

Bijlage 1: Commissievoorstel Europese begroting 2020

Tabel 1 geeft op hoofdlijnen een overzicht van het Commissievoorstel voor de Europese begroting voor 2020. In de eerste twee kolommen is het Commissievoorstel voor 2020 opgenomen. De volgende twee kolommen geven de ontwikkeling van het voorstel ten opzichte van de begroting voor 2019 (inclusief aanvullende begroting 1, 2 en 3) weer. In de laatste twee kolommen zijn de resterende marges onder het vastleggingenplafond opgenomen. Omdat voor de betalingen geen deelplafonds gelden, is bij de betalingen alleen sprake van marges onder het totaalplafond, welke in de tweede kolom van de tabel af te lezen is. Hierbij moet eveneens opgemerkt worden dat de overige speciale instrumenten in vastleggingen boven het vastleggingenplafond ingezet mogen worden – de vastleggingenmarge wijzigt daarom niet na optelling van de overige speciale instrumenten.

Tabel 1: Commissievoorstel Europese begroting 2020 (miljoen euro, verschil in %)

	Begroting 2020		Verschil t.o.v. 2019		Marges
	Vastlegging	Betaling	Vastlegging	Betaling	Vastlegging
1a concurrentiekracht	24.716	22.109	5,5%	7,7%	475
1b cohesie	58.612	50.042	2,5%	6,4%	0
2 landbouw	59.995	58.014	0,6%	1,1%	426
3 veiligheid	3.729	3.723	-1,5%	5,6%	0
4 extern beleid	10.307	8.986	-8,9%	-4,0%	202
5 administratie	10.324	10.327	3,8%	3,8%	678
A totaal MFK headings	167.684	153.202	1,4%	3,7%	1.781
B speciale instrumenten binnen headings [0]	668	849			
C overige speciale instrumenten buiten headings [1]	588	419			
D totaal excl. Speciale instrumenten (A-B)	167.016				
E Totaal incl. speciale instrumenten (A+C)	168.272	153.621			
Marge vastleggingen (F-D) [2]	1.781				
Marge betalingen (F-E) [2]		18.799			
F Totaal MFK-plafond	168.797	172.420			

[0] Betreft hier: het flexibiliteitsinstrument + Global Margin for Commitments – de contingency margin.

[1] Betreft hier: Noodhulpreserve, Solidariteitsfonds en Globaliseringsfonds. Deze overige instrumenten vallen buiten de MFK vastleggingenplafonds. Andere speciale instrumenten, zoals het flexibiliteitsinstrument, worden gebruikt om extra middelen toe te voegen aan een specifieke MFK-heading. Deze instrumenten zijn daarom al meegenomen in het totaal MFK-headings

[2] Op basis van de Nederlandse positie dat speciale instrumenten binnen de headings niet worden meegerekend onder het vastleggingenplafond, maar wel onder het betalingsplafond.

Begrotingsinstrumenten

Tabel 2 geeft een overzicht van de inzet van de begrotingsinstrumenten binnen de begrotingscategorieën (het flexibiliteitsinstrument, de *Global Margin for Commitments*; GMC en de *Contingency Margin*). De begrotingsinstrumenten worden ingezet binnen de betreffende begrotingscategorieën en zijn daarom niet eenduidig terug te vinden in tabel 1. Zie als voorbeeld de inzet van de GMC in tabel 2, die wordt ingezet in categorieën 1B en 4.

**Tabel 2: inzet begrotingsinstrumenten in 2020
(miljoen euro)**

Omschrijving	Vastlegging
Global Margin for Commitments	141,9
<i>Cohesiebeleid (1b)</i>	141,9
Flexibiliteitsinstrument	778,1
<i>Veiligheid en burgerschap (3)</i>	778,1
Contingency margin	-252,0
<i>Administratie (5)</i>	-252,0
Totaal	668,0

Met de GMC kan onbenutte vastleggingenruimte (resterende onder het vastleggingenplafond) uit voorgaande begrotingsjaren worden behouden door deze marges door te schuiven naar latere jaren van het MFK. In de begroting voor 2020 wordt dit instrument ingezet om de financiering mogelijk te maken van het Jeugdwerkgelegenheidsinitiatief (*Youth Employment Initiative*) en het steunprogramma voor structurele hervormingen (SRSP) onder categorie 1B.

