

Eekholt 4
1112 XH DiemenPostbus 320
1110 AH Diemen(020) 797 85 55
(020) 797 85 00info@cvz.nl
www.cvz.nl

Aan de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Uw brief van
14 juni 2014

Uw kenmerk
Z-3119183

Datum
16 juli 2012

Ons kenmerk
CCZ/2012077677

Behandeld door

el

Doorkiesnummer

Onderwerp

Uitvoeringstoets mogelijke opzegging van het verdrag met Marokko

Geachte mevrouw Schippers,

Met uw brief van 14 juni 2012 verzoekt u het College voor zorgverzekeringen (CVZ) te beoordelen welke gevolgen de opzegging van het socialezekerheidsverdrag met Marokko heeft voor de uitvoering van het CVZ. In deze uitvoeringstoets gaat wij in op de technische en financiële gevolgen van het voornemen voor de CVZ-werkzaamheden als verzekeringskantoor en verbindingsorgaan. Omdat het verdrag voorziet in overgangrecht, namelijk de handhaving van bestaande rechten, zullen de werkzaamheden van het CVZ geleidelijk afnemen (met 0,25 FTE). We ramen dat de uitgaven voor zorgkosten na de beëindiging van het verdrag met € 800.000 per jaar afnemen. Het overgangsrecht betekent een blijvende afhankelijkheid van de betrokken Marokkaanse instanties. Het ontbreken van een verdragsrelatie kan er mogelijk toe leiden dat die instanties hun verplichtingen ten opzichte van het CVZ niet meer nakomen. Het zou onze voorkeur hebben de bestaande rechten af te kopen om aldus langdurig overgangsrecht te vermijden.

In verband met het krappe tijdpad is op 26 juni jl. de concept-reactie van het CVZ ambtelijk uitgewisseld.

Aanleiding

Het Algemeen Verdrag inzake sociale zekerheid tussen het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Marokko (hierna: het verdrag) regelt onder meer het recht op medische zorg voor rekening van Nederland bij tijdelijk verblijf en wonen in Marokko. Aanleiding voor de overweging om het huidige verdrag op te zeggen, is de weigerachtigheid van de Marokkaanse autoriteiten om te onderhandelen over de door Nederland gewenste wijzigingen in het verdrag. Die wijzigingen zijn nodig om de export van de kinderbijslag en het kindgebondenbudget naar Marokko te beperken. Daarnaast moet het recht op onmiddellijk noodzakelijke medische zorg bij een tijdelijk verblijf in Marokko uitgesloten worden. Dit is het gevolg van uw voornemen om de zogenoemde werelddekking van de Zorgverzekeringswet te beperken.

Volgens het tijdschema kan de beëindiging van het verdrag met ingang van 1 januari 2014 effectief zijn. Van groot belang voor de gevolgen van de uitvoering van het CVZ vanaf die

datum is dat het verdrag voorziet in overgangsrecht (artikel 39, lid 1 van het verdrag). Dit houdt in dat onder het verdrag verkregen rechten behouden blijven. Voor tijdelijk verblijf geldt dit voorzover een verblijf in Marokko is begonnen voor de datum van beëindiging van het verdrag. Bij wonen in Marokko blijven de rechten voor het merendeel gehandhaafd voor de duur van het leven van betrokkenen en meeverzekerde gezinsleden.

Funcities van het CVZ in relatie tot het verdrag

Om de gevolgen van de beëindiging van het verdrag goed te beschrijven maken wij onderscheid tussen de twee hoofdfuncties van het CVZ bij de uitvoering van de verdragstaken.

- Het CVZ is de bevoegde instantie *-verzekeringkantoor-* voor de administratie en bijdrageheffing voor in Marokko wonende personen die met toepassing van het verdrag recht hebben op medische zorg (de verdragsgerechtigden).
- Het CVZ is aangewezen als *verbindingsorgaan* voor de financiële afwikkeling van de kosten voor medische zorg met Marokko. Hoewel het verdrag wederkerig is, is in de praktijk sprake van eenzijdige migratiestromen, van Nederland naar Marokko. Dat betekent voor de werkzaamheden als verbindingsorgaan dat het CVZ uitsluitend te maken heeft met vorderingen van Marokko voor de kosten van medische zorg ontstaan bij een tijdelijk of permanent verblijf van Nederlandse verzekerden/verdragsgerechtigden in Marokko.

Uitvoeringstechnische gevolgen

1. Verzekeringkantoor

Op grond van het overgangsrecht moeten onder het verdrag verkregen rechten worden gehandhaafd. Het CVZ blijft daarmee bevoegd voor de uitvoering van de bestaande regeling voor de in Marokko wonende verdragsgerechtigden. Dat zijn concreet:

- personen die een Nederlands pensioen of uitkering hebben en hun gezinsleden, en
- de gezinsleden van verzekerden die in Nederland wonen (achtergebleven gezinsleden).

