

Vergaderjaar 1997–1998

25 619

Jeugdzorg 1998–2001

Nr. 1

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARISSEN VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT, VAN JUSTITIE EN VAN ONDERWIJS, CULTUUR EN WETENSCHAPPEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Rijswijk, 16 september 1997

Hierbij bieden wij u de «Voortgangsrapportage Beleidskader Jeugdzorg, rijksverslagen 1996 en rijksmeerjarenplannen 1998–2001» aan.¹

In september 1996 verscheen het Beleidskader Preventieve en Curatieve Jeugdzorg 1997–2000. Dat bevatte onder meer een uitgebreide beschrijving van de ontwikkelingen bij de jeugd in ons land en van de ontwikkelingen in het jeugdbeleid. Met uw Kamer is tijdens het Algemeen Overleg op 11 december 1996 (24 885, nr. 5) overeengekomen dat dit jaar een voortgangsrapportage op hoofdlijnen zou worden uitgebracht.

In het kader van ontwikkeling van een adequate beleidsinformatie-structuur voor de jeugdzorg – één van de speerpunten van Regie in de Jeugdzorg – is in het Gestructureerd Overleg Jeugdbeleid besloten tot invoering van een nieuwe planning- en controlcyclus.

Afgesproken is dat 1997 voor de sector jeugdhulpverlening een proefjaar is, waarin ervaring kan worden opgedaan met de praktische bruikbaarheid van de diverse planningsproducten. Voor de sectoren jeugdbescherming en jeugd-ggz is de verplichting om jaarlijks voortschrijdende meerjarenplannen te produceren in 1997 nog niet van toepassing. Toch is vooruitlopend op de nieuwe situatie reeds nu een poging gedaan volgens de indeling van de sector jeugdhulpverlening ook voor de jeugdbescherming en de jeugd-ggz een meerjarenplan voor de periode 1998–2001 en een verslag over het jaar 1996 op te stellen. De sectorale rijksmeerjarenplannen verkeren derhalve in een verschillend ontwikkelingsstadium.

De voortgangsrapportage en sectorale rijksmeerjarenplannen geven een beeld van de ontwikkelingen en stand van zaken wat betreft de belangrijkste activiteiten op het terrein van de curatieve en preventieve jeugdzorg.

¹ Ter inzage gelegd bij de afdeling Parlementaire Documentatie.

Krachtens de Wet op de jeugdhulpverlening (art. 7) zijn de bewindslieden van VWS en Justitie verplicht jaarlijks verslag uit te brengen aan de Tweede Kamer met betrekking tot de ontwikkelingen op het terrein van de jeugdhulpverlening. Met deze voortgangsrapportage en de daaraan gekoppelde Rijksmeerjarenplannen en realisatiegegevens per (deel)sector (jeugdhulpverlening, jeugdbescherming en jeugd-ggz) wordt voldaan aan die wettelijke verplichting.

Op dit complexe beleidsterrein vinden op vele niveaus, veelal in hoog tempo, een groot aantal inspanningen tegelijkertijd plaats; die inspanningen hebben bovendien betrekking op zowel het wegwerken van achterstanden uit het verleden, het doorvoeren van eigentijdse structuurverbeteringen, als het inhoudelijk vernieuwen van beleid en praktijk voor de toekomst. In deze veelvoudige en turbulente ontwikkelingen zijn onze hoofdbeleidslijnen voor de jeugdzorg tweërlei:

1. de totstandkoming van een geïntegreerde brede jeugdzorg die effectiever en efficiënter functioneert. De concretisering van deze beleidslijn ligt met name besloten in het regeringsstandpunt Regie in de Jeugdzorg. De beoogde brede samenhang en afstemming betreft primair de curatieve zorg vanuit de JHV, de JB en de Jeugd-GGZ, maar regardeert ook samenhang en regie in het lokale jeugdbeleid alsmede afstemming tussen regionale zorg en lokaal beleid (waaronder met name ook lokaal onderwijsbeleid);

2. het bieden van een houdbaar antwoord aan de zowel in kwantitatief als kwalitatief opzicht doorgaande groei van de vraag naar jeugdzorg.

Voor de concretisering van deze beleidslijn worden eerste aanzetten gerealiseerd van meerdere instrumenten, met name:

- extramuralisering en vermaatschappelijking van opvang en behandeling bij zich voordoende problemen;
- preventie en vroegtijdige onderkenning van jeugdproblematiek;
- participatie van jeugdigen en ondersteuning van opvoeders.

IJKpunt binnen deze beleidslijn is dat urgent benodigde hulp gewaarborgd wordt.

Voor bijgaande voortgangsrapportage en rijksmeerjarenplannen zijn gegevens bijeengebracht die zoveel mogelijk de actuele stand van zaken in de realisering van ons bovenvermelde beleid weergeven.

Wat betreft de rijksmeerjarenplannen en realisatiegegevens van de regionale jeugdzorg kon in dit stadium gebruik gemaakt worden van data over 1996, maar kon nog niet op de meest recente provinciale gegevens en plannen worden afgestemd. Aan de hand van nadere gegevens en inzichten van provincies over 1997 en van de provinciale (ontwerp-)plannen 1998 kan een beter en actueler beeld ontstaan. De coördinatie van het beleid van afzonderlijke provincies in het licht van bovengenoemde hoofdbeleidslijnen is eveneens gediend met recente gegevens. Met de provincies, en grootstedelijke regio's wordt daarom momenteel de kwantitatieve en kwalitatieve ontwikkeling in de regionale jeugdzorg nader in beeld gebracht en geverifieerd. Van de uitkomsten daarvan zult u zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.

In de nabije toekomst zullen Beleidskader, Rijksverslagen en Rijksmeerjarenplannen verschijnen in een cyclus die is afgestemd op de verschijningsdata van regiovisies, provinciale verslagen en provinciale meerjarenplannen conform het regeringsstandpunt «Regiovisie en landelijk beleidskader Jeugdzorg» dat als bijlage in de Voortgangsrapportage Beleidskader Jeugdzorg is opgenomen.

Het eerstvolgende Beleidskader Jeugdzorg (voor de periode 2001–2004) verschijnt in september van het jaar 2000. Tot dat tijdstip verschijnen er jaarlijkse voortgangsrapportages.

Programma van de CJO

De staatssecretaris van VWS biedt tevens mede namens de staatssecretarissen van Justitie en OCenW hierbij het programma van de CJO aan. De interdepartementale commissie Jeugdonderzoek – onder verantwoordelijkheid van de Staatssecretaris van VWS – heeft het voornemen om de onderzoeksprogrammering rond een aantal kernthema's te centreren teneinde over actuele informatie te kunnen beschikken over maatschappelijke ontwikkelingen die de positie van jeugd beïnvloeden en om gevolgen te kunnen bezien voor beleid en praktijk van jeugdbeleid. De thema's komen uit een analyse van diverse studies en hebben een intersectoraal karakter. Het onderzoek van de CJO moet ertoe bijdragen dat op de geselecteerde thema's meer samenhang wordt gebracht.

De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
E. G. Terpstra

De Staatssecretaris van Justitie,
E. M. A. Schmitz

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,
T. Netelenbos