstreeks van de deelnemers aan de leverancier geschieden. De werkzaamheden die IVOP op het gebied van het salarissysteem nog voor de deelnemers zal uitvoeren zullen financieel worden vertaald in een contributiebedrag. Gegeven het feit dat de offerte-aanvraag, die tot dit resultaat moet leiden, nog moet plaatsvinden en de uitkomsten van de offertestelling en de daarop volgende leveranciersselectie nog onzeker zijn, zijn de beoogde effecten van de recente AVD-besluiten alleen op hoofdlijnen in de cijferpresentatie verwerkt.

1.6. Openingsbalans agentschap IVOP per 1 januari 1995 (bedragen x f 1 000):

	1995
Activa	
Materiële activa	
Bedrijfsgebouwen en terreinen	0
Inventaris	7 098
Vorraden	1 903
Liquide middelen	1
Debiteuren	1 379
Overige vorderingen	13 200
Nog te ontvangen	422
Totaal activa	24 003
Passiva	
Rente en aflossingsvrij vermogen	19 655
Voorzieningen	33
Crediteuren	226
Overige schulden	269
Overlopende passiva	1 563
Exploitatieresultaat	2 257
Totaal passiva	24 003

1.7. Toelichting bij de openingsbalans

ACTIVA

Bedrijfsgebouwen en terreinen: De dienst IVOP heeft geen gebouwen en/of terreinen in eigendom. De door de Rijksgebouwendienst voor het pand te Apeldoorn verrichte pachtersinvesteringen zijn in de huurprijs begrepen. Voor de ruimte waarover IVOP in Den Haag kan beschikken is (vooralsnog) geen vergoeding verschuldigd.

Dit najaar vindt hierover nadere besluitvorming plaats.

Inventaris: De post is opgebouwd uit de volgende categorieën:

– Geautomatiseerde systemen f 6,329 mln.

Als grondslag voor de waardering hiervan is de historische kostprijs-grondslag als uitgangspunt genomen. Omdat de actuele waarde lager is dan de historische kostprijs is gewaardeerd tegen de actuele waarde.

– Kantoormeubilair, hard- en software f 0,77 mln.

De waardering is geschied tegen historische kostprijs verminderd met lineaire afschrijvingen vanaf de datum van ingebruikneming. Voor de oorspronkelijke waarde van de gemiddelde Apeldoornse werkplek is uitgegaan van de ultimo 1993 opnieuw ingerichte Haagse werkplekwaarde en een afschrijvingstermijn van twee jaar.

De afschrijvingspercentages van apparatuur en programmatuur ten behoeve van de bedrijfsvoering zijn 33% voor software, 20% voor hardware en 20% voor inventaris.

In de toelichting op de begroting van baten en lasten is bij de (toelichting op) afschrijvingen een nadere specificatie opgenomen van de inventaris (boekwaarde per 1 januari 1995).

Vorraden: Op 31 december 1994 was een aanzienlijk deel van de opdrachten nog in bewerking. Deze werkzaamheden zijn voor het bedrag van de reeds daarvoor door het agentschap gemaakte kosten als onderhanden werk op de balans opgenomen.

Debiteuren: De facturering door het agentschap vindt maandelijks plaats. De gehanteerde betaaltermijn is 30 dagen. Het bedrag van f 1,379 mln bestaat uit reguliere handelsdebiteuren.

Overige vorderingen: Het betreft hier een tweetal vorderingen op het Ministerie van Binnenlandse Zaken in verband met de overeengekomen bijdrage in de renovatiekosten van f 10,5 mln alsmede een vordering van f 2,7 mln in verband met de begrotingstechnische voorziening die in het kader van de tweede suppletore begroting 1994 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 006, nr. 2), respectievelijk eerste suppletore begroting 1995 (kamerstukken II, 1994/1995, 24 184, nr. 2) op uitgavenartikel 08.06 is getroffen voor de in 1994 door IVOP gereserveerde middelen. In dit verband wordt tevens verwezen naar het gestelde bij dat artikel.