Voor alle verdragsgerechtigden die op de dag voorafgaande aan de beëindiging van het verdrag op grond van een verdragsformulier zijn ingeschreven bij een lokaal bevoegd kantoor van de Caisse Nationale de Sécurité Sociale (CNSS), is het overgangsrecht van toepassing.

Op basis van de gegevens van de maand juni 2012 heeft het CVZ de volgende aantallen verdragsgerechtigden wonend in Marokko geregistreerd:

Categorie verdragsgerechtigden	verdragsgerechtigden	gezinsleden 18 jaar en ouder	gezinsleden jonger dan 18 jaar
Achtergebleven gezinsleden (art. 12, lid 2)		240	343
Gepensioneerden/ uitkeringsgerechtigden (art. 13, leden 2 en 3)	11.999	6.479	2.435
Subtotalen	11.999	6.719	2.778
Totaal generaal			21.496

Het CVZ continueert de administratie en bijdrageheffing na beëindiging van het verdrag voor de bestaande verdragsgerechtigden. Door oorzaken als overlijden, verhuizing naar een ander land, beëindiging aanspraken als gezinslid, intrekking van het Nederlandse pensioen of de uitkering, nemen onze werkzaamheden in de loop der tijd geleidelijk af.

Met ingang van de beëindiging van het verdrag zal er geen sprake meer zijn van nieuwe verdragsgerechtigden. Op basis van de gegevens van de laatste vijf jaar gaat het op jaarbasis om ongeveer 1.700 personen (1.000 gepensioneerden en 700 gezinsleden). Voor de functie van verzekeringskantoor leidt de opzegging van het verdrag tot een personele reductie van 0,2 FTE.

2. Verbindingsorgaan

Behalve het algemene gegeven dat de internationale financiële afrekening altijd meerdere jaren achterloopt, betekent het behoud van het recht op zorg op grond van het overgangsrecht verder dat de afrekeningsrelatie met het Marokkaanse verbindingsorgaan (CNSS) in stand blijft.

De afrekening van kosten voor medische zorg bij een tijdelijk verblijf in Marokko komt relatief snel te vervallen. Bij de afrekening van de kosten van in Marokko wonende verdragsgerechtigden, zal de afname van de werkzaamheden gelijke tred houden met de afname van het aantal rechthebbenden. Het CVZ voorziet dat de opzegging van het verdrag voor de functie van verbindingsorgaan leidt een personele reductie van 0,05 FTE.

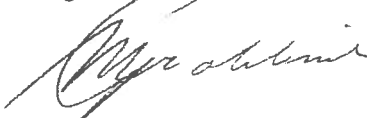
Omdat na 1 januari 2014 geen uitbreiding meer plaatsvindt van het aantal in Marokko wonende verdragsgerechtigden (ongeveer 1.700 personen), bedraagt de vermindering van de zorguitgaven bij benadering € 800.000 per jaar.

Samenwerking

Een algemeen punt van aandacht is de voortzetting van de samenwerking met de Marokkaanse instanties na beëindiging van het verdrag. Net als onder het werkende verdrag, blijft het CVZ bij de uitvoering aangewezen op de medewerking van de aan ons gelieerde Marokkaanse instanties. Zo dient het Marokkaanse orgaan van de woonplaats, de CNSS, ons te informeren over wijzigingen in de situatie van individuele verdragsgerechtigden die van invloed zijn op hun aanspraken ten laste van Nederland. Daarnaast moet het Marokkaanse verbindingsorgaan ons periodiek gegevens verstrekken die voor de financiële afrekening nodig zijn, zoals de jaarlijks gemiddelde kosten in Marokko. De aanwezigheid van een sociaal attaché in Marokko heeft de afgelopen jaren aantoonbaar gezorgd voor een goede communicatie en samenwerking met de counterparts van het CVZ in Marokko. De opzegging van het verdrag kan de status en bevoegdheden van de sociaal attaché negatief beïnvloeden met mogelijke effecten op communicatie en samenwerking met de Marokkaanse instanties. Mocht het eventuele gebrek aan samenwerking tot gevolg hebben dat het CVZ de regeling niet meer op een verantwoorde wijze kan uitvoeren, dan zal ik uw ministerie hierover berichten.

Ik hoop dat wij u met bovenstaande gegevens voldoende inzicht hebben geboden in de financiële en uitvoeringsconsequenties van beëindiging van het verdrag met Marokko.

Hoogachtend,



Marian Grobbink
PV. voorzitter Raad van Bestuur

