



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 25 november 2004 (30.11)
(OR. en)**

15232/04

LIMITE

**PROCIV 157
JAI 500
ATO 136
CATS 57
COSDP 732
COTER 84
ECO 189
ENER 252
ENFOPOL 186
PESC 1038
PHARM 9
RECH 248
RELEX 584
SAN 199
TELECOM 178
TRANS 368**

NOTA

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers

aan: de Raad

nr.vorig doc.: 14814/1/04 REV 1 PROCIV 153 JAI 462 ATO 127 CATS 53 COSDP 696
COTER 80 ECO 180 ENER 248 ENFOPOL 170 PESC 990 PHARM 8
RECH 226 RELEX 540 SAN 182 TELECOM 168 TRANS 358

Betreft: Aanneming van conclusies van de Raad inzake preventie, paraatheid en reactie op
terroristische aanslagen

1. Na de terroristische aanslagen in Madrid op 11 maart 2004 heeft de Europese Raad op 25 maart 2004 een aantal strategische doelstellingen vastgesteld die sedertdien de leidraad zijn voor de strijd van de Unie tegen terrorisme ¹.

¹ Doc. 7906/04.

2. Tijdens zijn bijeenkomst op 17-18 juni 2004 heeft de Europese Raad het herziene EU-actieplan voor terrorismebestrijding bekrachtigd en een aantal prioritaire vraagstukken aangewezen die vóór eind 2004 aangepakt moeten worden: preventie en beheersing van de gevolgen van terroristische aanvallen, bescherming van kritieke infrastructuur, financiering van terrorisme, en externe betrekkingen. ²
3. Op 22 oktober 2004 heeft de Commissie bij de Raad een algemene mededeling en drie mededelingen over bovengenoemde onderwerpen ingediend. ³
4. Met het oog op de voorbereiding van het antwoord van de Raad op de oproepen van de Europese Raad inzake preventie en gevolgenbeheersing en kritieke infrastructuur heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 24 november 2004 overeenstemming bereikt over de tekst in de bijlage ⁴.
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers stelt derhalve voor dat de Raad de conclusies in de bijlage aanneemt.

² Doc. 10679/2/04 REV 2.

³ Mededelingen van de Commissie over

- Terreuraanslagen: Preventie, paraatheid en reactie, doc. 13978/04 - COM(2004) 698 def;
- Terrorismebestrijding: bescherming van kritieke infrastructuur, doc. 13979/04 - COM(2004) 702 def;
- Terrorismebestrijding: paraatheid en beheersing van de gevolgen, doc 13980/04 - COM(2004) 701 def;
- Voorkoming en bestrijding van terrorismefinanciering door maatregelen om informatie-uitwisseling, transparantie en traceerbaarheid van financiële transacties te verbeteren, doc. 13982/04 - COM(2004) 700 def.

⁴ DK handhaafde echter een voorbehoud voor parlementaire behandeling en FIN een algemeen studievoorbehoud.

ONTWERP
CONCLUSIES VAN DE RAAD
INZAKE PREVENTIE, PARAATHEID EN REACTIE
OP TERRORISTISCHE AANSLAGEN

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. GELET OP:

- de conclusies van de Europese Raad van 25 maart 2004, met inbegrip van de Verklaring inzake solidariteit ⁵, en de conclusies van de Europese Raad van 17-18 juni 2004 ⁶, met inbegrip van het verslag van de Europese Raad over de uitvoering van de Verklaring betreffende de bestrijding van terrorisme en het EU-actieplan ter bestrijding van terrorisme,
- de conclusies van de Raad van 4 oktober 2004 over de versterking van de algemene capaciteit op het gebied van de civiele bescherming in de Europese Unie ⁷,
- het gezamenlijke programma van de Raad en de Commissie van 20 december 2002 ter verbetering van de samenwerking in de Europese Unie bij het voorkomen van chemische, biologische, radiologische of nucleaire terroristische dreigingen en het beperken van de gevolgen daarvan (het CBRN-programma 2002) ⁸ en het ontwerp-solidariteitsprogramma van de EU inzake de gevolgen van terroristische dreigingen en aanslagen (EU-solidariteitsprogramma) ⁹,
- de mededelingen van de Commissie inzake preventie, paraatheid en reactie op terroristische aanslagen, inzake terrorismebestrijding: paraatheid en beheersing van de gevolgen; en inzake terrorismebestrijding: bescherming van kritieke infrastructuur ¹⁰

⁵ doc. 7906/04.

⁶ 10679/2804 REV 2 + ADD 1.

