

Vergaderjaar 2008–2009

31 914

Tijdelijke baten-lastenstatus voor twee Rijksinstellingen voor gesloten jeugdzorg

Nr. 1

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 30 maart 2009

Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen op 31 maart 2009. De wens over het voorgenomen besluit nadere inlichtingen te ontvangen kan door of namens de Kamer of door ten minste dertig leden van de Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 18 mei 2009.

De Kamer kan zich tegen het voorgenomen besluit uitspreken uiterlijk op 18 mei 2009 dan wel binnen veertien dagen na het verstrekken van de in de vorige volzin bedoelde inlichtingen.

Bij de termijnen is rekening gehouden met de recesperiode van de Tweede Kamer.

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Regeling Baten-lastendiensten 2007 informeer ik u hierbij mede namens de minister voor Jeugd en Gezin en de minister van Financiën over het voornemen om de status van tijdelijke baten-lastendienst toe te kennen aan de twee Rijksinstellingen voor gesloten jeugdzorg Den Engh en De Lindenhorst, die per 1 februari 2009 zijn overgegaan van Justitie naar VWS/J&G.

Ontwikkeling gesloten jeugdzorg

In 2005 heeft het kabinet besloten dat er een eind moet komen aan het samenplaatsen in justitiële jeugdinrichtingen (JJl's) van civielrechtelijk geplaatste kinderen en strafrechtelijk geplaatste kinderen. Per 1 januari 2008 is de Wet op de Jeugdzorg aangepast die het mogelijk maakt dat civielrechtelijk geplaatste kinderen voortaan in een niet-justitiële vorm van gesloten jeugdzorg kunnen worden opgenomen. De verantwoordelijkheid voor deze jeugdigen is overgeheveld van het ministerie van Justitie (DJI) naar het programmaministerie voor J&G. De plaatsen voor gesloten jeugdzorg worden onder meer gecreëerd door een aantal (delen van) bestaande JJl's om te bouwen tot instellingen voor gesloten jeugdzorg. Een eerste tranche van (particuliere) inrichtingen is per 1 januari 2008 overgeheveld van Justitie naar J&G. De beide huidige Rijks-JJl's Den Engh en locatie De Lindenhorst (onderdeel van De Heuvelrug) vormen per 1 februari 2009 de tweede tranche. Zowel de Minister van VWS als de Staatssecretaris van Justitie zijn akkoord met de transitie van beide rijksinrichtingen van Justitie (DJI) naar VWS. De Minister van VWS is betrokken omdat het twee rijksinrichtingen betreft en VWS de beheersfuncties uitvoert voor de Minister voor J&G. Het personeel komt dan ook in dienst bij VWS. Beleidsinhoudelijk is de gesloten jeugdzorg de verantwoordelijkheid van de Minister voor J&G.

Bij het bepalen van de uitgangspunten voor de overgang van bovengenoemde twee Rijks-JJI's, is afgesproken dat DJI in 2009 nog de beheersaspecten (financiële, personele en ICTdiensten) zal uitvoeren voor beide instellingen. Op termijn is het perspectief dat beide instellingen aansluiten bij het private stelsel voor gesloten jeugdzorg.

Overwegingen voor het voeren van het baten-lastenstelsel

Als onderdeel van de Dienst Justitiële Inrichtingen voeren inrichtingen een baten-lastenadministratie. Voor de overgang van beide instellingen zijn de uitgangspunten bepaald. Hierbij is gekozen voor het volgen van de systematiek van het kostprijsmodel van DJI voor JJI's.

De beide instellingen zijn dus gewend om een baten-lastenadministratie te voeren, worden ook nu reeds op resultaten aangestuurd, kennen een outputsturing en voor hen wordt een kostprijsmodel gehanteerd op basis van PXQ. Het product is een behandelplaats. De kwaliteit van de zorg wordt achteraf gecontroleerd door de Inspectie Jeugdzorg, in samenwerking met andere Inspectiediensten.

De Directeur-Generaal Jeugd en Maatschappelijke Zorg wordt opdrachtgever en de plv. Secretaris-Generaal van VWS eigenaar. Daarmee is voor de noodzakelijke functiescheiding zorg gedragen. Voor de bepaling van de prestatie-indicatoren zal zo veel als mogelijk worden aangesloten bij de prestatie-indicatoren die ook voor de particuliere instellingen voor gesloten jeugdzorg gelden. Voor de verantwoording en bevoegdheden wordt aangesloten bij de binnen VWS geldende regelingen.

VWS wil beide instellingen laten toegroeien naar de status van zelfstandige baten-lastendienst onder VWS. Tot die tijd fungeren de instellingen als tijdelijke baten-lastendienst. Voor 2010 en verder zal ik zo veel als mogelijk aansluiting zoeken bij het kostprijsmodel dat ook wordt gehanteerd bij de overige (private) instellingen voor gesloten jeugdzorg. Daarmee is een vergelijking in doelmatigheid en kostprijs met deze instellingen goed mogelijk.

Een openingsbalans voor beide instellingen wordt momenteel opgesteld. De accountantscontrole over 2008 zal nog door de DAD van Justitie geschieden. Deze heeft over 2007 geen ernstige gebreken aan het licht gebracht.

De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
A. Klink