

---

Vergaderjaar 2001–2002

---

**28 244**

**Enquête bouwnijverheid**

**Nr. 3**

**BRIEF VAN DE ENQUETECOMMISSIE BOUWNIJVERHEID**

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 14 mei 2002

De Enquêtecommissie Bouwnijverheid heeft de eer u hierbij het tweede voortgangsverslag van haar werkzaamheden aan te bieden. Het bouwt voort op het eerste verslag dat nader ingaat op de opzet van de enquête en de uitwerking daarvan in deelprojecten. Dat is u op 4 maart jl. toegezonden.<sup>1</sup>

De voorzitter van de commissie,  
M. Vos

De griffier van de commissie,  
Pe

---

<sup>1</sup> TK, 2001–2002, 28 244, nr. 1.

## Inleiding

In deze brief wordt nader ingegaan op de volgende punten:

- het opstellen van protocollen en werkafspraken met verscheidene ministeries;
- de toepassing van de aanbestedingsprocedure, met name ten aanzien van de bestaafing;
- de samenstelling van de staf;
- het aanzoeken van adviseurs en de formatie van een klankbordgroep en
- de planning van werkzaamheden.

### **Het opstellen van protocollen en werkafspraken met verscheidene ministeries<sup>1</sup>**

Om adequaat te kunnen inspelen op wensen en vragen van de enquêtecommissie ten aanzien van gegevens die bij verscheidene ministeries en hun diensten berusten, zijn op 2 mei 2002 werkafspraken gemaakt tussen de voorzitter van de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid en de betrokken bewindslieden. Daarbij is aansluiting gezocht bij het Protocol van afspraken voor onderzoeken van de Tweede Kamer dat de Voorzitter van de Tweede Kamer en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 14 januari 2002 hebben getekend.<sup>2</sup> Het betreft de ministeries van: Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer; Economische Zaken; Justitie; Verkeer en Waterstaat; Landbouw, Natuurbeheer en Visserij; Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties; Financiën; Algemene Zaken. Het ministerie van VROM treedt in dit kader als coördinerend ministerie op.

In aanvulling daarop zijn, gelet op de aard van de informatie en mogelijke ongewenste interferenties van onderzoeken, met twee bewindslieden nadere afspraken gemaakt: met de minister van Justitie inzake gegevens van het Openbaar Ministerie (OM) op 17 april 2002 en met de minister van Economische Zaken inzake gegevens van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (NMa) op 6 mei 2002.

Als uitgangspunt van deze afspraken geldt dat de enquêtecommissie binnen de kaders van de Wet op de Parlementaire Enquête (WPE) maximale vrijheid heeft haar onderzoek in te richten, maar dat de commissie bij het gebruik van deze vrijheid in voorkomende gevallen het belang meeweegt van reeds lopende strafrechtelijke en bestuursrechtelijke procedures.

### **Aanbestedingsprocedure**

De centrale vragen van de commissie zijn in vijf onderzoeksprojecten vertaald:

- de economische structuurkenmerken van de bouwnijverheid;
- aard en omvang van de onregelmatigheden;
- casuïstiek;
- juridische aspecten, met name regelgeving inzake de aanbesteding en
- de rol van de overheid in haar verschillende hoedanigheden.

Gelet op het specialistische karakter dient het uitvoeren daarvan voor een belangrijk deel te worden ondergebracht bij externe partijen. Voor het benaderen van deze partijen heeft de commissie zich te houden aan de wettelijke bepalingen die van toepassing zijn op inkopen door overheid-sinstellingen, i.c. de Europese richtlijnen voor het plaatsen van overheid-sopdrachten. Voor het toepassen daarvan heeft de commissie een extern bureau ingeschakeld, gespecialiseerd in aanbestedingsprocedures. De aanbesteding is inmiddels afgerond.

Vooraf is vastgesteld dat de uitwerking van de hoofdvragen van de

---

<sup>1</sup> In bijlage 1 zijn de integrale teksten opgenomen.

<sup>2</sup> Stcrt. 21 februari, nr. 37, p. 10.

commissie in verscheidene onderzoeksprojecten als één geheel moet worden beschouwd, zodat de begrote kosten van de totale opdracht in elk geval boven het drempelbedrag liggen dat geldt als voorwaarde voor de toepassing van de aanbestedingsrichtlijnen.