⁷ Doc. 11549/04.

⁸ Doc. 14627/02.

⁹ Doc. 14813/04 + COT 1 (en) + COR 2.

¹⁰ Doc. 13978/04 - COM(2004) 698 def., 13980/04 - COM(2004) 701 def. en 13979/04 - COM(2004) 702 def.

- het Haags Programma inzake de versterking van vrijheid, veiligheid en recht in de Europese Unie dat door de Europese Raad van 5 november 2004 is aangenomen (het Haags Programma) ¹¹;
- het institutionele kader van het Verdrag betreffende de Europese Unie;

EU-solidariteitsprogramma

2. IS INGENOMEN MET het *solidariteitsprogramma van de EU inzake de gevolgen van terroristische dreigingen en aanslagen (solidariteitsprogramma van de EU)*, dat een herziene versie van het CBRN-programma 2002 behelst en de verruiming daarvan tot alle terroristische dreigingen, alsook de aanpassing ervan aan andere verzoeken van de Europese Raad, zoals vastgelegd in het EU-actieplan voor terrorismebestrijding.

Het *solidariteitsprogramma van de EU inzake de gevolgen van terroristische dreigingen en aanslagen* is een verdere belangrijke bijdrage aan de versterking en de bevordering van de samenwerking op EU-niveau. Het programma omvat communautaire activiteiten die de Commissie zal coördineren, uitvoeren en bewaken, alsook door de Raad en de lidstaten uit te voeren activiteiten om hun solidariteitsverbintenis in concrete actie om te zetten.

De uitvoering van de door de Raad en de lidstaten te ontplooiën activiteiten zal worden gewaarborgd door de opneming in het programma van een versterkt uitvoeringssysteem, dat gebaseerd is op het EU-actieplan voor terrorismebestrijding en een periodieke toetsing door het COREPER en de Raad, bijgestaan door de coördinator voor terrorismebestrijding, behelst;

3. BENADRUKT het belang van verwezenlijking van de voornaamste doelstellingen en activiteiten van het programma:
- a) versterking van de kwaliteit van risicobeoordeling en -analyse door beter gebruik te maken van dreigingsbevorderingen en door verbetering van de methodologische kwaliteit en de informatie over grensoverschrijdende risico's;
 - b) verbetering van de bescherming van kritieke infrastructuur;

¹¹ Doc. 14292/04

- c) verbetering en onderlinge koppeling van de mechanismen voor de opsporing en onderkenning van terroristische dreigingen en voor de waarschuwing van diegenen die er beroepsmatig bij betrokken zijn en van het publiek;
- d) versterking van de politieke en operationele paraatheid en gevolgenbeheersingsvermogen door verbeterde wederzijdse bijstand, meer lering, training en oefeningen en betere coördinatie;
- e) aanmoediging van onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten die voor de civiele bescherming relevant zijn;
- f) verbetering van de internationale samenwerking;

Preventie, paraatheid en respons inzake terroristische aanslagen

4. IS INGENOMEN met de mededelingen van de Commissie inzake preventie, paraatheid en reactie op terroristische aanslagen, inzake paraatheid en beheersing van de gevolgen en inzake bescherming van de kritieke infrastructuur bij de bestrijding van terrorisme als ter zake doende bijdragen aan de EU-maatregelen ter bestrijding van terrorisme;
5. IS ERVAN OVERTUIGD dat de Europese instellingen de solidariteit met de slachtoffers van de terroristische aanslagen van 11 maart 2004 in Madrid moeten nakomen en laten zien dat terreurdaden aanslagen zijn tegen de waarden waarop de Unie gebaseerd is; BEKRACHTIGT het Commissievoorstel om 11 maart, de dag die door het Europees Parlement tot Europese dag ter herdenking van de slachtoffers van terrorisme is uitgeroepen, ook tot een dag van maatschappelijk en democratisch debat over de bescherming van de vrijheid te maken;
6. IS VERHEUGD over het initiatief van de Commissie om de particuliere sector te betrekken bij de ontwikkeling van nieuwe oplossingen voor de versterkte beveiliging van goederen en diensten om het verkeer daarvan niet te verstoren, op basis van eerder werk op dit gebied en van bestaande partnerschappen;
7. IS in dit verband INGENOMEN met de mededeling van de Commissie "*Security Research the next steps*"¹² als belangrijke stap in de richting van de ontwikkeling van een Europees beveiligingsprogramma dat gericht is op verbetering van de civiele beveiliging en de versterking van een industriële basis voor beveiligingsonderzoek;

¹² Doc. 12368/04.

8. NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om een bijdrage te leveren aan de besprekingen van de Raad op het gebied van de bescherming van de grondrechten tegen gewelddadige radicalisering, waaronder haar voorgenomen bijdrage aan de ontwikkeling van een langetermijnstrategie om de factoren aan te pakken die tot radicalisering en rekrutering van terroristen bijdragen;
9. NEEMT NOTA van het werk van de Commissie met betrekking tot de financiële steun voor de slachtoffers van terrorisme en het spreiden van de economische lasten van een gebeurtenis die extreme schade veroorzaakt;
10. ONDERSTREEPT de noodzaak van goede communicatie met het publiek en VERZOEKT de Commissie derhalve om, tezamen met de lidstaten, passende initiatieven uit te werken voor optimale coördinatie van de publieksvoorlichting door de lidstaten tijdens grensoverschrijdende crises; BEKRACHTIGT het initiatief van de Commissie om samen met de lidstaten een permanente dialoog op gang te brengen tussen nooddiensten en autoriteiten over interoperabele systemen voor het omgaan met noodsituaties en over nieuwe ontwerpen van systemen en procedures voor het waarschuwen van de bevolking;
11. BENADRUKT de bijdrage van de Commissie om te zorgen voor een betere beveiliging van vuurwapens, explosieven, benodigdheden om bommen te maken en technologieën die dienstig zijn voor het plegen van terroristische aanslagen en VERZOEKT de Commissie voorstellen daartoe in te dienen;

Paraatheid en gevolgenbeheersing

12. MEMOREERT dat de Europese Raad, naar aanleiding van de aanneming van het Haags programma, de Raad en de Commissie heeft opgeroepen om, binnen de bestaande structuren, met volledige inachtneming van de nationale bevoegdheden, geïntegreerde en gecoördineerde EU-crisisbeheersingsregelingen voor crises met grensoverschrijdende effecten binnen de EU op te zetten die uiterlijk 1 juli 2006 moeten worden ingevoerd;

13. NEEMT MET BELANGSTELLING KENNIS van het voornemen van de Commissie om haar bestaande gespecialiseerde snelle waarschuwingssystemen voor noodsituaties die maatregelen op Europees niveau verlagen, aan elkaar te koppelen om aldus een beveiligd algemeen systeem voor snelle waarschuwing, ARGUS genaamd, tot stand te brengen, dat ervoor zorgt dat relevante informatie onmiddellijk aan alle Commissiediensten en de betrokken nationale autoriteiten wordt doorgegeven, alsmede van de mogelijke rol van ARGUS bij een grote crisis als een nieuw centraal meldpunt bij de Commissie naast de bestaande snelle waarschuwingssystemen van de Commissie;
14. NEEMT met belangstelling KENNIS van het voornemen van de Commissie om, tegelijkertijd met ARGUS en met inachtneming van de nationale bevoegdheden, een centraal crisiscentrum op te richten waar vertegenwoordigers van alle relevante Commissiediensten tijdens een noodsituatie worden samengebracht en de inspanningen ter beoordeling van de beste praktisch uitvoerbare opties voor maatregelen worden gecoördineerd en passende responsmaatregelen worden voorgesteld; DOET EEN BEROEP OP de Commissie om, rekening houdend met de ervaringen van de lidstaten en in het kader van het crisiscentrum, een systeem voor risicoanalyse uit te werken om op communautair niveau een uniforme aanpak voor risicoanalyse te ontwikkelen met betrekking tot elk risiconiveau en voorstellen dienaangaande in te dienen, rekening houdend met de nationale bevoegdheden;
15. NEEMT NOTA VAN het voorstel van de Commissie voor de totstandbrenging van een rechtshandavingsnetwerk (Law Enforcement Network, LEN), dat wordt verbonden met andere door de Commissie beheerde, Europese snelle waarschuwings- en snelle reactiesystemen en ZIET UIT NAAR verdere voorstellen van de Commissie voor de totstandbrenging van een dergelijk rechtshandavingsnetwerk (LEN);
16. Bij de totstandbrenging van ARGUS en van het crisiscentrum kan worden bekeken of het maken van koppelingen met diensten van de Raad en andere bevoegde autoriteiten haalbaar is;