Nog te ontvangen: Deze post bestaat uit in 1994 teveel door het RCC gefactureerde bedragen die in 1995 zullen worden gerestitueerd.

PASSIVA

Eigen vermogen: Dit betreft het saldo van activa en passiva exclusief het resultaat over 1994.

Het eigen vermogen is ten opzichte van de balans in de begroting 1995 gecorrigeerd met de volgende componenten: vordering op het Ministerie van Binnenlandse Zaken f 10,5 mln; correctie in verband met incidentele waardevermindering van decentrale invoer en interface –f 0,6 mln; correctie in verband met incidentele waardevermindering van salarissysteem –f 2,5 mln.

In het eigen vermogen zijn verder de volgende reserves opgenomen:

- reserve «bedrijfsrisico's» ad f 0,2 mln. Het gaat hier om een reserve die in drie jaar moet opbouwen tot f 0,6 mln, als alternatief voor een risicoverzekering.
- «bijzondere reserve» ad f 0,455 mln. In de tarieven voor 1994 was een opslag opgenomen voor onvoorziene kosten. Uit de realisatie blijkt dat alleen voor het onderhoud van het salarissysteem een beroep is gedaan op deze middelen. Het bedrag dat onttrokken is aan de reserves bedraagt f 0,320 mln, het saldo van f 0,135 mln is toegevoegd aan de bijzondere reserve. In 1994 heeft de AVD besloten dat, voor die systemen waarvoor geen onvoorziene uitgaven hebben plaatsgevonden in 1994, in de tarieven 1995 geen opslag voor onvoorziene kosten wordt opgenomen.
- reserve «investeringen» ad f 15,252 mln, welke reserve bestaat uit een reserve «systemen» van f 14,265 mln, waarin de bijdrage van het Ministerie van Binnenlandse Zaken van f 10,5 mln is begrepen en de reserve «andere bedrijfsmiddelen» ad f 0,987 mln.

Voorzieningen: Dit betreft een voorziening voor dubieuze debiteuren van f 0,033 mln.

Crediteuren: De post crediteuren betreft reguliere handelscrediteuren.

Overige schulden: Het betreft hier het totaal van de in 1994 opgebouwde, maar niet betaalde vakantierechten.

Overlopende passiva: Deze balanspost bestaat uit het totaal van door derden gefactureerde termijnen van opdrachten die nog niet zijn voltooid en nog te ontvangen facturen.

Exploitatieresultaat: Met ingang van 1994 heeft IVOP naast de kas/verplichtingenadministratie vooruitlopende op de agentschapstatus tevens een administratie in termen van baten en lasten gevoerd. Uiteindelijk is in 1994 een positief resultaat behaald van f 2,257 mln. Het resultaat over 1994 zal worden toegevoegd aan het eigen vermogen, deels in de vorm van een bestemmingsreserve ten behoeve van bedrijfsrisico's (f 0,2 mln) en onvoorziene uitgaven (f 0,320 mln).

De realisatiegegevens over 1994 in termen van baten en lasten zijn, ter informatie opgenomen in de begroting van het agentschap.

2. Begroting van baten en lasten

De meerjarige begroting van baten en lasten (bedragen x f 1 000):

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	econ.	Codering funct.
Totale lasten	17 448	17 532	15 595	6 588	6 457	6 521	6 684		
apparaatskosten									
– personeel	4 428	4 759	4 418	2 625	2 625	2 625	2 625	11.0	11.7
– materieel	1 126	1 720	1 720	1 125	1 125	1 125	1 125	12.0	11.7
te activeren	-664	-1 017	-847	0	0	0	0		
rente	0	0	0	0	0	0	0	21.3	13.1
afschrijvingen	4 176	3 922	2 356	2 053	1 922	1 986	2 149	15.2	13.5
dotaties aan voorzieningen	33	33	33	0	0	0	0	15	11.7
kosten onderhoud derden	10 112	8 115	7 915	785	785	785	785	12.1	11.7
mutatie onderhanden werk	-1 763	0	0	0	0	0	0		
Totale baten	19 705	17 340	15 540	6 588	6 457	6 521	6 684		
opbrengsten derden	18 625	17 240	15 540	6 588	6 457	6 521	6 684	16.0	11.7
buitengewone baten	1 080	0	0	0	0	0	0	16.2	11.7
rente	0	100	0	0	0	0	0	26.2	13.1
Saldo van baten en lasten	2 257	-192	-55	0	0	0	0		