Per project is een inkoopplan opgesteld waarin de aard en omvang van de opdracht zijn uitgewerkt alsook een oriëntatie op mogelijke opdrachtnemers, de desbetreffende markt. Indien het een kandidaat van een dienst betreft die een taak uitoefent op basis van een wettelijk of bestuursrechtelijk toegekend alleenrecht, zoals de FIOD-ECD, het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) en de Algemene Rekenkamer, kan overigens van de toepassing van de aanbestedingsrichtlijn worden afgezien. Volgens de geldende regels behoeven onderzoekers die geheime informatie moeten behandelen, evenmin via een openbare aanbesteding te worden geworven.

In alle andere gevallen zijn meerdere gegadigden voor een offerte uitgenodigd. De offertes zijn aan de hand van een aantal criteria, met verschillende gewichten, gewogen en beoordeeld, en vervolgens onderling vergeleken om tot de beste aanbieding te komen. Bovendien is de kandidaten gevraagd om een geheimhoudingsverklaring te ondertekenen alsook een verklaring waarin zij aangeven geen bindingen met de bouwnijverheid te hebben. Omdat sommige kandidaten daaraan niet konden voldoen en de commissie elke schijn van belangenverstrengeling wenst te voorkomen, vielen sommige kandidaten alsnog af.

Deze nogal bewerkelijke en, door de te hanteren termijnen, langere procedure heeft naar het oordeel van de commissie tot een objectieve en voor alle betrokkenen transparante werkwijze geleid, uitmondend in een staf met een samenstelling die door de commissie is beoogd.

### **Bestaffing<sup>1</sup>**

De staf is thans als volgt samengesteld:

#### *Leiding staf, coördinatie onderzoek en rapportage*

De staf staat onder leiding van de griffier van de enquêtecommissie mevr. mr. M. Pe (plaatsvervangend griffier Tweede Kamer). Inhoudelijk secretaris en coördinator van de projectorganisatie is prof.dr.mr. M. Pheijffer RA (Universiteit Nyenrode en Universiteit Leiden). De eindrapportage wordt verzorgd door drs. H.A.A. Scholtz (Sociaal-Economische Raad (SER)).

#### *Onderzoekers*

- project mededinging en economische structuurkenmerken: dr. C. C. Koopmans (projectleider), prof.dr. J. J. M. Theeuwes (begeleider), drs. J. M. de Winter, mevr. drs. F. A. Felsö en mevr. drs. C. C. Bijvoet (allen van de Stichting Economisch Onderzoek (SEO) van de Universiteit van Amsterdam); ir. L. Bunschoten (CBS);
- project aard en omvang van onregelmatigheden: prof.dr.mr. M. Pheijffer RA (projectleider; Universiteit Nyenrode en Universiteit Leiden), dr.mr. D. Roef, dr.mr. H. Quaadvlieg (beiden Maastrichts Europees Instituut voor Transnationaal Rechtswetenschappelijk Onderzoek (METRO), Universiteit Maastricht), bijgestaan door prof.dr. G. A. A. van den Heuvel (eveneens Universiteit Maastricht), prof.mr.dr. J. M. Reijntjes (Open Universiteit) en mr. J. Zijlstra (ministerie van Financiën);
- project uitwerking cases en dossiervorming: drs. O. van der Maas (projectleider; Algemene Rekenkamer), mevr. S. J. M. Damen RA/CPA (FIOD-ECD, ministerie van Financiën), G. P. Vermeulen RA (Bureau Ontnemingswetgeving OM (BOOM), ministerie van Justitie), mevr. mr.drs. B. van der Voort en mevr. drs. A.A.M. de Haan (beiden Algemene Rekenkamer);

---

<sup>1</sup> In bijlage 2 is een organogram opgenomen.

- project juridische aspecten en aanbesteding: mevr. mr. M. Pe (projectleider; Tweede Kamer), drs. H. A. A. Scholtz (SER), mr. H. D. van Romburgh (ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij) en mr. M. Eisma (Raad van State);
- project rol van de overheid: dr. A. K. Yeilkat (projectleider) en prof. mr. M. A. P. Bovens (begeleider), mevr. drs. A. Harreman en drs. A. J. Meijer (allen Utrechtse School voor Bestuur- en Organisatiewetenschap, Universiteit Utrecht).

