



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 15.11.2011
COM(2011) 751 definitief

2011/0366 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

De beleidsmaatregelen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht worden de laatste jaren steeds uitgebreider. Het belang van deze maatregelen is ook tot uitdrukking gekomen in het programma van Stockholm¹ en het bijbehorende actieplan². De tenuitvoerlegging van dit plan geniet de komende vijf jaar strategische prioriteit. Het bestrijkt gebieden als migratie (legale migratie en integratie, asiel, illegale migratie en terugkeer), veiligheid (voorkoming en bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, politieke samenwerking) en beheer van de buitengrenzen (met inbegrip van visumbeleid), alsmede de externe dimensie van dit beleid. Door het Verdrag van Lissabon kan de Unie meer ambitie aan de dag leggen bij de aanpak van de concrete problemen die burgers ondervinden op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht.

In het programma van Stockholm worden de mogelijkheden én problemen onderkend die ontstaan door de toenemende mobiliteit van personen. Ook wordt onderstreept dat goed beheerde migratie alle betrokkenen tot voordeel kan strekken. De Europese Raad was ook van mening dat een flexibel migratiebeleid een belangrijke bijdrage zal leveren tot de economische ontwikkeling en prestaties van de EU op lange termijn, gelet op de grote demografische uitdagingen en de stijgende vraag naar arbeid waarmee de Unie te maken zal krijgen.

Op 29 juni 2011 heeft de Commissie een voorstel voor het volgend meerjarig financieel kader voor de periode 2014-2020 goedgekeurd³: een begroting voor de uitvoering van de Europa 2020-strategie. De Commissie heeft voorgesteld om op het beleidsterrein binnenlandse zaken de structuur van de EU-financiering voor veiligheid, migratie en het beheer van de buitengrenzen te vereenvoudigen door de verschillende financiële programma's terug te brengen tot een tweepijlerstructuur met een fonds voor asiel en migratie en een fonds voor interne veiligheid.

Deze verordening strekt tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie, voortbouwend op het Europees Vluchtelingenfonds⁴, het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen⁵ en het Europees Terugkeerfonds⁶. Het toepassingsgebied van het Fonds wordt verruimd om uitgebreider in te kunnen gaan op verschillende aspecten van het gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid van de Unie, waaronder maatregelen in of met betrekking tot derde landen, waarbij in de eerste plaats de belangen en doelen worden nagestreefd die de EU op deze beleidsterreinen heeft. Hierbij wordt rekening gehouden met nieuwe ontwikkelingen.

Bij de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asielbeleid dat iedere onderdaan van een derde land die internationale bescherming behoeft, een passende status verleent en de

¹ PB C 115 van 4.5.2010, blz. 1.

² COM(2010) 171 definitief van 20.4.2010.

³ COM(2011) 500 definitief.

⁴ Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 144 van 6.6.2007, blz. 1).

⁵ Beschikking 2007/435/EG van de Raad (PB L 168 van 28.6.2007, blz. 18).

⁶ Beschikking nr. 575/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 144 van 6.6.2007, blz. 45).

naleving van het beginsel van non-refoulement garandeert overeenkomstig het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dienen op grond van het beginsel van solidariteit tussen de lidstaten mechanismen te worden ingesteld die een evenwicht bevorderen tussen de inspanningen van de lidstaten voor de opvang van en het dragen van de consequenties van de opvang van personen die internationale bescherming behoeven en ontheemden. Hierbij spelen hervestiging en overbrenging een belangrijke rol.

Het komt erop aan om overeenkomstig het programma van Stockholm en ondersteund door de EU-rechtsinstrumenten met een solide immigratie- en integratiebeleid het duurzame concurrentievermogen van de EU te waarborgen en uiteindelijk ook de toekomst van haar sociale model zeker te stellen. Betere economische en sociale integratie van legaal verblijvende onderdanen van derde landen blijft dan ook cruciaal om de voordelen van immigratie optimaal te benutten.

Een doeltreffend en houdbaar terugkeerbeleid is een essentieel onderdeel van een goed beheerd migratiesysteem in de Unie. Het is daarnaast een noodzakelijke aanvulling op een geloofwaardig immigratie- en asielbeleid en ook een belangrijk onderdeel van de bestrijding van illegale immigratie.

Bij recente gebeurtenissen aan de Grieks-Turkse grens en in het zuidelijke Middellandse Zeegebied is opnieuw gebleken hoe belangrijk het is dat de EU een alomvattend migratiebeleid voert dat de verschillende aspecten bestrijkt, waaronder versterkt grensbeheer en betere Schengengovernance, gerichtere legale migratie, betere verspreiding van beste praktijken op het gebied van integratie, een krachtiger gemeenschappelijk Europees asielstelsel en een strategischer benadering van derde landen in verband met migratie.

2. RESULTATEN VAN OVERLEG MET DE BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

Aangezien er bij het ontwikkelen van beleid steeds meer waarde wordt gehecht aan evaluatie, berust dit voorstel niet alleen op overleg met de belanghebbenden en effectbeoordeling, maar ook op evaluatieresultaten.

Vooraf de verslagen over de evaluatie achteraf van het Europees Vluchtelingenfonds (2005-2007) en over de tussentijdse evaluatie van de tenuitvoerlegging van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen (2007-2009) en van het Europees Terugkeerfonds (2008-2009) waren hierbij van groot belang.

De ontwikkeling van de nieuwe financieringsinstrumenten voor binnenlandse zaken is begonnen in 2010 en voortgezet in 2011. In het kader van deze voorbereidende werkzaamheden is in december 2010 een evaluatie/effectbeoordeling gestart, waarvoor een beroep is gedaan op een externe contractant. De studie is afgerond in juli 2011 en omvatte alle beschikbare evaluatieresultaten van de bestaande financieringsinstrumenten. Op grond hiervan zijn de problemen, doelstellingen en beleidsalternatieven (en de waarschijnlijke gevolgen) geformuleerd die in de effectbeoordeling zijn onderzocht. Voortbouwend op deze studie heeft de Commissie een effectbeoordelingsverslag opgesteld waarover de Raad voor effectbeoordelingen op 9 september 2011 advies heeft uitgebracht.

Bij de effectbeoordeling is rekening gehouden met de resultaten van een speciale openbare raadpleging (online) over de toekomst van de financiering op het gebied van binnenlandse

zaken. Deze raadpleging duurde van 5 januari tot en met 20 maart 2011 en alle belanghebbenden konden er aan deelnemen. In totaal werden 115 reacties ontvangen van personen en organisaties, waaronder acht standpuntnota's. Aan de raadpleging werd bijgedragen door respondenten uit alle lidstaten, alsook door respondenten uit een aantal derde landen.

In april 2011 werd de conferentie "The future of EU funding for Home Affairs: A fresh look" gehouden, waarop de voornaamste belanghebbenden (lidstaten, internationale organisaties, maatschappelijke organisaties, enz.) hun mening konden geven over de toekomst van de EU-financiering voor binnenlandse zaken. Deze conferentie diende ook om de resultaten van de inventarisatie en de openbare raadpleging te toetsen.

De toekomst van de EU-financiering voor binnenlandse zaken is ook meermaals met institutionele betrokkenen besproken, onder meer tijdens een informeel lunchoverleg tijdens de JBZ-Raad van 21 januari 2011, een informeel ontbijt met de fractiecoördinatoren van het Europees Parlement op 26 januari 2011, de hoorzitting met commissaris Malmström voor de EP-Commissie SURE van 10 maart 2011 en de gedachtewisseling tussen de directeur-generaal van DG Binnenlandse zaken en de EP-Commissie LIBE van 17 maart 2011.

Specifiek deskundig advies over de toekomstige financieringsinstrumenten voor asiel en migratie werd ingewonnen via discussies tijdens de vergadering van 22 februari 2011 van het Comité voor immigratie en asiel, de vergadering van 15 februari 2011 van het netwerk van nationale contactpunten voor integratie, de vergadering van 18 maart 2011 van het Contactcomité terugkeerrichtlijn en de vergadering van 27 april 2011 van de Groep op hoog niveau voor asiel- en migratievraagstukken. Bovendien is in april 2011 binnen het gemeenschappelijk comité voor het algemene programma "Solidariteit en beheer van de migratiestromen" (Solid-comité) op basis van een schriftelijke raadpleging met deskundigen van de lidstaten gesproken over technische aspecten van de tenuitvoerlegging van het toekomstige financieringsinstrument voor asiel en migratie.

Bovenstaande raadplegingen, conferenties en discussies met deskundigen wezen uit dat de voornaamste belanghebbenden het erover eens zijn dat de reikwijdte van de EU-financiering op het gebied van asiel en migratie moet worden vergroot, ook wat betreft de externe dimensie, en dat er moet worden gestreefd naar verdere vereenvoudiging van de uitvoeringsmechanismen en meer flexibiliteit om snel te kunnen reageren op noodsituaties. De belanghebbenden waren van mening dat de brede thematische prioriteiten op het gebied van asiel en migratie al zijn vastgesteld in het programma van Stockholm en het bijbehorende actieplan. Er was brede steun voor het plan om de diverse financieringsinstrumenten terug te brengen tot een structuur van twee fondsen, mits dit daadwerkelijk tot vereenvoudiging leidt. Ook waren de belanghebbenden het erover eens dat de Unie behoefte heeft aan een flexibel noodmechanisme om bij crises op het gebied van migratie en veiligheid snel en doeltreffend te kunnen reageren. Over het algemeen werd gedeeld beheer, in combinatie met meerjarige programmering en gemeenschappelijke op EU-niveau vastgestelde streefdoelen, beschouwd als de meest aangewezen beheersvorm voor alle uitgaven op het gebied van binnenlandse zaken. Niet-gouvernementele organisaties waren echter van mening dat ook direct beheer moest worden gehandhaafd. De belanghebbenden waren er ook voorstander van om ter bevordering van samenwerking en synergieën de rol van de agentschappen voor binnenlandse zaken uit te breiden.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

Het recht om op te treden is gebaseerd op artikel 3, lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie: "De Unie biedt haar burgers een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht zonder binnengrenzen, waarin het vrije verkeer van personen gewaarborgd is in combinatie met passende maatregelen met betrekking tot controles aan de buitengrenzen, asiel, immigratie, en voorkoming en bestrijding van criminaliteit."

Het optreden van de Unie is gewettigd op grond van de doelstellingen vervat in artikel 67 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna "VWEU" genoemd), waarin de middelen waarmee een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand kan worden gebracht, worden genoemd.

De verordening vindt haar rechtsgrondslag in titel V van het Verdrag (over de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht), en wel in artikel 78, lid 2, en artikel 79, leden 2 en 4, die de rechtsgrondslag vormen voor een optreden van de Unie op het gebied van asiel, immigratie, beheer van migratiestromen, billijke behandeling van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven, en bestrijding van illegale immigratie en mensenhandel, onder meer door samenwerking met derde landen.

Deze artikelen vormen verenigbare rechtsgrondslagen in het licht van de positie van het Verenigd Koninkrijk, Ierland en Denemarken wat betreft de gebieden waarop zij betrekking hebben, en bijgevolg zijn ook de regels voor stemming binnen de Raad verenigbaar. Verder is op elk ervan de gewone wetgevingsprocedure van toepassing.

Verder zij gewezen op artikel 80 van het Verdrag waarin wordt benadrukt dat aan dit beleid van de Unie en de uitvoering daarvan de beginselen ten grondslag liggen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, ook op financieel vlak.

Over het geheel genomen heeft een optreden van de Unie op dit gebied een duidelijke meerwaarde ten opzichte van dat van de afzonderlijke lidstaten. De Europese Unie is beter in staat dan de lidstaten om een kader te bieden voor het betonen van solidariteit binnen de Unie met betrekking tot het beheer van migratiestromen. De uit hoofde van deze verordening verleende financiële steun strekt derhalve met name tot het opvoeren van het nationale en Europese potentieel op dit gebied. Deze verordening is dan ook onder meer bedoeld om het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te versterken en ontwikkelen, de solidariteit en verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten te bevorderen (met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met migratie en asielstromen), de ontwikkeling van proactieve migratiestrategieën aan te moedigen die van belang zijn voor het integratieproces van onderdanen van derde landen en dit proces ondersteunen, de integratie van onderdanen van derde landen met name op lokaal en regionaal niveau van de lidstaten te stimuleren, de capaciteit van de lidstaten om billijke en doeltreffende terugkeerstrategieën te bevorderen op te voeren, en de ontwikkeling van partnerschappen en samenwerking met derde landen te ondersteunen.

Het is echter duidelijk dat maatregelen op het juiste niveau dienen te worden genomen en dat het optreden van Unie niet verder mag gaan dan nodig is. Zoals in de begrotingevaluatie wordt onderstreept, moet "de EU-begroting [...] worden aangesproken om collectieve

voorzieningen en maatregelen te financieren waar de lidstaten en de regio's dat zelf niet of niet met beter resultaat kunnen"⁷.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

In het voorstel van de Commissie voor een meerjarig financieel kader wordt voor het Fonds voor asiel en migratie voor de periode 2014-2020 een bedrag uitgetrokken van 3,869 miljard euro (lopende prijzen). Ter indicatie: meer dan 80% van dit bedrag (3,232 miljard euro) dient te worden gebruikt voor nationale programma's van lidstaten, terwijl 637 miljoen euro centraal door de Commissie zal worden beheerd, voor de financiering van EU-maatregelen, noodhulp, het Europees migratienetwerk, technische bijstand en de uitvoering van specifieke operationele taken door EU-agentschappen.

(miljoen EUR – lopende prijzen)

Fonds voor asiel en migratie	3 869
Nationale programma's	3 232
Gecentraliseerd beheer	637

5. BELANGRIJKSTE ELEMENTEN VAN HET VOORSTEL

5.1. Middelen voor lidstaten

De middelen van het Fonds zullen voor het grootste deel worden verstrekt via nationale programma's van de lidstaten die de hele periode 2014-2020 bestrijken. De middelen die in het kader van het Fonds aan de lidstaten zullen worden toegewezen, zullen bestaan uit een basisbedrag een variabel bedrag. Vanaf het begrotingsjaar 2018 kan naar aanleiding van een tussentijdse evaluatie een aanvullend bedrag worden toegewezen.

5.1.1. Basisbedrag

Het basisbedrag wordt vastgesteld op grond van de meest recente statistische gegevens over de migratiestromen, zoals het aantal eerste asielaanvragen, het aantal positieve beslissingen inzake de verlening van de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming, het aantal hervestigde vluchtelingen, de totale aantallen en stromen legaal verblijvende onderdanen van derde landen, het aantal door de nationale autoriteiten uitgevaardigde terugkeerbesluiten en het aantal teruggeleidingen⁸. Deze gegevens worden nu ook al gebruikt voor de berekening van de verdeling van de middelen uit het Europees Vluchtelingenfonds, het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen en het Europees Vluchtelingenfonds. Om te waarborgen dat er voldoende kritieke massa is voor de tenuitvoerlegging van de nationale programma's, wordt voor elke lidstaat vijf miljoen euro toegevoegd als een minimumbedrag.

⁷ Evaluatie van de EU-begroting, COM(2010) 700 van 19.10.2010.

⁸ Gegevens verzameld door Eurostat overeenkomstig Verordening nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming.

De basisbedragen die per lidstaat worden uitgetrokken, dienen als uitgangspunt voor de beleidsdialoog, die wordt gevolgd door de meerjarige programmering om enerzijds een beperkt aantal verplichte doelstellingen te ondersteunen (zoals de totstandbrenging van een gemeenschappelijk Europees asielstelsel door het waarborgen van een doeltreffende en uniforme toepassing van het EU-acquis inzake asiel of de ontwikkeling van een programma voor begeleide vrijwillige terugkeer met een herintegratiecomponent) en anderzijds te voorzien in de specifieke behoeften van de individuele lidstaten.

5.1.2. Variabel bedrag

Na de voornoemde beleidsdialoog wordt het variabele bedrag toegewezen aan de lidstaten die werk willen maken van de operationele terreinen die afhankelijk zijn van hun politieke wil en actiebereidheid of van hun vermogen om met andere lidstaten samen te werken. Hierbij gaat het om de uitvoering van specifieke acties als de gezamenlijke behandeling van asielaanvragen, gezamenlijke terugkeeroperaties, het opzetten van gezamenlijke migratiecentra en de uitvoering van hervestigings- en overbrengingsoperaties.

Wat betreft hervestiging, ontvangen de lidstaten om de twee jaar financiële stimulansen (vaste bedragen) op basis van hun toezegging die volgt op de vaststelling van gemeenschappelijke EU-hervestigingprioriteiten. Deze prioriteiten zijn de uitkomst van een politiek proces waarbij met name het Europees Parlement en de Raad een rol spelen en zij weerspiegelen de beleidsontwikkelingen op het niveau van de lidstaten en de Unie. Deze financiële stimulansen moeten leiden tot de verwezenlijking van twee doelstellingen: een kwantitatieve, namelijk een significante stijging van de huidige hervestigingcijfers (die te laag zijn), en een kwalitatieve, namelijk een krachtiger Europese dimensie door de tenuitvoerlegging van welomschreven en dynamische gemeenschappelijke EU-hervestigingprioriteiten.

Bovendien ontvangen de lidstaten op grond van een soortgelijke toezeggingsronde en met regelmatige tussenpozen financiële stimulansen (vaste bedragen) voor de overbrenging van personen die internationale bescherming genieten.