2.1. Toelichting op de begroting van baten en lasten vanaf 1997

Voor de jaren 1997 en verder zijn de met de renovatie van het salarissysteem te bereiken resultaten als grondslag voor de prognose gebruikt. In het onderstaande volgt een nadere toelichting op de meerjarenraming. Opgemerkt wordt dat deze resultaten nog niet zijn bereikt en de cijfers daarom met enige voorzichtigheid moeten worden geïnterpreteerd.

Tezamen met de renovatie van het salarissysteem zullen de werkzaamheden van IVOP worden overgedragen aan de leverancier. Op basis van de huidige gegevens wordt geschat dat de IVOP-organisatie van 48 tot 30 fte's zal worden teruggebracht. De gemiddelde integrale apparaatskosten per fte bedragen bij IVOP circa f 0,125 mln. Uitgaande van de veronderstelling dat hierin, evenals in de verhouding tussen het personeel en het materiële deel van de apparaatskosten, geen verandering optreedt worden de totale personele lasten van IVOP voor 1997 begroot op f 2,625 mln, terwijl de materiële kosten dan f 1,125 mln zouden bedragen.

De afschrijvingen van het gerenoveerde systeem zijn gebaseerd op een vermoedelijke investering van f 15 mln, een contractduur van 10 jaar en een dito afschrijvingsperiode. Na de met de renovatie gepaard gaande overdracht van taken aan de leverancier zullen de kosten van onderhoud en beheer van het salarissysteem niet langer aan IVOP, maar rechtstreeks

aan de leverancier worden betaald (de kosten van exploitatie van het salarissysteem worden nu reeds door de opdrachtgevers rechtstreeks aan de leverancier betaald). De post kosten onderhoud derden bestaat met ingang van 1997 daarom nog uitsluitend uit de kosten onderhoud derden betreffende de personeelsfinanciële- «PF-» en personeelsinformatie- «PI-»systemen en de kosten van externe controle.

Als gevolg van verschuivingen van taken tussen leverancier en IVOP zullen ook de opbrengsten die betrekking hebben op de werkzaamheden die IVOP nog zal verrichten in verband met het salarissysteem aanzienlijk lager worden. Naar verwachting zal door de deelnemers in het kader van de salarisverwerking aan IVOP nog worden betaald:

- een contributie van f 8 per IAR, hetgeen bij 200 000 IAR's een bedrag van f 1,6 mln aan inkomsten oplevert;
- de afschrijvingskosten van het salarissysteem, te weten f 1,5 mln per jaar.

Alle overige inkomsten hebben betrekking op de werkzaamheden die in het kader van de «PF-» en de «PI-»systemen worden verricht. De netto omzet fluctueert in de jaren 1997-2000 in beperkte mate. Als gevolg van de verwachte schommelingen van met name de afschrijvingskosten in die periode zullen ook de (uur)tarieven worden bijgesteld, zodat steeds kostendekkend wordt gewerkt.

2.2. Toelichting op de vermoedelijke uitkomsten 1995 en de raming 1996

De vermoedelijke uitkomsten 1995 en de raming 1996 zijn gebaseerd op het voor 1995 vastgestelde jaarplan. Eind 1995 wordt het jaarplan voor 1996 vastgesteld op basis van een nadere inventarisatie van de te verrichten werkzaamheden, die ondermeer afhankelijk zijn van wijzigingen in de regelgeving, waarin thans nog onvoldoende inzicht bestaat.

De in de inleiding bij paragraaf 1.2 beschreven gevolgen van de besluitvorming rond de renovatie van het salarissysteem (bijstelling afschrijvingen in 1995 en 1996 op het oude salarissysteem) zijn eveneens in de raming verwerkt. Overige relevante wijzigingen worden in het onderstaande nader toegelicht bij de betreffende posten.