De uitvoering van diverse projecten is inmiddels ter hand genomen. De afronding van de diverse projecten is voorzien op uiterlijk 1 juli a.s.

#### *Stafondersteuning*

Deze bestaat uit drs. E. M. Sjerp (assistent-griffier Tweede Kamer), P. A. M. van Goch en drs. O.J. Kiers (beiden informatiespecialist Tweede Kamer) en mevr. T. Koopmans (secretaresse Tweede Kamer).

#### *Aanbesteding en contractmanagement*

De begeleiding van de aanbesteding en het contractmanagement is verzorgd door mr. A. G. G. M. Tromp, drs. J. C. Kolk en mr. A. M. A. M. Buiting (allen Compendium, public procurement, te Bussum). De heer Tromp is voor de duur van de enquête tevens belast met het contractmanagement.

#### **Algemene juridische ondersteuning en klankbordgroep**

De enquêtecommissie wordt over strafrechtelijke kwesties geadviseerd door prof. mr. Y. Buruma (Katholieke Universiteit Nijmegen) en inzake staatsrechtelijke aangelegenheden door prof. mr. H. R. B. M. Kummeling (Universiteit Utrecht).

Voor de inhoudelijke advisering ten behoeve van haar werkzaamheden heeft de commissie een klankbordgroep ingesteld waarin zitting hebben: prof. dr. H. G. van de Bunt (criminologie, Vrije Universiteit Amsterdam en Erasmus Universiteit Rotterdam), prof. dr. H. P. A. J. Langendijk (financiële verslaglegging, Universiteit Nyenrode en Universiteit van Amsterdam) prof. mr. K. J. M. Mortelmans (Europees recht, Universiteit Utrecht), prof. dr. ir. H. A. J. de Ridder (civiele techniek en aardwetenschappen, Technische Universiteit Delft) en prof. dr. B. F. van Waarden (algemene sociale wetenschappen, Universiteit Utrecht)

#### **Planning**

De openbare verhoren van de enquêtecommissie zullen plaatsvinden in de periode vanaf medio augustus tot medio september 2002. Na de verhoren zal de commissie haar rapport opstellen en haar conclusies en aanbevelingen aan de Tweede Kamer rapporteren.

#### **Werkafspraken tussen de parlementaire enquêtecommissie bouwnijverheid en de staatssecretaris van VROM**

Om adequaat in te kunnen spelen op vragen en wensen van de kant van de enquêtecommissie zijn werkafspraken gemaakt tussen de voorzitter van de parlementaire enquêtecommissie bouwnijverheid en de staatssecretaris van VROM. Het ministerie van VROM treedt in dit kader op als coördinerend ministerie. Daarnaast zijn de ministeries van EZ, Justitie, V&W, Defensie, LNV, BZK, Financiën en AZ betrokken.

## 1. Algemeen

De enquêtecommissie heeft binnen de kaders van de Wet op de Parlementaire Enquête (WPE) maximale vrijheid haar onderzoek in te richten. Derhalve geven de betrokken bewindspersonen instructie aan alle ambtenaren medewerking te geven aan de commissie en gevraagde inlichtingen en gegevens ter beschikking te stellen, conform deze afspraken. In dit verband zal voor zover mogelijk aansluiting worden gezocht bij het Protocol van afspraken voor onderzoeken van de Tweede Kamer dat door de Voorzitter van de Tweede Kamer en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op 14 januari 2002 is getekend (Stcrt. 21 februari 2002, nr. 37, p. 10).

## 2. Verstrekken en/of inzien documenten en dossiers

Op grond van de WPE zijn ministeries in overeenstemming met de bepalingen van deze wet gehouden gevolg te geven aan de vordering van de commissie tot het verschaffen van inzage in, het nemen van afschrift van of het anderszins laten kennismaken van alle bescheiden waarover zij beschikken en waarvan naar het redelijk oordeel van de commissie inzage, afschrift of kennisneming anderszins voor de vervulling van haar taak nodig is.

De ministers van de hierboven genoemde departementen zullen er zorg voor dragen dat hun ambtenaren het gevraagde conform de beschreven werkafspraken correct en vlot ter beschikking stellen.