5.1.3. Tussentijdse toewijzing

Een deel van de beschikbare middelen wordt vastgehouden tot de tussentijdse evaluatie.

Hierdoor kunnen enerzijds aanvullende middelen worden toegewezen aan de lidstaten die te maken hebben met sterk gewijzigde migratiestromen en die specifieke behoeften hebben op het gebied van hun asielstelsels en opvangvoorzieningen, en kunnen anderzijds aanvullende bedragen worden toegewezen aan de lidstaten die bereid zijn om specifieke acties uit te voeren. Om welke acties het gaat, kan worden herzien in het licht van de meest recente beleidsontwikkelingen.

5.2. Agentschappen van de Unie

Teneinde op het gebied van binnenlandse zaken doeltreffender gebruik te maken van de competentie en de deskundigheid van de betrokken EU-agentschappen, is de Commissie ook van plan de door het Financieel Reglement⁹ geboden mogelijkheid te benutten om binnen de grenzen van de uit hoofde van deze verordening beschikbare middelen deze agentschappen in

⁹ Er dient rekening te worden gehouden met de bij de driejaarlijkse herziening van het Financieel Reglement aangebrachte wijzigingen in de beginselen inzake gedeeld beheer.

het kader van hun opdracht en in aanvulling op hun werkprogramma's, met de uitvoering van specifieke taken te belasten. Voor de taken die onder deze verordening vallen, gaat het in het bijzonder om het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) en het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex), voor activiteiten binnen en buiten de EU waarvoor operationele deskundigheid nodig is op het gebied van respectievelijk asiel en illegale immigratie.

5.3. Acties in of met betrekking tot derde landen

Dit fonds strekt tot ondersteuning van acties die in de eerste plaats de belangen van de Unie dienen, rechtstreeks van invloed zijn in de Unie en haar lidstaten, en zorgen voor de nodige continuïteit met activiteiten die op het grondgebied van de Unie worden uitgevoerd. Uit hoofde van dit fonds worden geen acties ondersteund die rechtstreeks op ontwikkeling zijn gericht. Bij de uitvoering van dergelijke acties wordt gestreefd naar volledige overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie.

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2, en artikel 79, leden 2 en 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van de wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹⁰,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's¹¹,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De doelstelling van de Unie om een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen, dient onder meer te worden verwezenlijkt door gemeenschappelijke maatregelen, als kader voor een asiel- en immigratiebeleid dat is gebaseerd op solidariteit tussen de lidstaten en dat billijk is voor derde landen en hun onderdanen. De Europese Raad van 2 december 2009 heeft erkend dat de financiële middelen binnen de Unie nog flexibeler en coherenter dienen te worden, zowel wat de reikwijdte als wat de toepasbaarheid betreft, om de ontwikkeling van het asiel- en migratiebeleid te ondersteunen.
- (2) Om bij te dragen tot de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en immigratiebeleid van de Unie en de versterking van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht met inachtneming van de beginselen van solidariteit en verdeling van verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en samenwerking met derde landen, dient bij deze verordening het Fonds voor asiel en migratie te worden opgericht (hierna "het Fonds" genoemd).
- (3) Het Fonds dient solidariteit te vertalen in financiële bijstand aan de lidstaten. Het dient te zorgen voor doeltreffender beheer van de migratiestromen naar de Unie op gebieden waarop de meerwaarde van de Unie maximaal is, met name door het verdelen van de

¹⁰ PB C van , blz. .

¹¹ PB C van , blz. .

verantwoordelijkheid tussen de lidstaten en het verdelen van de verantwoordelijkheid en het opvoeren van de samenwerking met derde landen.

- (4) Teneinde een uniform en gedegen asielbeleid en de toepassing van hogere normen voor internationale bescherming te waarborgen, dient het Fonds bij te dragen tot de doeltreffende werking van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, dat maatregelen omvat betreffende beleid, wetgeving, capaciteitsopbouw en optreden in samenwerking met andere lidstaten, EU-agentschappen en derde landen.
- (5) De door de lidstaten geleverde inspanningen om het asielacquis van de Unie onverkort en naar behoren ten uitvoer te leggen, met name om asielzoekers, ontheemden en personen die internationale bescherming genieten, passende opvang te bieden, te zorgen voor correcte vaststelling van de status overeenkomstig Richtlijn 2004/83/EG van de Raad van 29 april 2004 inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft en de inhoud van de verleende bescherming, billijke en doeltreffende asielprocedures toe te passen en goede praktijken inzake asielaangelegenheden te bevorderen¹², moeten worden gesteund en verbeterd, teneinde de rechten van hen die internationale bescherming behoeven, te beschermen en ervoor te zorgen dat de asielstelsels van de lidstaten efficiënt werken.
- (6) Het Fonds dient passende bijstand te verlenen voor gezamenlijke inspanningen van de lidstaten om vast te stellen welke methoden goed werken, deze informatie uit te wisselen en deze methoden te bevorderen, en om doeltreffende samenwerkingsstructuren te ontwikkelen teneinde de kwaliteit van de besluitvorming in het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te verbeteren.
- (7) Het Fonds dient de activiteiten van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken, dat is opgericht bij Verordening (EU) nr. 439/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010¹³, aan te vullen en te versterken teneinde de praktische samenwerking tussen de lidstaten op asielgebied te coördineren, lidstaten waarvan de asielstelsels onder bijzondere druk staan te ondersteunen en bij te dragen tot de uitvoering van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.
- (8) Het Fonds dient steun te verlenen voor de inspanningen van de Unie en de lidstaten ter vergroting van de capaciteit van de lidstaten om asielbeleid te ontwikkelen, erop toe te zien en het te evalueren in het licht van hun verplichtingen in het kader van de bestaande EU-wetgeving.
- (9) Het Fonds dient bijstand te verlenen voor de inspanningen van de lidstaten om vluchtelingen en ontheemden die volgens het Hoge Commissariaat voor de vluchtelingen (UNHCR) in aanmerking komen voor hervestiging, op hun grondgebied internationale bescherming en een duurzame oplossing te bieden, zoals de beoordeling van de behoefte aan hervestiging en aan overbrenging van de betrokken personen naar hun grondgebied, teneinde hun een duidelijke rechtspositie te bieden en hun integratie te bevorderen.

¹² PB L 304 van 30.9.2004, blz. 12.

¹³ PB L 132 van 29.5.2010, blz. 11.

- (10) Het Fonds dient bijstand te verlenen voor initiatieven om de lasten te verdelen door personen die internationale bescherming genieten en degenen die om internationale bescherming verzoeken, van de ene lidstaat over te brengen naar een andere.
- (11) Partnerschappen en samenwerking met derde landen voor het waarborgen van passend beheer van de instroom van personen die asiel of andere vormen van internationale bescherming aanvragen, zijn een wezenlijk onderdeel van het asielbeleid van de Unie. Teneinde in een zo vroeg mogelijke fase toegang te verschaffen tot internationale bescherming en duurzame oplossingen, onder meer in het kader van regionale beschermingsprogramma's¹⁴, dient het Fonds te voorzien in ruime mogelijkheden tot hervestiging binnen de Unie.
- (12) Om het proces van integratie in de Europese samenlevingen te verbeteren en te bevorderen dient het Fonds legale migratie naar de Unie te vereenvoudigen, overeenkomstig de economische en sociale behoeften van de lidstaten, en al in het land van herkomst de voorbereiding van het integratieproces van onderdanen van derde landen die naar de Unie komen, in gang te zetten.
- (13) Het Fonds dient met het oog op doelmatigheid en maximale meerwaarde gericht te worden ingezet, ter ondersteuning van consistente strategieën die specifiek de integratie van onderdanen van derde landen op lokaal en/of regionaal niveau moeten bevorderen. Deze strategieën dienen in de eerste plaats door lokale of regionale autoriteiten en niet-overheidsactoren te worden uitgevoerd, hoewel ook nationale autoriteiten een rol dienen te kunnen spelen, indien de specifieke bestuursinrichting van de lidstaat dit voorschrijft. De uitvoerende organisaties dienen uit een reeks mogelijke maatregelen die maatregelen te kiezen die het best passen bij hun specifieke situatie.
- (14) De integratiemaatregelen dienen ook te gelden voor vluchtelingen, asielzoekers en personen die een andere vorm van internationale bescherming genieten, om met inachtneming van de bijzondere kenmerken van deze doelgroepen een brede aanpak van integratie te waarborgen.
- (15) Om ervoor te zorgen dat Europese Unie de integratie van onderdanen van derde landen op samenhangende wijze aanpakt, dienen acties die uit dit Fonds worden gefinancierd zich duidelijk te onderscheiden van en een aanvulling te vormen op acties die uit het Europees Sociaal Fonds worden gefinancierd. In dit kader dienen de met de uitvoering van dit Fonds belaste autoriteiten van de lidstaten te worden verplicht mechanismen in te stellen voor samenwerking en coördinatie met de autoriteiten die door de lidstaten zijn aangewezen voor het beheer van de bijstandsverlening uit het Europees Sociaal Fonds.
- (16) Het Fonds dient de lidstaten te ondersteunen bij het ontwikkelen van strategieën voor de organisatie van legale migratie door hun algemene capaciteit op te voeren op het gebied van ontwikkeling, uitvoering, controle en evaluatie van alle strategieën, beleidsinitiatieven en maatregelen inzake immigratie en integratie van onderdanen van derde landen, met inbegrip van EU-rechtsinstrumenten. Het Fonds dient ook de

¹⁴ COM(2005) 388 definitief.

uitwisseling van informatie en beste praktijken te ondersteunen, evenals de samenwerking tussen verschillende bestuursdiensten en tussen de lidstaten.

- (17) De Unie dient het gebruik van mobiliteitspartnerschappen als het belangrijkste strategische en alomvattende langetermijnkader voor samenwerking op migratiegebied met derde landen voort te zetten en uit te breiden. Het Fonds dient ondersteuning te bieden aan activiteiten die in het kader van mobiliteitspartnerschappen plaatsvinden in de Unie of in derde landen en die op de behoeften en prioriteiten van de Unie gericht zijn, en met name aan acties die de continuïteit waarborgen van financiering die zowel de Unie als derde landen betreft.
- (18) De inspanningen van de lidstaten om alle aspecten van het terugkeerproces te verbeteren dienen verder te worden ondersteund en aangemoedigd met het oog op de voortdurende, billijke en doeltreffende toepassing van gemeenschappelijke normen inzake terugkeer, zoals met name vastgesteld in Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven¹⁵. Het Fonds dient zowel de ontwikkeling van terugkeerstrategieën op nationaal niveau te bevorderen als maatregelen die de daadwerkelijke tenuitvoerlegging daarvan in derde landen ondersteunen.
- (19) Voor vrijwillige repatrianten, met inbegrip van personen die het grondgebied niet hoeven te verlaten, maar toch willen terugkeren, dient te worden voorzien in stimulansen, zoals aanvullende ondersteuning bij de terugkeer. Uit het oogpunt van kosteneffectiviteit is dit soort vrijwillige terugkeer in het belang van zowel repatrianten als autoriteiten. De lidstaten moeten worden aangemoedigd om de voorkeur te geven aan vrijwillige terugkeer.
- (20) Aangezien vrijwillige terugkeer en gedwongen terugkeer uit beleidsoogpunt echter met elkaar zijn verbonden en elkaar wederzijds versterken, moeten de lidstaten worden aangemoedigd om de complementariteit van beide vormen in hun terugkeerbeleid te versterken. Gedwongen terugkeer is nodig om de integriteit van het immigratie- en asielbeleid van de Europese Unie en van de immigratie- en asielregelingen van de lidstaten te waarborgen. De mogelijkheid van gedwongen terugkeer is derhalve een noodzakelijke voorwaarde om te garanderen dat dit beleid niet wordt ondermijnd en om de beginselen van de rechtsstaat af te dwingen, wat een wezenlijk kenmerk is van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Daarom dient het Fonds acties van lidstaten te ondersteunen die gedwongen terugkeer vergemakkelijken.
- (21) Het Fonds dient specifieke maatregelen voor repatrianten in het land van terugkeer te ondersteunen teneinde de terugkeer naar de stad of streek van herkomst in goede omstandigheden te garanderen en hun duurzame herintegratie in hun gemeenschap te bevorderen.
- (22) De EU-overnameovereenkomsten zijn een integrerend onderdeel van het terugkeerbeleid van de Unie en een centraal instrument voor het doeltreffend beheer van migratiestromen, aangezien zij de vlotte terugkeer van illegale migranten

¹⁵ PB L 348 van 24.12.2008, blz. 98.

vergemakkelijken. Deze overeenkomsten spelen een belangrijke rol in de dialoog en de samenwerking met derde landen van herkomst en doorreis van illegale migranten en de uitvoering ervan in derde landen dient te worden ondersteund ten behoeve van het terugkeerbeleid op het niveau van de lidstaten en op dat van de Unie.

- (23) Het Fonds dient de activiteiten van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (Frontex), dat is opgericht bij Verordening (EG) nr. 2007/2004 van de Raad van 26 oktober 2004¹⁶, aan te vullen en te versterken. Een van de taken van het Agentschap is het verlenen van de nodige steun voor het organiseren van gezamenlijke terugkeeroperaties van de lidstaten en het vaststellen van beste praktijken voor het verkrijgen van reisdocumenten en de verwijdering van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten aanwezig zijn.
- (24) Het Fonds dient te worden uitgevoerd met volledige eerbiediging van de rechten en beginselen die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie. Bij acties die in aanmerking komen dient met name rekening te worden gehouden met de specifieke situatie van kwetsbare personen en te worden gezorgd voor bijzondere aandacht en gerichte oplossingen voor niet-begeleide minderjarigen en andere minderjarigen die aan gevaar blootstaan.
- (25) De uit het Fonds gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen dienen te worden genomen in synergie en samenhang met andere acties buiten de Unie die door de geografische en thematische EU-instrumenten voor externe bijstand worden ondersteund. Bij de uitvoering van dergelijke acties dient met name te worden gestreefd naar volledige overeenstemming met de beginselen en de algemene doelstellingen betreffende het externe optreden van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. De uit het Fonds gesteunde maatregelen mogen niet strekken tot ondersteuning van rechtstreeks op ontwikkeling gerichte acties en dienen waar nodig de financiële bijstand uit de instrumenten voor externe hulp aan te vullen. Er dient tevens te worden gezorgd voor samenhang met het humanitair beleid van de Unie, met name wat betreft de verlening van noodhulp.
- (26) Een groot deel van de beschikbare middelen uit het Fonds dient evenredig over de lidstaten te worden verdeeld, naargelang van de verantwoordelijkheid die elke lidstaat draagt als gevolg van zijn inspanningen om de migratiestromen op grond van objectieve criteria te beheren. Daartoe dient gebruik te worden gemaakt van de meest recente statistische gegevens over de migratiestromen, zoals het aantal eerste asielaanvragen, het aantal positieve beslissingen inzake de verlening van de vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming, het aantal hervestigde vluchtelingen, het aantal legaal verblijvende onderdanen van derde landen, het aantal onderdanen van derde landen die toestemming van een lidstaat hebben gekregen om op zijn grondgebied te verblijven, het aantal door de nationale autoriteiten uitgevaardigde terugkeerbesluiten en het aantal teruggeleidingen¹⁷.

¹⁶ PB L 349 van 25.11.2004, blz. 1.

¹⁷ Gegevens verzameld door Eurostat krachtens Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming.

- (27) Hoewel het dienstig is elke lidstaat op grond van de meest recente statistische gegevens een bedrag toe te wijzen, dient een deel van de beschikbare middelen uit het Fonds te worden verdeeld voor de uitvoering van specifieke acties die een gezamenlijke inspanning van de lidstaten vereisen en de Unie aanzienlijke meerwaarde opleveren, de uitvoering van het hervestigingsprogramma van de Unie en de uitvoering van overbrenging.
- (28) Daartoe dient bij deze verordening een lijst te worden vastgesteld van specifieke acties die voor middelen uit het Fonds in aanmerking komen. Aan de lidstaten die toezeggen deze acties uit te voeren, dienen aanvullende bedragen te worden toegewezen.
- (29) In het licht van de geleidelijke vaststelling van een EU-hervestigingsprogramma dient het Fonds gerichte bijstand te verlenen in de vorm van financiële stimulansen (vaste bedragen) voor elke hervestigde vluchteling.
- (30) Teneinde het effect van de hervestigingsinspanningen van de EU bij het verlenen van bescherming aan vluchtelingen te vergroten en het strategische effect van hervestiging te optimaliseren door een gerichtere benadering van degenen die het meest behoefte hebben aan hervestiging, dienen om de twee jaar op EU-niveau gemeenschappelijke prioriteiten op het gebied van hervestiging te worden geformuleerd op basis van de in deze verordening beschreven algemene categorieën.
- (31) Bepaalde categorieën vluchtelingen zijn bijzonder kwetsbaar en dienen altijd tot de gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten te worden gerekend.
- (32) Gelet op de hervestigingsbehoeften zoals omschreven in de gemeenschappelijke EU-prioriteiten dienaangaande, dient tevens te worden voorzien in aanvullende financiële stimulansen voor de hervestiging van personen uit bepaalde geografische regio's, van bepaalde nationaliteiten of behorend tot specifieke categorieën te hervestigen vluchtelingen, voor zover is vastgesteld dat hervestiging het meest gepaste antwoord is op hun specifieke behoeften.
- (33) Teneinde de solidariteit en verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten te bevorderen, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met asielstromen, dient voor de overbrenging van personen die internationale bescherming genieten een soortgelijk mechanisme met financiële stimulansen te worden ingesteld.
- (34) Om rekening te kunnen houden met sterk gewijzigde migratiestromen en de druk op de asielstelsels en opvangvoorzieningen van de lidstaten te verlichten, dient een tussentijdse evaluatie te worden verricht. Daartoe dient een financiële reserve te worden aangehouden die na de tussentijdse evaluatie zal worden verdeeld.
- (35) De steun uit het Fonds zal doeltreffender zijn en grotere meerwaarde opleveren als in deze verordening een beperkt aantal verplichte doelstellingen wordt vastgesteld die moeten worden nagestreefd in de programma's die elke lidstaat op basis van zijn specifieke situatie en behoeften opstelt.
- (36) Het is voor de bevordering van de solidariteit van belang dat het Fonds bij noodsituaties waarin sprake is van grote migratiedruk op de lidstaten of derde landen of van massale toestroom van ontheemden, aanvullende steun biedt in de vorm van

noodhulp overeenkomstig Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen¹⁸.