Bescherming van kritieke infrastructuur

17. STEUNT het voornemen van de Commissie om, door toepassing van het subsidiariteitsbeginsel, haar inspanningen toe te spitsen op de bescherming van infrastructuur met mogelijke grensoverschrijdende gevolgen; IS INGENOMEN MET het voornemen van de Commissie om jaarlijkse voortgangsverslagen over de infrastructuur uit te brengen en steunt het voornemen van de Commissie om in de nabije toekomst een Europees programma voor de bescherming van kritieke infrastructuur (EPCIP) voor te stellen dat horizontale organisatorische maatregelen zal omvatten - waar nodig met inachtneming van de essentiële eisen van de lidstaten met betrekking tot de nationale veiligheid -, zoals de aanwijzing van kritieke infrastructuren die grensoverschrijdende gevolgen hebben, de analyse van kwetsbare en onderling afhankelijke elementen en het schetsen van beschermende oplossingen, dit alles in het kader van een doorlopend dynamisch partnerschap tussen de EU-instellingen, eigenaren/exploitanten van infrastructuur en de lidstaten;
18. STEMT IN met de zo spoedig mogelijke totstandbrenging van een waarschuwings- en informatienetwerk kritieke infrastructuur (CIWIN) waarin deskundigen uit de lidstaten van de EU op het gebied van de bescherming van kritieke infrastructuur bijeen worden gebracht om de Commissie bij te staan bij het opstellen van het EPCIP-programma. Voornaamste doel van dit netwerk is de uitwisseling van informatie over dreigingen en zwakke punten van grensoverschrijdende kritieke infrastructuren en de formulering van passende maatregelen en strategieën voor risicobeperking als ondersteuning van de bescherming van kritieke infrastructuur;

Vermogens op het gebied van wederzijdse bijstand

19. MEMOREERT de toezegging van de Europese Raad van juni 2004 om een beoordeling te verrichten van de vermogens van de lidstaten om alle soorten terroristische aanslagen te voorkomen en de gevolgen daarvan het hoofd te bieden, welke vermogens in geval van een belangrijke crisis aan andere lidstaten ter beschikking kunnen worden gesteld en VERZOEKT de lidstaten daarom in de mate van het mogelijke bij te dragen tot:¹³

¹³ Gememoreerd wordt dat de Raad, in zijn bovengenoemde conclusies van 4 oktober 2004 de lidstaten heeft verzocht om de inhoud van de gegevensbank met de militaire middelen en vermogens die relevant zijn voor de bescherming van de burgerbevolking tegen gevolgen van terroristische aanvallen op basis van hun vrijwillige bijdragen uit te breiden en inhoudelijk te verdiepen (doc. 11549/04).

- beoordeling van de op Europees niveau beschikbare vermogens voor bijstand aan landen die getroffen worden door een belangrijke terroristische aanslag, aan de hand van responsscenario's in geval van terroristische aanslagen;
- actualisering van de bestaande gegevensbank op het gebied van middelen en deskundigen voor civiele bescherming;
- verzameling en uitwisseling, op basis van rubricering, van informatie over relevante vaccins, serums en andere medische hulpmiddelen die in geval van een grote terroristische aanslag ter beschikking zouden kunnen worden gesteld;

20. VERZOEKT de Commissie de interoperabiliteit te bestuderen van onder meer apparatuur in de context van opleiding en oefening, ook voortbouwend op de ervaring die door de lidstaten op dit gebied tot nu toe is opgedaan; verder onderzoek naar interoperabiliteit te verrichten en zo nodig voorstellen in te dienen voor verbetering hiervan;
21. VERZOEKT de Commissie om, de vorm en de inhoud van opleidingen op grond van de opgedane ervaringen, met inbegrip van uit terroristische incidenten getrokken lering, opnieuw te bezien, opleidingen te blijven organiseren, en met name gezamenlijke oefeningen te blijven houden om teams in staat te stellen efficiënt samen te werken, een Gemeenschapscultuur tot stand te brengen en een goede basis voor toekomstige contacten te leggen; DRINGT AAN op het overwegen van meer georganiseerde opleiding voor geselecteerde leden van nationale interventieteams, alsook teamleiders, deskundigen en coördinatoren; ROEPT de Commissie OP om, binnen het communautaire kader, de organisatie van opleidingen en oefeningen, waaronder de bevordering van gezamenlijke opleiding en oefeningen met relevante internationale organisaties verder uit te werken;
22. VERZOEKT de Commissie om verdere maatregelen te nemen om het vervoer van middelen voor hulpverlening en andere ondersteunende acties te faciliteren;

o
o o

23. BEKLEMT OONT de aanneming van het conceptueel kader over de EVDB-dimensie van terrorismebestrijding en wijst met klem op de noodzaak van samenhang en complementariteit tussen de in deze conclusies genoemde acties en het bovengenoemde conceptueel kader.