Ten aanzien van het opvragen van stukken door de parlementaire enquêtecommissie gelden de volgende werkafspraken:

- a. Alle informatie, stukken, dossiers van de departementen worden door de enquêtecommissie schriftelijk – per brief, fax of e-mail – gevraagd aan de bewindspersoon van het betreffende ministerie, ter attentie van de aangewezen contactpersoon en met een afschrift aan het VROM Secretariaat Enquête Bouwnijverheid.
- b. Het betrokken departement, bevestigt de ontvangst en meldt aan de enquêtecommissie een te verwachten behandelingstermijn, met kennisgeving aan VROM.
- c. Inhoudelijke beantwoording geschiedt ook rechtstreeks op zo kort mogelijke termijn door het betrokken departement met kennisgeving aan VROM.
- d. Ten behoeve van intern gebruik én ten behoeve van de enquêtecommissie houdt VROM een totaal overzicht bij van alle informatie die aan de enquêtecommissie verzonden is en registreert van al deze stukken voor het centrale SEB-archief welke classificatie is aangegeven en waar de administratieve vindplaats ervan is («postkamer- en archief-functie»).
- e. Voor wat betreft informatie die bij het ministerie van Justitie dan wel de Nederlandse Mededingingsautoriteit van het ministerie van Economische Zaken berust gelden afzonderlijke werkafspraken. De desbetreffende werkafspraken worden gevoegd als bijlagen I respectievelijk II.
- f. Aan de enquêtecommissie worden afschriften en – voorzover beschikbaar – gescande versies van stukken toegestuurd. De originele documenten blijven bij de departementen, die zelf verantwoordelijk zijn en blijven voor (de volledigheid van) hun eigen archieven.
- g. Binnen de betrokken departementen worden de documenten die direct of indirect met de onderzoeksvragen van de enquêtecommissie verband houden verzameld en zoveel mogelijk gescand. Dat deel van de dossiers dat naar verwachting niet interessant is voor de enquêtecommissie wordt niet gescand, maar kan natuurlijk altijd opgevraagd worden. Een inhoudsopgave van alle stukken wordt altijd aan de enquêtecommissie overlegd.
- h. Voor het omgaan met namen van personen en bedrijven of tot op

personen te herleiden functieomschrijvingen die in de stukken voorkomen gelden dezelfde afspraken als voor vertrouwelijke informatie (zie onder 3.).

- i. Specifieke vragen naar aanleiding van opgevraagde stukken kunnen rechtstreeks door de enquêtecommissie aan de contactpersoon van het betrokken departement worden gesteld, waarbij het desbetreffende departement het secretariaat van VROM op de hoogte stelt.

### 3. *Vertrouwelijke informatie*

Van vertrouwelijke informatie is sprake indien:

- i. het betrokken departement onder verwijzing naar de Wet op de parlementaire enquête meent dat de opgevraagde informatie vertrouwelijk is.
- ii. het operationele informatie uit straf-, fiscaal- danwel mededingingsrechtelijk onderzoek betreft. De commissie heeft zich verplicht deze gegevens vertrouwelijk te behandelen om geen afbreuk te doen aan de belangen van opsporing van strafbare feiten, de privacy en de redelijke belangen van onderneming.

Ten aanzien van aan de parlementaire enquêtecommissie vertrouwelijk toegezonden stukken gelden de volgende werkafspraken.

- a. Mocht een minister menen dat van vertrouwelijke informatie sprake is, dan stelt hij de enquêtecommissie daarvan in kennis. In een begeleidend schrijven van het departement wordt de classificatie van vertrouwelijkheid beargumenteerd.
- b. Vertrouwelijke informatie blijft vertrouwelijk binnen de enquêtecommissie en wordt niet openbaar gemaakt. Aan de medewerkers van de commissie is een geheimhoudingsplicht opgelegd.
- c. In het eindrapport inclusief de daarbij behorende bijlagen van de parlementaire enquêtecommissie wordt rekening gehouden met deze vertrouwelijkheid.
- d. Uiteraard kunnen personen die in het openbaar worden verhoord in het eindrapport met naam voorkomen. Hetzelfde geldt voor de namen van bedrijven die in openbare verhoren worden genoemd.
- e. Namen van niet verhoorde personen en/of bedrijven worden pas in het eindrapport opgenomen nadat met betrokkenen is overlegd.