- (37) Deze verordening dient de voortzetting te waarborgen van het Europees Migratienetwerk, dat is opgericht bij Beschikking 2008/381/EG van de Raad van 14 mei 2008 betreffende het opzetten van een Europees migratienetwerk¹⁹, en te voorzien in de financiële bijstand die nodig is voor de activiteiten van dit netwerk in het kader van zijn in deze verordening vastgelegde doelstellingen en taken.
- (38) Beschikking 2008/381/EG dient daarom te worden ingetrokken.
- (39) Gelet op het doel van de financiële stimulansen die de lidstaten in de vorm van vaste bedragen worden toegewezen voor hervestiging en/of overbrenging, en aangezien deze bedragen slechts een klein deel uitmaken van de werkelijke kosten, dient deze verordening te voorzien in bepaalde afwijkingen van de regels inzake de subsidiabiliteit van de uitgaven.
- (40) Ter aanvulling of wijziging van de bepalingen van deze verordening die betrekking hebben op de vaste bedragen voor hervestiging en overbrenging en op de vaststelling van specifieke acties en van gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten, dient de bevoegdheid handelingen vast te stellen overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie te worden overgedragen. Het is bijzonder belangrijk dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden het nodige overleg pleegt, ook op deskundigenniveau. De Commissie moet er bij de voorbereiding en opstelling van gedelegeerde handelingen voor zorgen dat de desbetreffende documenten gelijktijdig, tijdig en op passende wijze aan het Europees Parlement en de Raad worden toegezonden.
- (41) Om een eenvormige, doeltreffende en tijdige uitvoering van de bepalingen van deze verordening te garanderen, dienen aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden te worden verleend. Deze bevoegdheden moeten worden uitgeoefend volgens Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren²⁰.
- (42) Financiering uit de EU-begroting dient te worden geconcentreerd op maatregelen waarmee de Unie voor meerwaarde kan zorgen ten opzichte van een optreden door de lidstaten alleen. Aangezien de Europese Unie beter in staat is dan de lidstaten om te zorgen voor een kader voor het betonen van solidariteit binnen de Unie bij het beheer van migratiestromen, dient de uit hoofde van deze verordening verleende financiële steun met name bij te dragen tot de versterking van de capaciteiten van de lidstaten en de Unie op dit gebied.

¹⁸ PB L 212 van 7.8.2001, blz. 12.

¹⁹ PB L 131 van 21.5.2008, blz. 7.

²⁰ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

- (43) Voor wat betreft het beheer en de uitvoering dient dit Fonds deel uit te maken van een samenhangend kader dat bestaat uit deze verordening en Verordening (EU) nr. [.../...] van het Europees Parlement en de Raad houdende algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en het instrument voor financiële ondersteuning van politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer²¹.
- (44) Aangezien de doelstelling van deze verordening, namelijk in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht bij te dragen tot het doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie, overeenkomstig het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming alsook het gemeenschappelijk immigratiebeleid, niet voldoende door de lidstaten kan worden verwezenlijkt en beter door de Unie kan worden verwezenlijkt, kan de Unie, overeenkomstig het in artikel 5 van het Verdrag betreffende de Europese Unie neergelegde subsidiariteitsbeginsel, maatregelen nemen. Overeenkomstig het in dat artikel opgenomen evenredigheidsbeginsel gaat deze verordening niet verder dan nodig is om deze doelstelling te verwezenlijken.
- (45) Beschikking nr. 573/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot instelling van het Europees Vluchtelingenfonds voor de periode 2008-2013²² dient te worden ingetrokken.
- (46) Beschikking nr. 575/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 mei 2007 tot instelling van het Europees Terugkeerfonds voor de periode 2008-2013²³ dient te worden ingetrokken.
- (47) Beschikking 2007/435/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 juni 2007 tot oprichting van het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen voor de periode 2007-2013²⁴ dient te worden ingetrokken.
- (48) Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, *[neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is het niet gebonden door of onderworpen aan de toepassing ervan/heeft Ierland meegedeeld dat het wenst deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van deze verordening]*.
- (49) Overeenkomstig artikel 3 van het Protocol betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, *[neemt het Verenigd Koninkrijk niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is het niet gebonden door of onderworpen aan de toepassing ervan/heeft het Verenigd Koninkrijk meegedeeld dat het wenst deel te nemen aan de vaststelling en toepassing van deze verordening]*.

²¹ PB L [...] van [...], blz. [...].

²² PB L 144 van 6.6.2007, blz. 1.

²³ PB L 144 van 6.6.2007, blz. 45.

²⁴ PB L 168 van 28.6.2007, blz. 18.

- (50) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van het aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie gehechte Protocol betreffende de positie van Denemarken, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening, die bijgevolg niet bindend is voor, noch van toepassing is op deze lidstaat,

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Doel en toepassingsgebied

1. Bij deze verordening wordt voor de periode van 1 januari 2014 tot en met 31 december 2020 het Fonds voor asiel en migratie (hierna "het Fonds" genoemd) ingesteld.
2. Bij deze verordening worden vastgesteld:
 - a) de doelstellingen van financiële steun en de subsidiabele acties;
 - b) het algemene kader voor de uitvoering van subsidiabele acties;
 - c) de beschikbare financiële middelen en de verdeling daarvan;
 - d) de beginselen en het mechanisme voor de vaststelling van gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten;
 - e) de doelstellingen, taken en samenstelling van het Europees migratienetwerk.
3. Deze verordening voorziet in de toepassing van de regels die zijn vastgesteld bij Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening].

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a) "*hervestiging*": het proces waarbij na een verzoek van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor Vluchtelingen (UNHCR) op basis van de behoefte van een persoon aan internationale bescherming onderdanen van derde landen of staatlozen die de in het Verdrag van Genève betreffende de status van vluchtelingen van 28 juli 1951 omschreven status bezitten en aan wie het is toegestaan als vluchteling in een van de lidstaten te verblijven, vanuit een derde land worden overgebracht naar een lidstaat waar zij mogen verblijven met een van de volgende statussen:

- i) een vluchtelingenstatus in de zin van artikel 2, onder d), van Richtlijn 2004/83/EG, of
 - ii) een status die op grond van de nationale en de EU-wetgeving dezelfde rechten en voordelen verleent als de vluchtelingenstatus;
- b) "*overbrenging*": het proces waarbij in de artikel 4, lid 1, onder a) en b), bedoelde personen van de lidstaat waar zij internationale bescherming genieten, worden overgedragen aan een andere lidstaat waar zij vergelijkbare bescherming zullen genieten, of waarbij personen die vallen onder de in artikel 4, lid 1, onder c), bedoelde categorie van de lidstaat die verantwoordelijk is voor het behandelen van hun verzoek, worden overgedragen aan een andere lidstaat die hun verzoek om internationale bescherming zal behandelen;
- c) "*onderdaan van een derde land*": een persoon die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 20, lid 1, van het Verdrag;
- d) "*niet-begeleide minderjarige*": een onderdaan van een derde land of staatloze jonger dan 18 jaar die zonder begeleiding van een krachtens de wet of de gangbare praktijk van de betrokken lidstaat voor hem verantwoordelijke volwassene op het grondgebied van een lidstaat aankomt of is aangekomen, zolang hij niet daadwerkelijk onder de hoede van een dergelijke volwassene staat. Onder dit begrip valt ook een minderjarige die zonder begeleiding wordt achtergelaten nadat hij op het grondgebied van de lidstaat is aangekomen;
- e) "*gezinsleden*": verwanten in neergaande en opgaande lijn voor zover deze ten laste komen, met inbegrip van geadopteerde kinderen, echtgenoten en ongehuwde partners met een deugdelijk bewezen duurzame relatie of een geregistreerd partnerschap, indien de nationale wetgeving van de betrokken lidstaat daarin voorziet;
- f) "*noodsituatie*": een situatie die het gevolg is van:
 - i) zware migratiedruk in een of meer lidstaten die worden gekenmerkt door een grote en onevenredige instroom van onderdanen van derde landen, waardoor de voorzieningen voor opvang en voor bewaring en de asielstelsels en -procedures onder grote druk komen te staan,
 - ii) de toepassing van tijdelijke beschermingsmechanismen in de zin van Richtlijn 2001/55/EG, of
 - iii) zware migratiedruk in derde landen waar vluchtelingen door politieke ontwikkelingen, conflicten of andere gebeurtenissen zijn gestrand.

Artikel 3

Doelstellingen

1. De algemene doelstelling van het Fonds is in het kader van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht bij te dragen tot een doeltreffend beheer van de migratiestromen in de Unie, overeenkomstig het gemeenschappelijk beleid inzake asiel, subsidiaire bescherming en tijdelijke bescherming alsook het gemeenschappelijk immigratiebeleid.

2. Het Fonds draagt in het kader van de algemene doelstelling bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:

- a) het gemeenschappelijk Europees asielstelsel versterken en ontwikkelen, met inbegrip van de externe dimensie ervan.

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, de kwaliteit van de asielprocedures, de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten en de hervestigingsinspanningen van de lidstaten;

- b) de legale migratie naar de Unie ondersteunen overeenkomstig de economische en sociale behoeften van de lidstaten en de werkelijke integratie van onderdanen van derde landen, waaronder asielzoekers en personen die internationale bescherming genieten, bevorderen.

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de mate waarin onderdanen van derde landen deelnemen aan de arbeidsmarkt, het onderwijs en het democratisch bestel;

- c) billijke en doeltreffende terugkeerstrategieën bevorderen in de lidstaten, met nadruk op de duurzaamheid van terugkeer en werkelijke overname door de landen van herkomst.

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als het aantal repatrianten;

- d) de solidariteit en verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten bevorderen, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met migratie en asielstromen.

De verwezenlijking van deze doelstelling wordt afgemeten aan indicatoren als de mate waarin de lidstaten elkaar bijstand verlenen, door onder meer praktische samenwerking en overbrenging.

Artikel 4

Doelgroepen

1. Het Fonds draagt bij tot de financiering van acties die betrekking hebben op een of meer van de volgende categorieën personen:

- a) onderdanen van derde landen of staatlozen die de in het Verdrag van Genève omschreven status bezitten en aan wie het is toegestaan als vluchteling in een van de lidstaten te verblijven;
- b) onderdanen van derde landen of staatlozen die een vorm van subsidiaire bescherming in de zin van Richtlijn 2004/83/EG genieten;
- c) onderdanen van derde landen of staatlozen die een verzoek hebben ingediend om een van de onder a) en b) bedoelde vormen van bescherming;

- d) onderdanen van derde landen of staatlozen die onder een regeling inzake tijdelijke bescherming in de zin van Richtlijn 2001/55/EG vallen;
- e) onderdanen van derde landen of staatlozen die worden of werden hervestigd in een lidstaat;
- f) onderdanen van derde landen die legaal in een lidstaat verblijven of legaal verblijf in een lidstaat aan het verkrijgen zijn;
- g) onderdanen van derde landen die zich op het grondgebied van een derde land bevinden, naar de Unie willen migreren en voldoen aan specifieke maatregelen en/of voorwaarden van de nationale wetgeving, onder andere wat betreft het vermogen om in de samenleving van een lidstaat te integreren;
- h) onderdanen van derde landen die nog geen definitieve negatieve beslissing hebben ontvangen op hun verzoek om recht van verblijf, legale vestiging en/of internationale bescherming in een lidstaat en die ervoor kunnen kiezen gebruik te maken van de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer, op voorwaarde dat zij geen nieuwe nationaliteit hebben verworven en het grondgebied van die lidstaat niet hebben verlaten;
- i) alle onderdanen van derde landen die in een lidstaat recht van verblijf, van legale vestiging en/of een vorm van internationale bescherming in de zin van Richtlijn 2004/83/EG, of tijdelijke bescherming in de zin van Richtlijn 2001/55/EG genieten en die ervoor hebben gekozen gebruik te maken van de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer, op voorwaarde dat zij geen nieuwe nationaliteit hebben verworven en het grondgebied van die lidstaat niet hebben verlaten;
- j) onderdanen van derde landen die niet of niet langer voldoen aan de voorwaarden voor toegang en/of verblijf in een lidstaat.

2. De doelgroep omvat in voorkomend geval de gezinsleden van de hierboven bedoelde personen, voor zover op hen dezelfde voorwaarden van toepassing zijn.

HOOFDSTUK II

GEMEENSCHAPPELIJK EUROPEES ASIELSTELSEL

Artikel 5

Opvang- en asielstelsels

1. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder a), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds acties die zijn gericht op de in artikel 4, lid 1, onder a) tot en met e), bedoelde personen en die met name betrekking hebben op een of meer van de volgende elementen:

- a) materiële hulp, onderwijs, opleiding, ondersteunende diensten, medische en psychologische zorg;

- b) sociale bijstand, voorlichting of hulp bij administratieve en/of gerechtelijke formaliteiten en voorlichting of advies over de mogelijke resultaten van de asielprocedure, inclusief aspecten als vrijwillige terugkeer;
- c) rechtshulp en taalkundige bijstand;
- d) specifieke bijstand voor kwetsbare personen zoals minderjarigen, niet-begeleide minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, slachtoffers van mensenhandel, personen met ernstige fysieke of mentale ziekten of posttraumatische stoornissen en personen die foltering hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld;
- e) informatie voor de lokale gemeenschappen, alsmede opleiding voor het personeel van de lokale autoriteiten, die te maken krijgen met degenen die worden opgevangen;
- f) op integratie gerichte acties uit de in artikel 9, lid 1, opgenomen lijst, voor zover deze worden gecombineerd met de ontvangst van de in artikel 4, lid 1, onder a) tot en met e), bedoelde personen.

2. In de nieuwe lidstaten die per 1 januari 2013 tot de Unie toetreden en in de lidstaten met specifieke structurele tekortkomingen op het gebied van de infrastructuur en diensten in verband met huisvesting, kan het Fonds naast de in lid 1 genoemde subsidiabele acties ook acties steunen die gericht zijn op:

- a) opzetten, ontwikkelen en verbeteren van de infrastructuur en diensten in verband met huisvesting;
- b) opzetten van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel en de betrokken rechterlijke autoriteiten om te waarborgen dat asielzoekers vlotte toegang krijgen tot efficiënte en deugdelijke asielprocedures.

Artikel 6

Capaciteit van de lidstaten om asielbeleid te ontwikkelen, daarop toe te zien en het te evalueren

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder a), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog komen met name de volgende acties in aanmerking:

- a) acties ter vergroting van de capaciteit van de lidstaten om gegevens en statistieken over asielprocedures, opvangfaciliteiten en acties voor hervestiging en overbrenging te verzamelen, te analyseren en te verspreiden;
- b) acties die rechtstreeks bijdragen tot de evaluatie van het asielbeleid, zoals nationale effectbeoordelingen, onderzoeken onder doelgroepen en de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks.

Artikel 7

Hervestiging en overbrenging

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder a) en d), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds met name de volgende acties betreffende de hervestiging van de in artikel 4, lid 1, onder e), bedoelde personen en/of de overbrenging van de in artikel 4, lid 1, onder a), b) en c), bedoelde personen:

- a) vaststelling en ontwikkeling van nationale hervestigings- en overbrengingsprogramma's;
- b) totstandbrenging van passende infrastructuur en diensten voor het waarborgen van vlotte en doeltreffende uitvoering van hervestigings- en overbrengingsacties;
- c) totstandbrenging van structuren, systemen en opleiding van personeel voor het verrichten van bezoeken aan derde landen en/of andere lidstaten, vraaggesprekken, medische onderzoeken en veiligheidsonderzoeken;
- d) beoordeling van mogelijke gevallen van hervestiging en/of overbrenging door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten, bv. door middel van bezoeken aan het derde land en/of de andere lidstaat, vraaggesprekken, medische onderzoeken en veiligheidsonderzoeken;
- e) gezondheidsonderzoek en medische behandeling voorafgaand aan het vertrek, materiële voorzieningen voorafgaand aan het vertrek, informatieverstrekking en voorzieningen in verband met de reis voorafgaand aan het vertrek, met inbegrip van medische begeleiding;
- f) informatie en bijstand bij aankomst, zoals de diensten van een tolk;
- g) versterking van infrastructuur en diensten in de landen waarin regionale beschermingsprogramma's zullen worden uitgevoerd.

