



Brussel, 29.8.2013  
COM(2013) 608 final

2013/0296 (NLE)

Voorstel voor een

**UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD**

**waarbij Luxemburg wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

## **TOELICHTING**

### **1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL**

#### **Motivering en doel van het voorstel**

Overeenkomstig artikel 395, lid 1, van Richtlijn 2006/112/EG van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>1</sup> kan de Raad op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen elke lidstaat machtigen bijzondere, van de bepalingen van deze richtlijn afwijkende maatregelen te treffen, teneinde de belastinginning te vereenvoudigen of bepaalde vormen van belastingfraude of -ontwijking te voorkomen.

Bij brief, geregistreerd bij de Commissie op 24 oktober 2012, heeft Luxemburg verzocht om machtiging tot toepassing van een bijzondere maatregel die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG, teneinde belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 EUR van de btw te kunnen vrijstellen.

Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 9 november 2012 van het verzoek van Luxemburg in kennis gesteld. Bij brief van 12 november 2012 heeft de Commissie Luxemburg meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.

#### **Algemene context**

Overeenkomstig hoofdstuk 1 van titel XII van Richtlijn 2006/112/EG kunnen lidstaten een bijzondere regeling voor kleine ondernemingen toepassen, waarbij zij onder meer de mogelijkheid hebben om belastingplichtigen van wie de jaaromzet onder een bepaald plafond blijft, van de btw vrij te stellen. Deze vrijstelling houdt in dat de belastingplichtige geen btw in rekening hoeft te brengen over zijn prestaties, maar als gevolg daarvan de btw op zijn aankopen ook niet kan aftrekken.

Op grond van Richtlijn 2006/112/EG, artikel 285, eerste alinea, mogen lidstaten die geen gebruik hebben gemaakt van de in artikel 14 van Richtlijn 67/228/EEG gegeven mogelijkheid om vrijstellingen of degressieve belastingverminderingen in te voeren, vrijstelling van belasting toekennen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan 5 000 EUR of de tegenwaarde van dit bedrag in de nationale munteenheid. Overeenkomstig Richtlijn 2006/112/EG, artikel 285, tweede alinea, kunnen deze lidstaten ook een degressieve belastingvermindering toekennen aan belastingplichtigen van wie de jaaromzet het plafond overschrijdt dat deze lidstaten voor de toepassing van de vrijstelling hebben vastgesteld.

Volgens de informatie waarover de Commissie beschikt, verleent Luxemburg momenteel vrijstelling van de btw aan belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 10 000 EUR. Daarnaast heeft Luxemburg de Commissie laten weten dat het gebruik maakt van de mogelijkheid van Richtlijn 2006/112/EG, artikel 285, tweede alinea, om degressieve belastingvermindering toe te kennen aan belastingplichtigen met een jaaromzet tussen de 10 000 EUR en 25 000 EUR.

Ten aanzien van de vrijstellingsregeling voor kleine ondernemingen beoogt Luxemburg een drempelbedrag van 25 000 EUR toe te passen en tegelijkertijd de degressieve belastingvermindering af te schaffen. In het kader van een economisch herstelprogramma en gezien de geldontwaarding sinds de invoering van de vrijstellingsregeling in Luxemburg, zorgt een verhoging van het huidige plafond van de vrijstellingsregeling voor kleine

---

<sup>1</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

ondernemingen naar 25 000 EUR er volgens Luxemburg voor dat de administratieve lasten rondom de btw aanzienlijk worden verminderd voor ondernemingen met een beperkte omzet en dat voor dit soort bedrijven nieuwe mogelijkheden worden gecreëerd.

De verhoogde vrijstellingsdrempel vereenvoudigt volgens Luxemburg het btw-stelsel voor kleine ondernemingen door de lasten van de voor de regeling in aanmerking komende ondernemingen aanzienlijk te verminderen doordat zij van veel btw-verplichtingen in het kader van het normale btw-stelsel worden ontheven. De beoogde maatregel heeft bovendien het bijkomende effect de administratieve lasten te verminderen voor bedrijven waarvoor momenteel de degressieve belastingvermindering geldt die op hetzelfde moment zal worden afgeschaft. Belastingplichtigen zullen de keuze hebben om de regeling al dan niet toe te passen. Volgens de Luxemburgse autoriteiten zal de bijzondere maatregel geen noemenswaardige invloed hebben op de totale btw-opbrengsten (niet meer dan 0,10 %).

### **Bestaande bepalingen op het door het voorstel bestreken gebied**

In 2004 heeft de Commissie voorgesteld (COM(2004) 728 definitief<sup>2</sup>) om onder meer het drempelbedrag van de jaaromzet dat de lidstaten kunnen hanteren om belastingplichtigen van de btw vrij te stellen, te verhogen tot 100 000 EUR. Dit voorstel ligt nog altijd bij de Raad.

De Commissie is van mening dat de goedkeuring van dit voorstel op de middellange termijn geschikter is dan een versnipperde aanpak op basis van individuele derogaties. De Commissie verzoekt de Raad daarom de besprekingen over dit voorstel te hervatten.

### **Samenhang met andere beleidsgebieden en met de doelstellingen van de Unie**

Niet van toepassing.

## **2. RESULTATEN VAN DE RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDE PARTIJEN EN EFFECTBEOORDELING**

### **Raadpleging van belanghebbende partijen**

Niet relevant.

### **Bijeenbrengen en benutten van deskundigheid**

Er behoefde geen beroep te worden gedaan op externe deskundigheid.

### **Effectbeoordeling**

Het voorstel voor een besluit van de Raad strekt ertoe een vereenvoudigingsmaatregel toe te passen die ondernemingen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro van veel btw-verplichtingen ontheft, en heeft aldus een potentieel positief effect.