### 4. *Informatie die niet beschikbaar kan worden gesteld*

Indien het betrokken departement meent de opgevraagde informatie onder verwijzing naar art. 21 van de Wet op de parlementaire enquête – zelfs als deze geanonimiseerd wordt – niet aan de parlementaire enquêtecommissie ter beschikking gesteld dient te worden op grond van het gestelde in de WPE wordt de commissie hierover ingelicht met een verwijzing naar de betreffende grondslag.

Als de enquêtecommissie meent dat ten onrechte een beroep is gedaan op uitzonderingsgronden dan laat zij dit schriftelijk aan de betrokken bewindspersoon weten. Daarna volgt overleg op ambtelijk niveau (tussen de griffier van de commissie en de secretaris-generaal van het betrokken departement) en bij geen overeenstemming overleg op politiek niveau (tussen de (onder)voorzitter van de commissie en de betrokken bewindspersoon).

### 5. *Afstemming (planning) parlementaire enquête en kabinetsacties*

Het merendeel van de kabinetsacties (zie de brief van 5 december 2001 van de staatssecretaris van VROM en de ministers van VW en EZ aan de Tweede Kamer, kamerstuk 28 093, nr. 18), is naar verwachting afgerond in de periode voordat de enquêtecommissie met de (openbare) verhoren

begint. Afstemming van deze acties is niet opportuun. Anders ligt het bij het kwantitatieve onderzoek naar de aanbestedingspraktijk van de rijksoverheid (actie 1/7) dat pas gedeeltelijk op 1 juli 2001 is afgerond. Door het kabinet wordt de grootst mogelijke transparantie nagestreefd ten aanzien van de inhoud en werkwijze van dit onderzoek. Overleg over de voortgang van het onderzoek is wenselijk teneinde afstemmingsproblemen met eigen onderzoek van de enquêtecommissie te voorkomen.

*6. VROM Secretariaat Enquête Bouwnijverheid en contactpersonen departementen*

Het coördinerend secretariaat voor de parlementaire enquête bouwnijverheid is gesitueerd bij het ministerie VROM en is bereikbaar op werkdagen van 9.00 uur tot 17.30 uur onder telefoonnummer 339 2100 of faxnummer 339 1339 of *het* speciale e-mail adres: [secr.enquetebouwnijverheid@minvrom.nl](mailto:secr.enquetebouwnijverheid@minvrom.nl). Het postadres is: VROM/CB, Secretariaat Enquête Bouwnijverheid, ipc 495, Postbus 20 952, 2500 EZ Den Haag.  
Den Haag, 2 mei 2002

De voorzitter van de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid,  
M. Vos

De staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
J. W. Remkes

## **Afspraken over de uitwisseling van gegevens tussen de minister van Justitie en de parlementaire enquêtecommissie bouwnijverheid**

### **Algemeen**

- a. De minister van Justitie zorgt ervoor dat ambtenaren van Justitie alle medewerking verlenen aan de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid (verder: de commissie) en gevraagde inlichtingen en gegevens ter beschikking stellen van de commissie conform deze afspraken.
- b. De minister van Justitie zorgt ervoor dat aan vorderingen van de commissie tot het verschaffen van inzage in, het verstrekken van een afschrift of het anderszins laten kennisnemen van stukken waarover zij beschikken, voortvarend wordt voldaan.
- c. De commissie zorgt ervoor dat gegevens uit strafdossiers vertrouwelijk behandeld worden met inachtneming van de belangen van de opsporing en vervolging en de (privacy-) belangen van in die strafdossiers voorkomende natuurlijke en rechtspersonen.
- d. De commissie legt een geheimhoudingsplicht op aan de medewerkers van de commissie met betrekking tot informatie uit strafdossiers.
- e. De minister van Justitie krijgt voorinzage in de rapportage van de commissie ter toetsing van de belangen van de opsporing en vervolging. De minister van Justitie heeft een adviesrecht met betrekking tot correctie van de feiten. Indien het advies van de minister van Justitie niet wordt gevolgd, wordt dit in de rapportage tot uitdrukking gebracht.
- f. Bij onduidelijkheden, verschil van inzicht over toepassing van onderhavige afspraken, dan wel indien de voortgang van het parlementair onderzoek of het strafrechtelijk onderzoek zulks vereist, vindt overleg plaats tussen de voorzitter van de commissie en de minister van Justitie.