HOOFDSTUK III

INTEGRATIE VAN ONDERDANEN VAN DERDE LANDEN EN LEGALE MIGRATIE

Artikel 8

Immigratie en maatregelen vóór vertrek

Teneinde legale migratie naar de Unie te vereenvoudigen en de in artikel 4, lid 1, onder g), bedoelde personen beter voor te bereiden op hun integratie in de gastsamenleving, komen in het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, met name de volgende acties in het land van herkomst voor steun in aanmerking:

- a) informatiepakketten en voorlichtingscampagnes, onder meer via gebruikersvriendelijke communicatie- en informatietechnologie en websites;
- b) beoordeling van vaardigheden en kwalificaties en verbetering van de doorzichtigheid en gelijkwaardigheid van kwalificaties in de landen van herkomst;
- c) beroepsopleidingen;
- d) alomvattende inburgeringscursussen en taalonderwijs.

Artikel 9

Integratiemaatregelen op lokaal en regionaal niveau

1. In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling worden subsidiabele acties uitgevoerd in het kader van samenhangende strategieën die worden uitgevoerd door niet-gouvernementele organisaties, lokale en/of regionale autoriteiten en specifiek de integratie op lokaal en/of regionaal niveau, naargelang het geval, moeten bevorderen van de in de artikel 4, lid 1, onder a) tot en met g), bedoelde personen. In dit kader zijn met name de volgende acties subsidiabel:

- a) vaststelling en ontwikkeling van integratiestrategieën, met inbegrip van behoeftenanalyse, verbetering van indicatoren en evaluatie;
- b) advies en bijstand op gebieden als huisvesting, bestaansmiddelen, administratieve bijstand en rechtshulp, medische, psychologische en sociale zorg en kinderopvang;
- c) acties om onderdanen van derde landen vertrouwd te maken met de gastsamenleving en in staat te stellen zich daaraan aan te passen, zich te informeren over hun rechten en verplichtingen, deel te nemen aan het maatschappelijke en culturele leven en de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verankerde waarden te onderschrijven;
- d) maatregelen gericht op onderwijs, waaronder taallessen en voorbereidende acties ter verbetering van de toegang tot de arbeidsmarkt;
- e) acties om de zelfredzaamheid te bevorderen en om onderdanen van derde landen in staat te stellen zelf in hun onderhoud te voorzien;
- f) acties ter bevordering van verrijkende contacten en een constructieve dialoog tussen onderdanen van derde landen en de gastsamenleving en acties ter vergroting van de acceptatie door de gastsamenleving, onder meer via de media;
- g) acties om te bevorderen dat onderdanen van derde landen in hun contacten met particuliere en overheidsdiensten verzekerd zijn van gelijke toegang en gelijke uitkomst, zoals de aanpassing van deze diensten aan de omgang met onderdanen van derde landen;
- h) opbouw van de capaciteit van uitvoerende organisaties, onder meer door de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken en netwerkactiviteiten.

2. Bij de in lid 1 bedoelde acties wordt rekening gehouden met de specifieke behoeften van de verschillende categorieën onderdanen van derde landen en hun gezinsleden, waaronder personen die binnenkomen of verblijven voor werk in loondienst of als zelfstandige en in het kader van gezinshereniging, personen die internationale bescherming genieten, asielzoekers, hervestigde of overgebrachte personen en kwetsbare groepen migranten zoals met name minderjarigen, niet-begeleide minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, slachtoffers van mensenhandel en personen die folteringen hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld.

3. De in lid 1 bedoelde acties kunnen in voorkomend geval ook betrekking hebben op burgers van een lidstaat met een migratieachtergrond, dat wil zeggen met ten minste één ouder (moeder of vader) die onderdaan van een derde land is.

4. Met het oog op de programmering en uitvoering van de in lid 1 bedoelde acties, omvat het artikel 12 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde partnerschap de autoriteiten die door de lidstaten zijn aangewezen voor het beheer van de bijstandsverlening uit het Europees Sociaal Fonds.

Artikel 10

Maatregelen voor capaciteitsopbouw

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder b), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialog komen met name de volgende acties in aanmerking:

- a) uitwerken van strategieën ter bevordering van legale migratie met het oog op het vereenvoudigen van de ontwikkeling en toepassing van flexibele toelatingsprocedures, onder meer door de samenwerking tussen wervingsbureaus en diensten voor arbeidsvoorziening van lidstaten en derde landen te ondersteunen, lidstaten te ondersteunen bij de toepassing van de EU-migratiewetgeving, overleg te voeren met de belanghebbenden, deskundig advies in te winnen en informatie uit te wisselen over benaderingen die op specifieke nationaliteiten of categorieën van onderdanen zijn gericht, waarbij rekening wordt gehouden met de behoeften op de arbeidsmarkt;
- b) opvoeren van de capaciteit van de lidstaten om hun strategieën, beleid en maatregelen op het gebied van migratie te ontwikkelen, uit te voeren, te bewaken en te evalueren op alle bestuurlijke niveaus en bij alle overheidsdiensten, door vergroting van de capaciteit van de lidstaten om gegevens en statistieken over migratieprocedures en -stromen en verblijfsvergunningen te verzamelen, te analyseren en te verspreiden, en door toezichtsinstrumenten, beoordelingssystemen, indicatoren en benchmarks voor het meten van de resultaten van deze strategieën te ontwikkelen;
- c) bevorderen van interculturele vaardigheden bij uitvoerende organisaties die publieke en private diensten verlenen, waaronder onderwijsinstellingen, ter bevordering van de uitwisseling van ervaringen en goede praktijken, samenwerking en netwerkvorming;

- d) opzetten van duurzame organisatiestructuren voor integratie- en diversiteitsmanagement, met name door samenwerking tussen de verschillende belanghebbenden waardoor ambtenaren op verschillende overheidsniveaus snel informatie kunnen inwinnen over ervaringen en werkmethoden elders, en eventueel krachten en middelen kunnen bundelen;
- e) bijdragen tot een dynamisch bilateraal proces van wederzijdse interactie dat ten grondslag ligt aan de integratiestrategieën op lokaal en regionaal niveau door de ontwikkeling van platforms voor de raadpleging van onderdanen van derde landen, de uitwisseling van informatie tussen belanghebbenden en interculturele gespreksplatforms en gespreksplatforms tussen geloofsgemeenschappen en/of tussen gemeenschappen van onderdanen van derde landen en de gastsamenleving en/of tussen deze gemeenschappen en de autoriteiten die het beleid en de besluitvorming bepalen.

HOOFDSTUK IV

TERUGKEER

Artikel 11

Begeleidende maatregelen inzake terugkeerprocedures

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder c), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds acties die zijn gericht op de in artikel 4, lid 1, onder h) tot en met j), bedoeld personen en die met name betrekking hebben op een of meer van de volgende elementen:

- a) opzetten en verbeteren van de infrastructuur en diensten in verband met huisvesting en de voorzieningen voor opvang of bewaring;
- b) opzetten van administratieve structuren, systemen en opleiding van personeel met het oog op een vlot verloop van de terugkeerprocedures;
- c) verstrekken van materiële hulp en medische en psychologische zorg;
- d) verstrekken van sociale bijstand, voorlichting of hulp bij administratieve en/of gerechtelijke formaliteiten en voorlichting of advies;
- e) verlenen van rechtshulp en taalkundige bijstand;
- f) specifieke bijstand aan kwetsbare groepen zoals kinderen, niet-begeleide minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, slachtoffers van mensenhandel en personen die foltering hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld.

Artikel 12

Terugkeermaatregelen

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder c), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, ondersteunt het Fonds acties die zijn gericht op de in artikel 4, lid 1, onder h) tot en met j), bedoelde personen en die met name betrekking hebben op een of meer van de volgende elementen:

- (a) a) samenwerking met consulaire diensten en immigratiediensten van derde landen om reisdocumenten te verkrijgen, repatriëring te vereenvoudigen en om overname te garanderen;
- b) maatregelen inzake begeleide vrijwillige terugkeer, met inbegrip van medisch onderzoek en medische bijstand, regelingen in verband met de reis, financiële bijdragen, bijstand en begeleiding voor en na terugkeer;
- c) maatregelen om met het oog op de persoonlijke ontwikkeling van de repatriant de herintegratie op gang te brengen, zoals geldelijke stimulansen, opleiding, bijstand bij het vinden van werk en steun voor het opbouwen van economische activiteiten;
- d) voorzieningen en diensten in derde landen voor passende tijdelijke huisvesting en opvang bij aankomst;
- e) specifieke bijstand aan kwetsbare groepen zoals kinderen, niet-begeleide minderjarigen, personen met een handicap, ouderen, zwangere vrouwen, alleenstaande ouders met minderjarige kinderen, slachtoffers van mensenhandel en personen die foltering hebben ondergaan, zijn verkracht of aan andere ernstige vormen van psychologisch, fysiek of seksueel geweld zijn blootgesteld.

Artikel 13

Maatregelen inzake praktische samenwerking en capaciteitsopbouw

In het kader van de in artikel 3, lid 2, onder c), genoemde specifieke doelstelling en op basis van de conclusies van de in artikel 13 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] bedoelde beleidsdialoog, komen met name de volgende acties in aanmerking:

- a) acties ter bevordering en versterking van de operationele samenwerking tussen de terugkeerdiensten van de lidstaten, ook wat betreft de samenwerking met consulaire autoriteiten en immigratiediensten van derde landen;
- b) acties ter ondersteuning van de samenwerking tussen terugkeerdiensten van lidstaten en derde landen, met inbegrip van maatregelen voor het opvoeren van de capaciteit van derde landen om in het kader van overnameovereenkomsten dergelijke overname- en herintegratieactiviteiten te verrichten;
- c) acties ter vergroting van de capaciteit om een doeltreffend en duurzaam terugkeerbeleid te ontwikkelen, met name door informatie over de situatie in de

terugkeerlanden, beste praktijken en ervaring uit te wisselen en middelen van lidstaten te bundelen;

- d) acties ter vergroting van de capaciteit inzake het verzamelen, analyseren en verspreiden van gegevens en statistieken over terugkeerprocedures en -maatregelen, capaciteit op het gebied van opvang en bewaring, gedwongen en vrijwillige terugkeer, toezicht en herintegratie;
- e) acties die direct verband houden met de evaluatie van het terugkeerbeleid, zoals nationale effectbeoordelingen, onderzoeken onder doelgroepen en de ontwikkeling van indicatoren en benchmarks.

HOOFDSTUK V

FINANCIEEL EN UITVOERINGSKADER

Artikel 14

Totale middelen en uitvoering

1. Voor de tenuitvoerlegging van deze verordening is in totaal 3,869 miljard euro beschikbaar.
2. De jaarlijkse toewijzing voor het Fonds wordt door de begrotingsautoriteit binnen de grenzen van het financieel kader goedgekeurd.
3. De totale middelen worden aangewend via:
 - a) nationale programma's, overeenkomstig artikel 20;
 - b) EU-acties, overeenkomstig artikel 21;
 - c) noodhulp, overeenkomstig artikel 22;
 - d) het Europees migratienetwerk, overeenkomstig artikel 23;
 - e) technische bijstand, overeenkomstig artikel 24.
4. De totale middelen die op grond van deze verordening beschikbaar zijn, worden uitgevoerd onder gedeeld beheer, overeenkomstig [artikel 55, lid 1, onder b), van het nieuw Financieel Reglement]²⁵, behalve wanneer het gaat om de in artikel 21 bedoelde EU-acties, de in artikel 22 bedoelde noodhulp, het in artikel 23 bedoelde Europees migratienetwerk en de in artikel 24 bedoelde technische bijstand.
5. De totale middelen worden als volgt gebruikt (indicatieve bedragen):

²⁵ Voorstel van de Commissie – Verordening tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de jaarlijkse begroting van de Unie (COM(2010)815 definitief van 22.12.2010). Dit voorstel houdt in dat de Commissie de eerdere wetgevingsvoorstellen COM(2010)71 definitief en COM(2010)260 definitief formeel intrekt.

- a) 3,232 miljard euro voor de nationale programma's van de lidstaten;
- b) 637 miljoen euro voor EU-acties, noodhulp, het Europees migratienetwerk en technische bijstand van de Commissie.

Artikel 15

Middelen voor subsidiabele acties in de lidstaten

1. Een indicatief bedrag van 3,232 miljard euro wordt als volgt toegewezen aan de lidstaten;
 - a) 2,372 miljard euro overeenkomstig bijlage I;
 - b) 700 miljoen euro op grond van het verdelingsmechanisme voor de in artikel 16 bedoelde specifieke acties, het in artikel 17 bedoelde EU-hervestigingsprogramma en de in artikel 18 bedoelde overbrenging;
 - c) 160 miljoen euro in het kader van de tussentijdse evaluatie en vanaf het begrotingsjaar 2018, om rekening te houden met sterk gewijzigde migratiestromen en/of om te voorzien in de specifieke krachtens artikel 19 door de Commissie vastgestelde behoeften.
2. Het in lid 1, onder b), vermelde bedrag strekt tot ondersteuning van:
 - a) specifieke acties vermeld in bijlage II,
 - b) hervestiging van de in artikel 4, onder e), bedoelde personen en/of overbrenging van de in artikel 4, lid 1, onder a), b) en c), bedoelde personen.

Artikel 16

Middelen voor specifieke acties

1. Een aanvullend bedrag als bedoeld in artikel 15, lid 2, onder a), kan worden toegewezen aan de lidstaten, mits het hiervoor in het programma is aangewezen en wordt gebruikt om specifieke acties uit te voeren. Deze specifieke acties worden vermeld in bijlage II.
2. De Commissie is bevoegd om in het licht van nieuwe beleidsontwikkelingen overeenkomstig artikel 26 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde bijlage II in het kader van de tussentijdse evaluatie te herzien. Op grond van de herziene lijst van specifieke acties kunnen de lidstaten een aanvullend bedrag in de zin van lid 1 ontvangen, mits er middelen beschikbaar zijn.
3. De in de leden 1 en 2 bedoelde aanvullende bedragen worden aan de lidstaten toegewezen bij de individuele financieringsbesluiten tot goedkeuring of herziening van hun nationale programma's in het kader van de tussentijdse evaluatie volgens de in de artikelen 14 en 15 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] vastgelegde procedure. Deze bedragen worden alleen gebruikt voor de uitvoering van de specifieke acties.

Middelen voor het EU-hervestigingsprogramma

1. De lidstaten ontvangen naast de overeenkomstig artikel 15, lid 1, onder a), berekende toewijzing om de twee jaar een aanvullend bedrag als bedoeld in artikel 15, lid 2, onder b), in de vorm van een vast bedrag van 6 000 euro per hervestigde persoon.

2. Het in lid 1 bedoelde vaste bedrag wordt verhoogd tot 10 000 euro voor elke persoon die wordt hervestigd overeenkomstig de krachtens de leden 3 en 4 vastgestelde gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten die in bijlage III zijn vermeld.

3. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 26 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde om de twee jaar de gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten te bepalen op basis van de volgende algemene categorieën:

- personen die afkomstig zijn uit landen of regio's die zijn aangewezen voor een regionaal beschermingsprogramma;
- personen die afkomstig zijn uit landen of regio's die worden vermeld in de UNHCR-hervestigingsprognose, voor zover een gemeenschappelijk EU-optreden er aanzienlijk toe kan bijdragen dat wordt voorzien in de behoefte aan bescherming;
- personen die tot een specifieke categorie behoren die onder de UNHCR-hervestigingscriteria vallen.

4. Op de volgende kwetsbare groepen vluchtelingen zijn in elk geval de gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten en het in lid 2 bedoelde vaste bedrag van toepassing:

- vrouwen en kinderen die gevaar lopen,
- niet-begeleide minderjarigen,
- personen met medische behoeften waarin alleen na hervestiging kan worden voorzien,
- personen die voor juridische of fysieke bescherming dringend moeten worden hervestigd.

5. Wanneer een lidstaat een persoon hervestigt omdat de betrokkene onder meerdere van de in de leden 1 en 2 bedoelde categorieën valt, ontvangt hij het vaste bedrag slechts eenmaal voor die persoon.

6. De Commissie bepaalt volgens de in artikel 27, lid 2, bedoelde procedure door middel van uitvoeringshandelingen het tijdschema en andere uitvoeringsvoorwaarden in verband met het toewijzingsmechanisme voor de middelen van het EU-hervestigingsprogramma.

7. De in lid 1 bedoelde aanvullende bedragen worden om de twee jaar aan de lidstaten toegewezen; dit gebeurt de eerste keer bij de individuele financieringsbesluiten tot goedkeuring van hun nationale programma's, volgens de in artikel 14 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] vastgelegde procedure, en nadien in een

financieringsbesluit dat bij de besluiten tot goedkeuring van hun nationale programma's wordt gevoegd. Deze bedragen kunnen niet worden overgedragen naar andere acties in het kader van het nationaal programma.

8. Ter verwezenlijking van de doelstellingen van het EU-hervestigingsprogramma is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 26 gedelegeerde handelingen vast te stellen om zo nodig, binnen de grenzen van de beschikbare middelen, de in de leden 1 en 2 bedoelde vaste bedragen aan te passen.