Het *Flexibility Instrument* kan ingezet worden om vastleggingen in een begroting op te nemen boven het vastleggingenplafond van de betreffende categorie. In de begroting voor 2020 wordt dit instrument ingezet voor de financiering van de maatregelen voor migratie en veiligheid onder categorie 3. In betalingen wordt het instrument ingezet voor 849,8 miljoen euro.

De zogenoemde *Contingency Margin* is een instrument dat kan worden ingezet voor onvoorziene omstandigheden, als alle mogelijkheden uitgeput zijn. Met inzet van dit instrument kan met betalingen en vastleggingen worden geschoven tussen begrotingsjaren of tussen categorieën in hetzelfde begrotingsjaar. Dit instrument is ingezet voor de financiering van extra uitgaven in 2017, met een cumulatief gelijkwaardige verlaging van uitgaven in 2018 en latere jaren.

Speciale instrumenten

In tabel 3 zijn de speciale instrumenten opgenomen. Het totaal van speciale instrumenten in tabel 3 is terug te vinden op de regel 'overige speciale instrumenten' in tabel 1 van deze bijlage.

Tabel 3: inzet overige speciale instrumenten in 2020 (miljoen euro)

Omschrijving	Vastlegging	Betaling
Noodhulreserve	358,5	358,5
Globaliseringsfonds	179,3	10,0
Solidariteitsfonds	50,0	50,0
Totaal	587,8	418,5

De noodhulpreserve kan worden ingezet voor humanitaire hulp aan landen buiten de grenzen van de Europese Unie. Dit instrument wordt onder andere ingezet voor migratie. Het Globaliseringsfonds financiert opleiding en begeleiding naar nieuw en/of vervangend werk voor personeel dat als gevolg van de globalisering werkloos is geworden. Het Solidariteitsfonds biedt hulp bij natuurrampen aan lidstaten van de Europese Unie.

In tabel 4 zijn de omvang van de *Global Margin for Commitments* en de *Global Margin for Payments* opgenomen. Doorgeschoven marges worden geïndexeerd (standaard deflator). De Europese Commissie is van mening dat de speciale instrumenten boven het betalingsplafond gefinancierd mogen, waardoor een grotere resterende betalingsmarge naar latere jaren doorgeschoven kan worden; Nederland is van mening dat de deze instrumenten onder het betalingsplafond moeten worden gefinancierd. De *Global Margin for Payments* zit voor 2020 nu aan het in de tussentijdse evaluatie vastgestelde plafond.

Tabel 4: beschikbaarheid begrotingsinstrumenten (lopende prijzen; miljoen euro)

Omschrijving	2018	2019	2020
Global Margin for Payments	-210		219
Global Margin for Commitments	-1390,9	1418,7	

In tabel 5 zijn de aanvullende begrotingen voor 2019 opgenomen. In de eerste aanvullende begroting is het surplus over 2019 verwerkt in de raming van de inkomsten in de begroting voor 2019. Het surplus bedroeg 1.803 miljoen euro en verlaagt de BNI-afdrachten van de lidstaten. De tweede aanvullende begroting voegt 100 miljoen euro in vastleggingen toe aan de begroting voor 2019, voor een verhoging van de middelen voor Horizon2020 en Erasmus+. Met de derde aanvullende begroting wordt het Solidariteitsfonds gemobiliseerd voor natuurrampen in Roemenië, Italië en Oostenrijk. De noodhulp bedroeg in totaal 294 miljoen euro.

Tabel 5: overzicht van aanvullende begrotingen in 2019 (miljoen euro)

Omschrijving	Vastlegging	Betaling	Inkomsten
DAB1 – Surplus	-	-	1.803
DAB2 – Horizon2020 & Erasmus+	100,0	-	-
DAB3 – Solidariteitsfonds	294,0	294,0	-