Het geraamde negatieve resultaat in 1995 wordt gecompenseerd door het (in termen van baten en lasten) gerealiseerde positieve resultaat in 1994 van f 2,25 mln dat in de openingsbalans is verwerkt. Indien een structureel tekort dreigt te ontstaan zullen de tarieven worden aangepast.

2.2.1. Lasten

Voor de **personele lasten** is uitgegaan van de gemiddelde loonkosten per salarisschaal van de formatieve bezetting per ultimo 1994. De formatie van IVOP bestaat uit 48 fte's. Daarnaast zijn in de personeelslasten de opleidingskosten opgenomen.

Bij het opstellen van de begroting 1995 werd er vanuit gegaan dat begin 1995 zou worden gestart met de bouw/renovatie van het (nieuwe) salarissysteem. Aangezien de Europese aanbestedingsprocedure komend najaar wordt afgerond, is thans voor 1995 en 1996 uitgegaan van een verminderde inzet van eigen personeel bij de renovatie (f 0,850 mln geactiveerde apparaatskosten in 1995 en 1996). Hier staat tegenover dat in 1995 een bedrag van f 0,17 mln wordt geactiveerd voor één van de personele financiële systemen (MILO). Het personeel wordt voor dit doel vrijgemaakt door een efficiëncyverbetering op het bestaande onderhoud en het achterwege laten van onderhoud dat kan worden uitgesteld tot na de renovatie.

Het volgende overzicht dient om inzicht te geven in de post **afschrijvingen 1995 en 1996** en dient tevens als toelichting op de balanspost **inventaris** alsmede ter nadere onderbouwing van de kapitaaluitgaven 1995 en 1996 (bedragen x f 1 000):

	Boekwaarde		Boekwaarde		Boekwaarde		
	01-01-95	invest. 1995	afschr. 1995	31-12-95	invest. 1996	afschr. 1996	
Salarissysteem kern	4 500	0	3 000	1 500	0	1 500	0
Decentrale invoer	0	0	0	0	0	0	0
Standaard interface	0	0	0	0	0	0	0
IBIS	120	0	60	60	0	60	0
SNIP	120	0	60	60	0	60	0
MILO	60	0	30	30	0	30	0
Journalisering	120	0	60	60	0	60	0
VALK	737	0	245	492	0	245	247
SILK	30	0	10	20	0	10	10
MILO-pc	0	170	0	170	0	56	114
Subtotaal	5 687	170	3 465	2 392	0	2 021	371
Renovatie salarissysteem	641	2 872	0	3 513	7 180	0	10 693
Overige software	198	155	124	229	10	130	109
Hardware	385	319	212	492	40	181	351
Inventaris Den Haag	90	10	24	76	0	24	52
Inventaris Apeldoorn	65	0	65	0	0	0	0
Overige inventaris	32	0	32	0	0	0	0
Subtotaal	1 411	3 356	457	4 310	7 230	335	11 205
Totaal inventaris	7 098	3 526	3 922	6 702	7 230	2 356	11 576

De post **dotaties aan voorzieningen** bestaat uit de op te bouwen voorziening voor dubieuze debiteuren van in totaal f 0,1 mln (f 0,033 mln per jaar).

De **kosten onderhoud door derden** betreffen de kosten voor onderhoud aan de systemen. Jaarlijks wordt een groot aantal onderhoudsopdrachten uitgevoerd. IVOP verdeelt het onderhoud in verschillende categorieën. De belangrijkste categorie is het zogenaamde basisonderhoud, waaronder het aanpassen van bedragen, percentages, het oplossen van fouten of problemen van gebruikers en het aanpassen van het systeem aan richtlijnen van derden (zoals Abp, bedrijfsverenigingen). Daarnaast vindt er onderhoud plaats als gevolg van wijzigingen in de centrale, danwel sectorale regelgeving of aanpassingen naar aanleiding van specifieke wensen van gebruikers. De werkzaamheden op het gebied van technisch ontwerp en programmeren zijn aan het RCC uitbesteed, die deze kosten vervolgens aan IVOP in rekening brengt. IVOP neemt vervolgens deze kosten mee in de doorberekeningssystematiek.