Artikel 18

Middelen voor overbrenging

1. De lidstaten ontvangen, indien nodig, naast de overeenkomstig artikel 15, lid 1, onder a), berekende toewijzing een aanvullend bedrag als bedoeld in artikel 15, lid 2, onder b), in de vorm van een vast bedrag van 6 000 euro per persoon die uit een andere lidstaat is overgebracht.

2. De Commissie bepaalt volgens de in artikel 26, lid 2, bedoelde procedure het tijdschema en andere uitvoeringsvoorwaarden in verband met het toewijzingsmechanisme voor de middelen voor overbrenging.

3. De in lid 1 bedoelde aanvullende bedragen worden op gezette tijden aan de lidstaten toegewezen; dit gebeurt de eerste keer bij de individuele financieringsbesluiten tot goedkeuring van hun nationale programma's, volgens de in artikel 14 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] vastgelegde procedure, en nadien in een financieringsbesluit dat bij het besluit tot goedkeuring van hun nationale programma wordt gevoegd. Deze bedragen kunnen niet worden overgedragen naar andere acties in het kader van het nationaal programma.

4. Om gestalte te geven aan de beginselen van solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 26 gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde, binnen de grenzen van de beschikbare middelen, het in lid 1 bedoelde vaste bedrag aan te passen.

Artikel 19

Middelen in het kader van de tussentijdse evaluatie

1. Met het oog op de toewijzing van het in artikel 15, lid 1, onder c), vermelde bedrag beoordeelt de Commissie uiterlijk op 31 mei 2017 de behoeften van de lidstaten in verband met hun asielstelsels en opvangvoorzieningen, hun situatie op het gebied van migratiestromen in de periode 2014-2016 en de verwachte ontwikkelingen.

De Commissie gebruikt voor haar beoordeling onder meer de gegevens die door Eurostat, het Europees migratienetwerk en het EASO zijn verzameld en de risicoanalyse van Frontex.

Op basis van deze beoordeling bepaalt de Commissie de omvang van de specifieke behoeften met betrekking tot de asielstelsels en opvangvoorzieningen en met betrekking tot de migratiedruk in de lidstaten, door de volgende factoren te combineren:

- a) asielstelsels en opvangvoorzieningen:
 - i) factor 1: geen specifieke behoeften
 - ii) factor 1,5: gemiddelde specifieke behoeften
 - iii) factor 3: grote specifieke behoeften
- b) migratiedruk:
 - i) factor 1: geen bijzondere druk
 - ii) factor 1,5: gemiddelde bijzondere druk
 - iii) factor 3: grote bijzondere druk

2. Op grond van dit model stelt de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen vast welke lidstaten een aanvullend bedrag ontvangen en bepaalt zij een verdeelsleutel voor de toewijzing van de beschikbare middelen aan de betrokken lidstaten, zulks volgens de in artikel 27, lid 3, bedoelde procedure.

Artikel 20

Nationale programma's

1. In het kader van de overeenkomstig artikel 14 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] te onderzoeken en goed te keuren programma's streven de lidstaten met name de volgende doelstellingen na:

- a) een sterkere basis vormen voor een gemeenschappelijk Europees asielstelsel door een doeltreffende en uniforme toepassing van het EU-acquis inzake asiel te waarborgen;
- b) de vaststelling en ontwikkeling van het EU-hervestigingsprogramma ondersteunen door vluchtelingen die in derde landen zijn gestrand, duurzame oplossingen aan te bieden, met name overeenkomstig de gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten;
- c) op lokaal/regionaal niveau integratiestrategieën vaststellen en ontwikkelen die verschillende aspecten van het bilaterale dynamische proces bestrijken, voorzien in de specifieke behoeften van de verschillende categorieën migranten en doeltreffende partnerschappen ontwikkelen tussen alle belanghebbenden;
- d) een programma voor begeleide vrijwillige terugkeer ontwikkelen, met een herintegratiecomponent.

2. De lidstaten waarborgen dat alle uit dit Fonds ondersteunde acties verenigbaar zijn met het EU-*acquis* inzake asiel en immigratie, ook als de betrokken maatregelen niet bindend zijn voor, noch van toepassing zijn op hen.

Artikel 21

EU-acties

1. Op initiatief van de Commissie kan het Fonds worden gebruikt voor het financieren van transnationale acties of acties die voor de Unie van bijzonder belang zijn en die de in artikel 3 genoemde algemene en specifieke doelstellingen betreffen.

2. Om voor financiering uit het Fonds in aanmerking te komen, moeten EU-acties met name strekken tot ondersteuning van:

- a) de bevordering van de EU-samenwerking bij de tenuitvoerlegging van de EU-wetgeving en goede praktijken op asielgebied, waaronder hervestiging en overbrenging, legale migratie, waaronder integratie van onderdanen van derde landen, en terugkeer;
- b) het opzetten van transnationale samenwerkingsnetwerken en proefprojecten, waaronder innovatieve projecten, op basis van transnationale partnerschappen tussen organen in twee of meer lidstaten, die zijn opgezet om innovatie en uitwisseling van ervaringen en goede werkwijzen te bevorderen;
- c) onderzoek naar eventuele nieuwe vormen van EU-samenwerking op het gebied van asiel, immigratie, integratie, terugkeer en de betreffende EU-wetgeving, de verspreiding en uitwisseling van informatie over beste praktijken en alle andere beleidsaspecten van asiel, immigratie, integratie en terugkeer, waaronder institutionele communicatie over de beleidsprioriteiten van de Unie;
- d) de ontwikkeling en toepassing door de lidstaten van gemeenschappelijke statistische hulpmiddelen, methoden en indicatoren voor het meten van beleidsontwikkelingen op het gebied van asiel, legale migratie, integratie en terugkeer;
- e) voorbereidende, administratieve en technische ondersteuning en ondersteuning bij toezicht, ontwikkeling van een evaluatiemechanisme dat nodig is voor de uitvoering van het asiel- en immigratiebeleid;
- f) samenwerking met derde landen, met name in het kader van de uitvoering van overnameovereenkomsten, mobiliteitspartnerschappen en regionale beschermingsprogramma's.

3. De in dit artikel bedoelde acties worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening].

Artikel 22

Noodhulp

1. Het Fonds verleent financiële bijstand om in het geval van een noodsituatie te voorzien in dringende en specifieke behoeften.

2. Noodhulp wordt uitgevoerd overeenkomstig artikel 8 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening].

Europees migratienetwerk

1. Het Fonds ondersteunt het Europees migratienetwerk en verleent de nodige financiële bijstand voor zijn activiteiten en zijn toekomstige ontwikkeling.

2. Het Europees migratienetwerk heeft ten doel:

- a) te fungeren als een EU-adviesraad voor migratie en asiel door middel van coördinatie en samenwerking, zowel op nationaal als EU-niveau, met vertegenwoordigers van de lidstaten, de academische wereld, het maatschappelijk middenveld, denktanks en andere EU- of internationale entiteiten;
- b) te voorzien in de behoefte van de EU-instellingen en de lidstaten aan informatie over migratie en asiel door actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare gegevens over migratie en asiel te verstrekken ter ondersteuning van de beleidsvorming in de Europese Unie op dit gebied;
- c) het grote publiek te voorzien van de onder b) bedoelde informatie.

3. Het Europees migratienetwerk streeft dit doel na door:

- a) actuele, objectieve, betrouwbare en vergelijkbare gegevens en informatie uit tal van verschillende bronnen te verzamelen en uit te wisselen, onder meer via bijeenkomsten, elektronische middelen, gemeenschappelijke studies en ad-hocverzoeken;
- b) de onder a) bedoelde gegevens en informatie te analyseren, onder meer om de vergelijkbaarheid te verbeteren, en de resultaten beschikbaar te stellen in een vorm die gemakkelijk toegankelijk is voor beleidsmakers;
- c) periodieke verslagen over de migratie- en asielsituatie in de EU en de lidstaten op te stellen en te publiceren;
- d) de zelf opgestelde gegevens openbaar te maken, om het grote publiek te voorzien van objectieve en neutrale informatie over migratie en asiel.

4. Het Europees migratienetwerk, het EASO en Frontex zorgen met betrekking tot hun respectieve activiteiten voor samenhang en coördinatie.

5. Het Europees migratienetwerk bestaat uit:

- a) de Commissie, die het werk van het Europees migratienetwerk coördineert en er met name voor zorgt dat hierbij volledig recht wordt gedaan aan de politieke prioriteiten van de EU op het gebied van migratie en asiel;
- b) een bestuur dat de activiteiten van het Europees migratienetwerk politiek aanstuurt en goedkeurt, en dat bestaat uit de Commissie en deskundigen uit de lidstaten, het Europees Parlement en andere relevante entiteiten;

- c) door de lidstaten aangewezen nationale contactpunten, met elk ten minste drie deskundigen die samen deskundig zijn op het gebied van asiel en migratie, zowel wat beleidsvorming, wetgeving, onderzoek als statistiek betreft, en die de nationale bijdragen tot de in artikel 19, lid 1, bedoelde activiteiten coördineren en verstrekken teneinde te beschikken over bijdragen van alle belanghebbenden;
- d) overige entiteiten die zich op nationaal of EU-niveau bezighouden met migratie en asiel.

6. De Commissie stelt door middel van uitvoeringshandelingen de overige regels voor de werking van het Europees migratienetwerk vast volgens de in artikel 27, lid 2, bedoelde procedure.

7. Het voor het Europees migratienetwerk bestemde deel van de jaarlijkse kredieten van het Fonds en het werkprogramma met de prioriteiten voor het netwerk worden vastgesteld volgens de in artikel 27, lid 3, bedoelde procedure en zo mogelijk gecombineerd met het werkprogramma voor acties en noodhulp van de EU.

8. De financiële bijstand voor de activiteiten van het Europees migratienetwerk wordt naargelang het geval overeenkomstig het Financieel Reglement verstrekt in de vorm van subsidies aan de nationale contactpunten en van overheidsopdrachten.

Artikel 24

Technische bijstand

1. Op initiatief van en/of namens de Commissie wordt jaarlijks maximaal 2,5 miljoen euro van het Fonds gebruikt voor technische bijstand, overeenkomstig artikel 10 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening].

2. Op initiatief van een lidstaat financiert het Fonds maximaal 5% van het totale bedrag dat de lidstaat is toegewezen voor technische bijstand in het kader van het nationale programma overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening].

HOOFDSTUK VI

SLOTBEPALINGEN

Artikel 25

Specifieke bepalingen inzake vaste bedragen voor hervestiging en overbrenging

In afwijking van de in artikel 18 van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening] vastgelegde regels over de subsidiabiliteit van uitgaven, met name wat betreft vaste bedragen en vaste percentages, geldt voor de vaste bedragen die de lidstaten op grond van deze verordening worden toegewezen voor hervestiging en/of overbrenging dat zij:

- niet op statistische of historische gegevens hoeven te worden gebaseerd, en

- worden toegekend mits de persoon voor wie het vaste bedrag wordt toegewezen daadwerkelijk overeenkomstig deze verordening is hervestigd en/of overgebracht.

Artikel 26

Uitoefening van de delegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen wordt aan de Commissie verleend onder de in dit artikel gestelde voorwaarden.
2. De in deze verordening bedoelde bevoegdheidsdelegatie aan de Commissie geldt met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening voor zeven jaar. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend verlengd met termijnen van dezelfde duur, tenzij het Europees Parlement of de Raad uiterlijk drie maanden vóór afloop van iedere termijn zich tegen een dergelijke verlenging verzet.
3. De in deze verordening bedoelde bevoegdheidsdelegatie kan te allen tijde door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken. Het besluit tot intrekking maakt een einde aan de delegatie van de bevoegdheden die in dat besluit worden vermeld. Het besluit treedt in werking op de dag die volgt op de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een in dat besluit bepaalde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, stelt zij het Europees Parlement en de Raad daarvan gelijktijdig in kennis.
5. Een krachtens deze verordening vastgestelde gedelegeerde handeling treedt pas in werking als noch het Europees Parlement noch de Raad binnen een termijn van twee maanden na de datum van kennisgeving bezwaar heeft gemaakt tegen de gedelegeerde handeling, of als zowel het Europees Parlement als de Raad de Commissie vóór het verstrijken van deze termijn heeft meegedeeld voornemens te zijn geen bezwaar te maken. Deze termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 27

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het gemeenschappelijk comité "Asiel, migratie en veiligheid", dat is opgericht bij artikel 55, lid 1, van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening].
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Artikel 28

Evaluatie

Uiterlijk op 30 juni 2020 evalueren het Europees Parlement en de Raad, op voorstel van de Commissie, deze verordening.

Artikel 29

Toepasbaarheid van Verordening (EU) nr. .../... [horizontale verordening]

Op dit Fonds zijn de bepalingen van [Verordening (EU) nr. .../...] van toepassing.

Artikel 30

Intrekkingen

De volgende beschikkingen worden ingetrokken met ingang van 1 januari 2014:

- a) Beschikking nr. 573/2007/EG;
- b) Beschikking nr. 575/2007/EG;
- c) Beschikking 2007/435/EG;
- d) Beschikking 2008/381/EG.

Artikel 31

Overgangsbepalingen

1. Deze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging, met inbegrip van de volledige of gedeeltelijke intrekking, van de betrokken projecten en jaarprogramma's tot de afsluiting ervan of van bijstandsverlening die door de Commissie is goedgekeurd op grond van Beschikkingen nr. 573/2007/EG, nr. 575/2007/EG en 2007/435/EG of andere wetgeving die op 31 december 2013 op die bijstandsverlening van toepassing is.

Deze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging, met inbegrip van de volledige of gedeeltelijke intrekking, van financiële steun die door de Commissie is goedgekeurd op grond van Beschikking 2008/381/EG of andere wetgeving die op 31 december 2013 op die bijstand van toepassing is.

2. Wanneer zij besluiten neemt over medefinanciering uit hoofde van deze verordening, neemt de Commissie de maatregelen in aanmerking die vóór [datum van bekendmaking in het *Publicatieblad*] op grond van Beschikkingen nr. 573/2007/EG, nr. 575/2007/EG, 2007/435/EG en 2008/381/EG zijn genomen en die financiële gevolgen hebben tijdens de door die medefinanciering bestreken periode.

3. De voor medefinanciering vastgelegde bedragen die door de Commissie tussen 1 januari 2011 en 31 december 2013 zijn goedgekeurd en waarvoor de voor afsluiting van de acties

vereiste documenten op de uiterste datum voor indiening van het eindverslag nog niet bij de Commissie zijn ingediend, worden door de Commissie uiterlijk op 31 december 2017 ambtshalve vrijgemaakt en geven aanleiding tot terugbetaling van de onverschuldigd betaalde bedragen.

4. Bedragen die verband houden met acties die zijn geschorst wegens een gerechtelijke procedure of administratief beroep met opschortend effect, worden bij de berekening van de ambtshalve vrij te maken bedragen buiten beschouwing gelaten.

