



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 23 november 2004 (01.12)  
(OR. en)**

**15122/04**

**LIMITE**

**MIGR 107  
COMIX 713**

**NOTA I/A-PUNT**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Aanneming van ontwerp-conclusies van de Raad over beste praktijken inzake terugkeer voor wat specifieke landen betreft van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven

---

1. In verschillende EU-instrumenten, en vooral in het in november 2002 door de Raad aangenomen actieprogramma inzake terugkeer, wordt gepleit voor verbetering en versterking van de praktische samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten inzake terugkeer. In dit verband is de inventarisatie van beste praktijken inzake terugkeer voor wat specifieke landen betreft aange merkt als een van de meest geschikte en nuttige maatregelen.

Tijdens verscheidene vergaderingen onder Nederlands voorzitterschap hebben de relevante Raadsinstanties, met name de Groep migratie en verwijdering, uitgebreid standpunten en informatie uitgewisseld over de beste praktijken inzake terugkeer naar specifieke landen.

In dit kader heeft het voorzitterschap twee verslagen opgesteld, nl. een analyse van de beste praktijken – voor zover bekend – inzake terugkeer naar specifieke landen vanuit de lidstaten van de EU en Noorwegen en IJsland (doc. 14750/1/04 REV 1 MIGR 103 COMIX 692 RESTREINT UE) en de beste praktijken inzake terugkeer van illegale vreemdelingen naar China (doc. 14755/1/04 REV 1 MIGR 104 COMIX 693 RESTREINT UE).

2. Als resultaat van dit onderzoek heeft het voorzitterschap bovengenoemde ontwerp-conclusies van de Raad over beste praktijken inzake terugkeer voor wat specifieke landen betreft van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven, ingediend. De delegaties hebben overeenstemming bereikt over de tekst in bijlage dezes.
  
3. Het Comité van permanente vertegenwoordigers zou de overeenstemming kunnen bevestigen en de Raad verzoeken de ontwerp-conclusies in de bijlage goed te keuren. Verder wordt het comité en de Raad verzocht nota te nemen van de verslagen van het voorzitterschap in doc. 14750/1/04 REV 1 MIGR 103 COMIX 692 RESTREINT UE en doc. 14755/1/04 REV 1 MIGR 104 COMIX 693 RESTREINT UE.

---

**Ontwerp-conclusies van de Raad over beste praktijken inzake terugkeer voor wat specifieke landen betreft van onderdanen van derde landen die illegaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven**

Het volgende *memorerend*:

- Het terugkeerbeleid vormt een integraal deel van het nationale en internationale migratiebeleid van de lidstaten en de Gemeenschap;
- Het Haags Programma, dat door de Europese Raad van Brussel van 4/5 november 2004 is aangenomen, heeft benadrukt dat migranten die niet of niet langer het recht hebben legaal in de Europese Unie te verblijven, vrijwillig, of zo nodig gedwongen, moeten terugkeren (punt 1.6.4);
- Het EU-actieprogramma inzake terugkeer, dat op 28 november 2002 door de Raad is aangenomen, beveelt de ontwikkeling aan van beste praktijken voor terugkeer naar specifieke landen van oorsprong of doorreis. De bedoeling hiervan is, de bevordering, met het oog op de uitvoering van terugkeer, maatregelen van een effectieve praktische samenwerking tussen de lidstaten enerzijds, en tussen de lidstaten en de landen van oorsprong of doorreis anderzijds.
- De Raad heeft in zijn conclusies van 2 november 2004 het belang onderstreept van de sluiting van communautaire overnameovereenkomsten met derde landen van herkomst en doorreis en de Commissie opgeroepen de lopende onderhandelingen met bekwame spoed voort te zetten en tevens prioriteiten aan te geven voor toekomstige onderhandelingen over dergelijke overeenkomsten.
- De inventarisatie van beste praktijken met betrekking tot welbepaalde landen zou nuttig kunnen zijn voor het bepalen van specifieke voorbereidende maatregelen voor terugkeerbeheer op migratiegebied, zoals omschreven in de desbetreffende Raadsconclusies<sup>1</sup>, en ook voor de toepassing van andere relevante communautaire instrumenten, zoals AENEAS en ARGO.