In de loop van 1994 is gebleken dat met name bij de categorieën sectoraal en individueel onderhoud aanzienlijk minder opdrachten werden verstrekt dan begroot. Derhalve is thans rekening gehouden met minder opdrachten hetgeen tot uitdrukking komt in de lagere kosten voor onderhoud door derden. Voor 1996 wordt een verdere daling voorzien in verband met een verwachte toename van uitvoering van werkzaamheden in eigen beheer.

De na renovatie van het salarissysteem voorziene kostenreductie is deels tot uitdrukking gebracht door een daling van de «kosten onderhoud door derden» vanaf 1997. In dit verband wordt verwezen naar het gestelde terzake in paragraaf 1.5 en 2.1.

De kosten zijn in de volgende categorieën te verdelen (bedragen x f 1 000):

		1994	1995	1996
RCC	Opdrachten Jaarplan	8 387	6 354	6 354
	Projectleiding	1 005	1 005	1 005
	Opslagkosten RCC-user	134	134	134
	Autorisatie	0	122	122
	Controle	586	500	300
Totaal		10 112	8 115	7 915

Met ingang van 1 januari 1995 wordt een aanzienlijk deel van de controlewerkzaamheden betreffende de werking van het salarissysteem en de beheersorganisatie door IVOP overgenomen van de EDP audit pool. In 1995 levert deze overname in verband met de extra inspanning voor de overdracht als zodanig nog geen kostenbesparing op. Voor de jaren 1996 en verder wordt een aanzienlijke besparing in de controlekosten voorzien.

2.2.2. Baten

De **totale baten** betreffen de doorberekening aan de gebruikers, waarin f 0,8 mln van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Opgesplitst naar produktcategorieën zijn de opbrengsten als volgt te verdelen (bedragen x f 1 000):

		1994	1995	1996
<i>Opbrengsten Salarissysteem</i>				
Basisonderhoud:	Salarissysteem kern	9 916	9 955	8 255
	Decentrale invoer	256	214	214
	Interface	0	264	264
Centrale regelgeving:	Salarissysteem kern	5 220	2 275	2 275
	Decentrale invoer	0	28	28
Sectorale regelgeving:	Salarissysteem kern	167	362	362
	Extra sectoraal onderhoud	0	26	26
Individueel onderhoud:	Salarissysteem kern	672	622	622
Totaal salarissysteem		16 231	13 746	12 046
<i>Opbrengsten personeel-financiële systemen en beleidsinformatievoorziening</i>				
		3 474	3 594	3 494
Totaal opbrengsten		19 705	17 340	15 540

De daling van de geraamde opbrengsten vanaf 1997 houdt verband met de renovatie van het salarissysteem. In dit verband wordt verwezen naar het gestelde terzake in paragraaf 1.5 en 2.1.

3. Begroting van kapitaaluitgaven en – ontvangsten

De meerjarige begroting van kapitaaluitgaven en –ontvangsten (bedragen x f 1 000):

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	Codering	
								econ.	funct.
Totale kapitaaluitgaven	1 205	3 526	7 230	4 897	872	670	50		
onroerende goederen	0	0	0	0	0	0	0		
overige kapitaalgoederen									
– renovatie salarissysteem	489	2 872	7 180	4 307	0	0	0	74	11.7
– VALK en VALK-pc	572	0	0	0	792	0	0	74	11.7
– SILK	30	0	0	0	30	0	0	74	11.7
– MILO-pc	0	170	0	0	0	260	0	74	11.7
– BIS	0	0	0	180	0	0	0	74	11.7
– SNIP	0	0	0	180	0	0	0	74	11.7
– Journalisering	0	0	0	180	0	0	0	74	11.7
– overige software	89	155	10	10	10	10	10	74	11.7
– hardware	21	319	40	40	40	40	40	74	11.7
– inventaris	4	10	0	0	0	360	0	74	11.7
aflossingen	0	0	0	0	0	0	0		
Totale kapitaalontvangsten	1 205	3 526	7 230	4 897	872	670	50		
– investeringsbijdrage	0	2 100	5 250	3 150	0	0	0	08	11.7
– onttrekking reserves	1 205	1 426	1 980	1 747	872	670	50	20	11.7