Artikel 32

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement
De voorzitter*

*Voor de Raad
De voorzitter*

BIJLAGE I

Indicatieve meerjarige uitsplitsing per lidstaat voor de periode 2014-2020

Lidstaat	Minimumbedrag	Statistische gegevens	TOTAAL
Oostenrijk	5.000.000 €	63.223.378 €	68.223.378 €
België	5.000.000 €	74.592.179 €	79.592.179 €
Bulgarije	5.000.000 €	6.492.853 €	11.492.853 €
Cyprus	5.000.000 €	22.924.043 €	27.924.043 €
Tsjechië	5.000.000 €	24.608.422 €	29.608.422 €
Estland	5.000.000 €	5.283.369 €	10.283.369 €
Finland	5.000.000 €	17.858.874 €	22.858.874 €
Frankrijk	5.000.000 €	259.144.969 €	264.144.969 €
Duitsland	5.000.000 €	207.601.650 €	212.601.650 €
Griekenland	5.000.000 €	255.226.050 €	260.226.050 €
Hongarije	5.000.000 €	19.064.351 €	24.064.351 €
Ierland	5.000.000 €	17.950.380 €	22.950.380 €
Italië	5.000.000 €	322.612.301 €	327.612.301 €
Letland	5.000.000 €	8.728.530 €	13.728.530 €
Litouwen	5.000.000 €	4.327.992 €	9.327.992 €
Luxemburg	5.000.000 €	2.200.106 €	7.200.106 €
Malta	5.000.000 €	9.484.725 €	14.484.725 €
Nederland	5.000.000 €	86.470.175 €	91.470.175 €
Polen	5.000.000 €	56.510.753 €	61.510.753 €
Portugal	5.000.000 €	25.748.854 €	30.748.854 €
Roemenië	5.000.000 €	15.536.629 €	20.536.629 €
Slowakije	5.000.000 €	8.604.418 €	13.604.418 €
Slovenië	5.000.000 €	10.451.804 €	15.451.804 €
Spanje	5.000.000 €	246.997.020 €	251.997.020 €
Zweden	5.000.000 €	117.165.199 €	122.165.199 €
Verenigd Koninkrijk	5.000.000 €	353.190.975 €	358.190.975 €
Totaal lidstaten	130.000.000,00 €	2.242.000.000 €	2.372.000.000 €

BIJLAGE II

Lijst van specifieke acties overeenkomstig artikel 16

- 1) Vaststelling en ontwikkeling in de EU van doorreis- en verwerkingscentra voor vluchtelingen, met name ter ondersteuning van hervestigingsoperaties in samenwerking met de UNHCR
- 2) Nieuwe benaderingen, in samenwerking met de UNHCR, betreffende de toegang tot asielprocedures gericht op de belangrijkste doorreislanden, zoals beschermingsprogramma's voor bijzondere groepen of bepaalde procedures voor de behandeling van asielaanvragen
- 3) Gezamenlijke initiatieven van lidstaten op het gebied van integratie, zoals het vaststellen van benchmarks, intercollegiale toetsingen of toetsing van Europese modules, bv. met betrekking tot de verwerving van taalvaardigheden of de organisatie van introductieprogramma's
- 4) Gezamenlijke initiatieven voor het vaststellen en uitvoeren van nieuwe benaderingen met betrekking tot de procedures bij het eerste contact en beschermingsnormen voor niet-begeleide minderjarigen
- 5) Gezamenlijke terugkeeroperaties, met inbegrip van gezamenlijke acties tot uitvoering van EU-overnameovereenkomsten
- 6) Gezamenlijke herintegratieprojecten in de landen van herkomst met het oog op duurzame terugkeer, alsmede gezamenlijke acties ter vergroting van de capaciteit van derde landen om EU-overnameovereenkomsten uit te voeren
- 7) Gezamenlijke initiatieven voor herstel van de eenheid van het gezin en de herintegratie van niet-begeleide minderjarigen in hun land van herkomst
- 8) Vestiging van gezamenlijke migratiecentra in derde landen, alsook gezamenlijke projecten ter bevordering van de samenwerking tussen wervingsbureaus en diensten voor arbeidsvoorziening van lidstaten en derde landen

BIJLAGE III

Lijst van gemeenschappelijke EU-hervestigingsprioriteiten voor 2014-2015

- 1) Regionaal beschermingsprogramma in Oost-Europa (Belarus, Moldavië, Oekraïne)
- 2) Regionaal beschermingsprogramma in de Hoorn van Afrika (Djibouti, Kenia, Jemen)
- 3) Regionaal beschermingsprogramma in Noord-Afrika (Egypte, Libië, Tunesië)
- 4) Vluchtelingen in de regio Oost-Afrika/Grote Merengebied
- 5) Iraakse vluchtelingen in Syrië, Libanon en Jordanië
- 6) Iraakse vluchtelingen in Turkije

FINANCIËEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 1.1. Benaming van het voorstel/initiatief
- 1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur
- 1.3. Aard van het voorstel/initiatief
- 1.4. Doelstelling(en)
- 1.5. Motivering van het voorstel/initiatief
- 1.6. Duur en financiële gevolgen
- 1.7. Beheersvorm(en)

2. BEHEERSMAATREGELEN

- 2.1. Regels inzake toezicht en verslaglegging
- 2.2. Beheers- en controlesysteem
- 2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

- 3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven
- 3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven
 - 3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten
 - 3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten
 - 3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader
 - 3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering
- 3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

Mededeling "De totstandbrenging van een open en veilig Europa: de begroting voor binnenlandse zaken 2014-2020";

Voorstel voor een verordening tot vaststelling van de algemene bepalingen inzake het Fonds voor asiel en migratie en inzake het instrument voor financiële steun voor politieke samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit, en crisisbeheer;

Voorstel voor een verordening tot oprichting van het Fonds voor asiel en migratie.

1.2. Betrokken beleidsterrein(en) in de ABM/ABB-structuur²⁶

Momenteel Rubriek 3, Titel 18 – Binnenlandse zaken

Toekomstige meerjarige financiële vooruitzichten: Rubriek 3 (Veiligheid en burgerschap) – "Fonds voor migratie en asiel"

Aard van het voorstel/initiatief

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie** (financiering van binnenlandse zaken in de periode 2014-2020)

Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**²⁷

Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**

Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.3. Doelstellingen

1.3.1. De met het voorstel/initiatief beoogde strategische meerjarendoelstelling(en) van de Commissie

Het einddoel van het beleid op het gebied van binnenlandse zaken is de totstandbrenging van een ruimte zonder binnengrenzen, waarin EU-burgers en onderdanen van derde landen kunnen binnenkomen, reizen, wonen en werken, om nieuwe ideeën, kapitaal, kennis en innovatie te brengen of tekorten op de nationale arbeidsmarkten aan te vullen, terwijl zij erop kunnen vertrouwen dat hun rechten volledig worden geëerbiedigd en hun veiligheid gegarandeerd is. Om dit doel te bereiken, is samenwerking met niet-EU-landen en internationale organisaties van cruciaal belang.

Het groeiende belang van het beleid op het gebied van binnenlandse zaken is bevestigd in het programma van Stockholm en in het bijbehorende actieplan. De uitvoering van dit actieplan is een strategische prioriteit van de Unie. Het betreft terreinen als migratie (legale migratie en integratie,

²⁶ ABM: activiteitsgestuurd beheer – ABB: activiteitsgestuurde begroting.

²⁷ In de zin van artikel 49, lid 6, onder a) of b), van het Financieel Reglement.

asiel, onregelmatige migratie en terugkeer), veiligheid (voorkoming en bestrijding van terrorisme en georganiseerde criminaliteit, politieke samenwerking) en het beheer van de buitengrenzen (waaronder het visumbeleid), alsook de externe dimensie van dit beleid. Door het Verdrag van Lissabon kan de Unie meer ambitie aan de dag leggen bij de aanpak van de concrete problemen die burgers ondervinden op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. De prioriteiten van het beleid op het gebied van binnenlandse zaken, en dan vooral de integratie van onderdanen van derde landen, moeten ook worden gezien in het licht van de zeven vlaggeninitiatieven die in de strategie Europa 2020 zijn voorgesteld. Die initiatieven moeten de EU helpen om uit de huidige financiële en economische crisis te raken en slimme, duurzame en inclusieve groei te realiseren.

Het Fonds voor asiel en migratie zal zorgen voor de financiële bijstand die nodig is om de doelstellingen van de Unie op het gebied van binnenlandse zaken in concrete resultaten om te zetten.

1.3.2. *Specifieke doelstelling(en) en betrokken ABM/ABB-activiteiten*

FONDS VOOR ASIEL EN MIGRATIE

- a) het gemeenschappelijk Europees asielstelsel versterken en ontwikkelen, met inbegrip van het externe aspect ervan;
- b) de legale migratie naar de Unie ondersteunen overeenkomstig de economische en sociale behoeften van de lidstaten en de integratie van onderdanen van derde landen, waaronder asielzoekers en personen die internationale bescherming genieten, in de Europese samenlevingen bevorderen;
- c) billijke en doeltreffende terugkeerstrategieën bevorderen in de lidstaten, met nadruk op de duurzaamheid van terugkeer en daadwerkelijke overname door de landen van oorsprong;
- d) de solidariteit en verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten bevorderen, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest te maken hebben met migratie en asielstromen.

Betrokken ABB-activiteiten: 18.03 (Europees Vluchtelingenfonds, noodhulp en het Europees Fonds voor de integratie van onderdanen van derde landen) en 18.02 (wat het Europees Terugkeerfonds betreft).

1.3.3. *Verwachte resulta(a)t(en) en gevolg*

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben voor de begunstigden/doelgroepen.

De gevolgen van het voorstel voor de begunstigden/doelgroepen zijn nader beschreven in punt 4.1.2 van de effectbeoordeling.

De vereenvoudiging die op alle niveaus van het financieringsproces en in alle beheersvormen wordt ingevoerd, zal over de hele linie een merkbaar gunstig effect hebben op de processen voor het beheer van de financiële steun.

De belangrijkste begunstigden van de financiële steun voor asiel en migratie zijn de diensten van de lidstaten die verantwoordelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van het betrokken acquis of beleid, alsmede internationale organisaties of ngo's die actief zijn op het gebied van asiel en migratie (toelatingsprocedures, integratiemaatregelen en terugkeeroperaties).

De doelgroepen van de wijzigingen zijn de asielzoekers, personen die internationale bescherming genieten, hervestigde vluchtelingen en andere onderdanen van derde landen die om diverse redenen en met uiteenlopende behoeften in de EU aankomen (bv. uit economische motieven, in het kader van gezinshereniging of als niet-begeleide minderjarige). Het zal eenvoudiger worden om deze doelgroepen te bereiken, doordat de verschillende acties op het gebied van migratiebeheer in één fonds worden ondergebracht. Dit maakt de financiering toegankelijker (één verantwoordelijke instantie, meer zichtbaarheid en duidelijker toepassingsgebied) en de steunmogelijkheden flexibeler (zelfde soort actie kan bv. meerdere doelgroepen bestrijken). Het toepassingsgebied wordt ook verruimd tot de hele migratieketen met verschillende doelgroepen en de doelgroepen worden uitgebreid, zoals onderdanen van derde landen van de tweede generatie (moeder en/of vader is onderdaan van een derde land).

1.3.4. Resultaat- en effectindicatoren

Vermeld de indicatoren aan de hand waarvan kan worden nagegaan in hoeverre het voorstel/initiatief is uitgevoerd.

Omdat er voor de vaststelling van de nationale programma's een beleidsdialoog moet worden gevoerd, is het in deze fase niet mogelijk om de definitieve reeks indicatoren te bepalen die zullen worden gebruikt om te meten of de bovenvermelde specifieke doelstellingen zijn bereikt.

Op het gebied van **asiel en migratie** zouden de indicatoren echter onder meer kunnen bestaan in de verbetering van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, de kwaliteit van de asielprocedures, de convergentie van de erkenningspercentages tussen de lidstaten, de hervestigingsinspanningen van de lidstaten, de deelname van onderdanen van derde landen aan de arbeidsmarkt, het onderwijs en het democratisch proces, het aantal repatrianten en de mate waarin de lidstaten elkaar wederzijdse bijstand verlenen, onder meer door praktische samenwerking en in verband met overbrenging.

1.4. Motivering van het voorstel/initiatief

1.4.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien

Ook in de periode 2014-2020 wachten de EU belangrijke uitdagingen op het gebied van binnenlandse zaken. Gelet op de demografische veranderingen, de structurele wijzigingen op de arbeidsmarkt en de soorten vaardigheden die nodig zijn, is toekomstgericht beleid van legale migratie en integratie van vitaal belang voor het versterken van de concurrentiepositie en de sociale samenhang van de EU, het verrijken van onze samenlevingen en het creëren van kansen voor iedereen. Verder dient de EU illegale migratie naar behoren aan te pakken en mensenhandel te bestrijden. Tegelijkertijd moet de EU blijk geven van solidariteit met wie internationale bescherming nodig heeft. De voltooiing van een meer beschermend en doeltreffend gemeenschappelijk Europees asielstelsel dat onze waarden weerspiegelt, blijft een prioriteit.

Om deze doelen te bereiken, is samenwerking met niet-EU-landen en internationale organisaties van cruciaal belang. Bij de recente gebeurtenissen in Noord-Afrika is gebleken hoe belangrijk het is dat de EU een alomvattende en gecoördineerde aanpak heeft inzake migratie, grenzen en veiligheid. De externe dimensie van het EU-beleid op het gebied van binnenlandse zaken wordt steeds belangrijker en moet derhalve worden versterkt, in volledige samenhang met het externe beleid van de Unie.

1.4.2. Meerwaarde van de deelname van de EU

Het beheer van de migratiestromen gaat gepaard met problemen die de lidstaten niet op eigen kracht kunnen oplossen. Het inzetten van de EU-begroting biedt op dit gebied overduidelijk een meerwaarde.

Sommige lidstaten hebben door hun specifieke geografische ligging en de lengte van de buitengrens van de Unie die zij moeten beheren, een zware last te dragen. Het beginsel van solidariteit en eerlijke verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de lidstaten vormt de hoeksteen van het gemeenschappelijke beleid inzake asiel en immigratie. De EU-begroting stelt de middelen ter beschikking die nodig zijn om de financiële gevolgen van dit beginsel te dragen.

Wat de externe dimensie van binnenlandse zaken betreft, is het duidelijk dat als er op EU-niveau maatregelen worden goedgekeurd en middelen worden gebundeld, de EU er veel beter toe in staat zal zijn om derde landen te overtuigen mee te werken aan migratiegerelateerde maatregelen waarbij in de eerste plaats de EU en de lidstaten belang hebben.

Het recht van de EU om op het gebied van binnenlandse zaken op te treden, vloeit voort uit titel V "Ruimte van vrijheid, veiligheid en recht" van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 77, lid 2, artikel 78, lid 2, artikel 79, leden 2 en 4, artikel 82, lid 1, artikel 84 en artikel 87, lid 2, van het VWEU. De samenwerking met derde landen en internationale organisaties is in artikel 212, lid 3, van het VWEU geregeld. De voorstellen eerbiedigen het subsidiariteitsbeginsel, aangezien het grootste deel van de financiering overeenkomstig het beginsel van gedeeld beheer en met eerbiediging van de institutionele bevoegdheden van de lidstaten ten uitvoer zal worden gelegd.

1.4.3. Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan

Hoewel algemeen wordt aangenomen dat de huidige financieringsinstrumenten op het gebied van binnenlandse zaken hun doelstellingen bereiken en goed werken, blijkt uit de conclusies van de tussentijdse evaluatie en de raadpleging van belanghebbenden het volgende:

- De toekomstige instrumenten op het gebied van binnenlandse zaken moeten worden vereenvoudigd en gestroomlijnd. Het aantal financiële programma's moet daarvoor tot twee worden beperken via de oprichting van een Fonds voor asiel en migratie en een Fonds voor interne veiligheid. Hierdoor zal de EU haar instrumenten strategischer kunnen inzetten, zodat zij beter op de politieke prioriteiten en behoeften van de EU zijn afgestemd.
- De rol van de EU als mondiale speler moet worden versterkt. In de toekomstige fondsen moet een component externe dimensie worden opgenomen, zodat de EU sterker staat in verband met de externe dimensie van haar beleid op het gebied van binnenlandse zaken.
- Gedeeld beheer moet, waar mogelijk, de voorkeur krijgen boven gecentraliseerd beheer. Op die manier worden onnodige bureaucratistische hindernissen weggenomen.
- Het gedeeld beheer moet een meer resultaatgerichte aanpak krijgen. De overgang op meerjarige programmering met een beleidsdialoog op hoger niveau zal ervoor zorgen dat de nationale programma's van de lidstaten volledig op de beleidsdoelstellingen en –prioriteiten van de EU zijn afgestemd en gericht zijn op het bereiken van resultaten.
- Het gecentraliseerd beheer moet worden verbeterd, zodat er een reeks instrumenten voorhanden is voor beleidsgestuurde activiteiten. Daartoe behoren steun voor transnationale acties, in het

bijzonder innovatieve acties en acties in en in verband met derde landen (externe dimensie), alsook spoedmaatregelen, studies en evenementen.

- Er moet een gemeenschappelijk regelgevend kader worden vastgesteld met een reeks gemeenschappelijke regels inzake programmering, verslaglegging, financieel beheer en controles, dat zoveel mogelijk lijkt op dat van de andere EU-fondsen die onder gedeeld beheer worden beheerd, zodat alle betrokkenen de regels beter begrijpen en een zo groot mogelijke samenhang wordt gegarandeerd.
- In noodsituaties moet een snel en doeltreffend antwoord mogelijk zijn. Daartoe moeten de fondsen zo worden ontworpen dat de EU passend kan reageren in snel veranderende omstandigheden.
- De rol van de agentschappen op het gebied van binnenlandse zaken moet worden versterkt, zodat praktische samenwerking tussen de lidstaten wordt aangemoedigd. De agentschappen moeten met de tenuitvoerlegging van specifieke maatregelen worden belast, terwijl er tegelijkertijd passende politieke controle op de activiteiten van de agentschappen wordt uitgeoefend.

Nadere informatie is te vinden in de effectbeoordeling en in de toelichtingen bij de verschillende verordeningen.

1.4.4. Samenhang en synergie met andere relevante instrumenten

Een reeks andere EU-instrumenten zal steun bieden voor activiteiten die een aanvulling vormen op de activiteiten die door het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid zullen worden gefinancierd.

Momenteel steunt het Europees Sociaal Fonds integratiemaatregelen betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt, terwijl het Integratiefonds maatregelen als inburgeringscursussen, deelname aan het maatschappelijk leven, gelijke toegang tot diensten, enz. Integratiemaatregelen worden ook in de toekomst op dezelfde manier gesteund worden uit het Fonds voor asiel en migratie en het nieuwe Europees Sociaal Fonds.

Dankzij de externe dimensie van het Fonds voor interne veiligheid wordt het mogelijk maatregelen in of met betrekking tot derde landen te ondersteunen, die in de eerste plaats op de belangen en doelstellingen van de EU zijn afgestemd, een direct effect op de EU en haar lidstaten hebben en voor continuïteit zorgen met op het grondgebied van de EU uitgevoerde activiteiten. Deze financiering zal worden ontworpen en uitgevoerd in samenhang met het externe optreden en het buitenlands beleid van de EU. De middelen uit het fonds zijn niet bedoeld voor de ondersteuning van maatregelen die op ontwikkeling zijn gericht en zullen, waar mogelijk, een aanvulling vormen op de financiële bijstand die via de instrumenten voor externe steun wordt verleend. In dit verband zal de opvolger van het thematische programma migratie en asiel en het stabiliteitsinstrument van bijzonder belang zijn voor het gebied van binnenlandse zaken. Terwijl de instrumenten voor externe steun de ontwikkelingsbehoeften van de begunstigde landen dan wel de algemene politieke belangen van de EU bij strategische partners ondersteunen, zullen de fondsen op het gebied van binnenlandse zaken specifieke maatregelen in derde landen steunen, die het migratiebeleid van de EU dienen. Zij zullen derhalve een specifieke leemte opvullen en ertoe bijdragen dat de EU over een volledig instrumentarium beschikt.