---

<sup>1</sup> Conclusies van de Raad van 8 juni 2004 betreffende elementen voor de vaststelling van voorbereidende maatregelen voor een financieringsinstrument voor terugkeerbeheer op migratiegebied (doc. 10375/04 MIGR 51).

- Terugkeerpraktijken dienen altijd te worden uitgevoerd met respect voor de mensenrechten en de fundamentele vrijheden zoals vastgelegd in de relevante EU- en internationale instrumenten.

## **De Raad**

- *Stelt*, op basis van de analyse die door zijn bevoegde organen wordt gemaakt van de terugkeerpraktijken van de lidstaten met betrekking tot specifieke landen van oorsprong een open, indicatieve lijst *op* van nuttige beste praktijken inzake terugkeer, die is opgenomen in de bijlage.
- *Verzoekt* de lidstaten op gezette tijden informatie over terugkeerpraktijken door te geven aan de bevoegde Raadsorganen en de Commissie zodat de praktijken inzake terugkeer naar specifieke landen kunnen worden beoordeeld.
- *Erkent* de noodzaak van een periodieke bijwerking van de bijlage, waarbij rekening moet worden gehouden met de informatie van de lidstaten over hun beoordeling van beste praktijken met betrekking tot specifieke landen.
- *Verzoekt* de Commissie bij de opstelling van geïntegreerde terugkeerplannen als onderdeel van eventuele voorbereidende maatregelen voor een financieringsinstrument voor terugkeerbeheer op migratiegebied rekening te houden met 's Raads inventaris van beste praktijken, die het resultaat is van de beoordeling van de terugkeerpraktijken van de lidstaten met betrekking tot specifieke landen.
- *Verzoekt* de Commissie de resultaten van de beoordeling van de terugkeerpraktijken van de lidstaten met betrekking tot specifieke landen, via ICONET ter beschikking te stellen van alle lidstaten zodra dat netwerk officieel is ingesteld.

*Hieronder volgt een indicatieve lijst van door de lidstaten aangewezen beste praktijken met betrekking tot de vrijwillige of gedwongen terugkeer van onderdanen van derde landen naar hun land van oorsprong of doorreis. De volgorde is willekeurig.*

- bevordering, waar passend in samenwerking met internationale of non-gouvernementele organisaties, van begeleide vrijwillige terugkeer (AVR)-programma's gericht op een duurzame terugkeer;
- zo vroeg mogelijk terugkeeradvies geven en helder communiceren met repatrianten over de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer, maar tegelijkertijd de optie van gedwongen terugkeer open houden;
- op Gemeenschapsniveau overnameovereenkomsten sluiten, dan wel, waar passend, overeenkomsten of informele regelingen op bilateraal niveau met landen van oorsprong en doorreis;
- maatregelen nemen om de identificatie van repatrianten te verduidelijken, met speciale nadruk op het verstrekken van reisdocumenten, andere identiteitsdocumenten en verwijderingsdocumenten;
- de terugkeer bevorderen op basis van gerede vermoedens omtrent de identiteit van het land van terugkeer of doorreis, waarbij dat land de garantie gegeven wordt dat indien vaststaat dat de repatriant een andere nationaliteit heeft, diens terugname door de betrokken lidstaat gewaarborgd is;
- intensieve consulaire samenwerking via een nauwe werkrelatie met vertegenwoordigers van de landen van terugkeer of doorreis;
- rechtstreekse samenwerking met de autoriteiten van het land van oorsprong of doorreis, alsmede gebruik van biometrische kenmerken voor terugkeerdoeleinden;
- de wijze waarop de terugkeeroperaties worden uitgevoerd per geval uitkiezen, bijv. op basis van een individuele veiligheidsbeoordeling, door serieus de mogelijkheid van chartervluchten te overwegen en door de organisatie van gezamenlijke terugkeeroperaties te bevorderen.