### **Procedureel**

- a. Vorderingen tot inzage en verstrekking van (afschriften van) stukken worden eenmalig gedaan bij de minister van Justitie. Een mondelinge vordering wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigd.
- b. Vorderingen met betrekking tot lopende strafzaken worden alleen schriftelijk gedaan bij de minister van Justitie.
- c. Strafdossiers waarin inzage wordt verleend, liggen ter inzage op het ministerie van Justitie. Op de dossiers wordt aangetekend aan wie inzage is verleend en op welke datum.

### **Afspraken met betrekking tot afgeronde strafzaken**

- a. De commissie en haar medewerkers krijgen op verzoek inzage in en/of een afschrift van strafdossiers en documenten die daarmee verband houden.
- b. Indien het belang van de Staat zich verzet tegen het onbewerkt verstrekken van een bepaald document of de onbewerkte inzage in een bepaald document of een deel daarvan, wordt dit door de minister van Justitie gemeld aan de voorzitter van de commissie. Het document of het betreffende gedeelte ervan zal verstrekt worden of ter inzage worden gelegd met weglating van de informatie die het belang van de Staat schaadt. De voorzitter en de vice-voorzitter van de commissie kunnen ter verificatie van de juistheid van de weglatingen de onbewerkte stukken desgewenst inzien onder het beslag van geheimhouding.



- c. Operationele informatie over afgeronde strafzaken wordt in beginsel niet opgenomen in de rapportage van de commissie.

### **Afspraken met betrekking tot lopende strafrechtelijke onderzoeken**

- a. De commissie en haar medewerkers krijgen op verzoek inzage in en/of een afschrift van strafdossiers en documenten die daarmee verband houden.
- b. Indien het belang van de Staat zich verzet tegen het onbewerkt verstrekken van een bepaald document of de onbewerkte inzage in een bepaald document of een deel daarvan, wordt dit door de minister van Justitie gemeld aan de voorzitter van de commissie. Het document of het desbetreffende gedeelte ervan zal worden verstrekt of ter inzage gelegd met weglating van de informatie die het belang van de Staat schaadt. De voorzitter en de vice-voorzitter van de commissie kunnen ter verificatie van de juistheid van de weglatingen de onbewerkte stukken desgewenst inzien onder het beslag van geheimhouding. Desgevraagd bevestigt de minister van Justitie het belang van de Staat.
- c. Getuigen, verdachten en anderen worden door de commissie niet uitdrukkelijk geconfronteerd met gegevens die zijn verkregen uit het lopende strafrechtelijk onderzoek.
- d. Ter voorkoming van benadeling van het lopende strafrechtelijke onderzoek geeft de commissie vooraf aan de minister van Justitie aan met welke personen zij gesprekken gaat voeren cq. welke personen zij gaat horen en welk tijdstip zij daarvoor had gepland. Indien het personen betreft die als verdachte of getuige betrokken zijn bij een lopend strafrechtelijk onderzoek, geeft de Minister van Justitie daarvan kennis aan de commissie. Indien de Minister meent dat het horen van getuigen of verdachten op het voorgenomen tijdstip nadelig kan zijn voor het strafrechtelijk onderzoek, vindt overleg plaats tussen de commissie en de Minister over het tijdstip van verhoor, waarop voor het strafrechtelijk onderzoek het minst nadeel wordt verwacht.
- e. De commissie wordt op verzoek vertrouwelijk geïnformeerd over de voortgang van het onderzoek door de daartoe aangewezen coördinerend officier van justitie in aanwezigheid van de voorzitter van het College van procureurs-generaal of iemand namens hem en een door de Minister aangewezen ambtenaar.
- f. Indien het belang van de Staat zich verzet tegen het verstrekken van bepaalde informatie kan de coördinerend officier vragen daarover onbeantwoord laten. De voorzitter van de commissie kan verlangen dat de Minister van Justitie het belang van de Staat bevestigt.
- g. De coördinerend officier van justitie heeft het recht verslagen van dit overleg te corrigeren op feitelijke onjuistheden.
- h. Verslagen van het vertrouwelijk overleg zijn eveneens vertrouwelijk.
- i. Leden van het Openbaar Ministerie en deelnemers in de opsporing worden over lopende strafzaken in het openbaar verhoord in overleg tussen de commissie en de minister van Justitie.
- j. In de rapportage van de commissie wordt zoveel mogelijk vermeden dat aan lopende onderzoeken schade wordt toegebracht. Operationele informatie over lopende strafzaken zal niet worden opgenomen in de rapportage van de commissie.

