



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 22 november 2004 (26.11)
(OR. en)**

**12561/4/04
REV 4**

EUROJUST 78

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Coreper/de Raad
Betreft:	Ontwerp-conclusies van de Raad over een beter gebruik van Eurojust in de strijd tegen ernstige vormen van criminaliteit

Hierbij gaan voor de delegaties de herziene ontwerp-conclusies van de Raad over een beter gebruik van Eurojust in de strijd tegen ernstige vormen van criminaliteit, waarover het Comité van artikel 36 op 22 november 2004 overeenstemming heeft bereikt, met een studievoorbehoud van de Duitse delegatie.

Ontwerp-

CONCLUSIES VAN DE RAAD

over een beter gebruik van Eurojust in de strijd tegen ernstige vormen van criminaliteit

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op onderstaande documenten:

- Besluit 2002/187/JBZ van de Raad van 28 februari 2002 betreffende de oprichting van Eurojust teneinde de strijd tegen ernstige vormen van criminaliteit te versterken¹;
- Jaarverslag van 2002² van Eurojust en de conclusies van de Raad daarover³, evenals het jaarverslag van 2003⁴ en de conclusies van de Raad daarover⁵ waarin de Raad zijn bevoegde instanties opdraagt het jaarverslag, en alle nog niet opgeloste vraagstukken in verband met Eurojust zorgvuldig te bestuderen en het voorzitterschap verzoekt aan de Raad verslag uit te brengen over zijn conclusies en aanbevelingen en hem eventuele beleidsprioriteiten in overweging te geven;
- Verslag van Eurojust aan de Raad over de mogelijkheden voor verdere maatregelen om de slagkracht van Eurojust bij de bestrijding van het terrorisme te vergroten⁶;
- Verslag van de Commissie over de uitvoering van het Eurojust-besluit⁷;

¹ PB L 63 van 06.03.02, blz. 1.
² doc. 9124/03 EUROJUST 11.
³ doc. 9771/03 EUROJUST 12.
⁴ doc. 8284/1/04 EUROJUST 24 REV 1.
⁵ doc. 8560/1/04 EUROJUST 25 REV 1.
⁶ doc. 10008/04 EUROJUST 49.
⁷ doc. 11280/04 EUROJUST 66 + ADD 1.

- Resultaten van de studiebijeenkomst die het Italiaanse voorzitterschap in december 2003 heeft georganiseerd, over de bevoegdheden van de nationale leden van Eurojust ¹;
- Besluit 2003/48/JBZ van de Raad van 19 december 2002 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen op het gebied van politieële en justitiële samenwerking ter bestrijding van het terrorisme, overeenkomstig artikel 4 van Gemeenschappelijk Standpunt 2001/931/GBVB ²;
- Kaderbesluit 2002/465/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 inzake gemeenschappelijke onderzoeksteams ³;
- Kaderbesluit 2002/584/JBZ van de Raad van 13 juni 2002 betreffende het Europees aanhoudingsbevel en de procedures van overlevering tussen de lidstaten ⁴;
- Overeenkomst van 29 mei 2000 betreffende de wederzijdse rechtshulp in strafzaken tussen de lidstaten ⁵ en het Protocol van 16 oktober 2001 daarbij ⁶;
- Verklaring van de Europese Raad betreffende de bestrijding van terrorisme van 25 maart 2004 ⁷ en het Actieplan terrorisme, dat op 17 juni 2004 door de Europese Raad is aangenomen;
- het Haags Programma "Versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie" van 4 en 5 november 2004. ⁸,

¹ doc. 15279/03 EUROJUST 15 + COR 1.

² PB L 16 van 22.01.03, blz. 68.

³ PB L 162 van 20.06.02, blz. 1.

⁴ PB L 190 van 18.07.02, blz. 1.

⁵ PB C 197 van 12.07.2000, blz. 3.

⁶ PB C 326 van 21.11.01, blz. 2.

⁷ doc. 7906/04 JAI 100 ECOFIN 107 TRANS 145 RELEX 123 ECO 73 PESC 208 COTER 20 COSCP 142.

⁸ Bijlage I bij doc. 14292/04 CONCL 3.