Gelet op de beperkte werkingssfeer en toepassingduur van de derogatie zal het effect in ieder geval beperkt zijn.

## **3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL**

### **Samenvatting van de voorgestelde maatregel**

Machtiging van Luxemburg tot toepassing van een vereenvoudigingsmaatregel die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG teneinde belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 EUR van de btw te kunnen vrijstellen. Belastingplichtigen kunnen nog altijd kiezen voor het normale btw-stelsel.

---

<sup>2</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0728:FIN:NL:PDF>

## **Rechtsgrondslag**

Artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad.

### **Subsidiariteitsbeginsel**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is daarom niet van toepassing.

### **Evenredigheidsbeginsel**

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel omdat dit besluit een machtiging betreft die wordt verleend aan een lidstaat op diens eigen verzoek, en houdt geen enkele verplichting in.

Gezien de beperkte werkingssfeer van de derogatie staat de bijzondere maatregel in verhouding tot het beoogde doel.

### **Keuze van instrumenten**

Voorgesteld instrument: besluit van de Raad.

Andere instrumenten zouden om de volgende redenen ongeschikt zijn.

Overeenkomstig artikel 395 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad kan slechts van de normale btw-regels worden afgeweken als de Raad een lidstaat daartoe op voorstel van de Commissie met eenparigheid van stemmen machtigt. Een besluit van de Raad is het aangewezen instrument, omdat het tot individuele lidstaten kan worden gericht.

## **4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING**

Het voorstel zal geen negatieve gevolgen hebben voor de eigen middelen van de Unie uit de btw omdat Luxemburg een compensatieberekening zal verrichten overeenkomstig artikel 6 van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 van de Raad.

## **5. AANVULLENDE INFORMATIE**

Het voorstel bevat een vervalbepaling.

Voorstel voor een

## UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

**waarbij Luxemburg wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde<sup>3</sup>, en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brief, geregistreerd bij de Commissie op 24 oktober 2012, heeft Luxemburg verzocht om machtiging tot toepassing van een maatregel die afwijkt van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG, teneinde belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 EUR van de btw te mogen vrijstellen. Hierdoor zullen deze belastingplichtigen van sommige of alle in de hoofdstukken 2 tot en met 6 van titel XI van Richtlijn 2006/112/EG vastgestelde btw-verplichtingen worden ontheven.
- (2) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie de overige lidstaten bij brief van 9 november 2012 van het verzoek van Luxemburg in kennis gesteld. Bij brief van 12 november 2012 heeft de Commissie Luxemburg meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (3) Op grond van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG mogen lidstaten die geen gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid van artikel 14 van de tweede richtlijn van de Raad van 11 april 1967 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen der lidstaten inzake omzetbelasting, structuur en wijze van toepassing van het gemeenschappelijk stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (67/228/EEG)<sup>4</sup>, vrijstelling van de btw toekennen aan belastingplichtigen met een jaaromzet die ten hoogste gelijk is aan 5 000 EUR of de tegenwaarde van dit bedrag in de nationale munteenheid, alsook een degressieve belastingvermindering aan belastingplichtigen van wie de jaaromzet het plafond overschrijdt dat deze lidstaten voor de toepassing van de vrijstelling hebben vastgesteld.
- (4) Luxemburg heeft de Commissie meegedeeld dat het momenteel vrijstelling verleent van de btw aan belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 10 000 EUR, en dat het gebruik maakt van de mogelijkheid om degressieve belastingvermindering toe te kennen aan belastingplichtigen met een jaaromzet tussen de 10 000 EUR en

<sup>3</sup> PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

<sup>4</sup> PB 71 van 14.4.1967, blz. 1303/67.

25 000 EUR. Luxemburg heeft verzocht om machtiging, bij wijze van uitzondering, om belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro van de btw vrij te stellen.

- (5) Een hoger drempelbedrag voor de bijzondere regeling komt neer op een vereenvoudiging, in zoverre dat zij de btw-verplichtingen voor kleine ondernemingen aanzienlijk kan verminderen en Luxemburg in staat zou stellen de voor bedrijven lastenverzwarende degressieve belastingvermindering stop te zetten. Belastingplichtigen kunnen nog altijd kiezen voor het normale btw-stelsel.
- (6) De Commissie heeft in haar voorstel voor een richtlijn tot wijziging van Richtlijn 77/388/EEG met het oog op de vereenvoudiging van de btw-verplichtingen van 29 oktober 2004<sup>5</sup> bepalingen opgenomen die de lidstaten de mogelijkheid moesten bieden om het plafond voor de jaaromzet waaronder btw-vrijstelling kan worden verleend, vast te stellen op een jaarlijks herzienbaar bedrag van maximaal 100 000 EUR of de tegenwaarde daarvan in de nationale munteenheid. Dit besluit is in overeenstemming met dat voorstel.
- (7) De derogatiemaatregel zal geen noemenswaardige invloed hebben op de totale belastingopbrengst in het stadium van het eindverbruik en geen negatieve gevolgen voor de eigen middelen van de Unie uit de btw,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

In afwijking van artikel 285 van Richtlijn 2006/112/EG wordt Luxemburg gemachtigd om belastingplichtigen met een jaaromzet van niet meer dan 25 000 euro van de btw vrij te stellen.

#### *Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag van de kennisgeving ervan.

Dit besluit is van toepassing tot en met de datum van inwerkingtreding van EU-voorschriften houdende wijziging van de drempelbedragen voor de jaaromzet waaronder belastingplichtigen in aanmerking kunnen komen voor vrijstelling van de btw, of tot en met 31 december 2016, indien deze datum eerder valt.

#### *Artikel 3*

Dit besluit is gericht tot het Groothertogdom Luxemburg.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad  
De voorzitter*

---

<sup>5</sup> COM(2004) 728 definitief.