Den Haag, 17 april 2002

De voorzitter van de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid,  
M. Vos

De Minister van Justitie,  
A. H. Korthals

## **Afspraken tussen de Minister van Economische Zaken en de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid inzake de NMa**

### *I. Algemeen*

- a. De Minister van Economische Zaken zorgt ervoor dat de Directeur-generaal van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (verder: de directeur-generaal) en de ambtenaren werkzaam bij de Nederlandse Mededingingsautoriteit (verder: medewerkers van de NMa) alle medewerking verlenen aan de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid (verder: de commissie) en gevraagde inlichtingen en gegevens ter beschikking stellen van de commissie conform deze afspraken.
- b. De Minister van Economische Zaken zorgt ervoor dat aan vorderingen van de commissie tot het verschaffen van inzage in, het verstrekken van een afschrift of het anderszins laten kennisnemen van documenten waarover zij beschikken, voortvarend wordt voldaan.
- c. De commissie zorgt ervoor dat vertrouwelijke gegevens uit dossiers van de Nederlandse Mededingingsautoriteit (verder: de NMa) vertrouwelijk worden behandeld met inachtneming van de belangen van de opsporing en de bescherming van vertrouwelijk aan de NMa meegeleverde bedrijfs- en fabricagegegevens. Hierbij worden in acht genomen de privacy van personen en de redelijke belangen van personen en ondernemingen.
- d. De commissie legt een geheimhoudingsplicht op aan de medewerkers van de commissie met betrekking tot informatie uit dossiers van de NMa.
- e. Indien medewerkers van de NMa die belast zijn met de opsporing, waarvoor vanuit hun functie geldt dat algemene bekendheid van hun naam en verschijning de uitoefening van deze functie belemmert, in het openbaar worden gehoord, geschiedt dit in overleg tussen de Voorzitter van de commissie en de Minister van Economische Zaken.
- f. De Minister van Economische Zaken krijgt voorinzage in de rapportage van de commissie ter toetsing van de belangen van de opsporing en de bescherming van andere vertrouwelijke gegevens. De Minister van Economische Zaken heeft een adviesrecht met betrekking tot correctie van de feiten. Indien het advies van de Minister van Economische Zaken niet wordt gevolgd, wordt dit in de rapportage tot uitdrukking gebracht.
- g. Bij onduidelijkheden, verschil van inzicht over toepassing van de onderhavige afspraken, dan wel indien de voortgang van het parlementair onderzoek zulks vereist, vindt overleg plaats tussen de Voorzitter van de commissie en de Minister van Economische Zaken.

### *II. Procedureel*

- a. Vorderingen tot inzage en verstrekking van (afschriften van) documenten worden eenmalig gedaan bij de Minister van Economische Zaken. Een mondelinge vordering wordt zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigd.
- b. Bij het ministerie van Economische Zaken worden contactpersonen aangesteld, tot wie de commissie zich primair richt met verzoeken tot inzage en verstrekking van (afschriften van) documenten.
- c. Vorderingen met betrekking tot lopende zaken/onderzoeken van de NMa worden alleen schriftelijk gedaan bij de Minister van Economische Zaken.
- d. Dossiers van de NMa waarin inzage wordt verleend, liggen ter inzage bij de NMa. Op de dossiers wordt aangetekend aan wie inzage is verleend en op welke datum.

### *III. Afspraken met betrekking tot afgeronde NMa-zaken*

- a. De commissie en haar medewerkers krijgen op verzoek inzage in en/of een afschrift van dossiers en documenten die daarmee verband houden.
- b. Indien het belang van de Staat zich verzet tegen het onbewerkt verstrekken van een bepaald document of de onbewerkte inzage in een bepaald document of een deel daarvan, wordt dit door de Minister van Economische Zaken gemeld aan de Voorzitter van de commissie. Het document of het betreffende gedeelte ervan zal worden verstrekt of ter inzage worden gelegd met weglating van de informatie die het belang van de Staat schaadt. De Voorzitter en de Vice-voorzitter van de commissie kunnen ter verificatie van de juistheid van de weglatingen de onbewerkte stukken desgewenst inzien onder het beslag van geheimhouding.
- c. Operationele informatie over afgeronde zaken wordt in beginsel niet opgenomen in de rapportage van de commissie.