Neemt nota van hetgeen volgt:

- (1) Eurojust is in het leven geroepen om de coördinatie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten van opsporingen en vervolgingen in de lidstaten te stimuleren en te verbeteren, om de samenwerking tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten te verbeteren, in het bijzonder door de tenuitvoerlegging van internationale rechtshulpverzoeken en de uitvoering van uitleveringsverzoeken en Europese aanhoudingsbevelen te vergemakkelijken, en om de bevoegde autoriteiten van de lidstaten anderszins bij te staan, teneinde hun opsporingen en vervolgingen in grensoverschrijdende zaken doeltreffender te maken.
- (2) Niet alle lidstaten hebben de instrumenten ter zake van de Europese Unie ingevoerd nadat de termijn voor de invoering was verlopen.
- (3) De Europese Raad heeft op 25 maart 2004 erkend dat het wetgevingskader dat de Unie heeft ingesteld met het oog op de bestrijding van het terrorisme en de verbetering van de justitiële samenwerking een beslissende rol te spelen heeft bij de bestrijding van terroristische activiteiten. De Europese Raad heeft er bij alle lidstaten op aangedrongen alle maatregelen te treffen die nog nodig zijn om onverkort en onverwijld uitvoering te geven aan het besluit betreffende de oprichting van Eurojust.
- (4) Bij dezelfde gelegenheid heeft de Europese Raad de lidstaten opgeroepen Eurojust zo goed en zo doelmatig mogelijk te benutten om samenwerking in de strijd tegen het terrorisme te bevorderen. De Europese Raad heeft de lidstaten opgeroepen ervoor te zorgen dat de vertegenwoordigers van Eurojust zoveel mogelijk worden betrokken bij het werk van de gemeenschappelijke onderzoeksteams.

- Betreffende de toepassing van rechtsbesluiten:

1. NEEMT NOTA van het verslag van de Commissie over de omzetting van het besluit van de Raad van 28 februari 2002 betreffende de oprichting van Eurojust.
2. ROEPT alle lidstaten die dit nog niet hebben gedaan, OP om Besluit 2002/187/JBZ van de Raad van 28 februari 2002 betreffende de oprichting van Eurojust volledig toe te passen en daarbij rekening te houden met het verslag van de Commissie, en informatie te verstrekken over de geboekte vooruitgang.
3. BEVEELT AAN de onder 2 bedoelde informatie zo spoedig mogelijk bij de Raad en de Commissie in te dienen en vóór medio 2005 bij de Raad een vervolgverslag in te dienen over de toepassing van het Raadsbesluit, opgesteld op basis van deze informatie en een vervolgverslag van de Commissie. Dit verslag moet de informatie over de nieuwe lidstaten bevatten.
4. ROEPT de lidstaten die dit nog niet hebben gedaan, OP om Besluit 2003/48/JBZ van de Raad van 19 december 2002 betreffende de toepassing van specifieke maatregelen op het gebied van politie en justitie samenwerking ter bestrijding van het terrorisme, overeenkomstig artikel 4 van Gemeenschappelijk Standpunt 2001/931/GBVB, uit te voeren (en in het bijzonder een nationale correspondent van Eurojust inzake terrorisme aan te wijzen overeenkomstig artikel 3 van dit Raadsbesluit).
5. STELT dat het voor de praktische werking van Eurojust van het allergrootste belang is dat de bevoegde nationale autoriteiten de nationale leden van Eurojust alle informatie verstrekken die zij nodig hebben om hun taken te vervullen en dat de nationale leden van Eurojust conform de artikelen 9 en 13, lid 2 van het Eurojust-besluit de justitiële bevoegdheden hebben om zich toegang te verschaffen tot alle informatie die zij nodig hebben om hun taken te vervullen.

6. BEVEELT AAN dat de lidstaten bezien of de nationale leden justitiële bevoegdheden moeten krijgen in overeenstemming met artikel 9, lid 3, van het Eurojust-besluit, met name om te vermijden dat in dringende gevallen lopende onderzoeken en vervolgingen in het gedrang komen. In dit verband neemt de Raad met belangstelling kennis van de ervaringen van sommige lidstaten die hun nationale leden de bevoegdheid hebben gegeven om rogatoire commissies te ontvangen en te zenden, indien zulks voor de coördinatie nodig is en niettegenstaande de bevoegdheden van de bevoegde nationale autoriteiten. Eurojust wordt verzocht om zijn ervaringen in verband met de aard en de omvang van de rechterlijke bevoegdheden van zijn nationale leden te evalueren en medio 2005 aan de Raad te rapporteren. In dat verslag moeten zo nodig aanbevelingen voor mogelijke verbeteringen worden gedaan.