3.1. Toelichting begroting van kapitaaluitgaven en –ontvangsten

Voor een nadere toelichting op de geraamde **kapitaaluitgaven** ten behoeve van de renovatie van het salarissysteem wordt verwezen naar het gestelde terzake in paragraaf 1.4 en 1.5. De gepresenteerde verdeling van de totale investering ad f 15 mln over de jaren 1995 tot en met 1997 betreft een voorlopige verdeling. Dit in afwachting van nadere besluitvorming hieromtrent komend najaar.

Momenteel is nog weinig zicht op de noodzakelijke investeringen betreffende de overige geautomatiseerde systemen in de periode na 1996. Voor de begroting is daarom als uitgangspunt gehanteerd dat een systeem wordt vervangen in het jaar volgend op het jaar waarin het systeem volledig is afgeschreven. De kosten van de vervanging zijn gemakshalve gelijk gesteld aan de som van de afschrijvingen van het desbetreffende systeem. Op het moment dat daar meer zicht op is zal per systeem een onderbouwing van noodzakelijke investeringen worden gepresenteerd.

Op het terrein van hard- en software voor intern gebruik wordt in 1995 een aanzienlijke investering voorzien in verband met de overstap van de MS-DOS naar een Windows omgeving voor wat betreft de kantoorautomatiseringstoepassingen. In de jaren daarna is er uitsluitend sprake van beperkte vervangingsinvesteringen. Voor wat betreft de inventaris wordt rekening gehouden met de mogelijkheid dat het IVOP-personeel op de langere termijn op een andere locatie zal worden gehuisvest. Bij die gelegenheid zal het volledige meubilair worden vervangen.

De opgenomen investeringsbijdrage bij de **kapitaalontvangsten** betreft de overeengekomen bijdrage van het Ministerie van Binnenlandse Zaken van in totaal f 10,5 mln ten behoeve van de renovatie van het salarissysteem.

4. Kengetallen

In kwalitatieve zin is sprake van drie efficiencyverhogende mechanismen:

1. Er wordt een directe relatie gelegd – middels een factuur – tussen een onderhoudsopdracht en de kosten daarvoor.
2. Voor niet gemeenschappelijke vormen van onderhoud wordt nog slechts betaald door de belanghebbenden bij dit onderhoud.
3. Als gevolg van inkoopbundeling kunnen de exploitatiekosten worden gedrukt.
4. Door integrale doorberekening van de kosten voor onderhoud en beheer in combinatie met budgetoverheveling naar de deelnemers van het op uitgavenartikel 08.06 geraamde IVOP budget ontstaat een groter kostenbewustzijn.

Verwijzend naar het gestelde in paragraaf 1.2 met betrekking tot de (meetbaarheid van) de producten IVOP is een aantal indicatoren ontwikkeld. Op basis van deze indicatoren kan achteraf een beeld worden geschetst van (verbetering van) de doelmatigheid van het agentschap. In het onderstaande volgt een nadere toelichting:

De totale uitgaven aan onderhoud en beheer worden beïnvloed door het aantal onderhoudsonderwerpen dat zich in een bepaald jaar voordoet. Het basisonderhoud is daarbij zodanig gedefinieerd dat sprake is van een min of meer stabiel werkpakket. Het basistarief per systeem per IAR kan daarom worden gebruikt als graadmeter (in meerjarig perspectief) voor de veronderstelde efficiencyverbetering. In het onderstaande treft u de belangrijkste tarieven voor het basisonderhoud aan zoals deze door de AVD zijn vastgesteld voor 1994 en 1995.