### *IV. Afspraken met betrekking tot lopende NMa-onderzoeken*

- a. De commissie en haar medewerkers krijgen op verzoek inzage in en/of een afschrift van dossiers en documenten die daarmee verband houden.
- b. Indien de commissie verzoekt om informatie of inzage in documenten die de NMa heeft verkregen in het kader van clementietoezegging door de NMa aan ondernemingen, wordt door de Directeur-generaal aan de Voorzitter van de commissie gemeld dat het dergelijke informatie of documenten betreft. Teneinde het opsporingsbelang van de NMa zo min mogelijk te schaden vindt er overleg plaats tussen de voorzitter van de commissie en de Minister van Economische Zaken en de Directeur-generaal over het mogelijke verstrekken van de gegevens door de NMa en de behandeling ervan door de commissie.
- c. Indien het belang van de Staat zich verzet tegen het onbewerkt verstrekken van een bepaald document of de onbewerkte inzage in een bepaald document of een deel daarvan, wordt dit door de Minister van Economische Zaken gemeld aan de Voorzitter van de commissie. Het document of het desbetreffende gedeelte ervan zal worden verstrekt of ter inzage worden gelegd met weglating van de informatie die het belang van de Staat schaadt. De Voorzitter en de Vice-voorzitter van de commissie kunnen ter verificatie van de juistheid van de weglatingen de onbewerkte stukken desgewenst inzien onder het beslag van geheimhouding. Desgevraagd bevestigt de Minister van Economische Zaken het belang van de Staat.
- d. Indien de Directeur-generaal of de medewerkers van de NMa in het openbaar worden gehoord over de inhoudelijke aspecten van lopende onderzoeken van de NMa en de onderzoeksstrategie van de NMa, geschiedt dit in overleg tussen de Voorzitter van de commissie en de Minister van Economische Zaken.
- e. De commissie wordt op verzoek vertrouwelijk geïnformeerd (vertrouwelijk overleg) over de voortgang van het onderzoek van de NMa naar de bouwsector door de Minister van Economische Zaken en de Directeur-generaal.
- f. Indien het belang van de Staat zich verzet tegen het verstrekken van bepaalde informatie in het vertrouwelijk overleg kunnen (de vertegenwoordigers van) de Minister van Economische Zaken en de Directeur-generaal vragen daarover onbeantwoord laten. De Voorzitter van de commissie kan verlangen dat de Minister van Economische Zaken het belang van de Staat bevestigt, indien de Minister van Economische Zaken niet in persoon bij het overleg aanwezig was.

- g. De Directeur-generaal heeft het recht de verslagen van het vertrouwelijk overleg te corrigeren op feitelijke onjuistheden.
- h. Verslagen van het vertrouwelijk overleg zijn eveneens vertrouwelijk.
- i. Getuigen, vertegenwoordigers van ondernemingen en anderen worden door de commissie niet uitdrukkelijk geconfronteerd met gegevens die zijn verkregen uit of betrekking hebben op lopende NMa-onderzoeken.
- j. Ter voorkoming van benadeling van het lopende onderzoek van de NMa stelt de commissie de NMa vooraf op de hoogte van de personen met wie zij gesprekken gaat voeren c.q. welke personen zij gaat horen en welk tijdstip zij daarvoor had gepland. Indien het vertegenwoordigers van ondernemingen betreft of andere personen die zijn betrokken bij een lopend onderzoek van de NMa, geeft de Directeur-generaal daarvan kennis aan de commissie. Indien de Directeur-generaal meent dat het horen op het voorgenomen tijdstip nadelig kan zijn voor het onderzoek van de NMa, vindt overleg plaats tussen de commissie en de Directeur-generaal over het tijdstip van verhoor, waarop voor het onderzoek van de NMa het minste nadeel wordt verwacht. In de rapportage van de commissie wordt zoveel mogelijk vermeden dat aan lopende onderzoeken schade wordt toegebracht. Operationele informatie over lopende NMa-onderzoeken zal niet worden opgenomen in de rapportage van de commissie.

's-Gravenhage, 6 mei 2002

De Voorzitter van de Parlementaire Enquêtecommissie Bouwnijverheid,  
M. B. Vos

De Minister van Economische Zaken,  
A. Jorritsma-Lebbink