7. ROEPT de lidstaten OP om ervoor te zorgen dat er op nationaal niveau genoeg middelen beschikbaar zijn om verzoeken van Eurojust adequaat en vlot uit te voeren, overeenkomstig de artikelen 6 en 7 van Besluit 2002/187/JBZ van de Raad van 28 februari 2002 betreffende de oprichting van Eurojust.

- Betreffende de werkzaamheden van Eurojust:

8. VERHEUGT ZICH over het feit dat Eurojust zich in toenemende mate bezighoudt met zaken waarbij tussen meer dan twee lidstaten moet worden gecoördineerd en beveelt Eurojust aan dergelijke zaken voorrang te geven en louter bilaterale zaken waar mogelijk door te verwijzen naar het EJN.
9. BEVEELT Eurojust, niettegenstaande conclusie 8, AAN om zich te laten betrekken bij de oprichting en de werkzaamheden van gemeenschappelijke onderzoeksteams, overeenkomstig het kaderbesluit van 13 juni 2002 inzake gemeenschappelijke onderzoeksteams ¹. Eurojust zou met name betrokken moeten worden wanneer meer dan twee lidstaten samenwerken of wanneer coördinatie noodzakelijk wordt geacht en tevens zijn rol ten aanzien van Europese aanhoudingsbevelen en rechtshulpverzoeken geheel moeten vervullen, in het bijzonder in gevallen die te maken hebben met terrorisme of het financieren ervan. Zonder vooruit te willen lopen op debatten in de Raad die nu worden gevoerd over de verstrekking van informatie aan Eurojust, acht de Raad in dit verband dat het zinvol zou zijn indien de lidstaten Eurojust op de hoogte zouden stellen van de oprichting van gemeenschappelijke onderzoeksteams en van coördinatie in gevallen van terrorisme waarbij twee of meer lidstaten betrokken zijn of kunnen zijn. Er zij aan herinnerd dat er een wettelijke verplichting bestaat om Eurojust te informeren, en dat de mogelijkheid bestaat om zijn advies in te winnen, over bepaalde zaken die te maken hebben met de toepassing van de Europese aanhoudingsbevelen.
10. BEVEELT de nationale justitiële autoriteiten AAN om te zorgen voor de noodzakelijke terugkoppeling naar Eurojust inzake het resultaat van onderzoeken en vervolgingen in zaken waar Eurojust bij was betrokken, zodat Eurojust zijn deelname kan evalueren en zijn procedures kan verbeteren. Eurojust kan die terugkoppeling vergemakkelijken door een standaard informatieformulier op te stellen voor de bevoegde autoriteiten.
11. MOEDIGT Eurojust AAN om verder te bouwen aan de personele en technische infrastructuur die Eurojust nodig heeft om de hem opgedragen taken tijdig te vervullen.

¹ PB L 162 van 20.06.02, blz. 1.

12. VERHEUGT ZICH erover dat alle lidstaten en ook de gastlidstaat, Eurojust alle steun verlenen bij het tot stand brengen van zijn infrastructuur.
13. HERHAALT hoe belangrijk het is dat aan Eurojust binnen de financiële vooruitzichten de noodzakelijke begrotingsmiddelen worden toegekend die Eurojust in staat stellen al zijn taken uit te voeren, en in het bijzonder de begrotingsmiddelen die nodig zijn om Eurojust volledig op te bouwen, inclusief zijn telecommunicatiesysteem. In dat verband prijst de Raad het werk van het Italiaanse ministerie van Justitie, mede gefinancierd door het communautaire programma AGIS, ter afsluiting van het project E-POC over het zo spoedig mogelijk opzetten van een veilig telecommunicatiesysteem voor Eurojust. De begrotingsaanvragen van Eurojust zullen zorgvuldig worden bekeken met als doel de instantie zo optimaal mogelijk te laten werken, in het bijzonder wat betreft het opzetten van een systeem voor een veilige overbrenging van gegevens over terroristische aangelegenheden.
14. VERHEUGT ZICH erover dat Eurojust de laatste hand heeft gelegd aan een regeling voor gegevensbescherming en het reglement van orde inzake gegevensbescherming ter goedkeuring aan de Raad heeft voorgelegd, en dat Eurojust voornemens is ervoor te zorgen dat de regeling voor de bescherming van gegevens zo spoedig mogelijk in haar geheel wordt uitgevoerd.