1.5. Duur en financiële gevolgen

Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

- Voorstel/initiatief van kracht vanaf 1.1.2014 tot en met 31.12.2020
- Financiële gevolgen vanaf 2014 tot en met 2023
- Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**
 - Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
 - gevolgd door een volledige uitvoering.

1.6. Beheersvorm(en)²⁸

- Direct gecentraliseerd beheer door de Commissie
- Indirect gecentraliseerd beheer door delegatie van uitvoeringstaken aan:
 - uitvoerende agentschappen
 - door de Gemeenschappen opgerichte organen²⁹
 - nationale publiekrechtelijke organen of organen met een openbaardienstverleningstaak
 - personen aan wie de uitvoering van specifieke acties in het kader van titel V van het Verdrag betreffende de Europese Unie is toevertrouwd en die worden genoemd in het betrokken basisbesluit in de zin van artikel 49 van het Financieel Reglement
- Gedeeld beheer met de lidstaten
- Gedecentraliseerd beheer met derde landen
- Gezamenlijk beheer met internationale organisaties (*geef aan welke*)

Verstrek, indien meer dan één beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder "Opmerkingen".

Opmerkingen:

De voorstellen zullen voornamelijk onder gedeeld beheer met meerjarige nationale programma's worden uitgevoerd.

De in het kader van de nationale programma's te bereiken doelstellingen zullen worden aangevuld met "EU-acties" en een mechanisme waarmee snel op noodsituaties kan worden gereageerd. De EU-acties zullen voornamelijk de vorm aannemen van subsidies en aanbestedingen onder direct gecentraliseerd beheer en maatregelen in en in verband met derde landen omvatten.

Alles zal in het werk worden gesteld om versnippering te voorkomen: de middelen zullen op het bereiken van een beperkt aantal EU-doelstellingen worden geconcentreerd en de deskundigheid van

²⁸ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

²⁹ In de zin van artikel 185 van het Financieel Reglement.

de belangrijkste betrokkenen zal worden benut, waar mogelijk op basis van partnerschaps- en kaderovereenkomsten.

Technische bijstand op initiatief van de Commissie zal onder direct gecentraliseerd beheer worden uitgevoerd.

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake toezicht en verslaglegging

Vermeld frequentie en voorwaarden.

Voor het gedeeld beheer wordt een samenhangend en doeltreffend kader voor verslaglegging, toezicht en evaluatie voorgesteld. Voor elk nationaal programma dienen de lidstaten een toezichtcomité op te richten, waaraan de Commissie mag deelnemen.

De lidstaten zullen jaarlijks verslag moeten uitbrengen over de uitvoering van het meerjarig programma. Deze verslagen zijn een eerste vereiste voor de jaarlijkse betalingen. Voorts zullen de lidstaten in 2017 voor de tussentijdse evaluatie aanvullende informatie moeten verstrekken over de vooruitgang die bij het verwezenlijken van de doelstellingen is geboekt. In 2019 zal dit opnieuw gebeuren, zodat waar nodig in het laatste begrotingsjaar (2020) aanpassingen kunnen worden doorgevoerd.

Om ervoor te zorgen dat er zich op het gebied van binnenlandse zaken een cultuur van evaluatie ontwikkelt, zullen de fondsen een gemeenschappelijk kader voor toezicht en evaluatie hebben, met ruime beleidsgerelateerde indicatoren die de resultaatgerichte aanpak van de fondsen onderstrepen alsook de belangrijke rol die zij kunnen spelen in de beleidsmix waarmee de doelstelling, namelijk de totstandbrenging van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, moet worden verwezenlijkt. Deze indicatoren hebben betrekking op het mogelijke effect van de fondsen: de ontwikkeling van een gemeenschappelijke cultuur van grensbeveiliging, politieke samenwerking en crisisbeheer, het doeltreffende beheer van migratiestromen in de EU; de eerlijke en gelijke behandeling van onderdanen van derde landen; solidariteit en samenwerking tussen de lidstaten bij het aanpakken van problemen op het gebied van migratie en interne veiligheid en een gemeenschappelijke aanpak van de EU van migratie en veiligheid ten opzichte van derde landen.

Om ervoor te zorgen dat de beginselen inzake evaluatie correct worden toegepast en er rekening wordt gehouden met de ervaringen die de lidstaten in de praktijk met de evaluatie van de huidige EU-financiering op het gebied van binnenlandse zaken hebben opgedaan, zullen de Commissie en de lidstaten samenwerken om het gemeenschappelijke kader voor toezicht en evaluatie te ontwikkelen, onder meer door de vaststelling van modellen en gemeenschappelijke indicatoren voor output en resultaat.

Alle maatregelen zullen bij de aanvang van de programmeringsperiode worden vastgesteld, zodat de lidstaten hun systemen voor verslaglegging en evaluatie kunnen ontwikkelen op basis van de overeengekomen beginselen en eisen.

Om de administratieve lasten te verminderen en synergieën tussen de verslaglegging en de evaluatie tot stand te brengen, zal de informatie die in de evaluatieverslagen moet worden verstrekt, steunen en een aanvulling vormen op de informatie die de lidstaten in de jaarlijkse uitvoeringsverslagen van de nationale programma's moeten verstrekken.

Voorts zal de Commissie in 2018 een verslag indienen over de tussentijdse evaluatie van de nationale programma's.

Algemeen zal de Commissie uiterlijk op 31.12.2018 een tussentijds verslag van de uitvoering van de fondsen indienen en uiterlijk op 30 juni 2024 een evaluatieverslag achteraf, waarin de volledige tenuitvoerlegging (dat wil zeggen niet alleen de nationale programma's onder gedeeld beheer) aan bod komt.

2.2. Beheers- en controlesysteem

2.2.1. Mogelijke risico's

DG HOME heeft niet te kampen met een groot foutenrisico in zijn uitgavenprogramma's. Dit wordt bevestigd door het feit dat er in de jaarverslagen van de Rekenkamer telkens opnieuw geen belangrijke bevindingen staan alsook door het feit dat er de voorbije jaren in de jaarlijkse activiteitenverslagen van DG HOME (en het vroegere DG JLS) geen restfoutenpercentage boven de 2% werd vastgesteld.

Bij gedeeld beheer kunnen de algemene risico's in verband met de uitvoering van de huidige programma's in drie categorieën worden ingedeeld:

- ondoeltreffend of onvoldoende gericht gebruik van middelen;
- fouten als gevolg van het feit dat de regels complex zijn en de beheers- en controlesystemen zwakke punten vertonen;
- ondoeltreffend gebruik van administratieve middelen (eisen die niet in verhouding staan).

In verband met het systeem van de vier fondsen onder het algemene programma "Solidariteit en beheer van migratiestromen" moet er op de volgende specifieke punten worden gewezen:

- het systeem van jaarprogramma's zorgt ervoor dat de eindbetalingen op gezette tijden plaatsvinden op basis van gecertificeerde en gecontroleerde uitgaven. De subsidiabiliteitsperiode van de jaarprogramma's is echter losgekoppeld van het EU-begrotingsjaar, waardoor de keten van betrouwbaarheidsverklaringen ondanks een zeer uitgebreid systeem niet in alle opzichten tevredenstellend is;
- de Commissie stelt gedetailleerde subsidiabiliteitsregels vast. Hierdoor wordt in beginsel de homogeniteit van de gefinancierde uitgaven gegarandeerd. Deze procedure brengt echter ook een onnodige werklast voor de nationale instanties en de Commissie mee en verhoogt het risico dat begunstigden en/of lidstaten door verkeerde interpretaties van de EU-regels fouten begaan;
- de huidige beheers- en controlesystemen lijken erg op de systemen die voor de structuurfondsen worden toegepast. Er zijn echter kleine verschillen, met name in de keten van verantwoordelijkheden tussen de certificeringsinstanties en de auditinstanties. Dit scheidt verwarring in de lidstaten, met name wanneer de instanties met beide types fondsen werken. Het verhoogt ook het risico van fouten en vereist intensiever toezicht.

Deze elementen zullen met dit voorstel grondig worden gewijzigd:

- de beheers- en controlesystemen zullen de algemene eisen overnemen die voor de GSK-fondsen zijn vastgesteld en zullen volledig voldoen aan de nieuwe eisen van het nieuwe Financieel Reglement: de drie instanties zullen worden vervangen door twee instanties (verantwoordelijke instantie en auditinstantie), waarvan de rollen duidelijk worden vastgelegd teneinde de betrouwbaarheid te vergroten;
- door de meerjarige programmering en de jaarlijkse goedkeuring op basis van de betalingen door de verantwoordelijke instantie zullen de subsidiabiliteitsperioden in overeenstemming worden gebracht met de jaarrekeningen van de Commissie, zonder dat de administratieve lasten groter worden ten opzichte van het huidige systeem;

- in het kader van de controles op het eerste niveau verricht de verantwoordelijke instantie controles ter plaatse, die haar beheersverklaring ondersteunen;
- verduidelijking en vereenvoudiging van de subsidiabiliteitsregels en harmonisatie daarvan met de andere instrumenten waarmee de EU financiële steun verstrekt, zullen ervoor zorgen dat begunstigden die bijstand uit verschillende bronnen ontvangen, minder fouten maken. Deze subsidiabiliteitsregels zullen op nationaal niveau worden vastgesteld, met uitzondering van enkele basisbeginselen, en lijken op de regels die voor de GSK-fondsen worden gebruikt.
- het gebruik van vereenvoudigde kostenopties wordt aangemoedigd, vooral voor kleine subsidies.

In het gecentraliseerd beheer zijn de voornaamste risico's de volgende:

- het risico dat de ontvangen projecten niet goed afgestemd zijn op de politieke prioriteiten van DG HOME;
- het risico dat de geselecteerde projecten van slechte kwaliteit zijn en het project technisch niet goed wordt uitgevoerd, waardoor het effect van de programma's wordt verkleind, als gevolg van gebrekkige selectieprocedures, gebrek aan deskundigheid of ontoereikend toezicht;
- het risico dat de toegekende middelen ondoeltreffend of ondoelmatig worden gebruikt, zowel bij subsidies (doordat de terugbetaling van de werkelijke subsidiabele kosten complex is en de mogelijkheden om de subsidiabele kosten op papier te controleren beperkt zijn) als bij aanbestedingen (doordat er maar weinig dienstverrichters met de nodige gespecialiseerde kennis zijn waardoor het amper mogelijk is om offertes met elkaar te vergelijken);
- het risico dat (vooral) kleinere organisaties niet in staat zijn om de uitgaven daadwerkelijk te controleren en de transparantie van de uitgevoerde operaties te garanderen;
- het risico dat de reputatie van de Commissie in gevaar komt als fraude of criminele activiteiten worden ontdekt. Omdat er zoveel heterogene contractanten en begunstigden zijn, die vaak een eerder kleine organisatiestructuur hebben en elk hun eigen controlesysteem toepassen, kan er slechts gedeeltelijke betrouwbaarheid worden verkregen op grond van de internecontrolesystemen van derden.

De meeste van deze risico's zullen waarschijnlijk kunnen worden verminderd, als de voorstellen doelgerichter worden en er gebruik wordt gemaakt van de vereenvoudigingen die in het nieuwe Financieel Reglement zijn opgenomen.

2.2.2. *Controlemiddel(en)*

Gedeeld beheer:

Op het niveau van de lidstaten bouwt de voorgestelde structuur van de beheers- en controlesystemen voort op het bestel van de periode 2007-2013, en worden de meeste functies uit de lopende periode gehandhaafd, zoals de administratieve verificaties en de verificaties ter plaatse, de audits van de beheers- en controlesystemen en de projectaudits. De volgorde van deze functies wordt niettemin veranderd om de controles ter plaatse duidelijk tot de verantwoordelijkheid van de verantwoordelijke instantie te doen behoren als integrerend onderdeel van de voorbereiding van de jaarlijkse goedkeuring van de rekeningen.

Om de verantwoordingsplicht aan te scherpen, zullen de verantwoordelijke instanties worden geaccrediteerd door een met het lopend toezicht op verantwoordelijke instanties belaste nationale

accreditatie-instantie. Doordat er minder betrokken instanties zijn, namelijk niet langer een certificeringsinstantie, en minder fondsen, zullen de administratieve lasten waarschijnlijk verminderen en zal het niet alleen mogelijk worden om sterkere administratieve capaciteit op te bouwen, maar ook om de verantwoordelijkheden duidelijker af te bakenen.

Tot dusver is er geen betrouwbare raming voorhanden van de kosten van de controles van de fondsen die op het gebied van binnenlandse zaken onder gedeeld beheer worden beheerd. Alleen voor het EFRO en het Cohesiefonds is er een raming voorhanden en daarin worden de kosten van de controletaken (op nationaal niveau, zonder de kosten van de Commissie) geraamd op ongeveer 2% van de totale financiering in de periode 2007-2013. Die controlekosten kunnen als volgt worden onderverdeeld: 1% voor nationale coördinatie en voorbereiding van de programma's, 82% voor het beheer van de programma's, 4% voor certificering en 13% voor audits.

De volgende voorstellen zullen de controlekosten doen toenemen:

- de oprichting en werking van een accreditatie-instantie en in het algemeen de verandering van het systeem;
- de indiening van een beheersverklaring bij de jaarrekening;
- de controles ter plaatse die door de verantwoordelijke instantie moeten worden verricht;
- het feit dat de auditinstantie aanvullende auditwerkzaamheden moet verrichten met het oog op de audit van de beheersverklaring.

Er zijn echter ook voorstellen die de controlekosten zullen verminderen:

- de certificeringsinstantie wordt afgeschaft. Hoewel hun taken gedeeltelijk aan de verantwoordelijke instantie worden overgedragen, zullen de lidstaten de kosten in verband met certificering aanzienlijk kunnen beperken doordat er een grotere administratieve efficiëntie wordt bereikt, er minder behoefte aan coördinatie bestaat en de omvang van de audits wordt beperkt;
- de door de auditinstantie te verrichten controles zullen meer bestaan in het overdoen (van een steekproef) van de administratieve controles op het eerste niveau en de controles ter plaatse die door de verantwoordelijke instantie zijn verricht. Hierdoor zal de contradictoire dialoog worden versneld en zullen alle nodige controles kunnen worden verricht voordat de jaarrekening wordt ingediend;
- het gebruik van vereenvoudigde kosten zal op alle niveaus leiden tot een vermindering van de administratieve kosten en lasten voor instanties en begunstigden;
- door de jaarlijkse afsluiting en de verkorting van de termijn voor conformiteitsgoedkeuring tot 36 maanden zullen de overheidsinstanties en de begunstigden documenten minder lang hoeven te bewaren voor mogelijke controles;
- de opening van elektronische communicatiekanalen tussen de Commissie en de lidstaten zal verplicht zijn.

Daarnaast dragen de in punt 2.2.1 genoemde vereenvoudigingen ook bij tot een vermindering van de administratieve lasten voor de begunstigden, zodat zij niet alleen het foutenrisico maar tegelijk ook de administratieve lasten beperken.

Daarom wordt algemeen verwacht dat deze voorstellen tot een herverdeling van de controlekosten zullen leiden en niet zozeer tot een verhoging of een verlaging. Er wordt echter van uitgegaan dat

deze herverdeling van de kosten (over de functies en, als gevolg van de evenredige controleregelingen, ook over de lidstaten en de programma's) tot een doeltreffendere beperking van de risico's en een betere en snellere keten van betrouwbaarheidsverklaringen zal leiden.

Op het niveau van de Commissie zullen de kosten van beheer en controles van het gedeeld beheer in de eerste helft van de programmeringsperiode waarschijnlijk niet verminderen. Dit komt in de eerste plaats doordat het bedrag en de beleidsterreinen onder gedeeld beheer zullen toenemen ten opzichte van de huidige periode. Omdat de hoeveelheid middelen gelijk blijft, zal er efficiënter moeten worden gewerkt. Daarnaast zullen er in de eerste jaren veel belangrijke taken tegelijkertijd moeten worden verricht: de afsluiting van de programma's 2007-2013 (de laatste afsluitingsverslagen moeten uiterlijk op 31 maart 2016 worden ingediend), beleidsdialogen en goedkeuring van de meerjarige nationale programma's 2014-2020, de invoering van het nieuwe systeem voor de goedkeuring van de rekeningen. In de tweede helft van de periode zullen de mogelijke beschikbare middelen worden gebruikt om de evaluatie en het toezicht te verbeteren.