	(bedragen x f 1)	
Tarieven basisonderhoud	1994	1995
Salarissysteem kern	41,10	41,10
Decentrale invoer	1,14	1,15
Interface	n.v.t.	2,20
BIS	6,43	6,45
SNIP	5,13	5,00
MILO	1,27	1,50
Journalisering	1,67	1,25
CBS	0,25	0,50
SILK	n.v.t.	1,02

Het onderhoud dat voortvloeit uit wijzigingen in de regelgeving is beduidend minder beheersbaar dan het basisonderhoud. Over deze vorm van onderhoud vindt veelal gedurende het uitvoeringsjaar nadere besluitvorming plaats. Als gevolg van het rechtstreeks doorberekenen van kosten bestaat de verwachting dat de vraag naar wijzigingsopdrachten buiten het basisonderhoud zal afnemen. Om inzicht te verkrijgen in de (ontwikkeling van de) kosten die samenhangen met de verwerking van wijzigingen in het salarissysteem als gevolg van centrale en sectorale regelgeving alsmede individuele onderhoudswensen zijn de volgende kengetallen gedefinieerd (bedragen x f 1 000):

	Prognose 1994		Realisatie 1994		Prognose 1995	
	bedrag	perc.	bedrag	perc.	bedrag	perc.
Basisonderhoud (= 100%)	10 120	=100%	9 465	=100%	10 433	=100%
Centrale regelgeving	1 659	16%	4 938	52%	2 303	22%
Sectoraal onderhoud	3 038	30%	167	2%	388	4%
Individueel onderhoud	1 880	19%	672	7%	621	6%

De realisatie 1994 laat zien dat sprake is van een significante daling (ten opzichte van de prognose 1994) van de kosten voor het sectoraal en het individueel onderhoud. De daling in deze categorieën is zelfs groter dan reeds was voorzien.

De kosten van wijzigingen in de regelgeving laten zich echter moeilijk sturen. In 1994 is met name het uitstel van de invoering van het Abp-complex van 1 januari 1994 naar 1 januari 1995 de oorzaak geweest van een aanzienlijke post onvoorziene kosten (circa f 3,4 mln). Indien het Abp-complex, zoals oorspronkelijk gepland per 1 januari 1994 doorgang had gevonden, waren de kosten voor de invoering van regelgeving binnen de grenzen van de prognose gebleven.

Voor 1995 wordt voorzien dat het door de opdrachtgevers direct beïnvloedbare individuele onderhoud zich op een met 1994 vergelijkbaar laag niveau zal stabiliseren.

De AVD streeft ernaar de tarieven zo stabiel mogelijk te houden. De tarieven zullen echter worden aangepast indien sprake is van structurele overschotten of tekorten. De ontwikkeling van het resultaat per deelsysteem (in meerjarig perspectief) vormt dan ook een indicatie voor eventuele toekomstige tariefswijzigingen.

(bedragen x f 1 000)

Resultaat per systeem (excl. buitengewone baten)		Realisatie 1994	Prognose 1995
<i>Salarissysteem</i>			
Basisonderhoud:	Salarissysteem kern	425	453
	Decentrale invoer	160	-37
	Interface	-270	-4
Centrale regelgeving:	Salarissysteem kern	142	-285
	Abp-complex	501	0
Sectorale regelgeving:	Salarissysteem kern	79	0
Individueel onderhoud:	Salarissysteem kern	27	0
<i>Personeel- financiële systemen en beleidsinformatie- voorziening:</i>			
	BIS	309	-221
	SNIP	297	-43
	MILO	23	74
	Journalisering	96	-27
	SILK	n.v.t.	3
	CBS	-31	-1
	Onderzoek integratie	2	0
	Informatie over individuen	35	0
	Prognose jaargrens	72	0
	Basisinfo personeel	45	0
	VALK	320	-272
	PVIEW	-23	68
	Individuele klanten	-28	0
	IP voor mil.	100	0
	Kerngegevens	98	0
	Beleidsinfo	40	0
	Opleidingen en advisering	0	0
	PIV DGMP	30	0
	MODA	-8	0

De Minister van Binnenlandse Zaken,
H. F. Dijkstal