- Betreffende de verhouding van Eurojust tot andere instanties/staten:

15. BEVEELT AAN optimaal gebruik te maken van de Europol/Eurojust-overeenkomst en de betrekkingen tussen de nationale leden van Eurojust en de nationale vestigingen bij Europol en de nationale Europol-eenheden, en de betrekkingen met Europol zelf, nauwer aan te halen.
16. IS INGENOMEN met het voornemen van Eurojust om op basis van de Europol/Eurojust-overeenkomst een gemeenschappelijke werkgroep met Europol in te stellen, met als doel de strijd tegen het terrorisme te verbeteren door regelmatig bijeenkomsten te beleggen over terroristische activiteiten en bijeenkomsten over afzonderlijke gevallen wanneer bijzondere omstandigheden zulks vereisen. De Raad is in dit verband van mening dat er meer gebruik moet worden gemaakt van de analysebestanden van Europol en herinnert eraan dat de Europese Raad in Tampere met zoveel woorden heeft gezegd dat Eurojust "met name op basis van de analyses van Europol" moet werken.
17. STELT dat het van het allergrootste belang is dat tussen Europol en Eurojust informatie kan worden uitgewisseld zonder dat dit wordt bemoeilijkt door onnodige beperkingen, met inachtneming van de Europol-overeenkomst en het Eurojust-besluit.
18. BEVEELT in dit verband AAN de uitwisseling van informatie tussen beide organisaties nog verder te verbeteren [...]. In dit verband moeten Europol en Eurojust ten behoeve van de Raad rapporten opstellen over de wijze waarop zij hun informatie-uitwisseling hebben verbeterd.
19. ROEPT Eurojust en OLAF OP om hun samenwerking op basis van artikel 26 van het Eurojust-besluit te verbeteren. De Raad brengt in herinnering dat de uitwisseling van persoonsgegevens, geregeld wordt bij artikel 27, lid 3, van het Eurojust-besluit.

20. BENADRUKT dat verder moet worden gewerkt aan de verbetering van de kwaliteit van de samenwerking tussen Eurojust en het Europees Justitieel Netwerk (EJN). De mogelijkheid van synergieën op het gebied van gemeenschappelijke IT-infrastructuur moeten worden verkend, rekening houdend met de beveiligingsvereisten en een kosteneffectieve benutting van de communautaire begroting.
21. VERZOEKT Eurojust om een lijst prioritaire landen in te dienen zodat de informatie-uitwisseling met deze landen kan worden vereenvoudigd en er eventueel verbindingsmagistraten bij Eurojust kunnen worden gedetacheerd. De Raad acht het wenselijk dat Eurojust voorrang geeft aan het sluiten van overeenkomsten met kandidaat-lidstaten en met de derde landen waarmee andere EU-organisaties op dit gebied overeenkomsten hebben gesloten; daarbij worden in het bijzonder de door Europol gesloten overeenkomsten in aanmerking genomen.
22. VERZOEKT Eurojust om, naast de recentelijk ingediende samenwerkingsovereenkomst met Noorwegen, waar passend ook te gaan samenwerken met andere derde landen, internationale organisaties en instanties om de uitwisseling van informatie met hen te vereenvoudigen en om detachering van verbindingsmagistraten bij Eurojust mogelijk te maken. Deze samenwerking zou moeten aansluiten op het opbouwen van de middelen van Eurojust en op een programma voor de ontwikkeling van zijn externe betrekkingen, in overeenstemming met het algemeen beleid van de Europese Unie inzake externe betrekkingen.
23. VERZOEKT het voorzitterschap te overwegen Eurojust uit te nodigen bij besprekingen in de Raad, waar Eurojust zijn praktische ervaringen over met name terrorisme zal kunnen delen.