Gecentraliseerd beheer

Voor het gecentraliseerd beheer zal de Commissie haar huidige controlesysteem blijven toepassen, dat uit de volgende elementen bestaat: toezicht op de operaties door de beleidsdirectoraten, controles vooraf door de eenheid begroting en controle, het intern comité aanbestedingen, controles achteraf voor subsidies of de audits van de interne auditcapaciteit en/of de interne auditdienst. Voor de controles achteraf wordt een "opsporingsstrategie" toegepast om zoveel mogelijk anomalieën vast te stellen en onterechte betalingen terug te vorderen. Op basis van deze strategie worden de audits verricht op een steekproef van projecten die bijna volledig op basis van een risicoanalyse is geselecteerd.

Dankzij deze combinatie van controles vooraf en achteraf alsook de controles van documenten en de audits ter plaatse beliep het kwantificeerbare gemiddelde restfoutenpercentage de voorbije jaren minder dan 2%. Het interne controlesysteem in DG HOME wordt derhalve toereikend geacht, ook qua kosten, om de doelstelling van een laag foutenpercentage te bereiken.

DG HOME zal binnen dat kader echter blijven nagaan hoe het beheer kan worden verbeterd en verdere vereenvoudigingen kunnen worden doorgevoerd. Alle vereenvoudigde opties die door het nieuwe Financieel Reglement worden geboden, zullen zoveel mogelijk worden gebruikt, omdat ervan wordt uitgegaan dat zij bijdragen tot een vermindering van de administratieve lasten voor de begunstigden en tegelijkertijd het foutenrisico en de administratieve lasten voor de Commissie doen afnemen.

Nieuwe elementen

De voorstellen voorzien in nieuwe elementen voor EU-financiering op het gebied van binnenlandse zaken, bijvoorbeeld een betere benutting van de deskundigheid die in de EU-agentschappen aanwezig is, de ontwikkeling van de externe dimensie en de versterking van de noodmechanismen. DG HOME zal hiervoor moeten beschikken over nieuwe beheers- en controlemethoden.

De voor deze nieuwe elementen bestemde bedragen zijn nog niet vastgesteld, maar het is niet waarschijnlijk dat het om een substantieel deel van de totale begroting voor binnenlandse zaken gaat. Het is echter erg belangrijk dat zo vroeg mogelijk in de periode en met volledige eerbiediging van de beginselen van goed financieel beheer wordt voorzien in interne middelen en werkregelingen om deze nieuwe taken uit te voeren.

Uit de bovenstaande analyse blijkt duidelijk dat ondanks alle ingevoerde vereenvoudigingen, meer personele middelen nodig zijn om de verhoogde begroting van DG HOME uit te voeren.

Hiervoor zal een beroep worden gedaan op de personeelsleden van het DG die reeds met het beheer

van de actie zijn belast en/of binnen het DG zijn heringedeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzing - met inachtneming van de budgettaire beperkingen - aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen.

DG HOME zal niet alleen alle voorgeschreven controlemechanismen toepassen, maar ook een fraudebestrijdingsstrategie opstellen die aansluit bij de nieuwe fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie, die op 24 juni 2011 werd goedgekeurd. Op die manier zal DG HOME er onder meer voor zorgen dat zijn interne controles ter bestrijding van fraude volledig in overeenstemming zijn met de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie en dat met zijn aanpak kan worden vastgesteld welke punten fraudegevoelig zijn en hoe daarop moet worden gereageerd. Zo nodig zullen er netwerkgroepen en passende IT-instrumenten worden ingevoerd om de fraudegevallen in verband met de fondsen te analyseren.

Voor het gedeeld beheer wordt in de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie duidelijk bepaald dat de Commissievoorstellen voor de verordeningen 2014-2020 de lidstaten moeten verplichten tot het nemen van fraudebestrijdingsmaatregelen die doeltreffend zijn en in verhouding staan tot de vastgestelde frauderisico's. In dit voorstel wordt in artikel 5 duidelijk van de lidstaten gevraagd om onregelmatigheden te voorkomen, op te sporen en te corrigeren en daarover bij de Commissie verslag uit te brengen. Nadere bijzonderheden over deze verplichtingen zullen deel uitmaken van de gedetailleerde regels inzake de taken van de verantwoordelijke instantie waarin artikel 24, lid 5, onder c), voorzien.

Daarnaast is in artikel 41 duidelijk bepaald dat de middelen die voortkomen uit financiële correcties op basis van bevindingen van de Commissie of de Rekenkamer, opnieuw moeten worden gebruikt.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarig financieel kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

Bestaande begrotingsonderdelen voor uitgaven

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Aantal	GK ³⁰	van EVA-landen ³¹	van kandidaat-lidstaten ³²	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
3		GK	NEE	NEE	NEE	NEE

Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarig financieel kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Aantal Rubriek 3	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 18, lid 1, onder a bis), van het Financieel Reglement
3	18 01 04 aa Fonds voor asiel en migratie – technische bijstand	NGK	NEE	NEE	NEE	NEE
3	18 02 aa Fonds voor asiel en migratie	GK	NEE	NEE	NEE	NEE

³⁰ GK = gesplitste kredieten / NGK = niet-gesplitste kredieten.

³¹ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

³² Kandidaat-lidstaten en indien van toepassing potentiële kandidaat-lidstaten uit de westelijke Balkan.

3.2. Geraamde gevolgen voor de uitgaven

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de uitgaven

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Rubriek van het meerjarig financieel kader	Nummer 3	Veiligheid en burgerschap
---	-----------------	---------------------------

DG HOME			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		TOTAAL
• Beleidskredieten (lopende prijzen)											
18 02 aa Fonds voor asiel en migratie	Vastleggingen	(1)	517,492	527,892	538,500	549,320	560,356	571,613	586,266	-	3 851,439
	Betalingen	(2)	90,085	102,823	270,844	420,790	532,681	543,385	554,303	1 336,528	3 851,439
Uit de financiële middelen van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten³³											
18 01 01 aa Fonds voor asiel en migratie		(3)	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500		18,500
TOTAAL kredieten voor DG HOME	Vastleggingen	=1+1a +3	519,992	530,392	541,000	551,820	562,856	574,113	588,766		3 868,939
	Betalingen	=2+2a +3	92,585	105,323	273,344	423,290	535,181	545,885	556,803	1 336,528	3 868,939

³³ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

Rubriek van het meerjarig financieel kader	5	"Administratieve uitgaven"
---	----------	-----------------------------------

Aangezien er bij de uitvoering van het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid gemeenschappelijke elementen zijn, zoals een beleidsdialoog met elke lidstaat, en aangezien de interne organisatie van DG HOME zich in verband met het beheer van de nieuwe fondsen (alsook de afsluiting van de momenteel beheerde programma's) kan ontwikkelen, is het niet mogelijk om de administratieve uitgaven uit te splitsen over het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid.

Daarom stemmen de cijfers die hieronder voor rubriek 5 worden gegeven overeen met de totale administratieve uitgaven die nodig worden geacht voor het beheer van beide fondsen door het DG en ontbreekt een totaal van kredieten.

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Na 2020	TOTAAL
DG: HOME										
• Personele middelen		20,841	20,841	20,841	20,841	20,841	20,841	20,841		145,887
• Andere administratieve uitgaven		0,156	0,159	0,162	0,165	0,168	0,172	0,175		1,157
TOTAAL DG HOME	20,997	21,000	21,003	21,006	21,009	21,013	21,016		147,044	165,589

TOTAAL kredieten onder RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	(Totaal vastleggingen = totaal betalingen)	20,997	21,000	21,003	21,006	21,009	21,013	21,016		147,044
--	--	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	--	----------------

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020		TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 5 van het meerjarig financieel kader	Vastleggingen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	
	Betalingen									

3.2.2. Geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig

Voor het voorstel zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Het beleid op het gebied van binnenlandse zaken wordt voornamelijk onder gedeeld beheer uitgevoerd. De strategische prioriteiten worden op EU-niveau vastgesteld, maar het eigenlijke dagelijkse beheer behoort tot de taken van de verantwoordelijke instanties op nationaal niveau. In het kader van de nationale programma's zullen de Commissie en de verantwoordelijke instanties gemeenschappelijke outputindicatoren en doelstellingen afspreken, die door de Commissie worden goedgekeurd. Het is derhalve moeilijk om streefdoelen voor de output op te geven voordat de programma's zijn opgesteld en na overleg in 2013/2014 zijn goedgekeurd.

Voor het gecentraliseerd beheer kan DG HOME evenmin een uitputtende lijst opgeven van alle output die de financiële bijdrage van de fondsen moet opleveren, noch van de gemiddelde kosten en aantallen, wat in dit deel wordt gevraagd. Er zijn momenteel geen statistische instrumenten om een zinvolle berekening van de gemiddelde kosten mee op te stellen op basis van de huidige programma's en een dergelijke precieze vastlegging zou ook indruisen tegen het beginsel dat het toekomstige programma voldoende flexibel moet zijn om in de periode 2014-2020 op veranderende politieke prioriteiten te kunnen inspelen. Dit is zeker het geval voor noodhulp en voor acties in of met betrekking tot derde landen.

Vastleggingskredieten, miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs			Jaar N		Jaar N+1		Jaar N+2		Jaar N+3		...invullen: zoveel jaren als nodig is om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)				TOTAAL		
	OUTPUTS																
	Soort output ³⁴	Gem. kosten van de output	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Aantal outputs	Kosten	Totaal aantal outputs
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ³⁵																	

³⁴ Outputs zijn producten en te verstrekken diensten (bv.: aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal kilometer aangelegde wegen, enz.).

- Output																	
- Output																	
- Output																	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1																	
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2 ...																	
- Output																	
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																	
TOTALE KOSTEN																	

3.2.3. Geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

3.2.3.1. Samenvatting

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- Voor het voorstel zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Aangezien er bij de uitvoering van het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid gemeenschappelijke elementen zijn, zoals een beleidsdialoog met elke lidstaat, en aangezien de interne organisatie van DG HOME zich in verband met het beheer van de nieuwe fondsen (alook de afsluiting van de momenteel beheerde programma's) kan ontwikkelen, is het niet mogelijk om de administratieve uitgaven uit te splitsen over het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid.

Daarom stemmen de cijfers die hieronder voor rubriek 5 worden gegeven overeen met de totale administratieve uitgaven die nodig worden geacht voor het beheer van beide fondsen door het DG en ontbreekt een totaal van kredieten.

miljoen EUR (tot op 3 decimalen) **HOME**

RUBRIEK 5 van het meerjarige financieel kader³⁶	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL
Personele middelen HOME	20,841	20,841	20,841	20,841	20,841	20,841	20,841	145,887
Andere administratieve uitgaven	0,156	0,159	0,162	0,165	0,168	0,172	0,175	1,157
Subtotaal RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	20,997	21,000	21,003	21,006	21,009	21,013	21,016	147,044

Buiten RUBRIEK 5³⁷ van het meerjarig financieel kader³⁸	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	TOTAAL
Personele middelen HOME	0,640	0,640	0,640	0,640	0,640	0,640	0,640	4,480
Andere administratieve	1,860	1,860	1,860	1,860	1,860	1,860	1,860	13,020

³⁶ Totale begroting, op basis van de definitieve toewijzing voor personele middelen, waaronder ambtenaren en externe personeelsleden, van 2011.

³⁷ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek onder contract, eigen onderzoek.

³⁸ Extern personeel betaald uit vroegere "BA"-onderdelen, op basis van de definitieve toewijzing voor personele middelen voor 2011, inclusief extern personeel in de zetel en in de delegaties.

uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 5 van het meerjarig financieel kader	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500	17,500

TOTAAL	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

3.2.3.2. Geraamde personeelsbehoeften

- Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven: de cijfers voor het jaar n zijn die van 2011.

Aangezien er bij de uitvoering van het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid gemeenschappelijke elementen zijn, zoals een beleidsdialoog met elke lidstaat, en aangezien de interne organisatie van DG HOME zich in verband met het beheer van de nieuwe fondsen (alsook de afsluiting van de momenteel beheerde programma's) kan ontwikkelen, is het niet mogelijk om de administratieve uitgaven uit te splitsen over het Fonds voor asiel en migratie en het Fonds voor interne veiligheid.

Daarom stemmen de cijfers die hieronder voor rubriek 5 worden gegeven overeen met de totale administratieve uitgaven die nodig worden geacht voor het beheer van beide fondsen door het DG en ontbreekt een totaal van kredieten.

Raming in een geheel getal (of met hoogstens 1 decimaal)

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	Jaar N+4	Jaar N+5	Jaar N+6
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
HOME							
18 01 01 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)	136	136	136	136	136	136	136
XX 01 01 02 (delegaties)	15	15	15	15	15	15	15
18 01 05 01 (onderzoek onder contract)							
10 01 05 01 (eigen onderzoek)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: FTE)³⁹							
18 02 01 (AC, INT, END van de "totale financiële middelen")	16	16	16	16	16	16	16
XX 02 02 (CA, INT, JED, LA en SNE in de delegaties)	10	10	10	10	10	10	10
18 01 04 aa⁴⁰	- zetel ⁴¹	10	10	10	10	10	10
	- delegaties	*	*	*	*	*	*
XX 01 05 02 (AC, END, INT – onderzoek onder contract)							

³⁹ CA = arbeidscontractant; INT = uitzendkracht ("*intérimaire*"); JED = jonge deskundige in delegaties ("*jeune expert en délégation*"); LA = plaatselijk functionaris; END = gedetacheerd nationaal deskundige.

⁴⁰ Submaximum voor extern personeel uit beleidskredieten (vroegere "BA"-onderdelen).

⁴¹ Vooral voor de structuurfondsen, het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) en het Europees Visserijfonds (EVF).

10 01 05 02 (CA, INT, SNE – eigen onderzoek)							
Overige 13 01 04 02)							
TOTAAL	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel.

Hiervoor zal een beroep worden gedaan op de personeelsleden van het DG die reeds met het beheer van de actie zijn belast en/of binnen het DG zijn heringedeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzing - met inachtneming van de budgettaire beperkingen - aan het beherende DG kunnen worden toegewezen. Bij de toewijzing van taken aan een uitvoerend agentschap zullen de bedragen en toerekeningen worden aangepast.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijke functionarissen in de zetel	De uit te voeren taken zijn alle taken die nodig zijn voor het beheer van een financieel programma, zoals: <ul style="list-style-type: none"> - input leveren voor het begrotingsproces; - voeren van een beleidsdialoog met de lidstaten; - voorbereiden van jaarlijkse werkprogramma's/financieringsbesluiten, opstellen van jaarlijkse prioriteiten, goedkeuren van nationale programma's; - beheren van nationale programma's, oproepen tot het indienen van voorstellen en oproepen tot het indienen van offertes, en van de daaropvolgende selectieprocedures; - communiceren met belanghebbenden (potentiële/huidige begunstigden, lidstaten, enz.); - opstellen van richtsnoeren voor lidstaten; - beheren van projecten, zowel operationeel als financieel; - verrichten van controles, zoals hierboven beschreven (verificaties vooraf, aanbestedingscomité, audits achteraf, interne audit, goedkeuring van rekeningen); - boekhouding voeren; - ontwikkelen en beheren van IT-instrumenten voor het beheer van subsidies en nationale programma's; - toezien op en verslag uitbrengen over het bereiken van doelstellingen, onder meer in de jaarlijkse activiteitenverslagen en de verslagen van de gesubdelegeerde ordonnateurs.
Extern personeel	De taken zijn dezelfde als die van ambtenaren en tijdelijke functionarissen, met uitzondering van die taken die niet door extern personeel kunnen worden verricht.
Personeel in delegaties	Om de ontwikkeling van de uitvoering van het beleid op het gebied van binnenlandse zaken, en dan vooral de externe dimensie daarvan, te volgen, zullen de EU-delegaties moeten kunnen beschikken over voldoende deskundigheid op het gebied van binnenlandse zaken. Het kan gaan om personeel van de Europese Commissie en/of de Europese Dienst voor extern optreden.

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarig financieel kader

- Het voorstel/initiatief is verenigbaar met het **volgende** meerjarig financieel kader.
- Het voorstel/initiatief vergt herprogrammering van de betrokken rubriek van het meerjarig financieel kader.

Zet uiteen welke herprogrammering nodig is, onder vermelding van de betrokken begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

- Het voorstel/initiatief vergt toepassing van het flexibiliteitsinstrument of herziening van het meerjarig financieel kader⁴².

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdrage van derden aan de financiering

- Het voorstel/initiatief voorziet niet in medefinanciering door derden.
- Het voorstel/initiatief voorziet in medefinanciering, samen met de Europese financiering. Het bedrag kan niet precies worden vastgesteld. De verordening stelt de maximale medefinancieringspercentages vast volgens de soorten acties:

Kredieten in miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Totaal
Medefinancieringsbron	LS	LS	LS	LS	LS	LS	LS	
TOTAAL medegefinancierde kredieten	nog vast te stellen	nog vast te stellen	nog vast te stellen	nog vast te stellen	nog vast te stellen	nog vast te stellen	nog vast te stellen	

⁴² Zie de punten 19 en 24 van het Interinstitutioneel Akkoord.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - voor de eigen middelen
 - voor de diverse ontvangsten

miljoen EUR (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ⁴³						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	... zoveel jaren invullen als nodig is om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel								

Voor de diverse ontvangsten die worden "toegewezen", vermeld het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

Vermeld de wijze van berekening van de gevolgen voor de ontvangsten.

⁴³ Wat de traditionele eigen middelen betreft (douanerechten, suikerheffingen) zijn de aangegeven bedragen nettobedragen, dat wil zeggen de brutobedragen na aftrek van 25% invorderingskosten.